

Международный консорциум «Электронный университет»

*Московский государственный университет
экономики, статистики и информатики*

Евразийский открытый институт

Н.М. Чепурнова

Международное право

Учебно-методический комплекс

Москва, 2008

УДК 341
ББК 67.412
Ч 446

Чепурнова Н.М. Международное право: Учебно-методический комплекс. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. – 295 с.

© Чепурнова Н.М., 2008
© Евразийский открытый институт, 2008

Оглавление

| | |
|---|-----------|
| Цели и задачи дисциплины..... | 8 |
| Тема 1. Понятие, юридическая природа, источники международного публичного права..... | 10 |
| Понятие международного публичного права | 10 |
| Этапы становления международного публичного права | 12 |
| Источники международного публичного права | 18 |
| Система международного публичного права | 21 |
| Задания | 24 |
| Литература | 28 |
| Тема 2. Основные принципы международного публичного права | 29 |
| Задания | 34 |
| Литература | 36 |
| Тема 3. Субъекты международного публичного права..... | 38 |
| Понятие и виды субъектов международного публичного права | 38 |
| Государства – основные субъекты международного публичного права | 40 |
| Международная правосубъектность народов (наций) | 41 |
| Правосубъектность международных организаций | 43 |
| Признание в международном публичном праве | 45 |
| Правопреемство в международном публичном праве | 47 |
| Задания | 50 |
| Литература | 53 |
| Тема 4. Территория в международном публичном праве ... | 55 |
| Виды территорий по международному публичному праву | 55 |
| Состав и юридическая природа государственной территории | 56 |
| Государственные границы | 57 |
| Задания | 60 |
| Литература | 63 |

| | |
|--|-----|
| Тема 5. Вопросы населения в международном публичном праве | 64 |
| Население и его международно-правовая регламентация | 64 |
| Международно-правовые вопросы гражданства | 66 |
| Задания | 70 |
| Литература | 70 |
| Тема 6. Право международных договоров | 71 |
| Международный договор: понятие, признаки; классификация международных договоров | 71 |
| Заключение договора. Действие, действительность и толкование международных договоров | 74 |
| Задания | 82 |
| Литература | 83 |
| Тема 7. Международно-правовые средства разрешения международных споров | 84 |
| Задания | 89 |
| Литература | 91 |
| Тема 8. Дипломатическое и консульское право | 92 |
| Понятие, источники и система дипломатического права | 92 |
| Международно-правовое регулирование организации и деятельности постоянных дипломатических представительств | 93 |
| Консульская служба | 99 |
| Задания | 102 |
| Литература | 103 |
| Тема 9. Право международных организаций и конференций | 104 |
| Международные конференции (понятие, сущность, классификация) | 104 |
| Право международных организаций | 105 |
| Задания | 108 |
| Литература | 110 |

| | |
|---|-----|
| Тема 10. Организация Объединенных Наций | 111 |
| История создания, структура, деятельность | 111 |
| Генеральная Ассамблея | 113 |
| Совет Безопасности | 114 |
| Экономический и Социальный Совет ООН..... | 116 |
| Секретариат ООН | 117 |
| Международный Суд | 119 |
| Понятие и юридическая природа специализированных учреждений ООН..... | 122 |
| Задания | 131 |
| Литература | 133 |
| Тема 11. Ответственность в международном публичном праве | 134 |
| Задания | 139 |
| Тема 12. Международное уголовное право | 140 |
| Понятие и источники международного уголовного права | 140 |
| Международные преступления..... | 144 |
| Ответственность за отдельные уголовные преступления международного характера | 148 |
| Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью | 155 |
| Роль международных организаций по борьбе с преступностью | 156 |
| Понятие и решение вопроса экстрадиции | 157 |
| Задания | 159 |
| Литература | 160 |
| Тема 13. Право международной безопасности | 161 |
| Понятие права международной безопасности. Коллективная безопасность..... | 161 |
| Разоружение, сокращение вооруженных сил и вооружений | 163 |
| Задания | 171 |
| Литература | 171 |

| | |
|--|-----|
| Тема 14. Международное морское право | 172 |
| Понятие и основные принципы международного морского права..... | 172 |
| Виды морских пространств..... | 174 |
| Задания | 186 |
| Литература | 188 |
| Тема 15. Международно-правовой статус Арктики и Антарктики | 189 |
| Задания | 191 |
| Литература | 191 |
| Тема 16. Международное гуманитарное право | 192 |
| Понятие, источники, принципы и субъекты международного гуманитарного права | 192 |
| Международное гуманитарное право о законных участниках вооруженных конфликтов и театре военных действий государств | 194 |
| Защита жертв войны, гражданских объектов и культурных ценностей в период вооруженного конфликта ... | 199 |
| Ограничение воюющих в выборе методов и средств ведения войны | 200 |
| Литература | 205 |
| Тема 17. Международное воздушное право | 206 |
| Понятие, источники и принципы международного воздушного права..... | 206 |
| Международная организация гражданской авиации (ИКАО)..... | 209 |
| Задания | 212 |
| Литература | 215 |
| Тема 18. Международное космическое право | 216 |
| Понятие, источники международного космического права | 216 |
| Космическое пространство, небесные тела, космические объекты, космические экипажи..... | 218 |
| Литература | 224 |

| | |
|---|-----|
| Тема 19. Международное экономическое право | 225 |
| Понятие, субъекты и источники международного экономического права..... | 225 |
| Международно-правовое регулирование сотрудничества в отдельных областях международных экономических отношений | 230 |
| <i>Литература</i> | 235 |
| Тема 20. Международное право прав человека | 237 |
| Международное сотрудничество в области прав человека | 237 |
| Международные стандарты в области прав человека и их отражение в международных документах..... | 239 |
| Региональные организации и документы в области регулирования основных прав человека..... | 241 |
| <i>Задания</i> | 243 |
| <i>Литература</i> | 244 |
| Тесты..... | 245 |
| Реферат..... | 268 |
| Примерная тематика курсовых работ | 272 |
| Примерная тематика выпускных квалификационных (дипломных) работ | 275 |
| Экзамен | 278 |
| Глоссарий | 284 |
| Литература..... | 294 |

Цели и задачи дисциплины

Обеспечение стабильности, мира и прогрессивного развития стран мира возможно лишь при согласованных, комплексных действиях всех государств. Правовой основой общей мировой политики государств является международное публичное право, поскольку в нем отражена согласованная воля различных государств. Международное право является составной частью национального права Российской Федерации, что предопределяет необходимость комплексного изучения данной системы студентами юридических вузов России.

Сложный многоплановый характер международного права требует от студентов знания теории государства и права, основ национального законодательства, что является необходимой предпосылкой для изучения международного права на старших курсах всего периода обучения.

ЦЕЛИ КУРСА

- дать представление о месте и роли международного права в системе права, о международно-правовых явлениях, об основных закономерностях возникновения, функционирования и развития международного права, о международном праве как об особой правовой системе;
- дать представление о роли международного права в регулировании международных отношений, в укреплении международного мира и безопасности, во взаимосвязи международного права с внешней политикой и дипломатией;
- дать представление о взаимодействии международного права с внутригосударственным правом;
- разъяснить содержание наиболее важных и распространенных международно-правовых доктрин прошлого и современности, привить навыки их сравнительного анализа;

- дать представление об источниках международного права и процессе нормообразования в международном праве, о принципах международного права;
- дать представление о субъектах международного права, о международно-правовой ответственности, о мирных средствах разрешения международных споров, о территориальных проблемах в международном праве;
- дать понятие о таких отраслях международного права, как право международных договоров, право международных организаций, дипломатическое и консульское право, права человека и международное право, право международной безопасности, международное экономическое право, международное морское право, международное воздушное право, международное космическое право, международно-правовая охрана окружающей среды, международное гуманитарное право.

ЗАДАЧИ КУРСА

- успешное овладение студентами теоретическим и нормативным материалом; развитие умения логически и грамотно выражать и обосновывать свою точку зрения по международно-правовой проблематике; свободно оперировать юридическими понятиями и категориями;
- выработка и развитие навыков и умений анализировать международно-правовые проблемы, возникающие в международных отношениях;
- привитие навыков исследовательской и аналитической работы.

ТЕМА 1.

Понятие, юридическая природа, источники международного публичного права

Понятие международного публичного права

Международное право представляет собой самостоятельную комплексную нормативную систему права, совокупность юридических норм, создаваемых совместно государствами путем согласования их воли. Цель международного права – регулирование отношений между государствами в сфере их общих интересов.

В межгосударственной практике отсутствуют глобальная законодательная, исполнительная и судебная власти, нет и не может быть какой-либо верховной власти. Отсутствие международного законодательного органа означает, что создание норм международного права – непосредственная задача самих государств. Специфика норм международного права состоит в том, что они обладают согласительным, координационным характером.

Отсутствие международного исполнительного органа влечет за собой обязанность самих государств обеспечивать исполнение ими же самими созданных норм. Государства сами создают нормы международного права, сами себе их адресуют и сами же берут на себя обязанность их реализации.

Отсутствие глобальной судебной власти приводит к тому, что привлечение к ответственности нарушителей норм международного права также осуществляется самими государствами. Все международные судебные органы созданы государствами, функционируют на основе их волеизъявления, и ни один из этих судебных органов не может претендовать на роль верховного международного суда. Если государство доб-

ровольно не исполняет своих международных обязательств, то оно может быть привлечено к ответственности только другими государствами.

Отношения, которые регулируются международным правом, принято отождествлять с понятием «международные публичные правоотношения». Они включают отношения:

- 1) между государствами (двухсторонние, локальные многосторонние, универсальные);
- 2) между государствами и международными межправительственными организациями;
- 3) между государствами и государствовподобными образованиями;
- 4) между государствами и нациями, борющимися за независимость;
- 5) международных организаций друг с другом.

Все эти виды отношений представляют собой межгосударственные отношения. Межгосударственные отношения можно определить как любые властные публичные отношения с участием государства.

Международные межгосударственные отношения, являющиеся основным предметом регулирования международного права, можно разделить на несколько групп в зависимости от затрагиваемых проблем:

- 1) отношения, являющиеся межгосударственными по своей сути, объективно не входящие в компетенцию внутригосударственных органов, связанные с общечеловеческими ценностями: международная безопасность, разоружение, глобальные экологические процессы;
- 2) отношения, не связанные с общечеловеческими ценностями, но объективно являющиеся межгосударственными: установление государственных границ, оказание правовой помощи, вопросы двойного гражданства, визовый или безвизовый порядок въезда;
- 3) отношения, объективно принадлежащие к внутренней компетенции государства, но представляющие интерес для всего международного сообщества в целом: защита прав и

свобод человека, осуществление уголовной юрисдикции в отношении международных преступлений, оказание помощи в случае ядерной аварии.

Предметом международного права являются любые публично-правовые отношения, в той или иной форме непосредственно затрагивающие интересы государств.

Этапы становления международного публичного права¹

Международное право стало складываться и развиваться вместе с возникновением государств и зарождением системы отношений между ними. Связи между древними государствами в значительной мере испытывали на себе влияние их общественно-экономической основы – рабовладения. О систематических международных отношениях рабовладельческих государств можно говорить *применительно к концу III – началу II тысячелетия до нашей эры.*

Особенностью этих отношений был их очаговый характер, т.е. первоначально международные отношения и регулирующие их нормы развивались в тех районах земного шара, где зарождалась цивилизация и возникали центры международной жизни государств. Это, в первую очередь, долины Тигра и Евфрата, Нила, районы Китая и Индии, Эгейского и Средиземного морей.

Международные нормы, применявшиеся между государствами в этих районах, первоначально имели религиозный и обычноправовой характер. Эти особенности нашли отражение в зарождавшихся институтах международного права, касавшихся: законов и обычаев войны; заключения, действия, обеспечения и прекращения международных договоров; обмена послами; установления правового режима иностранцев; образования межгосударственных союзов.

¹ Данный пункт взят из книги Ушакова Н.А. «Международное право» (Глава 2, §1).

Практика выработала определенные типы договоров: о мире, союзные, о взаимной помощи, границах, арбитраже, торговле, нейтралитете и др.

Следующий период – *от падения Римской империи до Вестфальского мира*. Этот период связан с развитием международных отношений феодальных государств в процессе их образования, преодоления раздробленности, возникновения крупных феодальных сословных монархий, а также с началом формирования абсолютистских государств. Особенностью регулирования международных отношений феодальных государств явилась преемственность ими многих международно-правовых правил рабовладельческого периода. Вместе с тем эти нормы обогащались и получали дальнейшее развитие. Одной из особенностей феодального международного права в Западной Европе было влияние на него католической церкви. Римские папы осуществляли такое влияние, опираясь на каноническое право, формировавшееся постановлениями церковных соборов и папских указов. Заметное влияние на международное право в отношениях между арабскими государствами оказывал ислам. В этот период еще не было общего для всех государств международного права. Применение международно-правовых норм связывалось с существованием нескольких регионов в Западной Европе, Византии, арабских халифатов на территории Индии и Китая, Киевской, а позднее – Московской Руси.

