

МОСКОВСКИЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, МЕНЕДЖМЕНТА И ПРАВА

Кафедра истории и философии

Э.Н.Пронин

ПОЛИТОЛОГИЯ

Конспект лекций

МОСКВА
2005

Рецензент : Потатуров В.А.– кандидат исторических наук,
доцент

Пронин Э.А.
Политология. Конспект лекций.. - М.: МИЭМП , 2005. - 70 с.

Конспект лекций предназначен для студентов заочной, очно-заочной, заочной выходного дня и сокращенной форм обучения.

Печатается по решению научно-методического совета Московского института экономики, менеджмента и права.

© Московский институт экономики, менеджмента и права, 2005

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
I. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ	5
II. ТЕМАТИКА ЛЕКЦИЙ	7
Лекция 1. Политика и ее роль в жизни социума	7
Лекция 2. Власть и властные отношения	12
Лекция 3. Пути реформирования политической власти в России	19
Лекция 4. Политическая система социума	22
Лекция 5. Государство в политической системе социума	29
Лекция 6. Политические партии, социальные организации и движения как субъекты политических отношений	38
Лекция 7. Многопартийность в России: трудности становления	44
Лекция 8. Политическая элита и политическое лидерство	46
Лекция 9. Политическая культура	51
Лекция 10. Демократия как форма власти и средство политического процесса	56
Лекция 11. Избирательные системы современности	60
Лекция 12. Международные отношения, мировая политика, природа международной политики, содержание и принципы международной политики	63
III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ	68
IV. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	69

ВВЕДЕНИЕ

Изучение политологии в современном динамичном социуме необходимо всем гражданам демократического государства. Чтобы узнать его основные политические механизмы и уметь влиять на них в своих интересах. Политологический курс поможет им обрести более устойчивые политические ориентиры. Массовая политическая неграмотность в таких условиях может привести к экстремизму в политических суждениях и политическом поведении, а от него – к дестабилизации политической обстановки и торможению демократических процессов.

Особенно актуально политическое образование студентов, которые в скором времени будут сталкиваться с политикой не только в качестве граждан своей страны, но и специалистов в областях экономики, юриспруденции производственного и коммерческого бизнеса, бюджетной сферы; многим из них придется принимать ответственные решения в сложных и динамично развивающихся политических ситуациях. Конечно, изучение политологии автоматически не обеспечит доступ к вершинам власти, но знание предмета поможет, формированию политического мышления, политического поведения, высокой политической культуры, социализации личности, неизмеримо расширит политический кругозор, приобщит к великому кладезю мировой политической мысли.

Являясь наукой о политике, политология изучает властные отношения в обществе, деятельность политических институтов государства, принципы и нормы, обеспечивающие функционирование общества, а также взаимоотношения между обществом и государством, государством и гражданином.

I. ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Цель: развитие культуры политического мышления, умения проведения самостоятельного анализа политических событий в условиях общественных трансформаций и выбора формы своего участия в политической жизни общества.

Задачи:

- приобретение теоретических знаний для формирования комплексного представления о политической жизни общества;
- овладение методикой и практикой анализа политических явлений;
- формирование гражданской позиции;
- умение прогнозировать тенденции и направления политических процессов. обретение навыков политической деятельности.

Требования к уровню освоения содержания дисциплины

(требования к знаниям, умениям и навыкам, приобретенным в результате изучения дисциплины)

Студент должен знать:

Основные дидактические единицы, с помощью которых определяется основное содержание предмета: объект, предмет и методы политической науки; функции политологии; политическая жизнь и властные отношения; роль и место политики в жизни современных обществ; российскую политическую традицию; истоки, социокультурные основания, историческую динамику; политическую власть, политическую систему, политические режимы, политические партии, электоральные системы; политические отношения и процессы, политические конфликты и способы их разрешения, политические технологии, политические организации и движения, политические элиты, политическое лидерство, мировую политику и международные отношения.

Студент должен уметь:

1. Анализировать особенности политической жизни и политического поведения в обществе.
2. Определять особенности, роль и функции политической власти и основных политических институтов в обществе.

3. Выявлять факторы, оказывающие воздействие на стабильное и предсказуемое течение политических процессов.
4. Определять причины политических конфликтов и способы их разрешения.
5. Применять теоретические знания в реальной политической жизни.

Студент должен владеть:

1. Технологиями анализа политических событий и поведения субъектов политики.
2. Технологиями эффективного управления политическими процессами.
3. Технологиями предотвращения и преодоления политических конфликтов.
4. Технологиями управленческого воздействия на участников политических событий.
5. Технологиями использования различных факторов для повышения политической активности российских граждан.

II. ТЕМАТИКА ЛЕКЦИЙ

Лекция 1. Политика и ее роль в жизни социума

1. История развития политической науки
2. Предмет политологии

1. История развития политической науки

При рассмотрении первого вопроса темы основное внимание следует уделить характеристике политической сферы и процесса становления политологии как отрасли научного знания.

Слово «политика» является производным от «полис» – «город-государство» (греч). В современном понимании политика – это сфера общественных отношений между социальными группами по поводу использования политической власти в целях реализации их общественно значимых интересов и потребностей. Термин «политика» получил распространение под влиянием трактата Аристотеля о государстве, правлении и правительстве, названного им «Политика». Политика – это сфера общественных отношений, в которой отражаются интересы больших групп людей и задействована политическая власть. Целью политики в современном понимании является содействие становлению справедливого общества, т.е. общества, приверженного принципу оптимальной безопасности и свободы для всех людей на основе идеи о равной и бесконечной ценности каждой человеческой жизни. Политика выступает также процессом непосредственного управления обществом, направленным на регулирование отношений между людьми во всех сферах общественной жизни. Политика включает в себя следующие структурные звенья: политические интересы, политические отношения (устойчивые взаимосвязи общественных групп между собой и властью), политическое сознание (отношение людей к власти), политическую организацию (институты публичной власти), политическую деятельность.

Политику, мир политического изучает специальная отрасль научного знания политология. История политической мысли насчитывает более двух с половиной тысячелетий. Зародившись в Древней Греции, где становление античной демократии дало мощный импульс осмыслению политики, политическая наука прошла длительный путь развития, включающий несколько этапов. В политической мысли ан-

тичности появляются первые концепции общественно-политического устройства, классификация форм государственной власти и форм правления (Платон, Аристотель, Цицерон и др.). Классические труды Платона «Республика» и Аристотеля «Политика» позволяют считать их основателями политической науки.

В средневековье в рамках христианства как государственной религии обосновывается происхождение политической власти от бога и необходимость повиновения не только из страха наказания, но и по совести. В XII–XIV вв. в учении Фомы Аквинского обосновывается законность государственной власти.

В эпоху Нового времени развитие получила концепция «общественного договора». Представители политической теории нового времени (Т. Гоббс, Ш. Монтескье, М.Ф. Вольтер и др.) отстаивали равенство граждан перед законом, свободу слова, предлагали ввести пропорциональные имуществу налоги. Они считали разумной формой власти конституционную монархию, либо склонялись к республиканской форме правления.

Ведущим направлением общественной мысли первой половины XIX в. становится либерализм, основывавшийся на признании прав и свободы человека, разделении законодательной и исполнительной власти. В XIX в. возникло и социал-демократическое течение политической мысли. Марксизм абсолютизировал классовую природу политических отношений, считая, что на смену государству как орудию господства буржуазной частной собственности должно прийти общественное самоуправление, устраняющее бюрократию и утверждающее полное народовластие.

В 1880 г. появляется политология как самостоятельная наука. Совет правления Колумбийского колледжа в США (позже – Колумбийский университет) по инициативе ученого Дж. Берджеса принял решение о создании школы политической науки. В 1871 г. во Франции была создана «Свободная школа политической науки».

Политические идеи Древней Руси прослеживаются в летописи «Повесть временных лет» (1113 г.), обосновывающей необходимость единства Земли Русской. В «Русской Правде» и в «Слове о полку Игореве» (XI–XIII вв.) заложены идеи сильной княжеской власти и призыв к единению. В XIV–XVI вв. в России складывается идеология централизованного государства. Крупнейшим политическим трактатом

том XVIII в. были «Разговоры о государстве» Ю. Крижанича, серба по происхождению, который отстаивал идею «славянского единства». В XIX в. в России получают распространение идеи либерализма. Активным сторонником либеральных реформ был М.М. Сперанский, предлагавший избрать Государственную Думу и осуществить разделение властей. Свой вклад в развитие политической мысли внесли Н.Г.Чернышевский, и А.И. Герцен, С. А. Муромцев, Н.А. Бердяев и др. В России в конце XIX – начале XX вв. сложилась своя, российская политологическая традиция, связанная с именами Б.Н. Чичерина, Н.А. Бердяева, С.Л. Франка, ПИ. Новгородцева, П.Б. Струве, Н.О. Лосского, В.В. Зеньковского и др.

В начале XX в. политология активно развивалась в США в рамках бихевиоризма – науки о поведении. Современная теория бихевиоризма изучает поведение избирателей и общественное мнение, политическое лидерство, политическую культуру, проблемы голосования и др. Однако подлинный расцвет политологии как науки приходится на вторую половину XX в, Политическая наука стала достаточно самостоятельной, чтобы сотрудничать с другими науками, не растворяясь в них и не смешиваясь с ними.

Таким образом, политология в своем развитии прошла сложный и трудный путь, став сферой действительно научного социально-гуманитарного знания и атрибутом общей и профессиональной культуры цивилизованного человека.

Функционирование политики в обществе, ее общественное бытие определяется как обществом, государством, властью, так и самой политикой, ее исторически сложившимися свойствами или принципами ее существования. Перспектива исчезновения политики явно нереальна ни в каком гипотетическом будущем. Поэтому будущее политики – это процесс ее усложнения, повышения эффективности и ответственности.

2. Предмет политологии

Анализируя второй вопрос, следует определить содержание политологии как науки, выделить ее методы, цели и задачи учебного курса.

Термин «политология» произошел от слов «politika» и «logos» (слово) и означал в греческом варианте государственные и общественные дела, искусство управлять государством.

Политика – одна из наиболее острых тем обыденного, современного массового и научного сознания. Особенно возрастает роль и значение политики в критические эпохи. В переходных, быстро меняющихся и противоречивых процессах современной российской общественной жизни резко возрастает потребность обоснованного решения политических проблем. Помочь в решении этих вопросов призвана политология. Политология как наука охватывает многообразные проявления мира политических явлений: практику политической жизни, объективную политическую реальность, субъективную политическую деятельность, образы политического мышления, теорию политической деятельности. Политология – это наука о законах функционирования и изменения политических отношений общества. Она имеет свой объект и предмет познания.

Объектом политологии является политическая сфера общества, происходящие в мире политического явления и процессы. К ним относятся: политические отношения и процессы, средства, используемые для достижения политических целей, механизм функционирования политических институтов, деятельность политических партий и движений, уровень политической культуры субъектов политики, изучение основных проблем международных отношений. В обобщенном виде объектом политологии выступает политическая жизнь людей, их организаций, партий и других институтов.

Предметом политологии выступают законы становления, функционирования и развития политической власти, факторы, воздействующие на их реализацию, механизм и результаты действия этих законов. В обобщенном виде можно сказать, что предметом политологии являются закономерности взаимоотношений социальных субъектов по поводу политической власти. Его содержательной стороной выступает политическая жизнь общества, политическое управление, политические институты, субъекты политики, политическая власть, политический режим, общественные организации и движения, политическая идеология, политика и т.д. Своеобразие предмета политологии состоит в том, что все социальные явления рассматриваются соотносительно политической власти.

Каждая наука имеет свой методологический аппарат: законы, категории, принципы. Основными принципами политологии как науки являются следующие: учет политической реальности, приоритет обще-

человеческих принципов, учет и использование достижений других наук. Основными категориями политологии выступают власть, влияние, авторитет, демократия, свобода, лидерство, управление. Необходимо также рассмотреть основные функции политологии: гносеологическую (познавательную); теоретико-методологическую (разработка теории и методологии исследования политических явлений); аксиологическую (оценочную) – обоснование политических идеалов, ценностей и целей; политической социализации личности (формирование демократической политической культуры и гражданской ответственности личности); практико-политическую (экспертиза политических решений, теория политических реформ), прогностическую (прогнозирование политических процессов).

В рамках этих функций совершается движение научного политического знания от эмпирического материала к его обобщению в теорию и гипотезу развития (предположение).

Политология как наука дает оценку политическому строю, ведет поиск наиболее эффективных политических институтов, методов управления, способов разрешения социальных конфликтов.

В современной политологии существуют следующие методы политических исследований: структурно-функциональный анализ; бихевиористский метод (изучение политики через поведение отдельных личностей и групп, распространен в западной политологии); институциональный (изучение политических институтов – государства, политических партий и т.д.); сравнительный или компаративный (сопоставление однотипных политических явлений в разных странах); исторический (изучение политических явлений в их последовательном развитии во времени); эмпирико-социологический (статистические обследования, социологические опросы).

Глоссарий:

Политика – сфера общественных отношений между социальными группами по поводу использования политической власти в целях реализации их общественно значимых интересов и потребностей.

Субъекты политики – индивиды, социальные слои и группы, организации, участвующие в процессе реализации государственной власти или оказывающие влияние на неё. В качестве субъектов политики могут выступать социальные институты (политические партии, профсоюзы, СМИ, государство), а также социальные общности (слои, классы, нации, элиты, массы и т.д.) и отдельные личности (политические лидеры, просто рядовые граждане).

Элементы политики – политические отношения, политическая власть, политические организации, политическая культура, политическое сознание и т.п.

Политология – от двух греческих слов «*politi*» – политический порядок, права гражданства, механизм осуществления власти и «*logos*» – знание. Наука о политике.