Существенное влияние на развитие международного права оказал Вестфальский трактат от 24 октября 1648 г. Этим договором устанавливалась система европейских государств, их границы, принцип политического равновесия. Вестфальский договор участником международного общения того времени признал Московскую Русь. Договор предусмотрел для всех его участников «право на территорию и верховенство» и равноправие европейских государств. Он исходил из идеи согласованных действий европейских держав, которые были призваны решать общие проблемы не на религиозной, а на светской основе.

Следующий этап – от Вестфальского мира до Гаагских конференций мира. Этот период истории международного права связан с развитием идеи суверенного равенства государств и с утверждением новых принципов и норм международного права, основанных на концепциях естественного права. Побудительным мотивом этого явилось провозглашение естественно-правовых идей в актах французской революции конца XVIII в. В них феодально-абсолютистским взглядам на государство и на положение в нем человека были противопоставлены идеи, свойственные взаимоотношениям между людьми. В частности, Декларация Грегуара¹ гласила: народы находятся между собой в естественном состоянии, их связывает всеобщая мораль; народы по отношению друг к другу независимы и суверенны, каковы бы ни были численность населения и размеры территории, которую они занимают. В ней также провозглашались принципы невмешательства в дела другого государства, территориального верховенства, соблюдения международных договоров. В этот период суверенитет государства начинает связываться с суверенитетом народов. Все народы, а следовательно, и государства независимы и равноправны, обладают рядом основных прав и обязанностей. Одна из них, по словам Монтескье, – делать в мирное время как можно больше добра, а во время войны – причинять друг другу как можно меньше зла.

Проводится гуманизация правил ведения войны. Начало ей положила принятая в Петербурге в 1868 г. Декларация о запрещении разрывных пуль. Под влиянием идей естественного права по-новому стали решаться вопросы территориальных изменений между государствами, в частности на основе плебисцита – итогов голосования населения передаваемой территории. В международном праве утверждается принцип свободы открытого моря, чему в немалой степени способствовала провозглашенная 28 февраля 1780 г. Россией Декларация

¹ Декларация Грегуара – непринятый проект Декларации международного права, представленный конвенту аббатом Грегуаром 23 апреля 1795 г.

о вооруженном нейтралитете, требовавшая обеспечения свободы морского судоходства для нейтральных государств. Существенное содействие международно-правовому развитию оказали в этот период ряд важных международных конгрессов и конференций. Так, Венский конгресс 1814–1815 гг. породил возникновение постоянного нейтралитета Швейцарии, содействовал запрещению работорговли, развитию дипломатического права, становлению статуса международных рек. Парижский конгресс 1856 г. упразднил каперство – захват, разграбление или потопление судов воюющих государств, а также нейтральных стран; объявил нейтральным Черное море.

Существенный вклад в право вооруженных конфликтов внесли Гаагские конференции мира 1899 и 1906–1907 гг. Первая из них приняла, в частности, Декларацию о неупотреблении снарядов, имеющих единственное назначение распространять удушающие и вредоносные газы, и Декларацию о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров или при помощи иных подобных новых способов, а также Конвенцию о мирном разрешении международных столкновений. На второй Гаагской конференции были приняты десять новых конвенций и пересмотрены три акта конференции 1899 г.

Вместе с тем в этот период по-прежнему признавалось право государств при определенных условиях прибегать к войне, право на аннексию территории побежденного и на контрибуцию.

Следующий этап – *от Гаагских конференций мира к созданию ООН и формированию современного международного права*. Этот период связан с рядом событий и факторов, оказавших влияние на развитие и содержание международного права. В их числе Первая мировая война, в результате которой победители – страны Антанты – серией договоров с Германией и ее союзниками создали правовой режим, получивший название Версальско-Вашингтонской системы. Этими договорами было предусмотрено создание новых государств в Централь-

ной и Юго-Восточной Европе, решался вопрос о возмещении нанесенного Германией ущерба, пересматривались ее границы, для ряда западных стран устанавливался принцип «открытых дверей» в Китае.

Важным звеном Версальской системы и ее гарантом призвана была статья Лига Наций, статус которой содержал обязательства ее членов не прибегать к войне, пока спор между ними не будет подвергнут третейскому разбирательству, судебному разрешению либо рассмотрению Советом Лиги, т.е. все-таки не запрещал войну. Лига Наций не приняла эффективных мер в связи с агрессией Италии против Эфиопии в 1935–1936 гг., а также в связи с нарушением Германией Версальского договора и Локарнских договоров 1925 г., которые гарантировали неприкосновенность границ между Германией, Бельгией и Францией, но оставляли Германии возможность «дороги на Восток». «Умиротворение» Германии привело в 1938 г. к заключению пресловутого Мюнхенского соглашения между Великобританией, Францией, Германией и Италией, открывшего дорогу новым агрессивным устремлениям фашистских Германии и Италии.

На развитие международного права оказала влияние Октябрьская революция в России 1917 г. – в частности, Декрет о мире, содержавший предложения всем воюющим государствам начать немедленно переговоры о справедливом демократическом мире без аннексий и контрибуций, идеи запрещения агрессивной войны. Важным шагом в этом направлении стал Парижский договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики (Пакт Бриана-Келлога), заключенный в 1928 г. Однако ни Статут Лиги Наций, ни Парижский договор не определяли понятия агрессии и не предоставляли реальных гарантий безопасности участникам международного общения. Фашистская Германия и ее союзники развязали Вторую мировую войну.

Сложившаяся в ходе войны антигитлеровская коалиция государств пришла к убеждению, что послевоенное устройство мира должно быть построено на таких началах, которые обеспечили бы государствам международно-правовые гаран-

тии их безопасности. Вопросы поддержания международного мира явились предметом обсуждения на Московской (1943), Тегеранской (1943) и Крымской (1945) конференциях трех союзных держав – СССР, США и Великобритании. Было признано, что новая международная организация должна отличаться от Лиги Наций, быть наделенной механизмами, необходимыми для поддержания международного мира и безопасности. Была создана Организация Объединенных Наций, Устав которой был принят 26 июня 1945 г.

Принципиально новыми в Уставе ООН явились положения, запрещающие агрессию и устанавливающие механизм санкций в отношении государства-агрессора. Запрет агрессивной войны привел к пересмотру содержания многих международно-правовых отраслей и институтов, в частности норм об ответственности государств, об основаниях наказания преступников войны, о мирных средствах разрешения международных споров, норм, касающихся международных организаций.

Не менее кардинальные изменения произошли в результате закрепления в Уставе ООН нормы о праве народов на самоопределение, что явилось юридической базой борьбы колониальных народов за свою независимость и государственность. Их обрели после Второй мировой войны десятки народов Азии и Африки. Закрепление в Уставе ООН положения о праве народов на самоопределение оказало влияние на ряд отраслей международного права, в частности на право международных договоров, на регулирование вопросов признания, правопреемства, территории в международном праве.

Нормы Устава ООН послужили отправной точкой для принятия многочисленных международных актов как по специальным вопросам сотрудничества государств, так и по вопросам сотрудничества в сфере прав человека.

Устав ООН определил общие цели и принципы международного права, которые являются главными системообразующими факторами. Из совокупности норм право превратилось в систему на базе единых целей и принципов.

Источники международного публичного права

Нормы международного права всегда существуют в какой-либо форме, зафиксированы в виде определенного правового источника. Источником международного права принято считать форму выражения международно-правовой нормы.

Международно-правовые нормативные документы не содержат исчерпывающего перечня источников. Правда, некоторые ученые рассматривают в качестве такового ст. 38 Статута Международного Суда ООН, которая гласит:

«Суд, который обязан решать переданные ему споры на основании международного права, применяет:

а) международные конвенции, как общие, так и специальные, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

б) международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

с) общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

д) с оговоркой, указанной в статье 59, судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных наций в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм».

Все ли указанные документы и правила являются источниками международного права? На мой взгляд, на этот вопрос следует дать отрицательный ответ. К источникам международного права могут быть бесспорно отнесены лишь международные договоры и обычаи.

Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. определяет договор как международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

В настоящее время нормы международных договоров занимают основное место в международном праве в силу определенных причин, среди которых можно назвать следующие:

1) создание обычных норм является длительным процессом и иногда возникают затруднения в установлении точного содержания обычной нормы. Процесс создания договорной нормы не такой длительный, а воли субъектов международного права имеют более выраженный характер;

2) процедура заключения и исполнения договоров детально разработана и определена (конвенции о праве международных договоров 1969 г. и 1986 г.);

3) договорная форма предоставляет больше возможностей для согласования воли субъектов, нежели какая-либо другая.

Эти и другие причины обуславливают все более широкое использование договорного процесса создания международно-правовых норм. Субъекты международного права учитывают важнейшую роль договоров в международных отношениях и признают возрастающее значение договоров как источника международного права и средства развития мирного сотрудничества между государствами.

Международный обычай, наряду с договором, также является источником международного права. Венская конвенция 1969 г. подтверждает, что нормы международного обычного права по-прежнему регулируют важнейшие вопросы международных отношений. В преамбуле Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г. подчеркивается, что Российская Федерация, выступая за неукоснительное соблюдение как договорных, так и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права – принципу добросовестного выполнения международных обязательств.

Поскольку в международном праве не содержится исчерпывающего перечня источников, субъекты международного права самостоятельно решают вопрос не только о содержании согласуемых ими правил поведения (международно-правовых

норм), но и о том, в какую форму согласованные ими нормы будут воплощены, в каком источнике зафиксированы.

Помимо традиционных договора и обычая, в настоящее время в международных отношениях активно используется такой источник международного права, как заключительные акты международных конференций и совещаний.

В качестве источников международного права следует рассматривать лишь те акты конференций и совещаний, в которых зафиксированы международно-правовые нормы. В их числе, например, документы Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ): Заключительный акт 1975 г., Стокгольмский Итоговый документ 1986 г., Венский Итоговый документ 1989 г., Документ Копенгагенского совещания 1990 г., Парижская хартия для новой Европы 1990 г., Документ Московского совещания 1993 г. и др.

В последнее время отмечается существенное расширение форм участия международных организаций в международном нормотворчестве. Получил активное распространение новый метод создания международно-правовых норм – путем принятия резолюций международных органов и организаций.

Нужно сказать, что юридическая сила резолюций международных организаций определяется их уставами. Согласно уставам большинства организаций резолюции их органов имеют рекомендательный характер. Однако можно выделить две группы нормативных резолюций:

1) устанавливающие обязательные для органов данной организации правила (регламенты органов, резолюции о формировании бюджета организации, нормы, регулирующие порядок функционирования этой организации, и др.). Эти международные нормы составляют часть внутреннего права данной организации;

2) приобретающие юридическую обязательность в силу отсылочных норм международных договоров (стандарты ИКАО, рекомендации МАГАТЭ и др.) и внутригосударственного законодательства.

Система международного публичного права

Международное право как особая система права представляет собой довольно сложное юридическое образование, состоящее из различных элементов.

Ядро современного международного права, его «конституцию» образуют основные принципы международного права. Основные принципы – это основополагающие международно-правовые нормы, носящие универсальный характер и обладающие высшей юридической силой. Они пронизывают всю международно-правовую систему; все остальные международно-правовые нормы, а также поведение субъектов международного права должны соответствовать положениям основных принципов.

Международное право, как и внутреннее право любого государства, подразделяется на отрасли. Отрасли международного права регулируют крупные «блоки» международных отношений определенного вида и представляют собой совокупность международно-правовых институтов и норм, регламентирующих более или менее обособленные отношения, отличающиеся качественным своеобразием.

Например, отрасль «право международной безопасности» регулирует отношения по обеспечению международного мира и безопасности, «право международных организаций» – порядок создания и деятельности международных организаций, их отношения с другими субъектами международного права и т.д. В качестве «несущей конструкции» каждой отрасли выступают основные принципы международного права, однако каждая отрасль имеет и свои, отраслевые принципы (например, принцип запрещения национального присвоения космического пространства в космическом праве).

Относительно числа и названия отраслей международного права в международно-правовой науке имеется множество точек зрения.

На мой взгляд, в международном праве сформировались следующие отрасли:

- право международной правосубъектности (регламентирует правовое положение государств, наций и народов, борющихся за независимость, международных организаций и государствовподобных формирований как субъектов международного права и включает в себя также институты признания и правопреемства);
- право международных договоров;
- право международных организаций;
- право международных конференций и совещаний;
- право внешних сношений;
- право международной безопасности;
- международное гуманитарное право;
- международное право в период международных конфликтов;
- право международного сотрудничества в борьбе с преступностью;
- международное морское право;
- международное воздушное право;
- международное космическое право;
- международное атомное право;
- право охраны окружающей среды;
- международное экономическое право.

Отрасли международного права в свою очередь состоят из более простых образований – подотраслей и институтов.

Международное гуманитарное право, например, образуют две подотрасли: гуманитарное право в мирное время и гуманитарное право в период вооруженных конфликтов. Предмет регулирования этих подотраслей един – обеспечение и защита прав человека. В период вооруженных конфликтов «включается» в действие целый комплекс не применявшихся в мирное время международных норм о повышенной защите человека в условиях военного конфликта. Эти нормы и образуют подотрасль «гуманитарное право в период вооруженных конфликтов».

Международно-правовой институт – более мелкий элемент правовой системы. Он представляет собой группу международных норм, регламентирующих более или менее однородные отношения; однако отношения, составляющие предмет регулирования института, хотя и отличаются качественным своеобразием, позволяющим вычленивать их из массы других, «не дотягивают» до статуса отраслевых. Примерами могут служить институт гражданства в гуманитарном праве, институт действительности договоров в праве международных договоров и др.

Необходимо заметить, что некоторые отрасли и институты международного права носят комплексный характер: значительная часть норм этих образований входит в состав двух или нескольких отраслей международного права или институтов. Так, нормы института консульской защиты граждан, задержанных в иностранном государстве за совершение преступления, имея свою «основную прописку» (С.С. Алексеев) в отрасли «право внешних сношений», входят в состав и международного гуманитарного права, и права международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

Наконец, первичными «кирпичиками», из которых образовано международное право, являются международно-правовые нормы.

Контрольные вопросы

1. Что вы понимаете под международной системой в широком и узком смысле?
2. Перечислите особенности международного права с раскрытием их сущности.
3. Приведите классификацию международно-правовых норм (с практическими примерами).
4. Раскройте понятие и виды источников международного права.
5. Дайте оценку актам международных конференций и организаций.
6. Каковы основные точки зрения по проблеме источников международного публичного права, высказываемые и обосновываемые в отечественной и зарубежной доктрине?
7. Какова лично ваша позиция по проблеме основных и вспомогательных источников международного публичного права (обоснуйте).

Задачи

№1

1.1. Известное советской международно-правовой науке определение международного права претерпевало неоднократные изменения, которые диктовались политической конъюнктурой, отражавшей основные направления внешне-политической линии государства в тот или иной период его существования. Так, международное публичное право определялось как «совокупность норм, регулирующих отношения между государствами в процессе их борьбы и сотрудничества, выражающих волю господствующих классов этих государств и обеспечиваемых принуждением, осуществляемым государствами индивидуально или коллективно»¹, а также как «система договорных и обычных норм и принципов, регулирующих международные отношения и выражающих относительно согласованную волю государств, обусловленную действием за-

¹ Юридический словарь: Изд-во юрид. лит., 1953. – С. 314.

кономерностей общественного развития данной эпохи»¹. Современный подход к определению сущности международного права, свободный от идеологических установок и политической ангажированности, которые были свойственны эпохе противостояния антагонистических социально-политических систем, базируется на иных объективных оценках данной правовой системы, по-иному трактуя роль волеизъявления участников международных отношений в формировании принципов и норм международных прав, их назначении и способах и механизмах реализации.

1.2. Формулировки ст. 38 Статута Международного Суда ООН позволяют относить к числу источников международного права, во-первых, определенно признанные спорящими государствами общие и специальные международные конвенции; во-вторых, международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; в-третьих, общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; в-четвертых, в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм – судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву. Между тем в международно-правовой науке широко распространена точка зрения, согласно которой «в практике межгосударственного общения исторически сложились два основных источника права – международный договор и международный обычай»². Что же касается положений вышеупомянутой ст. 38, то ряд теоретиков характеризует как несостоятельные попытки рассматривать такую в качестве документа, фиксирующего перечень источников международного права³.

С другой стороны, в учебной и научной литературе по международному праву последних лет все чаще говорится о

¹ Словарь международного права. Международные отношения. – М., 1982. – С. 91.

² Международное право в документах / Сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков. – М.: Преобразование, 2005. – С. 48.

³ Там же.

возрастании значения резолюций международных организаций в процессе формирования международных норм¹, а также о том, что «правотворческие решения организаций являются специальным источником» международного права². Наконец, высказывается утверждение, согласно которому законодательство и судебная практика многих государств могут служить... вспомогательным средством для установления существования тех или иных обычных норм международного права.

1.3. Международное право – это особая система правовых норм, не входящая в какую-нибудь национальную систему права и не включающая в себя нормы национального права.³ Такой подход к решению проблемы соотношения международного и внутригосударственного права, базирующийся на положениях дуалистической (в отличие от монистических теорий, отдающих приоритет какой-либо одной из двух упомянутых правовых систем) точки зрения, хотя он изначально не исключал взаимодействия той и другой систем права, в последние годы подвергся существенной корректировке. Сегодня доктрина международного права (в том числе отечественная) по преимуществу исходит из понимания того, что «регулирование определенных отношений требует координации норм обеих правовых систем, их взаимодействия как в правотворческой, так и в правоприменительной деятельности⁴.

Вопросы

1. Как могут быть прокомментированы основные из дефиниций понятия «международное право», приводимые в рекомендуемых литературных источниках?

2. В чем состоит содержание понятия системности международного публичного права и каковы основные компоненты понятия «международная система»?

¹ Лукашук И.И. – Общая часть. – М., 2005. – С. 8.

² Там же.

³ Словарь международного права. Международные отношения. – С. 91.

⁴ Международное право в документах. – С. 55.

3. Какую роль в формировании международно-правовой системы играет волеизъявление участников международного общения – субъектов международного права?

4. В каких конкретных юридических формах объективируется волеизъявление участников международных отношений, превращаясь в общеобязательные правила поведения таковых?

5. Имеются ли (и если да, то в чем состоят) специфические особенности различных категорий источников международного публичного права, как главных (основных), так и вспомогательных?

6. Какими примерами из внутригосударственной и международной нормативной практики может быть подкреплена та или иная позиция по проблеме источников международного публичного права?

№2

Конституция Испании 1978 г. в п. 1 ст. 96 устанавливает, что законно заключенные и официально опубликованные в этой стране международные договоры «составляют часть ее внутреннего законодательства». В Конституции, однако, нет какого бы то ни было упоминания о международных обычаях как одном из источников обязательных для государств международно-правовых норм. В то же время в ходе одного из обычных судебных процессов, состоявшихся в этот период в Испании, одна из спорящих сторон сослалась на то, что испанский закон, применяемый в данном случае, противоречит международному обычаю.

Вопросы

1. На примере каких отраслей международного права можно наблюдать существенную роль обычая в формировании массива нормативного материала?

2. В положениях каких международно-правовых актов содержится прямое указание на обязательность международного обычая для регулирования правоотношений, склады-

вающихся между государствами и другими субъектами международного права?

3. Какова роль резолюций межгосударственных (межправительственных) организаций в формировании обычных норм международного права, международного обычая?

4. Как соотносятся по степени их обязательности для субъектов международного публичного права международный договор и международный обычай?

Литература

1. Конституция Российской Федерации 1993 года.
2. Устав ООН 1945 года.
3. Венская конвенция о праве международных договоров 1969 года.
4. Декларации о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций 1970 года.
5. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года.
6. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 года.
7. Статут Международного Суда ООН (ст. 38).
8. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» 1995 года // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №29.
9. Гаврилов В.В. Понятие национальной и международной правовых систем // Журнал российского права. – 2004. – №11.
10. Лукашук И.И. Нормы международного права в международной нормативной системе. – М., 1997.
11. Филимонова М.В. Источники современного международного права. – М., 1987.
12. Черниченко С.В. Теория международного права. – М.: НИМП, 1999.

ТЕМА 2.

Основные принципы международного публичного права

Принципы международного права носят универсальный характер и являются критериями законности всех остальных международных норм. Действия или договоры, нарушающие положения основных принципов, признаются недействительными и влекут международно-правовую ответственность. Все принципы международного права имеют первостепенную важность и должны неукоснительно применяться при интерпретации каждого из них с учетом других. Принципы взаимосвязаны: нарушение одного положения влечет за собой несоблюдение других. Так, например, нарушение принципа территориальной целостности государства одновременно является нарушением принципов суверенного равенства государств, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы и угрозы силой и т.д. Поскольку основные принципы международного права представляют собой международно-правовые нормы, они существуют в форме определенных источников международного права. Первоначально эти принципы выступали в форме международно-правовых обычаев, однако с принятием Устава ООН основные принципы приобретают договорно-правовую форму. Так, семь принципов международного права (суверенное равенство государств, добросовестное выполнение взятых на себя международных обязательств, мирное разрешение международных споров, отказ от угрозы силой или ее применения и др.) содержатся в Уставе ООН. При этом ст. 103 Устава предусматривает, что в случае, если обязательства членом ООН по Уставу ООН вступят в противоречие с обяза-

тельствами по международному договору, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу.

Содержание основных принципов международного права:

1. Принцип суверенного равенства государств и уважения прав, присущих суверенитету. Согласно этому принципу все государства в международных отношениях пользуются суверенным равенством, имеют равные права и обязанности и являются равноправными членами мирового сообщества. Понятие равенства означает, что:

- все государства юридически равны;
- все государства должны уважать правосубъектность других государств;
- все государства пользуются правами, присущими полному суверенитету. Они вправе самостоятельно решать вопросы об участии в международных конференциях и организациях, международных договорах и др.;
- территориальная целостность и политическая независимость государств неприкосновенны, государственные границы могут меняться лишь на основании договоренности и в соответствии с нормами международного права;
- государства свободно выбирают свои политические, экономические, социальные и культурные системы;
- государства обязаны добросовестно выполнять свои международные обязательства.

2. В соответствии с принципом неприменения силы или угрозы силой все государства в международных отношениях обязаны воздерживаться от угрозы силой или ее применения против территориальной неприкосновенности и политической независимости других государств или каким-либо иным образом, несовместимым с целями ООН. Государства на основе общепризнанных принципов и норм международного права должны добросовестно выполнять свои международные обязательства в отношении поддержания мира и безопасности. Угроза силой не должна применяться в качестве средства

урегулирования споров между государствами. Агрессивные войны объявляются преступлениями против мира и человечества и влекут ответственность по международному праву. Запрещается также пропаганда войны.

Территория государства не может быть объектом приобретения другим государством в результате угрозы силой или ее применения. Никакие территориальные приобретения, являющиеся результатом угрозы силой, не признаются законными.

Государства также обязаны воздерживаться от репрессалий, связанных с применением вооруженных сил, от организации и поощрения иррегулярных сил или вооруженных банд, в том числе наемников, для вторжения на территорию другого государства. Государства обязаны воздерживаться от насильственных действий, лишаящих народы права на самоопределение.

3. Согласно принципу мирного разрешения международных споров государства обязаны решать свои международные споры с другими государствами мирными средствами таким образом, чтобы не подвергать угрозе международный мир, безопасность и справедливость. Споры государств должны разрешаться на основе принципа суверенного равенства, в соответствии с принципом свободного выбора средств разрешения спора и с учетом других принципов.

Международное право предоставляет государствам широкий выбор мирных средств разрешения международных споров: путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к международным организациям. Если стороны не разрешат спор одним из вышеуказанных средств, они должны стремиться к урегулированию разногласий другими мирными средствами по их выбору. Важную роль в мирном разрешении международных споров играет ООН.

4. На основе принципа невмешательства во внутренние дела государств каждое государство имеет право самостоятельно выбирать свою политическую, экономическую, соци-

альную или культурную систему без вмешательства со стороны других государств. В этой связи государства:

- не имеют права прямо или косвенно вмешиваться во внутренние или внешние дела другого государства;
- не должны поощрять подрывную деятельность, направленную на изменение строя другого государства путем насилия;
- не должны вмешиваться во внутреннюю борьбу в другом государстве, должны воздерживаться от оказания помощи террористической или подрывной деятельности.

Однако принцип невмешательства во внутренние дела не является абсолютным. Он не затрагивает принудительных мер, применяемых по решению Совета Безопасности ООН для обеспечения международного мира и безопасности.

5. Принцип территориальной целостности государств. Государства должны уважать территориальную целостность друг друга и воздерживаться от любых действий, несовместимых с целями и принципами Устава ООН. Государства обязаны также воздерживаться от превращения территории друг друга в объект оккупации или мер применения силы в нарушение международного права. Никакая оккупация или приобретение территории таким образом не признаются законными.

6. Принцип нерушимости границ. Государства рассматривают как нерушимые все границы друг друга и границы всех государств и должны воздерживаться от любых требований или действий, направленных на захват части или всей территории другого государства.

7. Принцип уважения прав человека. Уважение прав и свобод человека – составная часть всеобъемлющей системы международной безопасности. Государства обязаны уважать права человека и основные свободы для всех, без различия расы, пола, языка или религии. Уважение прав человека является существенным фактором мира, справедливости и демократии, необходимых для дружественных отношений и сотрудничества между государствами. Государства обязаны поощрять эффективное осуществление гражданских, политических, эконо-

мических, социальных или культурных прав и свобод, которые вытекают из достоинства, присущего каждой личности, и являются существенными для ее свободного и полного развития.

8. Принцип права на самоопределение народов и наций. Все народы вправе свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и свое экономическое, социальное и культурное развитие. Способами осуществления народом права на самоопределение являются: создание суверенного и независимого государства, свободное присоединение к независимому государству или объединение с ним, установление любого иного политического статуса, свободно избранного народом. Государства обязаны воздерживаться от любых насильственных действий, лишаящих народы права на самоопределение.