Объект политологии – политика, политическая сфера жизни социума.

Предмет политологии – закономерности становления и функционирования политической власти.

Контрольные вопросы:

1. Что такое политология и что она изучает?
2. Дайте определение политики – главного объекта изучения политологии?
3. Каково место политологии в системе гуманитарных наук?
4. Перечислите методы политологии?
5. Каковы основные функции политологии?

Лекция 2. Власть и властные отношения

1. Власть как социальное явление
2. Субъект, объект, ресурсы и формы власти

1. Власть как социальное явление

При рассмотрении данного вопроса следует выделить ключевую роль категории власти в политологии и проанализировать ее содержание.

Необходимо показать, что власть – это одно из фундаментальных начал человеческого общества, которое существует везде, где есть устойчивые объединения людей. Власть выступает одним из способов организации общественных отношений, одной из форм социального регулирования. Власть и политика неразделимы и взаимообусловлены. Власть, несомненно, представляет собой средство осуществления политики. Борьба за власть, за овладение ею (в мирном демократическом процессе выборов или назначений, либо путем ее завоевания или захвата) и за ее удержание – один из основных аспектов политической жизни общества.

В общеполитологическом плане власть – это доминирование в общественных отношениях воли определенного субъекта (отдельного человека, социальной общности, политического института), то есть возможность управлять и распоряжаться действиями других людей, подчинять их своей воле; это волевое отношение между людьми.

Почему один человек подчиняется другому? Потому что другой или сильнее, или умнее и опытнее, или является начальником и имеет право отдавать распоряжения. Как видим, в основе подчинения одного человека другому лежит неравенство: неравенство естественное (физиологическое, интеллектуальное и т.д.) и неравенство социальное (статусное, экономическое, образовательное и т.д.). Власть, возникающая на основе естественного неравенства, всегда носит характер межличностного взаимодействия. Власть же, основанная на социальном неравенстве, утрачивает персонифицированную форму и является социальным институтом.

Сила любого социального института, института власти заключается в том, что нормы всегда подкрепляются санкциями в отношении тех, кто не соблюдает предписанные правила. Санкциями могут быть моральное осуждение, порицание, наложение какого-либо взыскания, наконец, воздействие силой. Политическая власть возникает там и тогда, когда устанавливаются нормы и правила, предписывающие одним управлять, а другим подчиняться, когда вводятся санкции по отношению к тем, кто нарушает эти правила. Поэтому политическая власть – это реальная способность определенной социальной группы, индивида проводить свою волю в политике в правовых нормах, способность управлять действиями социальных субъектов. Власть – это социальное отношение, проявляющееся в возможности и праве одного субъекта или группы принимать решения, приобретающие обязательный характер для другого субъекта или группы.

Важно показать, что политическая власть должна обеспечивать законные права граждан, их конституционные свободы всегда и во всем, утверждать право как основу общественных отношений, выполнять хозяйственно-созидательную функцию. Основными признаками политической власти являются отношения господства-подчинения, авторитетность (влияние силой нравственного воздействия и убеждения), наличие системы социальных интересов людей (требований людей к объективным условиям своего существования), наличие аппарата

управления (совокупность механизмов и средств управления), учет социального опыта и традиций. Таким образом, власть есть организационное и регулятивно контрольное средство или способ существования политики. Единым принципом действия власти является подчинение в его различных формах (распоряжение, приказание убеждение).

Власть выражается в законах, нормах, правилах, запретах, предписаниях, волевых и эмоциональных воздействиях. Власть существует в двух формах: потенциальной (источники, возможности, средства, которые могут быть использованы для достижения определенной цели) и реальной (претворение какого-либо плана, идеи в жизнь). Она также существует на трех уровнях структуры общества: общественном, охватывая наиболее сложные социальные и политические отношения; публичном, или ассоциативном, объединяя коллективы и отношения в них; и личном, частном, в малых группах. На всех этих уровнях власть институционализируется, т.е. превращается в организованное учреждение, процесс с определенной структурой отношений, иерархией различных уровней. При этом власть оформляется в специализированные учреждения (формируется аппарат власти), определяется иерархия правящих сил и лиц (лидеров, работников управления).

Что представляет собой сильная власть? По мнению политологов, сила власти выражается в духовно-государственном авторитете, в ее уважаемости, в признании ее достоинства, в ее способности импонировать гражданам, быть волевым центром страны. Одно из наиболее распространенных обыденных представлений о власти – понимание ее как принуждения. Да, власть требует подчинения. Но люди, выполняя требования власти, не жертвуют своей свободой. Они вместо того, чтобы быть игрушкой стихийных сил, подчиняются самим себе, то есть тому, что сами осознали необходимым. Это неправомерно, поскольку опора на насилие свидетельствует об ущербности власти, а не о ее силе. Власть- это единство силы и авторитета. В действительности существует множество иных способов ненасильственного властного влияния. Важно выделить средства или методы власти, которыми выступают право, авторитет, воля, контроль и управление, убеждение, насилие, внушение, поощрение и др. Чем выше стабильность и порядок, управляемость общества, тем в большей мере применяются методы ненасильственного, добровольного характера.

Далее рекомендуется охарактеризовать различные виды власти, показать, что собой представляет экономическая, политическая, гражданская, семейная, духовная, государственная, военная и личная власть. Особенно следует отметить взаимосвязь и взаимовлияние политической и экономической власти в обществе. В основе экономической власти лежат способ производства и отношения собственности, ее различные формы, а, следовательно, материальные ресурсы, богатство, которые являются мощным средством не только удовлетворения экономических потребностей социальных групп, личности, но и рычагом воздействия на политическую власть.

Следует остановиться на характеристике военной власти. Военная власть базируется на жестких отношениях между людьми, что придает ей дисциплину и порядок. В силу этого в экстремальных ситуациях политическая власть вынуждена использовать военную для наведения общественного порядка.

Содержательная типология политической власти проводится также и по ряду других объективных критериев: по степени институционализации выделяется правительственная, школьная, городская власть и др.; по субъекту власти – классовая, партийная, народная, президентская, парламентская; по количественному признаку – единоличная (монархическая), олигархическая (власть одной группы), полиархическая (множественная власть ряда институтов или лиц); по социальному типу правления – монархическая, республиканская; по режиму правления – демократическая, авторитарная, тоталитарная, бюрократическая.

2. Субъект, объект, ресурсы и формы власти

Основные элементы власти – ее субъект, объект, а также средства (ресурсы); Субъект власти воплощает в себе ее активное, направляющее начало. Им может быть личность, организация, социальная общность и др. Объектом власти являются индивиды, их объединения, слои и общности, классы, общество. Власть это – всегда двусторонние отношения: взаимодействие субъекта и объекта.

Анализируя этот вопрос, необходимо выделить социальную причину подчинения одних людей другим, в основе которой – неравномерное распределение ресурсов власти. Ресурсы представляют собой либо важные для объекта ценности (деньги, предметы потребления и т.п.), либо

средства, способные повлиять на внутренний мир, мотивацию человека (телевидение, пресса), либо орудия, с помощью которых можно лишить человека определенных ценностей, в том числе и жизни (оружие, карательные органы в целом).

Спецификой политической власти является то, что она взаимодействует с экономикой, социальной, военной и другими формами власти. Политика является регулятором многих сфер общественной жизни, а эффективность ее осуществления связана с уровнем развития этих сфер общественной жизни.

Раскрывая вопрос, важно отметить, что политическое господство означает структурирование в обществе отношений властвования и подчинения, организационное оформление и закрепление разделения управленческого труда и обычно связанных с ним социальных привилегий, с одной стороны, и исполнительской деятельности, с другой. Господство неразрывно связано с властью, является формой ее общественной организации.

Власть существует и функционирует не только в разных сферах общества, но и на трех уровнях его социальной структуры: общественном, охватывающем наиболее сложные социальные и политические отношения; публичном или ассоциативном, объединяющем коллективы и отношения в них (общественные организации, союзы, производственные и иные коллективы), и личном (частном, приватном), в малых группах. Совокупность всех этих уровней и форм власти образует общую структуру политической власти, которая имеет пирамидальное строение. В ее основании – общество в целом, ближе к основанию – господствующие силы (классы, партии либо просто группы единомышленников), определяющие политику и формирование власти. На «Вершине» – реальная или формальная власть – правительство, президент, парламент (руководство меньших размеров).

Здесь же следует рассмотреть вопрос о политической легитимности (от лат. «законность») власти. Легитимность основана на признании права носителей власти предписывать нормы поведения другим индивидам, всему обществу, означает поддержку власти абсолютным большинством народа. Легитимная власть обычно характеризуется как правомерная и справедливая. Легитимность связана с наличием у власти авторитета, верой подавляющего большинства населения в то, что существует порядок, который является наилучшим для данной стра-

ны, с консенсусом в области основополагающих политических ценностей. Власть обретает законность тремя способами: а) по традиции; б) в силу признания правомерности системы законов; в) на базе харизмы, веры в руководителя. Вера в законность режима обеспечивает стабильность политической системы.

Далее необходимо показать, что легитимность утверждает политику и власть, объясняет и оправдывает политические решения, создание политических структур, их изменение, обновление и т.д. Она призвана обеспечивать повиновение, согласие, политическое участие без принуждения, а если оно не достигается оправдание такого принуждения, использование силы и других средств, которыми располагает власть. Показателями легитимности политической власти выступают уровень принуждения, применяемый для проведения политики в жизнь, наличие попыток свержения правительства или лидера, сила проявления гражданского неповиновения, результаты выборов, референдумов, массовость демонстраций в поддержку власти (оппозиции). Средствами и методами поддержания законности власти являются своевременное изменение законодательства и государственного управления, создание такой политической системы, законность которой основана на традициях, выдвижение харизматических лидеров, успешное осуществление государственной политики, поддержание законности и правопорядка в стране.

Будучи способом существования политической власти, легитимность выражает характер власти и служит инструментом ее общественного контроля и одним из самых действенных средств политической организации общества. Важно подчеркнуть, что целостная, интегральная легитимность государства его политики и основа общественного единства, залог успешного функционирования политической системы страны. Сущностью кризиса власти является разрушение института власти, проявляющееся в массовом несоблюдении норм и правил, принятых в данном обществе.

Особо следует остановиться на принципе разделения властей (законодательной, исполнительной, судебной). Цель разделения властей – гарантировать безопасность граждан от произвола и злоупотребления властью, обеспечить политическую свободу граждан, сделать право регулятором отношений между гражданами и правительством. Механизм разделения властей связан: а) с организационной независимос-

тью трех звеньев власти, каждое из которых образуется самостоятельно, путем выборов; б) с формированием каждой ветви власти самостоятельно, путем выборов; в) с разграничением между ними властных функций. При разделении властей образуется система «сдержек и противовесов», не позволяющая интересам одной ветви власти, одного государственного органа возобладать над другими, монополизировать власть, подавлять свободу личности, деформировать гражданское общество. При этом каждая из властей должна умело реализовывать четко очерченные законом функции, но при этом быть суверенной, служить дополняющим, сдерживающим фактором для другой власти в смысле недопущения абсолютизации ее функций как на вертикальном, так и на горизонтальном уровнях.

Функция управления есть сущность политики, в которой проявляется сознательная реализация целей государства и общества, – она невозможна вне функции руководства, в которой выражаются определение основных задач, важнейших принципов и путей их осуществления. Руководство определяет приоритетные цели развития общества, выбирает механизмы их реализации. В управлении обществом выделяются административные, авторитарные и демократические методы руководства. Они, взаимосвязаны и обуславливают друг друга. Невозможно развитие и функционирование любого государства и гражданского общества без централизации и в то же время широкой демократизации всех общественных отношений. Поэтому речь должна идти не об отрицании административных методов, а о мере их сочетания с демократическими. В становящемся демократическом государстве и обществе тенденция к росту демократических методов управления постепенно становится основополагающей. Она вытеснит не административные методы, а командно-административную систему с ее максимальной централизацией, жесткой регламентацией всей общественной жизни, огосударствлением общественной собственности, отчуждением личности от власти.

В демократическом обществе следование нормам, осуществляющим отношения политической власти, обеспечивается процессом политической социализации: человек с детства знакомится и привыкает выполнять определенные нормы, их соблюдение становится общественной традицией, своеобразной привычкой. В то же время институт политической власти обрастает разветвленной сетью организаций,

осуществляющих контроль за выполнением индивидами норм, а также обладающих правом применить разнообразные санкции к нарушителям.

Глоссарий:

Власть – одно из фундаментальных начал человеческого общества, которое существует везде, где есть устойчивые объединения людей. Власть выступает одним из способов организации общественных отношений, одной из форм социального регулирования.

Политическая власть – способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать определяющее воздействие на деятельность, поведение людей с помощью авторитета, насилия.

Формы власти – демократические, авторитарные, тоталитарные.

Функции власти – господство, руководство, регуляция, контроль, управление, координация, организация, мобилизация.

Ресурсы власти – принуждение, насилие, убеждение, поощрение, право, традиции, страх, мифы, материальные ценности, информация.

Контрольные вопросы:

1. Что такое власть, политическая власть, государственная власть?
2. В чем проявляется общественное назначение власти?
3. Какие черты и функции имеет политическая власть?
4. Что такое властные отношения?

Лекция 3. Пути реформирования политической власти в России

1. Реформа политической власти в современной России

1. Реформа политической власти в современной России

Осуществление в стране демократических преобразований определило необходимость реформирования системы политической власти в соответствии с общецивилизационными закономерностями движения к демократическому общественному устройству и правовому государству. Политические преобразования в стране развивались в направлении структурирования власти путем разделения властей, децентрализации, плюрализации власти, преодоления отчуждения человека от власти.