Народы, осуществляющие самоопределение, вправе испрашивать и получать помощь в соответствии с целями ООН. При этом, однако, государства не должны поощрять действия, ведущие к расчленению или к нарушению территориальной целостности или политического единства тех государств, которые имеют правительства, представляющие весь народ без различия расы, вероисповедания.

9. Принцип сотрудничества между государствами. Государства должны сотрудничать друг с другом в соответствии с целями и принципами ООН. Развивая сотрудничество, государства должны содействовать взаимопониманию и доверию, дружественным отношениям между собой, повышать благосостояние народов.

10. Принцип добросовестного выполнения взятых на себя международных обязательств. При осуществлении своих суверенных прав, включая право устанавливать законы и административные правила, государства должны соотноситься с их обязательствами по международному праву.

Контрольные вопросы

1. Являясь нормами международного права, основные принципы все же занимают особое место в его системе. Почему?
2. Приведите примеры классификации принципов, назовите группы принципов, возникших в середине XX в., в конце XX в.
3. Укажите, какие меры могут быть применены против государства, грубо нарушающего принципы международного права.
4. Какие факторы подтверждают непрекращающийся процесс совершенствования содержания принципов?

Задачи

№1

1.1. Известно, что основные принципы международного права «представляют собой наиболее общие нормы международного права, определяющие его главное содержание¹. Именно поэтому международное сообщество неоднократно предпринимало усилия к тому, чтобы определить их возможно более полный перечень и детализировать содержание каждого из них. О важной роли основных принципов международного права свидетельствует не только закрепление таких в ряде авторитетнейших многосторонних международно-правовых актов, но и то, что ныне они восприняты национальными правовыми системами, включая правовую систему Российской Федерации (ч. 4 ст. 15 Конституции РФ).

1.2. Несмотря на то, что в наиболее известных многосторонних международно-правовых документах понятие «принцип мирного сосуществования» не используется, многие теоретики советской и постсоветской школ международного права в своих трудах убедительно обосновывают его наличие в качестве краеугольного элемента современных международных отношений, хотя и признают, что его юридическое со-

¹ Лукашук И. И. Международное право: Общая часть. – С. 246.

держание очень широко и поэтому несколько неопределенно¹. Вместе с тем в учебной литературе последних лет само упоминание данного принципа оказалось опущенным без каких-либо мотивировок.

Вопросы

1. Каковы важнейшие определяющие признаки основных принципов современного международного права с точки зрения их обязательной силы, пространственной и объектной сферы действия, способов образования?

2. Какую роль играют основные принципы международного права и какое место они занимают в рамках международной системы?

3. В чем состоит сходство и различие между основными принципами международного права и общими принципами права, упоминаемыми в ст. 38 Статута Международного Суда ООН?

4. В чем состоит сходство и различие между основными принципами международного права и прочими международными юридическими нормами?

5. В чем состоит сходство и различие между основными принципами международного права и специальными юридическими принципами различных отраслей международного права?

6. Как можно охарактеризовать юридическую и политическую сущность принципа мирного сосуществования, фигурировавшего в основополагающих внутри- и внешнеполитических документах и международно-правовой доктрине СССР периода «холодной войны»?

№2

На брифинге, проводившемся 26 мая 1998 г. в пресс-центре МИД РФ, и.о. директора Департамента информации и печати сообщил о поступлении в российское ведомство внеш-

¹ Учебник под ред. Тункина, С. 109.

них сношений сообщений относительно проведения Турцией крупномасштабной военной операции в Северном Ираке. Данная акция турецких войск мотивируется ссылками на необходимость борьбы с якобы просочившимися туда боевиками турецкой Рабочей партии Курдистана.

Представитель МИД РФ указал, что это уже далеко не первое грубое нарушение Анкарой фундаментальных норм международного права, суверенитета и территориальной целостности соседней страны и что стремление возвести подобные действия чуть ли не в «дежурную» практику неприемлемо, чем бы оно ни оправдывалось. Турецкие войска должны быть незамедлительно выведены с территории Ирака, а возникающие проблемы следует решать не силовыми, а цивилизованными политическими методами.

Вопросы

1. Какие выводы можно сделать из анализа встречающихся в современных международных отношениях фактов нарушения основных принципов международного права на приведенном или других примерах из дипломатической практики?
2. Как можно оценить позицию представителя МИД РФ в связи с данной им оценкой политики турецкого правительства по отношению к Ираку в свете основных принципов международного права?

Литература

1. Гаагская конвенция о мирном разрешении международных столкновений 1907 г.
2. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН 1970 г.
3. Заключительный акт СБСЕ 1975 г.
4. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 г., содержащая определение агрессии.

5. Статут Международного Суда ООН (ст. 38).
6. Устав ООН, Преамбула, гл. I и VI.
7. Клименко Б.М., Ушаков Н.А. Нерушимость границ – условие международного мира. – М., 1995.
8. Левин Д.Б. Принцип мирного разрешения международных споров. – М., 1997.
9. Менжинский В.И. Неприменение силы в международных отношениях. – М., 1996.

ТЕМА 3.

Субъекты международного публичного права

Понятие и виды субъектов международного публичного права

Субъект международного права – это носитель международных прав и обязанностей; это лицо (в собирательном смысле), поведение которого регулируется международным правом и которое может вступать в международные публичные правоотношения, защищать свои права путем непосредственного заявления своих претензий в международные органы.

Государства являются традиционными, первичными, основными, первоначальными, универсальными, типичными, суверенными, правосоздающими и правоприменяющими субъектами международного права. Государство в качестве первичного субъекта международного права никем не создается, его появление – это результат естественного исторического процесса. Государство обладает суверенитетом и международной правосубъектностью в силу самого факта своего возникновения.

Нации, борющиеся за независимость (далее – НБН), – это традиционные, первичные, производные, основные, нетипичные, универсальные, потенциально суверенные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права. НБН также никем не создаются, а возникают в результате исторического развития. Однако НБН должны быть признаны в качестве таковых государствами на международно-правовом уровне, поэтому их международная правосубъектность имеет производный характер. В отличие от государств, которые постоянно функционируют на международной арене, НБН далеко не всегда присутствуют в международной

жизни, поэтому они являются нетипичными субъектами международного права.

Государствоподобные образования (далее – ГПО) представляют собой традиционные, вторичные, производные, основные, частично суверенные, нетипичные, универсальные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права. ГПО создаются государствами на основе международного договора, поэтому являются вторичными субъектами; объем их международной правосубъектности определяется государствами и имеет производный характер. На основе международного соглашения ГПО частично обладают суверенитетом. Как и НБН, они не всегда в принципе существуют на международной арене, поэтому также являются нетипичными субъектами.

Международные межправительственные организации (далее – ММПО) – традиционные, основные, типичные, вторичные, производные, отраслевые, несuverенные, правосоздающие и правоприменяющие субъекты международного права. Они создаются государствами (вторичные субъекты) и получают качество международной правосубъектности по прямому волеизъявлению государств (производные субъекты).

ММПО не обладают ни территорией, ни населением, поэтому являются несuverенными субъектами и в силу объективных причин могут обладать только отраслевой правосубъектностью. ММПО – постоянные участники международных отношений, их количество, роль и значение имеют тенденцию к возрастанию. В связи с этим ММПО – типичные субъекты международного права.

Определяющим качеством субъекта международного права служит наличие у него международной правосубъектности. Элементы международной правосубъектности: участие в процессе создания и применения норм международного права; участие в работе международных конференций и членство в международных организациях; право на коллективную и индивидуальную самооборону; право защищать свои права в международных органах.

Государства – основные субъекты международного публичного права

Государства являются основными субъектами международного права; международная правосубъектность присуща государствам в силу самого факта их существования. Государства имеют аппарат власти и управления, обладают территорией, населением и, самое главное, суверенитетом.

Суверенитет – это юридическое выражение самостоятельности государства, верховенства и неограниченности его власти внутри страны, а также независимости и равноправия во взаимоотношениях с другими государствами. Суверенитет государства имеет международно-правовой и внутренний аспекты.

Международно-правовой аспект суверенитета означает, что международное право рассматривает в качестве своего субъекта и участника международных отношений не государственные органы или отдельные должностные лица, а государство в целом. Все международно-правовые значимые действия, совершенные уполномоченными на то должностными лицами государства, считаются совершенными от имени этого государства.

Внутренний аспект суверенитета предполагает территориальное верховенство и политическую независимость государственной власти внутри страны и за рубежом.

Основу международно-правового статуса государства составляют права (право на суверенное равенство, право на самооборону, право на участие в создании международно-правовых норм, право на участие в международных организациях) и международно-правовые обязанности государств (уважение суверенитета других государств, соблюдение принципов международного права). В Декларации о принципах международного права 1970 г. говорится, что каждое государство обязано уважать правосубъектность других государств и соблюдать принципы международного права (невмешательство во внутренние дела, добросовестное выполнение принятых на

себя обязательств, разрешение международных споров мирными средствами и др.).

Из суверенитета вытекает также, что ни одна обязанность не может быть возложена на государство без его на то согласия.

Международная правосубъектность народов (наций)

Правосубъектность борющихся наций, как и правосубъектность государств, носит объективный характер, т.е. существует независимо от чьей-либо воли. Современное международное право подтверждает и гарантирует право народов на самоопределение, включая право на свободный выбор и развитие своего социально-политического статуса.

Принцип самоопределения народов является одним из основных принципов международного права, его становление приходится на конец XIX – начало XX вв. Особенно динамичное развитие он приобрел после Октябрьской революции 1917 г. в России.

С принятием Устава ООН право нации на самоопределение окончательно завершило свое юридическое оформление в качестве основного принципа международного права. Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам 1960 г. конкретизировала и развила содержание этого принципа. Наиболее полно его содержание было сформулировано в Декларации о принципах международного права 1970 г., где говорится: «Все народы имеют право свободно определять без вмешательства извне свой политический статус и осуществлять свое экономическое, социальное и культурное развитие, и каждое государство обязано уважать это право в соответствии с положениями Устава ООН».

В современном международном праве имеются нормы, подтверждающие правосубъектность борющихся наций. Нации, борющиеся за создание независимого государства, находятся под защитой международного права; они объективно могут применять меры принуждения в отношении тех сил, которые

препятствуют обретению нацией полной международной правосубъектности, оформлению в государство. Но применение принуждения – не единственное и, в принципе, не главное проявление международной правосубъектности наций. Субъектом международного права может быть признана только та нация, которая имеет свою политическую организацию, самостоятельно осуществляющую квазигосударственные функции.

Иначе говоря, нация должна иметь догосударственную форму организации: народный фронт, зачатки органов власти и управления, население на контролируемой территории и т.д.

Необходимо учитывать, что международной правосубъектностью могут обладать (и обладают) не все, а лишь ограниченное число наций – нации, не оформленные в государства, но стремящиеся к их созданию в соответствии с международным правом.

Таким образом, практически любая нация потенциально может стать субъектом правоотношений самоопределения. Однако право народов на самоопределение фиксировалось в целях борьбы с колониализмом и его последствиями, и как норма антиколониальной направленности оно свою задачу выполнило.

В настоящее время особое значение приобретает другой аспект права наций на самоопределение. Сегодня речь идет о развитии нации, уже свободно определившей свой политический статус. В нынешних условиях принцип права наций на самоопределение должен гармонизироваться, согласовываться с другими принципами международного права и, в частности, с принципом уважения государственного суверенитета и невмешательства во внутренние дела других государств. Иными словами, нужно говорить уже не о праве всех (!) наций на международную правосубъектность, а о праве нации, получившей свою государственность, развиваться без вмешательства извне.

Борющаяся нация вступает в правоотношения с государством, контролирующим эту территорию, другими государ-

ствами и нациями, международными организациями. Участвуя в конкретных международных правоотношениях, она приобретает дополнительные права и защиту.

Различают права, которыми нация уже обладает (они вытекают из национального суверенитета), и права, за обладание которыми она борется (вытекают из государственного суверенитета).

Правосубъектность борющейся нации включает в себя комплекс следующих основных прав: право на самостоятельное волеизъявление; право на международно-правовую защиту и помощь со стороны других субъектов международного права; право на участие в международных организациях и конференциях; право участвовать в создании норм международного права и самостоятельно выполнять принятые на себя международные обязательства.

Таким образом, суверенитет борющейся нации характеризуется тем, что он не зависит от признания ее субъектом международного права со стороны других государств; права борющейся нации охраняются международным правом; нация от своего имени вправе применять принудительные меры против нарушителей ее суверенитета.

Правосубъектность международных организаций

Отдельную группу субъектов международного права образуют международные организации. Речь идет о международных межправительственных организациях, т.е. организациях, созданных первичными субъектами международного права.

Неправительственные международные организации, такие как Всемирная федерация профсоюзов, Amnesty International и др., учреждаются, как правило, юридическими и физическими лицами (группами лиц) и являются общественными объединениями «с иностранным элементом». Уставы этих организаций, в отличие от уставов межгосударственных организаций, не являются международными договорами. Правда, неправительственные организации могут иметь консультативный международно-правовой статус в межправительст-

венных организациях, например в ООН и ее специализированных учреждениях. (Так, Межпарламентский союз имеет статус первой категории в Экономическом и Социальном Совете ООН.) Однако неправительственные организации не вправе создавать нормы международного права и, следовательно, не могут, в отличие от межправительственных организаций, обладать всеми элементами международной правосубъектности.

Международные межправительственные организации не обладают суверенитетом, не имеют собственного населения, своей территории, иных атрибутов государства. Они создаются суверенными субъектами на договорной основе в соответствии с международным правом и наделяются определенной компетенцией, зафиксированной в учредительных документах (прежде всего в уставе). В отношении учредительных документов международных организаций действует Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г.

В уставе организации определяются цели ее образования, предусматривается создание определенной организационной структуры (действующих органов), устанавливается их компетенция. Наличие постоянных органов организации обеспечивает автономность ее воли; международные организации участвуют в международном общении от своего собственного имени, а не от имени государств-членов. Иными словами, организация обладает своей собственной (правда, несuverенной) волей, отличной от воли государств-участников. При этом правосубъектность организации носит функциональный характер, т.е. она ограничена уставными целями и задачами. Кроме того, все международные организации обязаны выполнять основные принципы международного права, а деятельность региональных международных организаций должна быть совместима с целями и принципами ООН.

Основные права международных организаций следующие:

- право участвовать в создании международно-правовых норм;

- право органов организации пользоваться определенными властными полномочиями, в том числе право на принятие решений, обязательных для исполнения;
- право пользоваться привилегиями и иммунитетами, предоставленными как организации, так и ее сотрудникам;
- право рассматривать споры между участниками, а в некоторых случаях и с не участвующими в данной организации государствами.

Признание в международном публичном праве

Основной признак государства как субъекта международного права и его основное качество – государственный суверенитет. Государство становится субъектом международного права с момента его появления на международной арене.

Международная правосубъектность государства не зависит от его признания другими государствами, однако признание является фактом большого юридического и политического значения. Оно позволяет новому государству эффективно реализовать свою международную правосубъектность.

В международном праве выделяются традиционный (признание государства) и предварительный (признание НБН, восставшей и воюющей стороны, организаций сопротивления, правительства в изгнании) виды признания.

Формы признания государств:

- официальное, юридическое – де-юре и де-факто. Признание де-юре представляет собой признание в полном объеме, сопровождающееся установлением дипломатических отношений. Признание де-факто – особая форма юридического признания. Это неполное признание, имеющее временный и переходный к де-юре характер, сопровождающееся установлением консульских отношений. До уровня дипломатических установленные отношения не доводятся;
- неофициальное, фактическое. Такое признание предполагает установление контактов на различных уровнях. Официальные отношения не устанавливаются. Разновидность

фактического признания – признание *ad hoc* (разовое, на данный случай). Основная цель разового признания – заключение международного договора.

В современной теории международного права наиболее популярной является доктрина Эстрады (министр иностранных дел Мексики в 1930-х гг.): поскольку признание нового правительства можно истолковать как одобрение его политики, то государства должны воздержаться от каких-либо официальных актов признания. Международное сообщество должно убедиться, что деятельность нового правительства поддерживается большинством населения, что новое правительство осуществляет эффективную власть, что в государстве установлен демократический режим и соблюдаются основные права и свободы человека, что при приходе нового правительства к власти отсутствовало иностранное вмешательство.

Признание наций, борющихся за независимость, по существу представляет собой признание органов национально-освободительного движения, возглавляющих национально-освободительную борьбу. Признание НБН – это не констатация ее международной правосубъектности, а конституирование (создание). Только признание другими государствами делает НБН субъектом международного права. Международная правосубъектность НБН имеет производный характер: она зависит от прямого волеизъявления государств.

В настоящее время международной правосубъектностью обладает только одна НБН – Организация освобождения Палестины (ООП). Признание ООП оформлено резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН, принятой в 1974 г.

Признание восставшей и воюющей стороны – это признание повстанцев в ходе гражданской войны или национально-освободительной борьбы. Основное юридическое последствие признания восставшей и воюющей стороны заключается в распространении на повстанцев законов и обычаев войны.

Признание организаций сопротивления представляет собой институт, аналогичный признанию восставшей и

воюющей стороны. Признание правительства в изгнании имеет место при оккупации территории государства иностранными войсками. Цель такого признания – дать правительству в изгнании возможность участвовать в международной жизни.

Правопреемство в международном публичном праве

Международно-правовое преемство, или правопреемство государств, – это переход международных прав и обязанностей от одного государства к другому. Кодификация института правопреемства в международном праве произведена в Венских конвенциях о правопреемстве государств в отношении договоров (1978 г.) и о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов (1983 г.).

Объектами правопреемства государств являются государственные границы (территория), государственная собственность, государственные архивы, государственные долги, участие в международных договорах, членство в международных организациях. Основу правопреемства составляет юридический факт возникновения нового государства как субъекта международного права.

Правопреемство при возникновении нового государства в результате социальной революции. В этом случае к государству-преемнику полностью переходит территория государства-предшественника, а также государственная собственность и государственные архивы. Венская конвенция 1983 г. устанавливает, что правопреемство не должно затрагивать интересы кредиторов государства. По общему правилу в случае социальной революции государство-преемник наследует долги государства-предшественника.

Венская конвенция 1978 г. устанавливает общее правило, согласно которому новое государство не обязано участвовать в международных договорах своего предшественника. Участие в международных соглашениях полностью зависит от суве-

ренной воли государства-преемника. Аналогично решается вопрос о членстве в международных организациях.

Возникновение нового государства в результате деколонизации. В соответствии с Венской конвенцией 1978 г. действует принцип, по которому новое независимое государство не связано ничем, что от его имени совершено правительством бывшей метрополии. Государственная собственность полностью переходит в распоряжение нового государства. Государственные архивы – это часть государственной собственности, правила их правопреемства аналогичны правопреемству государственной собственности. Архивы, касающиеся бывшей колонии, могут принадлежать бывшей метрополии. Разделение архивов должно быть основано на принципе справедливости с учетом равного права всех на информацию. Бывшая метрополия обязана передать новому независимому государству достоверные архивные сведения.

Государственный долг не переходит на бывшую колонию, так как считается, что это обязательство бывшей метрополии. Поскольку колония по определению не является членом международных организаций и участником международных договоров, то эти проблемы в данной ситуации не возникают.

Правопреемство при объединении государств имеет место тогда, когда два или несколько государств объединяются и образуют одно новое. Государственные границы – новые, в соответствии с территорией объединившихся государств. Государственная собственность и государственные архивы переходят новому государству. Венская конвенция 1983 г. устанавливает, что долги всех государств-предшественников переходят к государству-преемнику. Вопросы участия в международных договорах и членства в международных организациях решаются односторонним волеизъявлением нового государства.

Правопреемство при частичных изменениях государственной территории. На переданной территории начинают действовать международные договоры того государства, к которому она перешла (то же самое относится к членству в междуна-

родных организациях). Государственные долги, как правило, за каждым государством остаются собственные. Если долг касается передаваемой территории, то этот вопрос решается на основе взаимной договоренности государств. По общему правилу судьба государственной собственности и государственных архивов передаваемой территории решается по взаимной договоренности между двумя государствами.

Правопреемство при разделении государства и образовании на его территории двух и более независимых государств. Венская конвенция 1978 г. содержит общее правило: когда часть территории отделяется и возникает новое независимое государство, то международные договоры сохраняют свою силу и для нового государства, и для того, из состава которого оно выделилось. Что касается членства в международных организациях, то этот вопрос в конвенциях не урегулирован. Международная практика показывает, что старое («материнское») государство продолжает свое членство в организациях, а отделившееся государство вступает в них как новый субъект международного права. Государственная собственность – и движимое, и недвижимое имущество, находящееся на территории отделившейся части, – поступает в распоряжение нового государства.

Государственные архивы, относящиеся к отделившейся части, должны быть переданы новому государству в соответствии с принципами справедливости и равного права всех на информацию. Государственный долг должен быть поделен между «материнским» государством и отделившейся частью в соответствующих пропорциях. Государственные границы устанавливаются новые, в соответствии со спецификой разделения государств.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятия субъекта международного права.
2. В чем выражается правосубъектность международных организаций?
3. В чем выражается правосубъектность физических лиц? Какую позицию занимает лично вы (обоснуйте) по проблеме международной правосубъектности индивидов?
4. Как современное международное право относится к решению проблемы правосубъектности наций и народов, борющихся за свою независимость?
5. Какие примеры следует применить при определении возможности наделения конкретной нации или народа международной правосубъектностью?

Задачи

№1

Распространенный летом 1992 г. доклад Генерального секретаря ООН Б. Бутроса-Гали «Повестка дня для мира» содержит, в числе прочего, тезис, согласно которому «если каждая этническая, религиозная или языковая группа будет претендовать на государственность, не будет предела делению, а всеобщий мир, безопасность, экономическое благополучие станут еще более труднодостижимой целью... Нельзя допустить, чтобы суверенитет, территориальная целостность и независимость государств в рамках сложившейся государственности и принцип самоопределения народов – в равной степени очень ценные и важные – вступили в будущем в противодействие».

Возникает вопрос, не диссонируют ли эти, видимо, не обосновательные соображения с положениями ряда многосторонних международно-правовых документов, закрепляющих принцип самоопределения народов, на котором, в частности, зиждется всесторонне обоснованная в советской док-

трине концепция международной правосубъектности наций и народов, борющихся за независимость?

Вопрос

Какую оценку можно дать приведенным высказываниям по результатам анализа положений применимых международно-правовых актов, закрепляющих принцип равноправия и самоопределения народов, в сопоставлении с принципами территориальной целостности и нерушимости границ, а также с учетом современной практики международных отношений?

№2

Доктрина международного права рассматривает как весьма важный для международных отношений институт признания, ибо, «признавая тот или иной юридический акт, ситуацию, государство уже не вправе поступать вопреки этому признанию»¹. Как известно, в конце 1991 – начале 1992 гг. начался процесс вхождения в мировое сообщество России в качестве независимого суверенного государства, на что указывает бурный рост числа стран, официально признавших РФ: к 25 декабря 1991 г. ее признали Афганистан, Болгария, Венгрия, Дания, Канада, Кипр, Монголия, Норвегия, Пакистан, Румыния, Швейцария, Швеция; руководители ряда государств заявили, что Россия, как правопреемник СССР, автоматически признается ими и никаких специальных дипломатических актов на этот счет ими приниматься не будет; по состоянию на 10 января 1992 г. число стран, признавших РФ, достигло 116, а на 1 марта 1993 г. – 169.

Вопросы

1. Какую характеристику понятия международного признания можно дать как политической и юридической акции?

2. Как можно прокомментировать существование известных теорий признания, а также форм и видов признания, ис-

¹ Лукашук И.И. Международное право: Общая часть. – С. 91.

пользуя для этого конкретные примеры из дипломатической практики.

№3

В соглашении России и Франции, подписанном 26 ноября 1996 г. главами правительств двух стран, предусмотрено, что Россия по частям выплатит Франции 400 млн долл. в порядке компенсации займа, предоставленного ей последней еще до революции 1917 г. Фактически такие выплаты уже начались, хотя из текста соглашения не следует, что они являются компенсацией именно за старые царские долги.

При определении размера компенсации учитывались и российские претензии к Франции, в числе которых значилось 47 т. золотого запаса царского правительства, попавших в Париж после заключения Брест-Литовского мирного договора и захваченных союзниками по Антанте в порядке обеспечения упомянутых выше и не возвращенных Франции царских долгов. Проблема осложняется еще и тем, что французская ассоциация держателей русских облигаций выступила с требованием приплюсовать к сумме долга проценты с первоначальной его суммы, накопившиеся за истекшее с 1918 г. время, когда СНК РСФСР принял постановление об аннулировании царских долгов иностранным государствам.

Вопросы

1. В чем состоит понятие правопреемства в международном праве и каковы основные доктринальные подходы к этой проблеме?
2. Каково содержание теории континуитета и как реализуются в международной практике ее положения?
3. В каких конкретных ситуациях возникает необходимость решения проблемы правопреемства?
4. Как международное право регулирует правопреемство в отношении двух- и многосторонних международных договоров?

5. Как регулируются международным правом правоотношения, связанные с территорией?

6. Как регулируются международным правом правоотношения, связанные с государственной собственностью, государственными архивами и государственными долгами?

7. Какая оценка может быть дана позиции СНК РСФСР в отношении финансовых обязательств царской России перед иностранными государствами?

Литература

1. Устав ООН 1945 года.

2. Декларация о принципах международного права, касающаяся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН, 1970.

3. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1974 года (Определение агрессии).

4. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 г.

5. Венская конвенция о правопреемстве государств в отношении государственной собственности, государственных архивов и государственных долгов 1983 г.

6. Алма-Атинская декларация стран-членов СНГ 1991 г.

7. Соглашение о создании Содружества Независимых государств, 1991 года.

8. Соглашение о группах военных наблюдателей и коллективных силах по поддержанию мира от 20 марта 1992 г.