В результате выборов 12 июня 1991 г. в России был избран Президент – Б.Н. Ельцин. В начале 90-х гг. в России была демонтирована система Советов, в декабре 1993 г. избрана новая представительная власть демократическим путем, принята новая Конституция. 3 июля 1996 г. Б.Н. Ельцин был избран Президентом России на второй срок. 26 марта 2000 г. 52,6% избирателей на выборах проголосовали за избрание Президентом В.В. Путина.

Россия представляет собой демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления (президентскую республику). Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Институт президентства предполагает, что Президент является главой исполнительной власти, гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Президент принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной законности, обеспечивает согласование, функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства (ст. 80 Конституции РФ), формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, определяет военную доктрину страны, назначает послов и высший командный состав Вооруженных Сил РФ. Президент имеет право: распускать и назначать выборы в Госдуму, проводить референдумы, вносить законопроекты в Госдуму, подписывать и обнародовать федеральные законы (ст. 81, 83, 84, 87). Одной из главных задач Президента РФ является издание указов и распоряжений, обязательных для исполнения на всей территории страны. Президент является главой государства (ст. 110). Правительство состоит из Председателя, его заместителя и федеральных министров. В сентябре 2000 г. было принято решение о создании в России Государственного Совета – исполнительного органа власти с консультативными функциями.

Как противовес исполнительной власти – правительству и президенту – существует парламент – общенациональный представительный институт, законодательный орган страны. В России таким органом является Федеральное Собрание, состоящее из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. В федеративных государствах наличие двух палат позволяет сочетать принцип представительства на-

селения страны в целом и с представительством земель, штатов или иных административно-территориальных образований, входящих в состав федерации.

Нижняя палата Российского парламента – Государственная Дума – формируется посредством всеобщих, прямых выборов на многопартийной основе. Депутаты избираются сроком на 4 года, депутатом может стать каждый россиянин не моложе 21 года; Количество депутатов Госдумы ограничено – 450 чел. Верхняя палата – Совет Федерации – состоит из депутатов, избираемых сроком на 4 года по норме по 2 депутата от каждой республики, края, области, автономной области, а также по 1 депутату от каждого автономного округа.

Важнейшей функцией российского парламента является издание и принятие законов. Федеральные законы принимаются Госдумой, затем переходят на рассмотрение в Совет Федерации и лишь в случае одобрения Советом Федерации становятся действующими, руководство деятельностью парламента осуществляет избираемый парламентариями спикер-председатель парламента – и его заместители. Для эффективности работы парламента в нем из числа депутатов создаются постоянные комитеты, подкомитеты, комиссии.

В нашей стране после реформирования политической власти значительные функции принадлежат судебной власти. Она выступает гарантом соблюдения законности в деятельности других властей. Судебная власть осуществляется посредством Конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. Конституционный суд РФ следит за правильностью действий Президента и парламента. Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным делам, Высший арбитражный суд РФ рассматривает экономические споры.

Однако на практике принцип разделения властей реализуется с трудностями и противоречиями. Законодательная, исполнительная и судебная власти России работают пока недостаточно эффективно. Реализация принципа разделения властей предполагает дальнейшие меры – перераспределение властей. Принцип распределения властей базируется на следующих основаниях: относительной самостоятельности каждого структурного звена законодательной, исполнительной и судебной власти, верховенстве принципа разделения «властей», непротиворечивости федеративных, общероссийских и муниципальных

законов, нацеленности властей на права каждого человека, легитимность и др. Необходимо соблюдать и осуществлять демократические принципы социальных общностей людей, идущие снизу, корректировать содержание программ политической деятельности элементов политической системы в соответствии с их общими интересами. Основу всей власти должна составлять прямая демократия, непосредственное выражение воли масс.

Мировая практика свидетельствует о том, что государственные, федеральные и местные органы власти успешно функционируют при разделении и перераспределении властных полномочий. Если этого не сделать, то получится дублирование полномочий верхов и низов, борьба за портфели, война законов, неопределенность и размытость властей, а следовательно, их безвластие. Возникает дефицит власти.

Глоссарий:

Новые тенденции развития политической власти в России:

- а) демократизация власти;
- б) интернационализация власти;
- в) разукрупнение политической власти;
- г) бюрократизация аппарата властных структур.

Контрольные вопросы:

1. Укажите пути реформирования политической власти в современной России.
2. Охарактеризуйте состояние политической власти в современном Российском государстве.
3. Назовите инновационные аспекты современного состояния политической власти в России.

Лекция 4. Политическая система социума

1. Содержание политической системы
2. Базовые модели политической системы: типология и характерные черты
3. Основные направления развития политической системы Российской Федерации

1. Содержание политической системы

Политическая система это сложный комплекс государственных институтов, политических партий, общественных организаций, в рамках которого протекает политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть. Политическая система представляет собой совокупность политических институтов, политических партий, отношений, процессов, принципов политической организации общества, подчиненных кодексу политических, социальных, юридических, идеологических норм. Социальная сущность политической системы состоит в том, чьи интересы (каких социальных групп) приоритетно она реализует, какими средствами и методами. Следует понять, что политическая система является формой выражения отношений (интересов) социальных групп по поводу власти. Она включает организацию политической власти, отношения между обществом и государством, характеризует протекание политических процессов, включающих институционализацию власти, состояние политической деятельности, уровень политического творчества в обществе.

Политическая система имеет свою структуру и выполняет ряд функций. Она включает в себя три подсистемы: институциональную, информационно-коммуникативную и нормативно-регулятивную. В отечественной политологии в политической системе выделяют четыре группы элементов: политические институты (государство, политические партии, общественные организации и др.); политические отношения; политические принципы и нормы; политическое сознание и политическую культуру. Необходимо раскрыть роль этих элементов в политической системе. Главным институтом политической системы является государство.

Общественно-цивилизационной тенденцией выступает постепенное превращение государства в орган выражения потребностей и интересов всего общества в целом.

В каждой стране складывается своя институциональная структура власти. Так, в Российской Федерации государственные и политические структуры представлены.

Президентом (глава государства), Федеральным Собранием (парламентом), состоящим из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы, Правительством. В США – это Президент (глава государства и правительства), Конгресс (высший законодательный орган), состоящий из Сената (верхняя палата парламента) и Палаты представителей (нижняя палата парламента).

Правительством выступает Кабинет (14 человек) при Президенте, состоящий из глав исполнительных департаментов. Во Франции структура органов власти следующая: Президент (глава государства), Правительство, двухпалатный парламент (Сенат и Национальное собрание). В Германии Президент является главой государства, Федеральный канцлер – главой правительства, высшей законодательной властью являются Бундестаг и представляющий германские земли Бундесрат.

Заметную роль в жизни современного общества и его политической системе играют политические партии. В середине 90-х гг. в более чем 100 странах мира действовало свыше 500 партий. Они являются выразителями интересов и целей различных социальных групп населения, принимают активное участие в функционировании политической власти.

В состав политической системы входят политические отношения, являющиеся разновидностью общественных отношений выражающие отношения по поводу политической власти. Политические отношения могут быть отношениями сотрудничества, учета баланса интересов, изоляции, нейтрализации, борьбы. Условно их можно разделить на три группы: отношения между крупными социальными слоями, а также нациями и государствами; вертикальные отношения, которые складываются в процессе воздействия органов руководства и управления на социально-экономические, политические и культурные процессы в обществе; отношения, которые складываются между политическими организациями и государственными учреждениями,

Существенным элементом политической системы являются политические принципы и нормы, закрепляемые в конституциях, законах и нормативных актах. К числу элементов политической системы общества относятся также политическое сознание и политическая культура, от которых зависит поведение людей и их организаций, процесс подготовки и принятия политико-управленческих решений.

При помощи механизмов политической системы разрешаются социальные противоречия, достигается консенсус (согласие) относительно направления общественного развития.

Далее необходимо выделить и рассмотреть функции политической системы: отражение состояния общества; функцию целеполагания (выявление основных групп социальных интересов, выстраивание социальных приоритетов определение целей и задач развития общества)

координирующую, или регулирующую функцию (согласование интересов участников политической жизни, координация усилий различных социальных групп); интегрирующую функцию (объединение всех элементов общества вокруг общих целей и ценностей); функцию обеспечения целостного управленческого воздействия на общественные процессы.

2. Базовые модели политической системы: типология и характерные черты

В ходе становления и развития различных политических систем оформились основные (базовые) модели политических систем, или типы политических режимов. Политический режим – это определенный политический порядок, система средств и методов осуществления политической власти в обществе. Политический режим характеризуется системой методов осуществления государственной власти, степенью реализации демократических прав и свобод личности, отношением государственной власти к правовым основам собственной деятельности, соотношением официальных конституционных и правовых форм с реальной политической жизнью. Выделяются тоталитарный, авторитарный, демократический типы политических режимов.

Тоталитарный режим – это система насильственного политического господства, характеризующаяся полным подчинением общества (его экономической, социальной, идеологической, духовной и даже бытовой жизни) власти господствующей элиты, организованной в целостный военно-бюрократический аппарат и возглавляемой лидером. Для тоталитарных режимов характерны следующие признаки: 1) насильственное политическое господство группы «избранных», возглавляемой лидером; 2) монополизация власти; 3) стремление к полному (тотальному) контролю над всей жизнью общества в целом и над жизнью каждого человека в отдельности; 4) отсутствие парламентской демократии, разделения властей, прав и свобод личности; 5) формирование власти через закрытые каналы бюрократическим способом; 6) особого рода идеологии (комплексы идей), обосновывающие право этого режима на существование и являющиеся единственными и общеобязательными; 7) монополия на информацию; 8) применение насилия, террора как средства внутренней политики; 9) милитаризация общества.

Идеалом тоталитаризма может служить строй, описанный английским писателем и публицистом Дж. Оруэллом в романе-антиутопии «1984», написанном в 1949 г, где он изображает общество, идущее на смену капитализму, как тоталитарный строй. Сталинский и гитлеровский режимы – прототипы этого идеала.

Авторитарный режим – это власть авторитета или диктатура одного лица (группы). Он характеризуется: 1) концентрацией власти в руках политического лидера или определенного органа; 2) безраздельным господством исполнительной власти; 3) определенными элементами демократии – выборами, парламентом и парламентской борьбой, легальной оппозицией, поляризацией политических сил и интересов; 4) вместе с тем парламент превращается в совещательное учреждение при главе государства, значительная часть его назначается; 5) политические права граждан и общественно-политических организаций сужены, не допускается серьезная легальная оппозиция, политическое поведение как отдельных граждан, так и политических организаций строго регламентировано; 6) режим опирается на армию, которая вмешивается в политический процесс; 7) личность строго подчинена авторитету.

Три признака или свойства авторитаризма отличают его от других типов правления и власти и обычно сочетаются: 1) Централизация власти; 2) безапелляционный командный метод руководства, 3) безусловное повиновение. Все эти свойства сводятся к акценту на принуждение к исполнению воли правящего лица, подавление воли и свободы подчиненных и общества в целом. Исторически авторитаризм существовал в разных формах в самые разные эпохи и в различных странах Персии, Спарте, Германии и т.д. Его теория была впервые разработана теоретиками начала XIX века – французскими политическими деятелями и публицистами Ж.де Ментром и Л.де Бональдом.

Демократический режим – форма государственного устройства, при котором осуществляется правление народа. основополагающие принципы демократии народовластие, равенство, свобода личности. Для демократических режимов характерно избрание представительных органов государственной власти и местного самоуправления путем всеобщих равных прямых выборов при тайном голосовании; строгое осуществление разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную; политический плюрализм; широкий спектр прав и свобод граждан и т.д.

Типология демократии строится на основе разных институциональных уровней и по различным критериям. На внешнем уровне, согласно юридически институциональному критерию, ее тип определяется отношениями между законодательной и исполнительной властями и функциями судебной власти. При парламентском режиме исполнительная власть зависит от законодательной (в так называемой парламентской республике), а также – от избирательного процесса. При президентском правлении глава государства избирается непосредственно народом, президент зависит только от избирателей. Президент сам формирует правительство и сам может его возглавить.

Демократические режимы определяют и различают не только структуры высших институтов – макро уровней власти, но и политические структуры среднего уровня. На этом основании различают три типа демократии:

- 1) с высокой степенью независимости подсистем – партий, профсоюзов, групп давления и т.п. (Англия, США);
- 2) с ограниченной автономией подсистем (Франция, Италия);
- 3) с малой автономией подсистем (например, Мексика). Демократический режим – результат творчества народных масс, передовых представителей общества и его руководства, степень прогрессивности и новаторства которого оценивается в зависимости от участия в демократических преобразованиях основной части населения.

3. Основные направления развития политической системы Российской Федерации

При рассмотрении третьего вопроса требуется охарактеризовать происходящие изменения в политической сфере в России. В процессе радикальных реформ произошел распад авторитарно-бюрократического строя, советской политической системы, осуществляется переход к плюралистической демократии.

Необходимо отметить, что демократический политический процесс в России развивается неравномерно. Общество учится демократии. Но обучение демократии достаточно длительный исторический процесс. Демократия – не каприз, не общественное излишество, а неизбежная историческая необходимость. Важно понять, что демократический режим не сводится к различного рода правам и свободам.

Посттоталитарный политический режим имеет свои особенности и формируется в весьма сложных условиях, сложившихся в России.

Политическая система российского общества на современном этапе характеризуется переходным состоянием от тоталитаризма к демократии. Механизм эволюционной трансформации российской политической системы включает в себя смену концентрации власти Принципом разделения властей, однопартийной системы многопартийной, политического и идеологического монополизма – политическим плюрализмом, превращение подданного государства в самостоятельного независимого гражданина.