9. Договор о коллективной безопасности стран-членов СНГ от 15 мая 1992 г.

10. Соглашение о правопреемстве в отношении государственных архивов бывшего Союза ССР со странами-членами СНГ 1992 г.

11. Соглашение о распределении всей собственности бывшего Союза ССР между странами-членами СНГ 1992 г.

12. Концепция коллективной безопасности государств-участников Договора о коллективной безопасности, утвержденная Советом коллективной безопасности СНГ 10 февраля 1995 г.

13. Меморандум о поддержании мира и стабильности в СНГ от 10 февраля 1995 г.

14. Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территории государств-участников Содружества, принятая Советом глав государств СНГ 19 января 1996 г.

15. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г.

16. Аваков М.М. Правопреемство освободившихся государств. – М., 1996.

17. Курдюков Г.И. Государство в системе международно-правового регулирования. – Казань, 1987.

ТЕМА 4.

Территория в международном публичном праве

Виды территорий по международному публичному праву

Под территорией в международном праве понимается пространство с определенным правовым режимом – часть земного шара (сухопутная, водная территории, недра, воздушное пространство), а также космическое пространство и небесные тела. Правовой статус территорий определяется нормами внутригосударственного законодательства и международного права.

По правовому режиму территории подразделяются на государственные, территории со смешанным режимом и территории с международным режимом.

Государственные территории являются материальной базой существования соответствующего государства и находятся под его суверенитетом. Основу правового статуса государственных территорий составляют нормы национального права.

Территории со смешанным режимом (континентальный шельф и экономическая зона) не входят в состав государственных территорий, однако прибрежные государства в этих пространствах имеют определенные суверенные права, зафиксированные национальным законодательством и международными договорами.

Территории с международным режимом (открытое море за пределами территориальных вод, международный район морского дна, некоторые международные проливы, реки и каналы, Антарктика, космическое пространство и небесные тела) не принадлежат какому-либо государству в отдельности и находятся в общем пользовании всех стран. Правовой ре-

жим этих территорий определяется главным образом международными договорами.

Состав и юридическая природа государственной территории

Государственная территория – это часть земного шара, находящаяся под суверенитетом соответствующего государства. Государственную территорию образуют: сухопутная территория (вся суша, расположенная в пределах границ данного государства, острова); водная территория (все водоемы, расположенные на сухопутной территории, и части вод морей и океанов, примыкающие к берегам), воздушная территория (все воздушное пространство, расположенное над сухопутной и водной территориями); недра (под сухопутной и водной территориями).

Условной государственной территорией принято считать морские, воздушные, космические корабли, находящиеся вне пределов государственной территории, а также трубопроводы, другие сооружения и оборудование в пределах международной территории (буровые установки, искусственные острова и т.п.).

Правовой режим государственных территорий определяется прежде всего национальным законодательством каждого государства; международные договоры затрагивают отдельные аспекты правового статуса внутренних вод и территориального моря, устанавливают договорное прохождение государственной границы, определяют вопросы пограничного режима и т.д.

В пределах государственной территории государство осуществляет свое территориальное верховенство и национальную юрисдикцию. Государству принадлежит исключительное право владения, пользования и распоряжения соответствующей территорией и находящимися на ней ресурсами.

Современное международное право запрещает насильственное изменение государственной территории. Территория государства неприкосновенна и не может быть объектом

военной оккупации или других насильственных действий. Не признаются никакие территориальные приобретения или иные выгоды, полученные в результате применения силы или угрозы силой.

Территория государства может изменяться в результате:

- разделения существующего государства, выхода части территории из состава государства, объединения двух или нескольких государств;
- национально-освободительной борьбы и реализации права на самоопределение;
- обмена государственными территориями по соглашению сторон (так, по Соглашению 1954 г. СССР и Иран обменялись участками своей территории);
- применения мер ответственности за агрессию (например, отторжение Пруссии от Германии в 1945 г. и передача Восточной Пруссии Польше и СССР);
- цессии – уступки права на территорию (в настоящее время не используется).

Пределы территориального верховенства государства обозначены государственными границами.

Государственные границы

Государственная граница – это линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая государственную территорию, пространственный предел государственного суверенитета.

Прохождение границы устанавливается:

- на суше – по характерным точкам, линиям рельефа или ориентирам;
- на море – по внешнему пределу территориальных вод (границы территориальных вод между противоположащими или смежными государствами определяются по соглашению между ними);
- на реках – посередине главного фарватера либо (в некоторых случаях) по их середине.

Государственные границы устанавливаются в договорном порядке. При этом вначале решается вопрос о делимитации, т.е. о юридической принадлежности определенной территории. Делимитация предполагает определение в договорном порядке общего направления прохождения государственной границы с обозначением ее на карте. Решив вопрос о принадлежности того или иного участка территории и установив его границы на карте, государства осуществляют демаркацию – проведение линии границы на местности с одновременным обозначением ее пограничными знаками. Государственная граница на суше обозначается ясно видимыми пограничными знаками – столбами, пирамидами и т.п., на воде – створами, вехами и т.д.

Режим государственной границы устанавливается национальным законодательством и международными договорами и включает правила:

- содержания границы;
- пересечения границы лицами и транспортными средствами;
- пропуска через границу лиц и товаров;
- ведения на границе хозяйственной и иной деятельности;
- разрешения пограничных инцидентов.

От режима государственной границы следует отличать пограничный режим – режим пограничной зоны, территориальных вод и внутренних вод, имеющих выход к государственной границе. Пограничный режим нацелен на создание необходимых условий для охраны границы. Ширина пограничной зоны не превышает, как правило, пяти километров.

Охрана государственной границы РФ осуществляется органами и войсками Федеральной пограничной службы РФ в пределах приграничной территории, Вооруженными Силами РФ в воздушном пространстве и подводной среде и другими силами (органами) обеспечения безопасности РФ. Охрана государственной границы осуществляется в целях недопущения противоправного изменения прохождения государственной границы, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима государственной границы, погранич-

ного режима и режима в пунктах пропуска через государственную границу.

Органы ФПС РФ вправе:

- вести дознание, оперативно-розыскную, контрразведывательную и разведывательную деятельность по делам, отнесенным к их ведению;
- задерживать лиц, совершивших незаконное пересечение Государственной границы;
- пресекать нарушения Государственной границы.

В территориальных и внутренних водах в отношении иностранных невоенных судов органы ФПС имеют право:

- предложить судну изменить курс, если он может повлечь нарушение режима плавания;
- остановить судно и произвести его осмотр, если оно не поднимает свой флаг, не отвечает на запрос, не подчиняется требованию изменить курс; по результатам осмотра судно может быть задержано;
- снимать с судна и задерживать лиц, совершивших преступление на территории прибрежного государства;
- осуществлять преследование «по горячим следам» – преследовать и задерживать в открытом море судно, нарушившее правила пребывания в водах РФ, до захода этого судна в территориальное море своей страны или третьего государства. Такое преследование должно быть начато в водах РФ после подачи зрительного или звукового сигнала об остановке с дистанции, позволявшей видеть или слышать этот сигнал, и вестись непрерывно;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные законом или договором.

Для разрешения вопросов, связанных с соблюдением режима Государственной границы РФ и урегулированием пограничных инцидентов, создан институт пограничных представителей (уполномоченных). В их компетенцию входят: осуществление контроля за соблюдением режима Государственной границы; недопущение нарушений границы; обеспечение выполнения договоров о государственных границах; проведение расследования пограничных инцидентов.

Контрольные вопросы

1. Раскройте юридическое содержание различных категорий территории планеты Земля.
2. Что такое делимитация и демаркация государственных границ?
3. Как вы понимаете понятие «демилитаризация», «нейтрализация», «зона мира»?
4. Что представляет собой государственная граница в физическом и правовом смысле?
5. Какими политико-правовыми принципами руководствуется государство при установлении и изменении границы своих территориальных владений и регулировании правоотношений, связанных с нею?
6. Как осуществляется разрешение инцидентов, связанных с нарушением режима государственной границы?
4. Какова нормативная основа режима государственной границы и как регулируются действия, связанные с ее пересечением лицами и транспортными средствами?
6. Каковы содержание и порядок установления пограничного режима?
9. Изложите основные положения правового режима реки Дунай.

Задачи

№1

Бельгия и Нидерланды обратились в Международный Суд ООН с просьбой разрешить возникший между ними спор по поводу суверенитета над двумя участками территории, расположенными в районе нидерландско-бельгийской границы и имеющими большое число исторически сложившихся анклавов в пределах бельгийской общины Берле-Дюк и нидерландской общины Барле-Нассау. В соответствии с общинным меморандумом, который был разработан в 1836–1841 гг. спорные участки были расположены на территории общины

Барле-Нассау, однако меморандум-описание и карта, приложенные к конвенции о границах 1843 г., относят эти участки к общине Берле-Дюк.

Обосновывая правомерность своих территориальных притязаний, нидерландцы приводили следующие доводы:

– конвенция о границах 1843 г. признала существовавший статус-кво, определяемый общинным меморандумом;

– положения, закрепляющие оба участка территории за Бельгией, являются недействительными, так как в упомянутой конвенции была допущена ошибка;

– суверенитет Нидерландов над спорными участками был установлен и эффективно осуществляется с 1843 г. проведением различных мероприятий, подтверждавших суверенные права этой страны в отношении таких участков.

После рассмотрения представленных доказательств Международный Суд ООН 20 июня 1959 г. принял решение, в котором постановил, что суверенитет над спорными участками территории принадлежит Бельгии.

Вопросы

1. Какими принципами и нормами международного права руководствовался Международный Суд ООН, вынося решение в пользу Бельгии?

2. Какие аргументы могут быть предложены для отстаивания позиции Бельгии?

3. Какие виды и способы установления государственных границ вам известны?

4. Какие международно-правовые последствия влечет за собой неправильное отражение государственной границы на карте в меморандуме-описании?

№2

Инцидент с двумя английскими пилотами, залетевшими во время снежной бури в воздушное пространство Калининградской области, произошел в январе 1998 г.

Марк Джеффриз и Клайв Дэвидсон, направлявшиеся на самолете Л-39 из Литвы в польский город Гданьск, утверждают, что вынуждены были изменить курс, когда обнаружили, что топливо на исходе, и подали по радио сигнал бедствия. Однако внезапно появившийся перед их самолетом российский Су-27 стал совершать маневры, которые едва не привели к гибели англичан. «Это была преднамеренная попытка погубить нас», – заявил газете «Таймс» Джеффриз.

По его словам, перехватчик сначала зашел слева, потом справа. Из-за струи выхлопных газов, исходящих из сопла истребителя, Л-29 начал содрогаться, терять скорость и высоту. «Во время одного из заходов русский пошел прямо на нас, и я не знал, что он будет делать дальше и чего ожидает от нас. Затем он спикировал на нас и едва сам не врезался в землю. Мы с трудом избежали столкновения».

Дэвидсон добавил, что российский летчик не применил международных процедур перехвата и не вел радиопереговоров на частоте сигнала бедствия. Поэтому британцы не знали, чего от них добиваются. Русский летчик также якобы грозил им кулаком.

Английские пилоты говорят, что после приземления под Калининградом представители местных властей отнеслись к ним очень враждебно.

Вопросы

1. В чем заключается охрана государственной границы и каковы полномочия органов государственной власти и управления в этой сфере?

2. Какую правовую оценку можно дать действиям пограничных властей в связи с нарушением английским самолетом Л-29 воздушного пространства РФ в Калининградской области?

3. Насколько основательны претензии английских пилотов в связи с действиями российских пограничных властей, направленными на пресечение нарушения государственной границы РФ?

Литература

1. Договор о Шпицбергене 1920 года.
2. Конвенция о режиме Черноморских проливов (Мон-тре, 20 июля 1936 г.).
3. Устав ООН 1945 г.
4. Конвенция о режиме судоходства на Дунае 1948 года.
5. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
6. Декларация о соблюдении суверенитета, территориальной целостности и неприкосновенности границ государств-участников Содружества Независимых Государств от 15 апреля 1994 г.
7. Статут Международного Суда ООН.
8. Клименко Б.М. Государственная территория. – М., 1994.
9. Клименко Б.М. Мирное решение территориальных споров. – М., 1992.
10. Лукашук И.И. Международное право: Общая часть: Учебник. – М., 2005.
11. Ромашев Ю.С., Ганюшкин Б.В., Баскин Ю.Я. и др. Правовые основы погранологии: Монография. – М., 2000.

ТЕМА 5.

Вопросы населения в международном публичном праве

Население и его международно-правовая регламентация

Термин «население» употребляется в праве – национальном и международном – в различных его значениях. В международном праве под населением понимается совокупность физических лиц, индивидов, населяющих территорию государства в данный момент, т.е. проживающих на его территории. В силу того что на территории государства распространяется его полный и исключительный суверенитет, населяющие его лица находятся под полной и исключительной юрисдикцией (совокупностью властных правомочий) этого государства, которое устанавливает в своем национальном праве их соответствующий юридический статус и правовой режим.