Демократизация российской общественной жизни ведет к устранению монополии центрального аппарата на власть, преодолению отчуждения социальных общностей, личностей от политической власти, всех элементов политической системы Российской Федерации. Политическая власть становится не внешним – формальным атрибутом, а внутренней потребностью человека. Изменяется соотношение государства и личности. Государство призвано гарантировать свободу, демократическую жизнь человека, существовать для него. Главным элементом демократической политической системы является человек как политический субъект. Интерес человека – это основной политический капитал и политический рынок обязан его учитывать.

Поскольку демократической политической системы у нас в прошлом не было, то и прямой представительной демократии также не существовало. Возможности и способности масс к непосредственному участию в управлении, регулированию общественно-политического процесса, выражению воли и формированию общегражданского, общегосударственного интереса подавлялись, делались формальными, показательными.

Представитель народа в депутатском корпусе оказывался несвободным от аппарата исполнительных органов, несамостоятельным, лишенным права проводить волю избравших его людей. Отдельные попытки внедрения в политическую систему механизмов демократии – гласности, открытости – были потом локализованы в руках узкой группы лиц. Одним из важнейших путей реформирования политической системы является разрешение данного противоречия демократическими способами, позволяющими поставить личность в центр политической системы. Формирование новой демократической стабильности, и эффективной политической системы – длительный и весьма сложный

процесс. Требуется время для того, чтобы вызрели активно действующие политические институты, утвердились новые политические нормы, политический режим свободного общества, практика политического плюрализма.

Глоссарий:

Политическая система социума – упорядоченная на основе права и иных социальных норм совокупность таких институтов, как государственные органы, политические партии, движения, общественные организации, в рамках которой проходит политическая жизнь общества и осуществляется политическая власть.

Теории политической системы социума – теория Т. Парсона, теория Д. Истона, Г. Алмонда, К. Дойча.

Функции политической системы – определение целей, задач и путей развития общества; организация деятельности общества; распределение материальных и духовных ценностей; формирование политического сознания, приобщение членов общества к политическому участию и деятельности и т.д.

Контрольные вопросы:

1. В чем состоит сущность политической системы?
2. Каковы основные функции политической системы?
3. Каковы структурные элементы политической системы? Их характеристика.
4. Какие типы политических систем выделяются в политологии?
5. Что такое критерии политической системы социума?

Лекция 5. Государство в политической системе социума

1. Место и роль государства в политической системе социума
2. Правовое государство и гражданское общество
3. Пути реформирования государственной власти в Российской Федерации

1. Место и роль государства в политической системе социума

Стержнем и основой политической системы является государство. Анализ первого вопроса следует начать с выяснения понятия государства и его природы. Государство – это исторически обусловленная и

выделившаяся и стоящая над общества организация, которая осуществляет суверенную власть при помощи специального аппарата, защищает данные общественные отношения, выступая вместе с тем как официальный представитель всего общества.

Государство – основной институт политической системы общества, организующий, направляющий и контролирующей совместную деятельность людей, общественных групп, классов и ассоциаций. Государство представляет собой центральный институт власти в обществе и концентрированное осуществление этой властью политики. Поэтому и в теоретическом, и в обыденном сознании, и в действительности все три явления – государство, власть и политика – вполне естественно отождествляются.

Общая теория о государстве возникла в конце XIX в. Признаки государства рассматривались в так называемой «теории трех элементов», согласно которой государство существует там, где есть народ (население), территория и государственная власть. Необходимо показать причины возникновения государства и охарактеризовать исторические рубежи его развития. История становления государства – сложный и многообразный процесс, опосредованный многими историческими, региональными особенностями каждой эпохи, спецификой локальных цивилизаций, общественно-экономических формаций и другими факторами. Важнейшими признаками государства являются 1) публичная власть (особая система органов и учреждений); 2) определенная территория, на которую распространяются законы данного государства; 3) система правовых норм и законов; 4) армия.

Государство имеет ряд типичных для него свойств: 1) распространение власти государства на всех граждан; 2) суверенность, т.е. верховенство, независимость государственной власти; 3) монопольное право на легальное применение принуждения (насилия); 4) право окончательного, решения всех спорных вопросов; 5) выполнение основного объема работ по управлению общественными делами.

Суверенитет – независимость и признание государственной власти в качестве выразителя общей, народной воли во внутривнутриполитической и международной политической деятельности и отношениях. Государственный суверенитет выражает самостоятельность верховной и независимой воли населения определенной территории. Исходя из мировой практики можно выделить следующие основополагающие

предпосылки государственного суверенитета: суверенитет только и исключительно характеризует государственность, подчеркивая ее отличия от других общественных явлений, суверенитет связан с волей народов, населения, с государственно оформленной территорией, суверенитет является объективной реальностью, не требующей чьего-либо юридического утверждения. Принцип государственного суверенитета означает признание за государством права воплощения единого порядка, права пресечения анархии, исключительной монополии государства на применение насилия в случае невыполнения законов, независимость государственных структур относительно любых негосударственных образований и лиц, верховенство закона в регулировании всех отношений, самостоятельность внешнеполитического курса государства.

Механизм государства составляет комплекс специальных органов, основными из которых являются органы государственной власти, органы государственного управления, надзорно-контрольные инстанции; судебные органы; органы охраны общественного порядка; вооруженные силы и госбезопасность.

Внутренними функциями государства являются социальная, экономическая, хозяйственно-организаторская, организационно-правовая, функция социализации личности. Внешние функции – это защита национальных интересов своего государства; уважение национальных интересов других стран; налаживание сотрудничества с другими странами; обеспечение безопасности народов, поддержание мира и др. Существование государства, проявление этих и других признаков представляют собой осуществление совокупности необходимых функций, неизбежных для государства любого типа. Функции государства составляют меру свободы человека и общества, в них содержится как бы указание гражданам, в чем и насколько они могут надеяться на помощь государства, а что зависит только от их собственных усилий.

Функции демократического государства должны принципиально отвергать две крайности: всеобщее иждивенчество и безразличие к судьбам слабых. Не борьба с богатством, а недопущение бедности должно составлять цель его деятельности. Государство сильно благополучием своих граждан, а не унификацией их бедности.

Функции государства и его органов, апробированные на практике в развитых странах мира, сводятся к тому, что государство не командует, не решает непосредственно хозяйственных задач, а воздействует

на различные сферы жизни общества через законы, координирует, контролирует, помогает, определяет ориентиры общего движения, приоритеты. Главнейшее для государства – выявление потребностей людей, их приоритетов, после чего в соответствующую отрасль производства вкладываются деньги, а результат деятельности приносит пользу как производителям, так и потребителям. В подобной социально-ориентированной экономике функции государственных органов состоят не в обладании собственностью, а в управлении общественными процессами, оказании помощи людям, организациям, т.е. в создании условий нормального существования. При этом распределительные механизмы исключены из государственной политики. Каждый государственный орган занимается своим делом, стимулируя и координируя деятельность производителей и потребителей.

Методы, которыми осуществляются функции государства, применяемые им при этом средства, характер установленных в государстве социальных и иных отношений позволяют классифицировать разные виды государств, построить их типологию.

По форме правления выделяют монархии и республики. Монархии различают абсолютные, конституционные (парламентские), дуалистические. В абсолютных монархиях монарху принадлежит вся полнота законодательной, исполнительной, судебной власти. В конституционных монархиях власть монарха ограничена представительным органом власти – парламентом, выполняющим законодательные функции. В дуалистических монархиях имеются как бы две независимые высшие власти: монарх и парламент.

Республики существуют трех типов: парламентские (Италия, Германия, Финляндия, Индия), президентские (США, Мексика, Бразилия, Аргентина) и смешанные (Франция).

В парламентских республиках правительства формируются из представителей одной или нескольких партий, располагающих большинством в парламенте, и несут по конституции ответственность перед ним. Президент избирается либо парламентом, либо расширенной коллегией, в состав которой входят и члены парламента.

В президентских республиках и парламент и президент избираются всенародно путем прямых всеобщих выборов. Поэтому президент несет непосредственную политическую ответственность перед парламентом не несет. Отношения между президентом и парламентом строятся на

основе системы сдержек и противовесов. В смешанных республиках президент, избираемый народом, своими значительными полномочиями на практике не пользуется, а система функционирует в основном по парламентскому типу.

По типу государственно-территориального устройства различают государства унитарные, федеративные, конфедеративные. Унитарное устройство отличается внутренним единообразием. Все держится на одной оси: правительство, территориальная администрация. Полномочия местных руководителей определяются центральными органами, их деятельность подконтрольна центру. В унитарном государстве имеется единая Конституция, единое гражданство, единое право, единая судебная система, отсутствует политическая самостоятельность у административно-территориальных единиц.

Вместе с тем в ряде унитарных государств некоторые регионы пользуются административной автономией (Шотландия и Северная Ирландия в Великобритании, областная автономия в Италии).

Федеративное государство представляет собой союз государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью. Эти образования являются субъектами федерации и имеют собственное административно-территориальное деление. При федеративном устройстве территория государства не является единым целым в политико-административном отношении, субъекты федерации наделяются учредительной властью, имеют право на собственную конституцию, собственную правовую и судебную систему. Федеративными государствами являются США, Германия, Мексика, Россия и др. Конфедерации – это государственно-правовые объединения.

Государство в политической системе занимает центральное место, обусловливаемое его природой и назначением как особого инструмента, с помощью которого осуществляется политическая власть. Сохранение и упрочение политической власти возможно лишь тогда, когда государство интегрирует интересы всех слоев населения. Стремясь обеспечить консолидацию общественных сил, их сотрудничество, гражданское согласие, государство взаимодействует с другими субъектами политической системы как ее основа, придавая обществу устойчивость и способность к развитию.

2. Правовое государство и гражданское общество

Рассматривая второй вопрос, необходимо, прежде всего раскрыть понятие правового государства, которое представляет собой такую политическую организацию общества, при которой осуществляется максимально возможная социальная и политико-юридическая защищенность интересов и прав каждого человека, гарантируется и охраняется нормальное функционирование гражданского общества. Главное в правовом государстве – верховенство закона во всех сферах общественной жизни и связанность государства и его органов законами.

Следует выделить такие основные принципы правового государства, как 1) верховенство права; 2) подчиненность государства обществу; 3) соблюдение демократической процедуры разработки и принятия законов; 4) суверенность личности, взаимная ответственность государства и личности на основе закона; 5) обеспечение и охрана прав человека; 6) подконтрольность всех органов публичной власти; 7) разделение властей на законодательную, исполнительную, судебную; 8) высокий уровень правосознания граждан, эффективная форма контроля за осуществлением законов.

Право есть механизм, форма регулирования поведения людей, социальных общностей, которые устанавливаются государством в целях достижения и осуществления общественной стабильности и порядка. Правовое государство можно определить как правовую форму организации и деятельности политической власти и ее взаимоотношений с индивидами как субъектами права. Оно выступает основой взаимной социальной ответственности личности и общества,

Гражданское общество – это совокупность неполитических отношений людей, социальных общностей, находящихся вне государственных структур и отражающих их частные общественные интересы. Специфика гражданского общества состоит в том, что оно основано на самостоятельной инициативе граждан. Властные полномочия гражданское общество передает государственным органам, но оно воздействует на них и приводит в соответствие со своими интересами, опираясь на демократический механизм государственной власти (выборы и т.д.). Вместе с тем решение важнейших жизненных вопросов остается за гражданским обществом, для чего используются референдумы (всенародное голосование) и другие демократические формы.

Гражданское общество – это такой способ социальной организации, при котором вмешательство государства в жизнь граждан сведено к минимуму, а функции его ограничены теми сферами, в которых сами граждане по своей воле делегируют, перепоручают государству часть своих прав и свобод. Тем не менее гражданское общество испытывает на себе регламентирующее влияние государства и чем более оно контролирует государство, тем более общество является демократическим, а государство – правовым. Государство должно создавать нормальные условия для развития и функционирования гражданского общества, но не поглощать, заменять его, призвано учитывать и соответствовать интересам гражданского общества, выражать и защищать их. Гражданское общество – это система социальных связей, обеспечивающих жизнедеятельность социокультурных и общественно-политических институтов, независимых от государства. В этой системе экономические, профессиональные, культурные, религиозные, идеологические, частные интересы реализуются через такие институты гражданского общества, как семья, церковь, система образования, научные, профессиональные, культурные союзы, ассоциации, не являющиеся элементами политической системы.

3. Пути реформирования государственной власти в Российской Федерации

Анализируя вопрос, следует показать историческую ограниченность государств тоталитарного политического режима, что проявилось в распаде СССР и аналогичных режимов. Начиная с 20-х гг., в нашей стране был взят курс на полное подчинение гражданского общества государству. Государство стало тормозом, причиной деформации, искажения всех общественных отношений. Произошло огосударствление всех общественных механизмов, порядок насаждался репрессивным государственным аппаратом, основанным на идеологических постулатах, оторванных от жизни. Чрезмерная централизация государственных структур не позволяла оперативно реагировать на действительность, принимать правильные решения.

В начале 90-х гг. началось становление российской государственности, демократического федеративного государства. 12 июня 1991 г. 1 съезд народных депутатов России принял Декларацию о государственном суверенитете Российской Федерации. В марте 1992 г. был принят Федеративный договор.

Российская Федерация в современный период представляет собой по способу организации высшей власти президентскую республику. По типу государственного устройства Россия является федеративным государством, состоящим из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов 89 равноправных субъектов Российской Федерации. Основы государственного устройства страны следует рассматривать, опираясь на соответствующие главы и статьи Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993 г.

Господствовавший более 70 лет в России классовый подход к социальным явлениям и государственному строительству уступил место процессу построения государства с позиций таких общественных ценностей, как демократия, гуманизм, патриотизм, права человека, гражданственность, социальная справедливость.

В аспекте рассматриваемой нами проблемы наиболее существенное значение имеют положения Конституции о распространении суверенитета Российской Федерации на всю ее территорию, верховенстве на этой территории ее Конституции и федеральных законов, равноправии субъектов, государственной целостности России и единстве системы государственной власти. Основой федеративного устройства Российского государства являются следующие принципы: все субъекты федерации независимо от размеров, численности населения, экономического потенциала полноправны, субъекты федерации добровольно передают строго оговоренный минимум полномочий федеральному центру. Главная цель объединения в единое федеративное российское государство – не установление подчиненности учредителей друг другу, а обеспечение эффективного их функционирования и развития.

Важным условием дальнейшего развития и укрепления российской государственности является согласие всех политических и национально-гражданских сил в решении основных вопросов экономического, социального и культурного развития. Необходимо сохранение и укрепление демократического характера развития, опирающегося на демократию.

Для того чтобы российское общество стабильно функционировало на демократических принципах, недостаточно ввести такие атрибуты демократии, как политический плюрализм, разделение властей, свобода выборов, многообразие политических гражданских организаций. Главное – создать систему управления обществом, решающую роль в которой играют его граждане. Только такая система способна

ограничить всевластие бюрократического государственного аппарата и подчинить его демократически формируемому, подконтрольному, по воле граждан сменяемому механизму народовластия.

Система политической власти в России будет легитимной и найдет поддержку в массовом общественном сознании россиян только при условии, если она будет законно формироваться, основывая свою деятельность прежде всего на учете национально-государственных интересов и праве, будет справедливой и сильной, способной решать важнейшие проблемы, стоящие перед страной.

Для упрочения демократической российской государственности необходимо: создание экономического фундамента на основе многообразия форм собственности, формирование нового типа государственности, базирующейся на приоритете права, создание реального плюрализма в обществе, стабилизация общества на основе гражданского мира с приданием ему конституционных гарантий.

Глоссарий:

Государство – политическая общность, имеющая определенную структуру, организацию политической власти и управление социальными процессами на определенной территории.

Функции государства – основные направления деятельности государства по решению стоящих перед ними задач. Государство выполняет ряд функций, которые отличают его от других политических институтов.

Признаки государства – наличие публичной власти; система налогов, податей, займов; территориальное деление государства; суверенитет; право; монополия на легальное применение силы.

Типология государств – специфическая классификация, проводимая в основном с позиции двух подходов: формационного и цивилизационного.

Контрольные вопросы:

1. Какими тремя признаками должно обладать государство, чтобы стать объектом международного права?
2. Какие функции выполняет государство в жизни социума?
3. Что такое правовое государство?
4. Что такое форма государства?
5. Назовите типы государств.

Лекция 6. Политические партии, социальные организации и движения как субъекты политических отношений

1. Политическая партия: ее место, роль и функции в социуме
2. Социально-политические организации и движения: содержание и формы проявления их деятельности

1. Политическая партия: ее место, роль и функции в социуме

В системе политических отношений важное место занимают политические партии. Политическая партия представляет собой политическую организацию, объединяющую людей с общими социальными интересами и идеалами, осуществление которых они связывают с участием в политической власти, либо ее ориентацией на достижение своих требований. Раскрывая сущность и место партии в политической системе общества, необходимо показать, что партия является звеном вертикальной связи между государством и гражданским обществом, участвующим во всех фазах политического процесса: от артикуляции интересов до принятия и осуществления решений. Роль партий в политической жизни сводится к формированию вариантов правительственной политики, к влиянию на политическую социализацию, к мобилизации избирателей. В рамках противоречивого единства государства и гражданского общества политическая партия занимает посредническое положение, имея основу в гражданском обществе и направляя свою деятельность на развитие государственных структур путем борьбы за политическую власть конкретными методами и средствами. Народные массы влияют на программы и политические платформы партий, с другой стороны, партии воздействуют на народные массы, стараясь привлечь их к своим программам, обеспечить их поддержку.

От других политических институтов партию отличают ее характерные особенности и признаки, свойственные ей функции. Следует остановиться на основных особенностях политической партии как организации идеологического порядка, носителя определенной идеологии; как объединения, относительно продолжительного во времени; как организации, стремящейся к завоеванию и осуществлению политической власти; как организации, стремящейся к обеспечению себе массовой поддержки.

Сущность партии состоит в объективном выражении, защите и проведении в жизнь политических интересов определенных социальных групп и слоев общества, поэтому партия является определенной группой политических интересов.

Наиболее ярко место партии в политическом процессе демонстрируют функции партии (социального представительства, социальной интеграции, формирования общественного мнения; социализации личности; борьбы за власть или участие в политической власти; участия в аппарате государственной власти, в формировании политической системы; кадровая функция; функция разработки и осуществления политического курса). Основным способом осуществления этих функций является выдвижение партией своих кандидатов на выборах в законодательные органы государства и борьба за их избрание. Политические партии цивилизованных демократических стран являются элементами политической организации гражданского общества. Они не обладают государственными функциями, самостоятельны и автономны, борются за завоевание избирательного корпуса, готовят политических руководителей с тем, чтобы, войдя в государственные структуры, через своих представителей управлять государственной и общественной жизнью страны.

Между политическими партиями и государством четко разделены функции. Партии организуют политический процесс, а власть находится у государства. Политические партии не обладают государственной властью, но, становясь парламентскими, они частью своих представителей-депутатов выполняют государственные функции, которые не являются постоянными, так как парламент периодически сменяется, в то время как государственный аппарат постоянен. При этом партии и государство не противостоят друг другу, а служат взаимодополняющим противовесом, позволяющим избегать монополизации властных отношений, их абсолютизации путем формирования сдерживающих механизмов.

Затем необходимо остановиться на типологии партий, выделив различные типы в зависимости от критерия классификации. Исходя из природы партий и их социальной опоры, можно выделить партии, представляющие интересы отдельных классов и социальных групп (рабочие, крестьянские, буржуазные, интеллигенции), нескольких классов и социальных групп, возникающие, например, на основе националь-

но-освободительных движений. По принципу организации различаются кадровые, массовые, универсальные. Партии кадровые объединяют в своих рядах профессиональных политиков. Они немногочисленны. В них отсутствует механизм официального приема, они действуют в основном в период предвыборных кампаний. Массовые партии включают в себя большое количество членов, основным источником финансов являются взносы членов партии. Универсальные партии считают вторичным рост своих рядов, но стараются собрать максимальное количество избирателей.

По идеологическому признаку различаются идейно-политические, или так называемые мировоззренческие партии, которые в своей деятельности руководствуются идеологическими принципами, и прагматические, или так называемые избирательные партии, которые не имеют идеологических программ, а ставят своей целью мобилизацию возможно большей части электората для победы на выборах. В свою очередь среди идейно-политических партий выделяются: 1) консервативные политические партии, стремящиеся сохранить существующий строй, допуская лишь самые необходимые изменения; 2) реформистские, ориентирующиеся на значительные преобразования существующего строя при условии сохранения его основ; 3) революционные, отвергающие существующий строй и ставящие своей целью замену его другим; 4) реакционные, ориентирующиеся на частичный или полный возврат к прежнему строю.

По способу функционирования выделяют: партии демократические, авторитарные, тоталитарные. Демократические партии не регулируют четко прием в члены партии, признают в партии фракции и фракционную борьбу. Это партии конституционные, действующие строго в рамках закона. Для тоталитарных и авторитарных партий характерны строгая регламентация отношений членства. В них существует строгая дисциплина, отсутствует фракционность, оппозиция. Это партии монополистические, директивные.

Политические партии различаются также по месту, занимаемому ими в системе государственной власти: легальные и нелегальные, правящие и оппозиционные.

Оппозиция – от лат. «оппозито» противопоставление – в политике означает противопоставление своей политики другой политике, либо выступление против большинства или господствующего мнения в за-

конодательных, партийных или иных структурах. В демократических государствах оппозиция является нормой политической жизни. Оппозиционная партия выдвигает альтернативу, является противовесом правящей партии, критикует ее недостатки и упущения. Она уравнивает политический процесс, постоянно корректирует свою программу. Различается оппозиция умеренная, радикальная, лояльная (готовая к соглашению и поддержке власти), конструктивная (предлагающая деловые предложения), деструктивная (разрушительная).

В ходе политической борьбы формируется определенная система партий, образуется партийная система, представляющая собой целостную систему взаимоотношений между партиями; совокупность политических партий, их блоков и союзов, взаимодействующих между собой в рамках определенной политической системы и строящих свою деятельность на принципах сотрудничества или соперничества в осуществлении политической власти. Выделяются альтернативные (плюралистические) системы (многопартийная, бипартийная, двухблоковая, система «большого и маленьких») и безальтернативные системы (система кооперации партий с образованием одного блока; система партий национального согласия; ограниченные партийные системы; однопартийная система).

2. Социально-политические организации и движения: содержание и формы проявления их деятельности

Социально-политические организации и движения – это добровольные объединения людей для выражения и реализации общественных интересов путем «давления» на публичную власть. Они представляют собой «группы интересов», которые представляют собой разнообразные группы людей, имеющих определенные цели и требования к политической власти, которые становятся причиной их коллективных действий (профсоюзы, молодежные и женские движения, этнические и религиозные группы, ассоциации и т.д.).

В современной политологии группы интересов определяются как добровольные организации, созданные для выражения и представления интересов входящих в них людей во взаимоотношения как с другими группами и политическими институтами, так и внутри самих организаций. Их способ действий – убеждения, советы тем, кто управляет, информирование общественности и политических лидеров о

потребностях и взглядах тех или иных социальных групп, организованные действия в поддержку своих интересов, например, забастовки, митинги; социальный контроль граждан за органами власти; воздействие на процесс принятия политических решений.

Таким образом, общественные организации можно определить как добровольные, самодеятельные объединения, в основе которых лежит общность частных интересов граждан. Общественные организации и объединения – это инструмент для реализации потребностей, социальных и политических интересов людей. Они имеют широкий, массовый и подвижный состав участников, большую территориальную и национальную представленность, Они могут существовать вне политических партий, но партии всегда базируются на них как своей основе. Поэтому партии всегда борются за привлечение на свою сторону своих союзников – общественно-политических организаций.

Признаками общественно-политической организации является ее широкая социальная основа, массовость, самостоятельность, действенность, непосредственное выражение интересов народа, признание власти и противостояние ей. Социальной базой общественно-политических организаций являются массы, социальные группы, корпоративные организации, общественные, национальные и экологические движения.

Далее необходимо охарактеризовать типы, характер, функции общественно-политических организаций и движений. Можно выделить в соответствии с группами интересов общественные организации и движения в экономической сфере и сфере труда, или социально-экономические; в социальной сфере; в сфере отдыха и досуга; в сфере религии, науки и культуры; в общественно-политической сфере, кроме политических партий; региональные и др. Задача общественных организаций – выражение, защита и реализация интересов различных социальных, профессиональных, возрастных и других групп общества. Союзы и объединения, собрания и ассоциации, палаты и комитеты, вооруженные группы и группы давления – таковы основные типы общественно-политических организаций.

Важным элементом политической системы являются также и общественные движения. В общественных движениях участвуют граждане, которые в той или иной степени понимают свои интересы и проявляют некоторую активность для их защиты. Общественно-политическое движение есть добровольное консенсусное объединение лю-

дей с целью защиты общественных интересов. Общественно-политическая активность масс в движениях имеет разные уровни, формы и степени действий.

Выделяются действия пассивные – простой интерес к политике, более активная форма – выступления на митингах, участие в массовых движениях (забастовки, манифестации, демарши), наивысшей формой общественно-политической активности можно считать членство в политической партии

В ходе становления демократической политической системы в нашем обществе важным условием является создание механизма эффективного выявления, формирования, согласования и реализации интересов различных социальных групп и слоев. Это определяет повышение роли общественных организаций и движений в политическом процессе. Через различные публичные акции, такие, как агитация, принятие и предъявление власти петиций, обращений, заявлений, проведение митингов, демонстраций, пикетирований, общественно-политические организации непосредственно влияют на власть.

Глоссарий:

Партия – лат. «часть», «группа», термин получил распространение еще в древнем мире.

Политическая партия – наиболее активная и организованная часть социальной группы или класса, выражающая их интересы, связанная идеологической общностью и борющаяся за политическую власть.

Функции политических партий – выявление, формулирование и удовлетворение интересов больших социальных групп; политическое воспитание общества в целом или его части; подготовка и проведение избирательных компаний по формированию высших и местных органов власти, выдвижение в них своих сторонников, организация контроля за их парламентской деятельностью и т.д.

Структура партий – партийный аппарат; рядовые члены (партийные массы).

Партийная система – совокупность партий (правящих и оппозиционных), принимающих участие в борьбе за власть и ее осуществление.

Контрольные вопросы:

1. Что такое политическая партия?
2. Что такое партийная система?

3. Какая партийная система, по вашему мнению, является более предпочтительной: двух или многопартийная? Аргументируйте ответ.
4. В чем состоит назначение и структура партийной программы?

Лекция 7. Многопартийность в России: трудности становления

1. Партии в современной России

1. Партии в современной России

Многопартийная система в России сложилась в 1905–1908 гг. В 1916 г. насчитывалось 244 политических партий, в условиях административно-командной системы в России сложилась безальтернативная однопартийная система. В настоящее время в Российской Федерации в условиях перехода к гражданскому обществу и демократическому государству формируется многопартийность. В 1988–1991 гг. шел процесс организационного становления политических партий, выработки политических программ. Принятие в октябре 1990 г. закона «Об общественных объединениях» стимулировало формирование партий. В основной своей массе новые партии возникали как антисталинские и выдвигали задачи формирования правового государства, многопартийной системы, многоукладной экономики, организованного народовластия (конституционной демократии).