Государство осуществляет в отношении своего населения три вида юрисдикции – законодательную, исполнительную (административную) и судебную. В силу законодательной юрисдикции государство устанавливает юридический статус лиц, составляющих его население, относя их к категориям своих граждан (подданных – для государств с монархическим строем правления), иностранцев или лиц без гражданства.

Таким образом, регулирование правового положения физических лиц, находящихся на территории государства и составляющих его население, входит в исключительную компетенцию данного государства.

Международное право, как право в своей основе межгосударственное, непосредственно не может регулировать внут-

ригосударственные взаимоотношения, например вопросы, касающиеся юридического статуса лиц, составляющих население государств.

Однако полностью отвлекаться от этого международное право также не может. Его роль в данном случае выражается, в частности, в том, что: 1) государства в силу обычноправовых норм международного права взаимно признают исключительную юрисдикцию государств в регулировании правового статуса лиц, составляющих их население; 2) они взаимно согласились признавать право отечественного государства в установленных случаях оказывать содействие своим гражданам, находящимся на иностранной территории, в осуществлении их прав, предусмотренных для иностранцев; 3) обычно на взаимных договорных началах государства регулируют вопросы, касающиеся коллизии их внутригосударственных норм об определении статуса лиц, относящихся к категории их граждан (в частности, заключая соглашения об исключении двойного гражданства); 4) регулируют на уровне норм общего международного права правовое положение лиц, входящих в состав их зарубежных органов внешних сношений.

Иными словами, существуют международные обязательства государств, касающиеся их населения, подлежащие осуществлению в их национальном порядке или национальном правопорядке. В последнем случае требуется их отражение в нормах национального права государств. Такое отражение обозначается обычно термином «трансформация».

Трансформация международных обязательств государств, касающихся юридического статуса и правового режима лиц, составляющих их население, необходима потому, что они являются обязательствами во взаимоотношениях между государствами. И для того чтобы такие обязательства стали соответственно правами и обязанностями находящихся на их территории лиц, они должны найти адекватное отражение в положениях их внутригосударственного права. Трансформация означает, таким образом, совокупность мер государства, направленных на претворение в своем национальном право-

порядке соответствующих международных обязательств этого государства.

Речь в данном случае идет о международном обязательстве поведения, или средства, – принять соответствующий внутригосударственный правовой (трансформационный) акт, в отличие от обязательства результата, достигаемого свободно избранным государством средством, иным, чем принятие вышеуказанного акта.

Поэтому, например, Международные пакты об экономических, социальных и культурных правах и о гражданских и политических правах предусматривают, что государства-участники обязуются принять такие законодательные или другие меры, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав находящихся на их территории индивидов, признаваемых в этих пактах.

Международно-правовые вопросы гражданства

Гражданство – это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей и означающая подчинение данного лица суверенной власти соответствующего государства независимо от своего местонахождения.

В современных условиях любое государство, независимо от формы правления, так или иначе провозглашает, что его власть исходит от населяющего государство народа и что управление делами государства осуществляется с согласия лиц, имеющих юридический статус его граждан (подданных).

Такое согласие выражается чаще всего путем участия граждан в выборах различных органов власти государства, независимо от того, например, что к участию в голосовании допускаются лишь граждане мужского пола или, наоборот, что к участию в голосовании допускаются также некоторые категории лиц, помимо граждан, постоянно проживающие на территории данного государства, и т.п. Согласие может считаться даваемым молчаливо, если нет протеста со стороны граждан

(подданных) в отношении деятельности того или иного органа государственной власти.

Именно та или иная степень участия индивида в управлении делами организованного в государство общества составляет в современных условиях суть юридического статуса индивида как гражданина (подданного) данного государства.

Естественно, что установление такого статуса – дело исключительной компетенции данного государства. Однако это порождает в некоторых случаях коллизию норм о гражданстве различных государств, которая может разрешаться только на уровне международного права, путем соответствующего соглашения между заинтересованными государствами.

Вопрос о том, каким образом такая коллизия возникает, будет рассмотрен ниже. Но здесь следует отметить, что прежде всего это касается ситуации двойного гражданства в силу законодательства о гражданстве государств, каждое из которых признает данного индивида своим гражданином.

В принципе, оба таких государства обычно не признают принадлежность данного индивида гражданству другого государства. Однако это лишь усложняет положение соответствующего индивида, поскольку, находясь в пределах юрисдикции одного государства, он может быть привлечен к ответственности за некоторые деяния, которые он совершил в пределах территории другого государства в качестве его гражданина.

Поэтому заинтересованные государства заключают иногда соглашения о ситуации двойного гражданства, чтобы минимизировать последствия такой ситуации для индивида или вообще ее исключить.

В СССР существовала категория «гражданин союзной республики». Но поскольку гражданство – это юридическая принадлежность индивида к организованному в данное государство обществу, а союзные республики СССР по своему существу государствами не являлись, то эта категория являлась совершенно искусственной, юридически бессмысленной. Практически имелось в виду главным образом регулирование

вопросов об условиях голосования при выборах органов власти союзной республики и обеспечении иных политических прав граждан СССР. Однако для этого достаточно было бы различать граждан СССР, постоянно проживающих на территории данной союзной республики и находящихся на ней временно.

Согласно национальному праву государств, гражданство приобретается в основном двумя способами: в силу рождения и в силу натурализации (приема в гражданство).

В первом случае в основе законодательства лежит либо принцип права крови (*jus sanguinis*) – новорожденный приобретает гражданство родителей независимо от места рождения, либо принцип права почвы (*jus soli*), когда приобретается гражданство того государства, на территории которого лицо родилось, независимо от гражданства родителей. Будучи основой законодательства, в чистом виде эти принципы не применяются, а так или иначе сочетаются.

Тем не менее такое принципиальное расхождение законодательства государств о гражданстве, на территории одного из которых лицо родилось, может порождать либо ситуацию безгражданства, либо ситуацию двойного гражданства.

Натурализация – прием в гражданство данного государства по просьбе заинтересованного в том лица – также может породить ситуацию двойного гражданства, если такая просьба удовлетворяется в отношении лица, признаваемого гражданином другого государства.

Таковы основные условия возникновения ситуации безгражданства или двойного гражданства в силу коллизии законов о гражданстве. Возможны и другие ситуации, порождающие безгражданство или двойное гражданство.

Ситуации безгражданства или двойного гражданства аномальны и ущербны не только применительно к соответствующим лицам, но и потому, что могут порождать и действительно порождают конфликты между государствами.

На уровне общего международного права их невозможно разрешить, хотя в отдельных случаях некоторые меры к

тому предпринимаются. Так, согласно нормам международного права о внешних сношениях государств, кодифицированным ныне в ряде универсальных конвенций, дети дипломатических агентов и других соответствующих им лиц, родившиеся на территории государства их пребывания, не приобретают гражданства в силу исключительно законодательства этого государства.

Поэтому основной способ смягчения или недопущения ситуаций безгражданства или двойного гражданства – заключение договоров о гражданстве между заинтересованными государствами, что и делается на практике.

Контрольные вопросы

1. Раскройте основные способы приобретения гражданства.
2. Приведите содержание основных конвенций МОТ, защищающих трудовые права человека.
3. В чем заключается особая защита государством прав женщин и детей?
4. Раскройте юридическое содержание институциональных и конвенциональных механизмов защиты прав человека.
5. Какими правами обладают лица, подвергающиеся задержанию, обвиняемые, подсудимые, осужденные?

Законспектируйте статью

Смирнова Е.С. Россия и европейские стандарты института гражданства в начале XXI века // Государство и право. – 2002. – №2.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека 1948 года.
2. Конвенция о статусе беженцев 1951 года №746).
3. Конвенция о статусе апатридов (Нью-Йорк, 28 сентября 1954 года).
4. Конвенция о сокращении безгражданства (Нью-Йорк, 30 августа 1961 года).
5. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, Факультативные протоколы I и II.
6. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года.
7. Соглашение между Российской Федерацией и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства (Ашгабат, 23 декабря 1993 года).
8. Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства (Москва, 7 сентября 1995 года).

ТЕМА 6.

Право международных договоров

Международный договор: понятие, признаки; классификация международных договоров

Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, являясь средством поддержания всеобщего мира и безопасности, развития международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН. Международным договорам принадлежит важная роль в защите основных прав и свобод человека, в обеспечении законных интересов государств и других субъектов международного права.

Право договоров представляет собой отрасль международного права, включающую в себя нормы о создании, действии и прекращении международных договоров.

Нужно сказать, что право договоров – одна из самых кодифицированных отраслей международного права. На специально созванных международных конференциях были разработаны Венская конвенция о праве международных договоров 1969 г. и Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г. Эти и другие документы регламентируют порядок заключения, исполнения и прекращения действия международных договоров.

Международный договор представляет собой международное соглашение, заключенное между государствами и/или другими субъектами международного права в письменной или устной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном или нескольких документах, а также независимо от его кон-

кретного наименования. Международные договоры могут иметь самое различное наименование (пакт, конвенция, протокол, соглашение и т.д.); юридическая сила договора не зависит от его наименования.

Все субъекты международного права обладают правоспособностью заключать международные договоры. Однако такая правоспособность ограничена основными принципами международного права и другими императивными нормами. Кроме того, следует учитывать, что если основные (суверенные) субъекты вправе заключать договоры практически по любому вопросу, могущему быть предметом международно-правового регулирования, то правоспособность производных субъектов международного права ограничена их учредительными документами, в частности уставами международных организаций.

Международные договоры не создают прав и обязательств или прав для третьих государств без их на то согласия. Однако государства, не участвующие в договоре, могут применять его положения в качестве обычных норм международного права.

Сторонами в договорах могут быть как государства, так и международные организации. Иногда заключаются договоры с участием лиц, не являющихся субъектами международного права (например, межправительственное соглашение, в котором, помимо государств, участвует крупное предприятие). Такие договоры являются международно-правовыми в части отношений между субъектами международного права, в части, касающейся отношений между государством и предприятием; правила, зафиксированные в договоре, носят частноправовой характер.

В зависимости от субъекта, заключающего договор, различают три вида международных договоров: межгосударственные (заключаемые от имени государства), межправительственные (от имени правительства) и межведомственные договоры (от имени ведомств – органов исполнительной власти).

Международные договоры могут заключаться как в письменной, так и в устной форме. Как уже говорилось, Вен-

ские конвенции о праве договоров 1969 г. и 1986 г. регламентируют порядок заключения, исполнения и прекращения только письменных договоров. В отношении устных договоров нормы международного права не кодифицированы и представлены международными обычаями.

Международные договоры, как правило, состоят из преамбулы (в ней обычно указываются цели заключения данного договора, стороны договора и др.), центральной части (предмет договора, права и обязанности сторон), заключительной части (в ней предусматриваются условия вступления договора в силу, срок его действия, порядок прекращения и т.д.). Иногда договоры сопровождаются приложениями, в которых содержатся нормы, поясняющие основной текст, правила, процедуры, разрешение споров и т.д. Все части договора имеют одинаковую юридическую силу и применяются с учетом каждой из них.

Двусторонние договоры составляются на языках обеих договаривающихся сторон, причем тексты на обоих языках имеют одинаковую юридическую силу. Иногда двусторонние договоры могут заключаться на трех языках (например, когда в одном из языков недостаточно развита соответствующая терминологическая база). В случае разногласия при толковании такого договора используется текст на языке, которому придана большая сила.

Многосторонние международные договоры составляются, как правило, на одном или нескольких языках. На остальные языки делаются официальные переводы, которые заверяются депозитарием договора и затем передаются участникам договора. Например, Устав ООН составлен на пяти языках: русском, английском, французском, испанском, китайском. Только тексты на этих языках являются официальными текстами Устава, остальные тексты представляют собой заверенные переводы.

Заключение договора. Действие, действительность и толкование международных договоров

Выступать от имени государства при разработке текста договора, подписании договора и т.п. может лишь лицо, наделенное для этого необходимыми полномочиями. Полномочия – это документ, исходящий от компетентного государственного органа, посредством которого одно или несколько лиц назначают представлять данное государство в целях ведения переговоров, принятия договора или установления его аутентичности, выражения согласия на обязательность договора или совершения иного акта, относящегося к договору. Без полномочий считаются представляющими свое государство главы государств, главы правительств, министры иностранных дел (по всем актам, относящимся к заключению договора); главы дипломатических представительств (для принятия текста договора между их государством и государством, при котором они аккредитованы); представители государств на международных конференциях или в международных организациях (для принятия текста договора на конференции или в организации).

При заключении двусторонних договоров стороны обмениваются своими полномочиями, если договор многосторонний – сдают их в оргкомитет конференции либо в соответствующий орган международной организации.

Можно выделить следующие **стадии заключения международных договоров**: выработка текста и установление его аутентичности; принятие текста договора; выражение согласия на обязательность договора.

Выработка текста и установление аутентичности

Разработка текста договора может происходить на переговорах, на специально созываемых международных конференциях, в рамках международных организаций. Так, Конвенции о праве договоров 1969 г. и 1986 г. принимались на международных конференциях по кодификации права договоров, Конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 г. – на Генеральной Ассамблее ООН, Конвенция о принудительном

и обязательном труде 1929 г. – в рамках МОТ и т.п. Двусторонние договоры разрабатываются в основном на переговорах соответствующих государств. После того как текст договора согласован, необходимо установить его аутентичность.