После утраты КПСС монополии на политическую власть, ликвидации административно-командной системы в ходе реформ происходила перегруппировка политических сил, формирование новых политических блоков и объединений. Выборы в Федеральное Собрание в декабре 1993 г., и в декабре 1995 г. стимулировали дальнейший процесс оформления и размежевания политических партий и блоков. По итогам очередных выборов в Государственную Думу в декабре 1999 г. в нижнюю палату российского парламента прошли следующие политические партии и движения: КПРФ, «Единство», «Союз правых сил», «ЛДПР», «Яблоко».

В настоящее время в Российской Федерации зарегистрировано более 300 партий, организаций, движений, фондов и других объединений. Однако переход от однопартийности к многопартийности идет крайне сложно и болезненно, не сформировались устойчивая партийно-политическая структура, четкое размежевание политических сил.

Скорее, наоборот, процесс такого размежевания становится все более сложным и запутанным, возникают новые партии и политические течения, резко меняются очертания и облик ранее существовавших.

Можно предположить, что в судьбе будущей российской многопартийной системы проявятся следующие мировые тенденции. Во-первых, упрощение партийной системы. Через блокирование на выборах постепенно создаются условия для перерастания многопартийности в двухпартийное. Во-вторых, прежнее значение партий даже в избирательных кампаниях уменьшается. Сокращается число «твердых» сторонников какой-либо партии. Все большую роль играет не партийная принадлежность, а восприятие кандидата.

Основные социальные ожидания масс, адресованные российским политическим партиям, можно сформулировать следующим образом. Это потребность в стабилизации общественно-политической ситуации и удержание ее в рамках конституционно-правового развития, в нормализации процессов построения гражданского общества, преодоление сползания в корпоративизм (одна из форм авторитаризма) регионального, местнического, ведомственного и иного толка, ослабление криминального давления на власть, в обеспечении трансформации частных, групповых интересов зарождающегося гражданского общества в общие интересы государства.

Глоссарий:

Однопартийная система – часть политической системы социума, состоящая из одной партии, характерна для авторитарных и тоталитарных режимов.

Многопартийная система – часть политической системы социума, состоящая из двух и более партий и партийных образований, характерна для демократического режима.

Контрольные вопросы:

1. В чем, на ваш взгляд, проблемы и трудности становления многопартийной системы в Российской Федерации?
2. Что такое многопартийная система? И ее основные характеристики в современной России.
3. Какие из существующих партий в Российской Федерации имеют, по вашему мнению, шансы одержать победу на очередных парламентских выборах?

Лекция 8. Политическая элита и политическое лидерство

1. Происхождение, виды и функции политических элит
2. Сущность и характерные особенности политического лидера
3. Политический лидер в переходных политических процессах.

1. Происхождение, виды и функции политических элит

В условиях обновления Российского общества остро ощущается влияние общественного фактора. Деятельность различных партий, общественных организаций и движений персонифицируется в конкретных личностях – лидерах и политических элитах. Термин «элита» происходит от французского слова «элите», что означает лучший, отборный, избранный, «избранные люди».

Политическая элита – это большая социальная группа, обладающая определенным уровнем политического влияния и являющаяся основным источником руководящих кадров для института кадров того или иного сообщества. Элиты присущи всем обществам и государствам, их существование обусловлено действием следующих факторов;

а) психологическим и социальным неравенством людей, их неодинаковыми способностями, возможностями и желанием участвовать в политике;

б) законом разделения труда, который требует профессионального занятия управленческим трудом, выступающим условием его эффективности;

в) высокой общественной значимостью управленческого труда и его соответствующим регулированием;

г) политической пассивностью широких масс населения, главные жизненные интересы которых обычно лежат вне сферы политики.

Эти и многие другие факторы обуславливают элитарность политических структур общества. Политическая элита делится на правящую, которая непосредственно обладает государственной властью, оппозиционную; высшую, которая принимает значимые для государства решения, среднюю, которая выступает барометром общественного мнения, административную – это служащие – управленцы (бюрократия).

В состав политических элит входят высшие руководящие кадры, управленцы и идеологи, представители различных отраслей других слоев общества, духовенство, суждения и мнения которых пользуются огромным авторитетом. По существу политика – это продукт элиты, ее функции выражают интересы всего общества.

Каковы же функции элиты?

1. Элита играет важную роль в определении политической воли социальной группы или класса, в разработке механизмов реализации этой воли.

2. Элита должна формировать политические цели своей группы, класса, их программные документы,

3. Элита является основным резервом руководящих кадров, центром набора и расстановки руководителей по различным участкам политического и государственного управления.

2. Сущность и характерные особенности политического лидера

Анализируя вопрос, необходимо остановиться на определениях лидерства, связанных с различными подходами к трактовке понятия, выделить следующие из них: лидерство как влияние на других людей; как управленческий статус, социальная позиция, связанная с принятием властных решений; как особого рода предпринимательство, осуществляемое на политическом рынке; политический лидер как символ общности и образец политического поведения людей, способный реализовать их интересы с помощью власти.

В общем виде лидерство (от англ. Leader – «ведущий») – это ведущее положение, приоритетное влияние отдельной личности социальной группы, партии, государства, обусловленное более эффективными результатами деятельности. Сущность лидерства составляют отношения доминирования и подчинения, влияния и следования.

Политическое лидерство – это социальное отношение, выражающее взаимосвязи и взаимодействие социальных общностей по поводу преодоления неравенства их статуса в структуре общества с целью утверждения приоритета своих интересов посредством овладения политической властью.

В политике по характеру и масштабу деятельности различают лидеров трех уровней:

1. Лидеры малых групп, обладающие властью в данном коллективе лиц, имеющих общие интересы.

2. Лидер общественного движения (организации, партии) – лицо, с которым конкретные социальные слои (группы) ассоциируют возможность удовлетворения своих интересов.

3. Лидер третьего уровня – политик, действующий в системе властных отношений, в которой политическое лидерство представлено в виде социального института.

Немецким социологом М.Вебером была обоснована типология лидерства, связанная со способом легитимации власти. Он выделил: 1) традиционное лидерство, основанное на обычаях, традициях; 2) рационально-легальное лидерство, связанное с избранием лидера демократическим путем; 3) харизматическое лидерства (от греч. «харизма» – милость, божественный дар), авторитет которого опирается на веру и эмоции. Э.Дженнингс выделил типы лидеров в зависимости от характера их деятельности: лидер-консерватор (привержен стереотипам социального поведения, стремится консервировать или адаптировать их к изменениям); лидер-реформатор (стремится к изменению идеалов или приведению в соответствие с ними социальной реальности); лидер-революционер (стремится к коренному преобразованию всей общественной жизни). Имеются и другие классификации лидерства.

По отношению к власти можно выделить оппозиционного и властвующего лидера. Оппозиционный тип в свою очередь подразделяется на два подтипа: конфронтационно-оппозиционный, который является непримиримым противником данной власти, и конструктивно-оппозиционный, критикующий данную власть, но не ориентированный на ее немедленное свержение. Властвующие лидеры также подразделяются на два подтипа: эгоцентрический (от лат. эго – я и центр), ориентирующий власть на себя, и социоцентрический, для которого смысл власти состоит в служении Отечеству, выполнении общественного долга.

По типу деятельности различают политиков-идеологов и политиков-организаторов. Политик-идеолог выдвигает новые идеи, политик-организатор не выдвигает принципиально новых идей, но умеет мобилизовать людей на претворение в жизнь концепции идеолога. По отношению к действительности можно выделить типы лидеров-реалистов, фанатиков и романтиков. Реалист, выдвигая определенные цели и задачи, исходит из объективной реальности. Фанатик руководствует

ся своими устремлениями, навязывает их обществу, совершенно не считаясь с реальностью. Романтик – тип политика, который не обладает развитой способностью адекватно реагировать на изменившиеся условия и корректировать свои действия.

По стилю деятельности выделяются авторитарное лидерство (единоличное направляющее воздействие) и демократическое (вовлекающее членов группы, общности в управление ею).

Характеризуя функции лидерства, следует выделить и раскрыть следующие: социально-организационную (интегративную) – процесс организации и управления, мотивации и интеграции в единую социальную общность; культурно-организационную (социокультурную) – социализация ценностной ориентации людей; нормативно-регулятивную – координация и регулирование политических интересов.

Рекомендуется охарактеризовать личные качества лидеров. К ним относят компетентность, государственный подход к делу, высокую аналитичность ума, большую работоспособность, твердость принципов и убеждений, способность к восприятию альтернатив и поиску нового; умение убедить и вести за собой людей; коммуникабельность, ораторские способности; наличие собственной политической программы; умение бороться за осуществление этой программы; популярность и т.д. Лидер должен учитывать, выражать и отстаивать взгляды той или иной группы, интересы общества для него должны быть выше личных, он должен иметь большие организаторские способности.

Большое значение для эффективной роли лидера имеет авторитет. Политический авторитет – это соответствие лидера тем ожиданиям людей, которые должны проявиться в политической деятельности лидера. Истинный авторитет политического лидера в той или иной социальной группе создается прежде всего выражением и защитой социальных интересов, последовательностью, решительностью, эффективной организацией и проведением политики, основанной на интересах людей.

3. Политический лидер в переходных политических процессах

Опыт мировой практики свидетельствует о том, что переход от тоталитаризма к демократии невозможен без сильной исполнительной власти, политических лидеров, обладающих яркой индивидуальнос-

тью, компетентностью, легитимностью, известностью в массах, основанных на опыте политической борьбы, политических и нравственных качествах. Роль лидера особенно возрастает в переломные, переходные периоды развития страны, когда политические события, темпы, сроки радикальных преобразований приобретают отчетливо выраженную личностную окраску.

Анализируя этот вопрос, необходимо обратить внимание на роль политического лидерства в Российской Федерации. Следует показать, что командно-бюрократическая система, не справившись с управлением и доведя общество до кризисной ситуации, лишилась и способности выдвигать лидеров. Она формировала номенклатурный слой, который отличался послушностью вышестоящим властям.

Важно проследить, как социально-политическая обстановка в период распада СССР, образования СНГ и суверенной России вывела на арену политической борьбы лидеров популистского толка. Необходимо показать, как в кадровом составе российского общества сверху донизу идет смена поколений, вызревает новый тип лидера, неординарно мыслящего, с обостренным чувством перспективы, способностью принимать и осуществлять смелые самостоятельные решения.

На переломных этапах истории активизируется популистский тип лидера. Подобный тип лидера встречается во всех странах. В российских условиях наши сограждане склонны доверять популистским лидерам. Лидер-популист, играя на эмоциях толпы, «подогревает» ее недовольство и озлобление, разжигает страсти. В демократически развитых странах популистские лидеры обречены, поскольку механизмы их деятельности не находят поддержки в массах. Спрос на популизм обусловлен неразвитостью интересов общества, отсутствием демократической политической культуры, ориентированностью населения на примитивные цели сегодняшнего дня.

В современном мире в содержании лидерства выделяются два основных направления: консерватизм и умеренный реформизм. Неоконсерватизм стремится к гибкой социальной политике без конфликтов. По мнению политологов, в нашей политической ситуации оптимальным было бы движение от крайнего радикализма к умеренной демократической эволюции неоконсерватизма.

Важной проблемой политического лидера является приобретение и сохранение признания и доверия людей. Здесь и возникает политическое явление, которое называется «имидж», то есть образ политического лидера. Известно, что чем выше по занимаемому положению политический лидер, тем меньше он непосредственно общается с людьми, и тем более широкие слои имеют дело с образом этого лидера.

Глоссарий:

Политическая элита – группа людей, обладающая инструментами власти. Имеет сложную систему и внутренне дифференцирована.

Функции политической элиты – стратегическая, коммуникативная, организаторская, интеграционная.

Типы элит – политическая, экономическая, военная, научная и техническая, культурная и духовная, теневая, контрэлита.

Лидер – англ. «leader» – ведущий, указывающий путь.

Политический лидер – человек руководящий не только политическими процессами, но и осуществляющий функции по управлению обществом, политической организацией или движением, способный изменять ход событий и направленность политических процессов.

Контрольные вопросы:

1. Что такое политическая элита?
2. Дайте характеристику основным теориям политических элит (В. Паретто, Г. Моска, Р. Михельс).
3. Каковы функции политического лидера в обществе?
4. Какие вы знаете типологии политического лидерства?
5. Кого можно считать политическим лидером? Какими качествами он должен обладать?

Лекция 9. Политическая культура

1. Сущность и содержание политической культуры
2. Политическая культура Российского социума

1. Сущность и содержание политической культуры

Важную роль в развитии Цивилизации, в том числе и в становлении демократического общества играет культура (от лат. «возделывание», «воспитание») – способ общественного самовоспроизводства

человека и человечества, исторически определенный уровень развития общества, творческих сил и способностей человека, выраженный в типах и формах организации жизни и деятельности людей, а также в создаваемых ими материальных и духовных ценностях. Принято делить культуру на материальную и духовную. Обычно под материальной культурой понимается сфера материальной деятельности и ее результаты (орудия труда, жилища, одежда, средства транспорта, связи и др.). Понятие «духовная культура» используется для обозначения сферы сознания, духовного производства (познание, нравственность, воспитание, право, наука, литература, искусство, религия, идеология и др.).

Политическая культура – это совокупность типичных для данного общества или социальной группы укоренившихся образцов политических представлений, ценностных ориентации, установок и политического поведения. Это ценностно-нормативная система, включающая политические традиции, политическое сознание, политическое поведение. Кратко политическую культуру можно определить как совокупность стереотипов политического сознания и поведения.

Политическая культура обуславливается в основном двумя факторами: политическими институтами и процессами и состоянием общей культуры в целом. Сущностью политической культуры является совокупность политических знаний, индивидуальных позиций, ориентации, ценностей и действий субъектов политической жизни общества. Политическая культура в нашу эпоху – это итог освоения богатств современной цивилизации, политического образования, политической сознательности.

Она является важной составляющей духовной жизни общества, находит выражение в политическом сознании и политическом поведении. Поведение – это способ существования культуры.

Важное значение для определения содержания политической культуры имеет четкое представление о ее структуре. Элементами политической культуры являются политические представления, политические ценности и ценностные ориентации, политические установки – отношение субъекта к политическим явлениям, политическое поведение, политические традиции – способ передачи образцов политического сознания и поведения народа.

Политическая культура влияет на поведение людей и деятельность различных организаций, на их воспитание, явления внутренней и международной политики» оценку политических лидеров, определение человеком своего места в политической жизни общества

Следует разобраться в том, что политическая культура отражает тройную способность субъекта политики: вычленять в отношениях и явлениях власти внутренне значимый для себя смысл, подчиняться вытекающим из него целям и задачам, а также умение действовать в соответствии с целями и логикой изменения объекта практических устремлений.

Облик политической культуры, господствующей в определенном обществе, в значительной степени зависит от сочетания, взаимодействия двух пар ценностей: во-первых, порядка (ориентирующего субъекта на поддержание стабильности социальной системы) и развития (направляющего его усилия на обеспечение социальных изменений); во-вторых, равенства (когда общество способно предоставить каждому индивиду одинаковые условия, или в другом варианте – возможность для существования) и свободы (когда главным назначением политики считается снятие ограничений с деятельности индивида). Оптимальным для политической культуры служит равномерное распределение предпочтений членов общества между этими ценностями.

Политическая культура представляет собой единый процесс накопления и утверждения знаний, опыта и качественной реализации их в практической деятельности и поведении. Формирование политической культуры на деле есть сложный процесс обогащения индивидуальности, в котором перекрещиваются формирование личностной культуры и становление качества интеллигентности.

Интеллигентность в своей основе предполагает единство образованности, воспитанности и культурности, проявляющихся в ориентации образа жизни, поведении и деятельности человека. Это – естественное выражение духовного богатства личности, которой свойственны бескорыстие, душевная порядочность, трудолюбие, скромность, честность, чувство ответственности, благородство, самоотверженность, яркая индивидуальность, стойкость характера. Важные ее составляющие – развитое самосознание, творческие способности, чувства причастности к истории культуры. Интеллигентность отражает уровень интеллекта человека, его нравственную и эстетическую зрелость.

Необходимо раскрыть функции политической культуры (регулирующую, политической социализации, коммуникативную, интегративную).

Выделяются три основные модели политической культуры. Тоталитарная модель политической культуры характеризуется идеями одномерности жизни общества; отсутствием политического плюрализма,

альтернативности, политического выбора; нетерпимостью к инакомыслию; упрощенными поведенческими реакциями; культом борьбы, ориентацией на конфронтацию, решение сложных проблем с позиции силового давления. Демократическая (плюралистическая) политическая культура проявляется в общенациональном согласии относительно принципов организации и функционирования политической системы; ротации партий и должностных лиц у власти; высоком месте демократии в структуре общественных ценностей; преобладании гражданских процедур в улаживании конфликтов; политическом плюрализме. Важнейшими параметрами современной демократической политической культуры являются плюрализм (от лат. «множественный») и толерантность (терпимость к чужим мнениям, верованиям, поведению). Фрагментарная модель политической культуры является переходной и совмещает черты тоталитарной и демократической моделей политической культуры. В обществе наряду с политической культурой существуют политические субкультуры – социальная, национальная, коллективная, личностная и др. Субкультура представляет собой совокупность политических ориентации, значительно отличающихся от культурных ориентации, доминирующих в обществе, человеком и государством, при которых граждане смогли бы влиять на политику властей, а государство было бы не бюрократической корпорацией, а проводником и защитником общего блага, совокупностью институтов, обеспечивающих обществу благоприятные возможности.

2. Политическая культура Российского социума

Рассмотрение этого вопроса связано с выявлением особенностей современной политической культуры. При этом надо иметь в виду, что в России веками ориентировались по преимуществу на нормы общинного коллективизма, воплощавшие приоритет семьи, общины, сословия, государства перед целями и ценностями отдельной личности.

Наследством авторитарно-бюрократического строя стали слабо развитая индивидуальность, низкий статус личных притязаний на власть и политическое участие. Важно понять, что заидеологизированность мышления большинства граждан России, определяющая непримиримость к людям с нетрадиционными воззрениями, общекультурная неразвитость гражданских позиций являлись препятствием освоению опыта демократического развития других стран. В идеологизирован-

ном обществе политики выражали лишь один интерес – интерес государства. Участие в политике, возможно, было только на стороне государства, только в борьбе за его интересы. Любое несогласие подавлялось, в политике царилла государственная монополия. Это привело к закреплению в политике принципа «кто не с нами – тот против нас».

Российскому общественному сознанию традиционно присущ этатизм (от фр. *etat* – государство) – вера в государство, доминирование государства, при котором общество занимает подчиненное положение по отношению к государству.

В современный период важным условием демократического развития российского общества является освоение гражданами опыта демократической политической культуры. Вместе с тем процесс этот длительный, проходящий через этап фрагментарной модели политической культуры. Политическая культура современной России пока противоречива. Длительное отчуждение народа от собственности и самостоятельности создает крайнюю неустойчивость общественных отношений, обуславливает падкость на обещания, повышенную восприимчивость к демагогии.

Проблема заключается в том, сможет ли Россия добиться цивилизованных отношений между человеком и государством, при которых граждане смогли бы влиять на политику властей, а государство было бы не бюрократической корпорацией, а проводником и защитником общего блага, совокупность институтов, обеспечивающих обществу благоприятные возможности.

Глоссарий:

Политическая культура – система исторически сложившихся, относительно устойчивых ценностей, установок, убеждений, представлений, моделей поведения, проявляющихся в непосредственной деятельности субъектов политического процесса и обеспечивающих воспроизводство политической жизни общества на основе преемственности.

Функции политической культуры – познавательная, интегративная, коммуникативная, регулятивная, воспитательная.

Структура политической культуры – культура политического сознания; культура политического поведения, культура функционирования политических институтов.

Контрольные вопросы:

1. Какие элементы составляют политическую культуру? Охарактеризуйте их.
2. Выделите модели политической культуры. Какие черты свойственны для гражданской политической культуры?
3. Назовите основные функции политической культуры? Как они реализуются в современной России?
4. Охарактеризуйте основные этапы развития политической культуры в Российской Федерации.
5. Какие, на ваш взгляд, наиболее оптимальные пути и средства повышения уровня политической культуры в современной России?

Лекция 10. Демократия как форма власти и средство политического процесса

1. Демократия, ее сущность и принципы
2. Права человека и защищенность личности
3. Формирование демократии в России

1. Демократия, ее сущность и принципы

Излагая первый вопрос темы, необходимо выяснить прежде всего, что такое демократия, рассматривая это понятие как способ организации политической системы и государственной власти. С этой точки зрения под демократией понимается тип государства, в котором политическая и правовая системы, политический режим, построены на принципах народовластия, свободы и равенства.

Формирование демократического государства является целью и идеалом развития любого цивилизованного общества.

В реальной политической борьбе прошлого, демократия конкретизировалась как совокупность гражданских, социальных и политических прав и свобод. Развитие представительной демократии шло по двум направлениям:

- 1) расширение избирательных прав от сословных до всеобщего права и увеличение числа представительных органов;
- 2) создание системы гарантий демократии процесс формирования гражданского общества и правового государства.

Важнейшей составной частью развития демократического процесса стала разработка универсальных демократических процедур, которые характеризуют и современную демократию: избрание народом высшего законодательного органа; равенство избирательных прав; всеобщность избирательного права; ограничение прав меньшинства решением большинства; непрерывный общественный контроль и др.

Демократия – это не просто многообразие взглядов и мнений, это – система правления. Современное демократическое государство – это государство правовое, в котором на практике осуществлен принцип разделения властей и созданы реальные механизмы защиты нрав и свобод граждан. Важнейшее значение в демократических государствах имеет идея народного суверенитета, которая воплощается в основных принципах демократии. Следует раскрыть такие важнейшие принципы демократии, как парламентаризм; выборность, сменяемость органов власти; их ответственность перед обществом; власть закона, равенство всех перед законом; разделение властей; широкий спектр прав и свобод граждан, их гарантии; политический плюрализм и др.

Важно отметить, что в демократических государствах действует принцип конституционализма, по которому конституция обладает высшей юридической силой по отношению ко всем иным правовым нормам. Необходимо показать, что основой политической практики в демократических обществах являются мирная передача власти в соответствии с результатами выборов; невмешательство армии в политический процесс; отказ от крайних, насильственных методов; использование установленных законом способов разрешения социальных конфликтов.

Центральным инструментом демократии считают свободные выборы, в которых принимают участие все граждане, обладающие избирательными правами, без этнических, расовых, религиозных, национальных, имущественных и других ограничений. Гарантом демократии служит общественный контроль за ее конкретными проявлениями или срывами. Следует остановиться на таких основных характеристиках современной демократии, как общественное согласие, традиции законности, терпимость к инакомыслию, неприятие насилия, отказ от конфронтационного мышления. Важным условием демократий является достижение общественного консенсуса (согласия). Под консенсусом понимается непротиворечивое согласие, един-

ство, но ведущим значимым вопросам, большинства людей согласие значительного относительно наиболее важных моментов организации и функционирования сообщества. Общественный консенсус предполагает достижение согласия между государством и гражданами, между различными ветвями власти, между центром и местными органами власти, между политическими партиями и движениями. Выработка политического соглашения проходит ряд этапов, включающих определение общих задач, поиски условий сотрудничества; выявление противоречий, разногласий, возможных взаимных уступок; согласование степени и форм сотрудничества, а также определение условий его прекращения.

2. Права человека и защищенность личности

Необходимо разобраться, что утверждение демократии не является самоцелью, а представляет собой условие, основу обеспечения широких прав и свобод человека, его защищенности от любого произвола.

Право – совокупность правил поведения (норм), установленных или санкционированных государством. Право характеризуется обязательностью его правил, их определенностью, применением единого масштаба и меры к ситуациям и отношениям, имеющим одинаковые правовые признаки, поддержкой и охраной авторитетом и силой государства. Право – первично, государство – вторично. Право представляет собой цель государственной деятельности, государство обязано обеспечить права. Источником права является конституция, на основании которой создаются нормативно-правовые акты, договоры, законы, постановления и т.д.

Права личности представляют собой принципы, нормы взаимоотношений между людьми и государством.

Современные представления о правах человека впитали интеллектуальный и политический опыт человечества, связанный с преодолением фашизма и тоталитаризма, разнообразных форм подавления личности и эксплуатации. Они изложены во Всеобщей Декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

Следует выделить и охарактеризовать три основные группы прав, признаваемых современными демократическими государствами. Это социально-экономические права, отражающие отношения индивидов

в гражданском обществе; политические права, признаваемые за индивидом как членом определенной политической общности, и личные права и свободы, защищающие индивида от произвола со стороны государственных органов и со стороны частных лиц. Анализируя права и свободы человека, следует понимать, что они становятся реальностью лишь в том случае, если связаны с обязанностями людей. Рекомендуется рассмотреть раздел о правах человека Конституции Российской Федерации.

3. Формирование демократии в России

Становление и формирование российской демократии означает новый этап в истории развития России. Если система политической демократии в большинстве развитых стран отработывалась на протяжении последнего века, а в некоторых – и еще дольше, то в России ее предстоит создать на месте одной из наиболее сильных диктатур в истории.

С падением тоталитарного строя в России начался процесс демократической реформации страны. Основные его направления – становление и развитие гражданского общества и правового государства, формирование многопартийной политической системы. Проблема развития демократии в России заключается в следующем: примут ли политические действующие лица страны структуру демократических институтов, при которой достигается их согласие.

Количественная сторона демократизации российского общества – это расширение участия граждан в политической жизни страны. Качественная – появление новых политических институтов власти на основе рационального демократического процесса.

Противоречия переходного периода в России и связанная с этим нестабильность общественной обстановки требуют от власти не только воли к переменам, но и политического реализма, способности трезво оценивать ситуацию. К сожалению, наш человек так воспитывался и формировался прошлой системой, что не привык, не умеет самостоятельно утверждать себя в жизни. За него все решало государство. Переход к демократии, рынку поставил перед населением сложнейшие, жизненные проблемы. Люди винят в них в первую очередь власть, правительство, государство. Это ведет к разбалансированности социальных, гражданских и политических связей. Формирование демократических политических отношений, нормального гражданского общества является условием стабилизации.

Глоссарий:

Демократия – способ организации политической системы и государственной власти; под демократией понимается тип государства, в котором политическая и правовая системы, политический режим, построены на принципах народовластия, свободы и равенства.

Право – механизм, форма регулирования поведения людей, социальных общностей, которые устанавливаются государством в целях достижения и осуществления общественной стабильности и порядка.

Права человека – совокупность прав и свобод гражданского населения которые гарантированы государством (право на труд, неприкосновенность жилища, свобода слова, бесплатное образование, здравоохранение и т.д.). В основном характерны для демократических режимов.

Контрольные вопросы:

1. Какие определения и принципы демократии вы знаете?
2. Согласны ли вы с утверждением, что демократия является общецивилизационной целью развития? Аргументируйте свой ответ.
3. Сравните различные теории и модели демократии. Есть ли у них общее и что отличает их друг от друга?
4. Какие факторы делают возможным переход к демократии и от чего зависит ее стабильность?
5. Что такое права человека?

Лекция 11. Избирательные системы современности

1. Избирательная система

1. Избирательная система

Избирательная система – это совокупность правил, приемов и процессов, обеспечивающих и регулирующих легитимное формирование государственных представительных органов политической власти. В каждой стране избирательная система функционирует на основе законодательства, которое детализирует основные положения данной системы, зафиксированные в конституции страны. В законодательстве отражены положения о порядке выдвижения кандидатов, требования к ним, процедура голосования и подсчета голосов, возможности пользования услугами средств массовой информации, а также источники финансирования.

Избирательные системы прошли длительный эволюционный путь. В итоге трехвекового развития представительная демократия выработала две основные системы участия граждан в формировании органов государственной власти и местного самоуправления: мажоритарную и пропорциональную избирательные системы. На их основе в современных условиях применяются и смешанные формы.

Мажоритарная избирательная система – это такая система, при которой победителем на выборах признается кандидат, набравший 50% голосов + 1 голос избирателей, принявших участие в голосовании (в некоторых случаях – от списочного состава избирателей).

При мажоритарной системе возникают и упрочиваются непосредственные связи между кандидатом и избирателями. Кандидаты хорошо знают положение дел в своих избирательных округах, интересы избирателей, лично знакомы с их наиболее активными представителями.

Соответственно и избиратели имеют представление о том, кому они доверяют выражать свои интересы в органах власти. При мажоритарной системе на выборах побеждают представители более сильного политического течения в стране. Это способствует вытеснению из парламента и других органов власти представителей мелких и средних по своему значению партий. Мажоритарная система способствует возникновению и укреплению тенденции к становлению в странах, где она используется, двух- или трехпартийных систем.

Достоинства мажоритарной системы заключаются в том, что в ней заложены возможности формирования эффективно работающего и стабильного правительства. Она позволяет крупным, хорошо организованным политическим партиям легко побеждать на выборах и создавать однопартийные правительства.

Недостатки мажоритарной системы. При мажоритарной системе для распределения парламентских мандатов имеет значение только факт получения кандидатом относительного большинства голосов. Голоса, отданные всем другим кандидатам, во внимание не принимаются и пропадают. Главные из недостатков:

значительная часть избирателей страны остается непредставленной в органах власти;

партия, получившая на выборах меньше голосов, чем ее соперники, может оказаться представленной в парламенте большинством депутатских мест;

две партии, набравшие одинаковое или близкое количество голосов, проводят в органы власти неодинаковое число кандидатов.

Пропорциональная система предполагает голосование по партийным спискам, разделение соответствующих депутатских мандатов пропорциональных числу голосов, набранных той или иной партией на выборах. При этом почти во всех законодательствах существует барьер (обычно это 5% голосов избирателей), который необходимо преодолеть партии для того, чтобы она была представлена в законодательном органе.

Пропорциональная система имеет две разновидности:

1) пропорциональная избирательная система на общегосударственном уровне. В этом случае избиратели голосуют за политические партии в масштабах всей страны, избирательные округа не выделяются;

2) пропорциональная избирательная система, основывающаяся на многомандатных округах. В этом случае депутатские мандаты распределяются на основе влияния политических партий в избирательных округах.

К достоинствам пропорциональной избирательной системы относится то, что сформированные с ее помощью органы власти отражают реальную картину политической жизни общества, расстановку политических сил. Она обеспечивает систему обратной связи между государством и организациями гражданского общества и в итоге способствует развитию политического плюрализма и многопартийности.

Недостатки системы: при пропорциональной избирательной системе возникают сложности в формировании правительства. Причины: отсутствие доминирующей партии с четкой и твердой программой; создание многопартийных коалиций, включающих партии с разными целями и задачами. Правительства, созданные на такой основе, отличаются нестабильностью; пропорциональная избирательная система приводит к тому, что политические силы, не пользующиеся поддержкой в рамках всей страны, могут получить представительство в органах государственной власти; вследствие того, что голосование происходит не за конкретных кандидатов, а за партии, непосредственная связь между депутатами и избирателями весьма слаба; поскольку при пропорциональной системе голосование идет за политические партии, это обстоятельство устанавливает сильную зависимость депутатов от своих партий и ее руководства. Данное обстоятельство связывает руки парламентариям и может отрицательно сказаться на процессе обсуждения и принятия важных законодательных актов.

Смешанная избирательная система включает элементы обеих вышеуказанных систем. В современной России половину депутатов избирают по пропорциональности, а другую – по мажоритарности.

Суть смешанной системы заключается в том, что определенная часть депутатских мандатов распределяется в соответствии с принципами мажоритарной системы. Это способствует формированию устойчивого правительства. Другая часть мандатов распределяется в соответствии с принципами пропорциональной избирательной системы.

Глоссарий:

Избирательная система – совокупность правил, приемов и процессов, обеспечивающих и регулирующих легитимное формирование государственных представительных органов политической власти.

Типы избирательных систем – мажоритарная; пропорциональная; смешанная.

Контрольные вопросы:

1. Что такое избирательное право и на каких принципах оно основано?
2. Чем отличается активное избирательное право от пассивного?
3. В чем достоинства и недостатки пропорционально избирательной системы?
4. В чем специфика смешанной избирательной системы?
5. Какой тип избирательной системы действует в РФ?

Лекция 12. Международные отношения, мировая политика, природа международной политики, содержание и принципы международной политики

1. Международные отношения и мировая политика соотношение понятий
2. Природа и содержание международной политики

1. Международные отношения и мировая политика соотношение понятий

Международные отношения – это сфера межгосударственного, межнационального общения. В ходе взаимодействия государств и народов, реализующих в этой сфере свои интересы, формируются разнообразные отношения: дипломатические, экономические, социальные, культурные, информационные.

Тенденции в развитии международных отношений: интернационализация почти всех сфер общественной жизни. Она выражается в росте контактов между людьми, международных обменов и взаимосвязей, взаимозависимостей в экономике, образовании, культуре, науке, здравоохранении, защите прав человека и в обеспечении всех аспектов его безопасности; формирование глобальных проблем, решение которых возможно только в результате успешного взаимодействия и сотрудничества всех народов, живущих на земле. К их числу относятся сохранение мира, минимизация военной опасности, сохранение окружающей среды, борьба с эпидемическими заболеваниями, преступностью и терроризмом; демилитаризация и демократизация – постепенный отказ от военно-силовых методов решения возникающих в этой сфере проблем, а также уважение прав всех участвующих в этих отношениях субъектов, какими бы малыми они ни были.

Влияющие факторы: мировая экономическая ситуация; военно-стратегическая ситуация; воздействие отдельных государств; влияние природной среды, состояние сырьевых и природных ресурсов.

Основные субъекты: народы; государства; межгосударственные объединения; всемирные, региональные, политические, правительственные и неправительственные организации.

Мировая политика – это часть системы международных отношений, деятельность государств по властному обеспечению их интересов при решении проблем, возникающих в сфере международных отношений.

Структура мировой политики: внешнеполитическая деятельность суверенных, независимых национальных государств; деятельность на глобальном уровне ООН и других организаций и учреждений, уполномоченных на это государствами и народами;

политические акции региональных межгосударственных и общегосударственных структур, группировок, союзов и других объединений подобного рода.

Международная политика представляет собой наиболее важную часть международных отношений, она способна обеспечивать прогресс и развитие. Почему человечество подавляющую часть своей истории провело в войнах? Для этого необходимо выявить сущность международной политики, проанализировать связи внешней и внутренней политики.

Существуют три точки зрения на проблему соотношения внутренней и внешней политики. Первую точку зрения наиболее полно выразил Г. Моргентау, проф. Чикагского университета. Он полагает, что «сущность международной политики идентична политике внутренней. Внутренняя политика – борьба за господство, которая модифицируется лишь различными условиями, складывающимися во внутренней и международной сферах. Вторую точку зрения сформулировал австрийский социолог Л. Гумплович (1833–1909), который считал, что внешняя политика определяет внутреннюю. На основе признания борьбы за существование главным фактором социальной жизни Л. Гумплович сконструировал систему законов международной политики, среди которых важнейшим является закон постоянной борьбы между соседними государствами из-за приграничной линии. Из основного закона он вывел второй закон, который заключается в том, что любое государство должно препятствовать усилению могущества соседа и заботиться о политическом равновесии. Третья точка зрения на проблему соотношения внутренней и внешней политики представлена марксизмом, согласно которому внешняя политика определяется внутренней и является отражением и продолжением внутри общественных отношений. Содержание последних обусловлено господствующими в обществе экономическими отношениями и интересами правящих классов.

2. Природа и содержание международной политики

Цели международной политики определяются специфическим контекстом конкретной исторической ситуации, в которой оказывается мировое сообщество, и характером отношений, существующих между государствами. В той мере, в какой внешние факторы влияют на условия жизни конкретного государства, они определяют и содержание международной политики.

Содержание международной политики раскрывается через анализ национального интереса. В политике всегда выражаются общезначимые или групповые интересы, а в международной политике – преимущественно национальные интересы.

Национальный интерес – это осознание и отражение в деятельности его лидеров коренных потребностей национального государства. Эти потребности выражаются в обеспечении национальной безопасности и

условий для самосохранения и развития общества. Концепция «национального интереса» была разработана уже упомянутым нами Г. Моргентау. Он определил понятие интереса с помощью категорий власти. Понятие национального интереса в его концепции состоит из трех элементов:

природы интереса, который должен быть защищен; политическое окружения, в котором действует интерес; рациональной необходимости, ограничивающей выбор целей и средств для всех субъектов международной политики.

Любое государство, осуществляя собственный национальный интерес, в то же время должно уважать и учитывать интересы других государств. Лишь тогда оно может не только обеспечить собственную безопасность, но и не нарушить безопасность других государств.

Национальная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, способность государства сохранять свой суверенитет и территориальную целостность и выступать субъектом международного права.

Понятия безопасности личности, общества и государства не во всем совпадают. Безопасность личности означает реализацию ее неотъемлемых прав и свобод. Для общества безопасность состоит в сохранении и умножении его материальных и духовных ценностей.

Национальная безопасность применительно к государству предполагает внутреннюю стабильность, надежную обороноспособность, суверенитет, независимость, территориальную целостность.

В современных условиях, когда сохраняется опасность ядерной войны, национальная безопасность является неотъемлемой частью всеобщей безопасности. Всеобщая безопасность вплоть до настоящего времени еще в значительной мере основывается на принципах «сдерживания путем устрашения», противостояния ядерных держав. Подлинно всеобщую безопасность невозможно обеспечить за счет ущемления интересов каких-либо государств, ее можно достичь лишь на принципах партнерства и сотрудничества. Поворотным пунктом в формировании новой системы всеобщей безопасности стало признание мировым сообществом невозможности победы и выживания в мировой ядерной войне.

Глоссарий:

Международные отношения – сфера межгосударственного, межнационального общения. В ходе взаимодействия государств и народов, реализующих в этой сфере свои интересы, формируются разнообразные отношения: дипломатические, экономические, социальные, культурные, информационные.

Мировая политика – часть системы международных отношений, деятельность государств по властному обеспечению их интересов при решении проблем, возникающих в сфере международных отношений.

Принципы международной политики – национальный интерес; национальная безопасность; всеобщая безопасность.

Контрольные вопросы:

1. В чем вы видите сущность международных отношений?
2. Назовите субъекты международных отношений и институты международной власти.
3. Каковы основные субъекты внешней политики?
4. Назовите сущность и принципы международной политики.
5. Какими, на ваш взгляд, должны быть основные направления внешней политики РФ на современной этапе?

IV. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленный в кратком изложении конспект лекций дает возможность студентам ознакомиться с основными проблемами современной политологии. Знание этих проблем, способность ориентироваться в политическом пространстве и времени, понимать и смысл тех или иных политических событий дает молодому специалисту самостоятельно оценивать не только современное состояние политического процесса, но и опираясь на знание прошлого, верно судить о настоящем, видеть основные тенденции, которые будут определять будущее.

III. СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.

1. *Авсеенко В.И.* Политология. М., 1993.
2. Альбом схем по политологии: Учебно-метод. пособ. / Готов С.А., Макаренко Е.В. и др. Краснодар, 1995.
3. *Белов Г.А.* Политология. М., 1994, 1997.
4. *Борисов Л.П.* Политология: Учеб. пособ. М., 1996.
5. *Варьвдин В.А.* Политология в логических схемах и таблицах. М., 1995.
6. Введение в политологию / Под ред. А.М. Ушкова. М.: Изд-во МГУ, 1991.– Вып. 1,2.
7. Введение в политологию: Учеб. пособ. / Под ред. М.Х. Фарукшина. Казань, 992.
8. *Гаджиев К.С.* Политическая наука. 2-е изд. М., 1996.
9. *Гаевой В.С., Штраке М.Г.* Курс лекций по политологии. М., 1994.
10. *Громыко А.Л.* Политические режимы: В 2 ч. М., 1994, 1995.

Пронин Эдуард Анатольевич

ПОЛИТОЛОГИЯ

Конспект лекций

Главный редактор *А.В. Лабуль*
Технический редактор *М.Г. Черепанов*
Ответственный редактор *С.А. Александрова*

Подписано в печать 05.09.05

Формат 60x90 1/16

Бумага типографская.

Печать офсетная.

Гарнитура Times New Roman.

Усл. печ. л. 3.5

Уч.-изд.л.2.8.

Тираж 750 экз.

Заказ №126

Редакционно-издательский отдел
Московского института экономики, менеджмента и права
115432, Москва, 2-й Кожуховский проезд, д. 12, тел.: 783 68 25