Установление аутентичности означает, что текст договора окончателен и изменениям не подлежит. Установление аутентичности договора производится путем его парафирования (постановки под договором инициалов уполномоченных лиц), подписания, подписания *ad referendum* (подписания договора с условием последующего одобрения компетентным государственным органом), включения текста в заключительный акт конференции или в резолюцию международной организации об одобрении договора. Если после процедуры установления аутентичности договора стороны решат внести в текст изменения или дополнения, аутентичность подлежит новому установлению.

Принятие текста договора

Текст договора может приниматься либо голосованием (единогласно, простым большинством, большинством в две трети голосов или иным большинством по соглашению сторон), либо консенсусом (без голосования, при отсутствии возражений участников переговоров. Если поступает хотя бы одно возражение, текст договора не может быть принят до тех пор, пока не будет изменено соответствующее положение договора или возражение не будет снято). Если договор разрабатывается в рамках международной организации, текст может приниматься путем голосования за резолюцию об одобрении договора (например, на заседании Генеральной Ассамблеи ООН). Текст договора, разрабатываемый на конференции, может приниматься также путем включения его в заключительный акт конференции, совещания.

Согласие на обязательность договора

Согласие на обязательность договора может выражаться путем подписания, ратификации, утверждения, принятия, присоединения к договору, обмена документами.

Подписание. Необходимо учитывать, что подписание договора может выражать как стадию заключения договора (установление аутентичности текста), так и форму выражения согласия на обязательность договора, если договор предусматривает, что подписание имеет такую силу, или стороны договорились об этом в процессе переговоров, или такое намерение вытекает из полномочий представителя, или иным образом это было выражено во время переговоров.

Согласие на обязательность договора может также выражаться путем обмена документами, образующими договор, или иными документами (нотами, письмами и др.), если это предусмотрено этими документами или иным образом установлена договоренность сторон об этом. В некоторых случаях согласие на обязательность договора может выражаться путем обмена ратификационными грамотами, документами об утверждении или присоединении к договору, посредством депонирования соответствующих грамот у депозитария, уведомления о них договаривающихся государств.

Согласие на обязательность выражается принятием или утверждением на условиях, подобных тем, которые применяются при ратификации.

Согласие государства выражается присоединением: если такая возможность предусмотрена договором; государства договорились, что такое согласие может быть выражено путем присоединения.

Ратификация договора означает дачу государством согласия на обязательность договора. Согласие на обязательность договора выражается ратификацией: если это предусмотрено в самом договоре или вытекает из полномочий представителя государства; если государства договорились об этом во время переговоров; если договор подписан под условием ратификации (ст. 14 Конвенции о праве международных договоров 1969 г.). Ратификация происходит в различных странах в различном порядке, но этот порядок обязательно регламентируется конституциями.

Конституцией США предусмотрено, что международные договоры заключаются Президентом при условии их одобрения двумя третями присутствующих сенаторов (разд. 2 ст. II). Сходное регулирование содержится в Конституции Италии, согласно которой ратификация осуществляется Президентом при условии уполномочия его на это палатами Парламента (ст.ст. 80 и 87). Во Франции в соответствии с Конституцией «Президент... ведет переговоры о заключении договоров и ратифицирует их» (ст. 50). На практике же, в принципе, порядок ратификации идентичен американскому, но с той разницей, что от имени Президента договоры подписывают премьер-министр или министр иностранных дел, которые затем передают договор на рассмотрение парламента. В других государствах ведущая роль в процессе ратификации принадлежит парламенту (ФРГ, Венгрия и др.).

В России договоры ратифицируются Государственной Думой с последующим обязательным рассмотрением этого вопроса Советом Федерации (ст. 106 Конституции РФ).

Депозитарий договора

Депозитарий хранит подлинник международного договора и выполняет в отношении этого договора определенные функции, в частности, принимает на хранение ратификационные грамоты, документы об оговорках, извещает участников договора о поступивших документах и т.д. В качестве депозитария могут выступать правительство государства, международная организация или ее главное должностное лицо.

Регистрация договоров

Международный договор подлежит регистрации и опубликованию. Согласно ст. 102 Устава ООН международную регистрацию договоров осуществляет Секретариат ООН. Договоры, не зарегистрированные в ООН, не теряют юридической силы, однако государства не вправе ссылаться на них в органах системы ООН. Секретариат ООН организует публикацию зарегистрированных договоров.

Оговорки к международным договорам

Оговорка – это одностороннее заявление государства, сделанное при подписании, ратификации, утверждении, принятии договора, присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие определенных положений договора в их применении к данному государству.

Юридические последствия оговорки заключаются в том, что она изменяет положения договора в отношениях между сделавшими ее государствами и другими участниками договора. Оговорка не изменяет положений договора для остальных участников в отношениях между ними. Возражение против оговорки препятствует вступлению договора в силу между этими государствами, если об этом заявит возражающее государство.

Оговорки не могут быть сделаны, когда:

- данная оговорка запрещена договором;
- оговорка не входит в число допустимых по договору;
- оговорка несовместима с объектом и целями договора.

Если договор не предусматривает иное, оговорка может быть снята сделавшим ее государством в любое время.

Вступление договора в силу

Договор вступает в силу в порядке и с даты, предусмотренных в самом договоре или согласованных между участвующими в переговорах государствами. При отсутствии такой договоренности договор вступает в силу, как только будет выражено согласие всех участников переговоров на обязательность для них договора. Договор также может вступать в силу в момент обмена ратификационными грамотами, документами о присоединении, сдачи на хранение установленного числа ратификационных грамот или через определенный срок после этого.

Временное применение договора

Если об этом договорились участвующие в договоре государства либо если это предусмотрено самим договором, до-

говор или его часть могут временно действовать и до вступления его в силу.

Обратное действие договора

По общему правилу договоры не имеют обратной силы и обязательны для каждого участника в отношении всей его территории, если не оговорено иное.

Соблюдение и применение договора

Каждый действующий договор обязателен для участников. Участники должны добросовестно выполнять принятые на себя по договору обязательства и не могут ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения ими договора (ст. 27 Венской конвенции 1969 г.).

Толкование договора

Договор должен толковаться добросовестно в соответствии с обычным значением, придаваемым терминам, в свете объекта и целей договора. Различают официальное толкование (дается участниками договора, специальными органами, например Международным Судом ООН), неофициальное (доктринальное) и внутригосударственное толкование (дается уполномоченным на то государственным органом для внутригосударственных целей). Основные принципы толкования – добросовестность, единство, эффективность, максимальное использование разноязычных текстов и др.

Прекращение и приостановление действия договоров

Различают прекращение и приостановление действия договора. Прекращение действия означает утрату договором с определенной даты юридической силы. Приостановление – это временное прекращение действия договора.

Можно выделить внутренние и внешние основания прекращения действия договоров. Ко внутренним основаниям (т.е. предусмотренным в самом договоре) относятся: истечение срока действия договора; исполнение договора; денонсация договора; наступление предусмотренных в договоре событий или условий (например, сокращение числа участников

договора, в результате которого оно становится меньше числа, установленного договором). Внешние основания прекращения договоров (условия, не предусмотренные договором): согласие на прекращение договора его участников; аннулирование договора; существенное нарушение условий договора одним или несколькими участниками; прекращение существования субъекта договора; возникновение новой императивной нормы международного права; коренное изменение обстоятельств; война.

Денонсация – это правомерный односторонний отказ государства от договора. Правовые отношения, возникшие до момента денонсации, признаются законными. Право государства на денонсацию может быть предусмотрено в самом договоре либо быть «подразумеваемым» (т.е. вытекать из общей правосубъектности государств). Денонсация договора, как правило, осуществляется в том же порядке и теми же органами, что и согласие на его обязательность (ратификация).

Аннулирование договора означает признание его недействующим, ничтожным с момента заключения. Так, в 1990 г. Советским Союзом были аннулированы как нарушающие основные принципы международного права секретные советско-германские протоколы 1939–1940-х гг. о разделе Польши и прибалтийских стран. Эти документы были признаны не порождающими правовых последствий с момента их заключения.

Основания и последствия недействительности договоров

В международном праве действует презумпция действительности договоров. Однако при определенных обстоятельствах договоры могут быть признаны недействительными, не имеющими юридической силы.

В зависимости от последствий различают абсолютную и относительную недействительность договоров.

Абсолютная недействительность (недействительность договора с самого начала) влечет устранение всего совершенного по договору. Основаниями абсолютной недействи-

тельности могут быть: обманные действия другого государства; подкуп представителя государства; принуждение представителя государства; принуждение государства в результате угрозы силой или ее применения в нарушение принципов Устава ООН.

Договоры также являются ничтожными, если в момент заключения они противоречат императивной норме общего международного права (т.е. норме, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой не допустимо и которая может быть изменена только последующей нормой, носящей такой же характер).

При относительной недействительности (недействительности с момента оспаривания) договора действия, совершенные добросовестно до ссылки на недействительность, не считаются незаконными лишь по причине недействительности договора.

Основаниями относительной недействительности являются: нарушение нормы внутреннего права (государство не вправе ссылаться на то обстоятельство, что его согласие на обязательность договора было выражено в нарушение положений его внутреннего права, если только данное нарушение не было явным и не касалось нормы его внутреннего права особо важного значения); превышение представителем государства полномочий на выражение согласия на обязательность договора; ошибка, которая касается факта или ситуации, существовавших при заключении договора, если они представляли существенную основу для согласия на обязательность. Возникновение новой императивной нормы международного права также влечет недействительность противоречащих ей договоров или отдельных положений.

Разрыв дипломатических или консульских отношений между участниками договора, как правило, не влияет на правоотношения, установленные международными договорами.

Контрольные вопросы

1. Какие конвенции являются источниками права международных договоров?
2. Каков порядок заключения и денонсации международных договоров?
3. Создают ли договора обязательства для третьих государств?
4. Что такое альтернат, парафирование и ратификация?
5. Каково основное содержание законодательства Российской Федерации о международных договорах?

Задача

Истории международных отношений известно немало договоров, действие которых планировалось сохранить «на вечные времена» и которые, тем не менее, рано или поздно прекращали свое действие независимо от намерения их создателей (например, Договор о вечном мире – «Никиев мир», заключенный в 421 г. до н. э. между Афинами и Спартой, существовал только 50 лет).

Вопросы

1. Каково содержание понятия прекращения действия международного договора и договорных обязательств?
2. В чем состоит признание договора недействительным, основанное на положениях современного международного права?

Законспектируйте одну из статей:

1. Лукашук И.И. Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу // Журнал российского права. – 2004. – №10.
2. Лукашук И.И. Субъекты права международных договоров // Государство и право. – 2004. – №11.
3. Марченко М.Н. Международный договор как источник современного российского права // Вестник московского университета. Серия 11. Право. – 2004. – №3.

Литература

1. Венская Конвенция о праве международных договоров 1969 года.
2. Венская Конвенция о правопреемстве государств в отношении договоров 1978 года.
3. Федеральный закон от 15 июля 1995 года №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации».
4. Комментарий к Федеральному закону «О международных договорах РФ» / Под ред. Звекова В.П., Осминина Б.И. – М., 1996.
5. Лукашук И.И. Действие международного договора во времени и пространстве // Журнал российского права. – 2005. – №4.
6. Лукашук И.И. Прекращение договора или приостановление его действия вследствие его нарушения // Журнал российского права. – 2005. – №11.
7. Лукашук И.И. Применение последовательно заключенных договоров, относящихся к одному и тому же вопросу // Журнал российского права. – 2004. – №10.
8. Лукашук И.И. Субъекты права международных договоров // Государство и право. – 2004. – №11.
9. Марсусин И.С. О порядке временного применения международных договоров РФ // Правоведение. – 1998. – №3.
10. Марченко М.Н. Международный договор как источник современного российского права // Вестник московского университета. Серия 11. Право. – 2004. – №3.
11. Собакин В.К. Правовые аспекты внесения на ратификацию многосторонних международных договоров // Московский журнал международного права. – 1997. – №3.

ТЕМА 7.

Международно-правовые средства разрешения международных споров

В соответствии с нормами международного права все государства обязаны решать возникающие между ними разногласия мирными средствами, чтобы не подвергать угрозе международный мир и безопасность.

Различают два основных вида международных разногласий: спор и ситуацию.

Спор – это совокупность взаимных притязаний субъектов международного права по неурегулированным вопросам, касающимся их прав и интересов, толкования международных договоров.

Под ситуацией понимается совокупность обстоятельств субъективного характера, вызвавших трения между субъектами вне связи с конкретным предметом спора. Таким образом, при ситуации состояния спора еще нет, но имеются предпосылки для его возникновения; ситуация – это состояние потенциального спора.

В соответствии со ст. 33 Устава ООН стороны, участвующие в споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, должны прежде всего стараться разрешить его посредством переговоров, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям либо иными мирными средствами по своему выбору.

Непосредственные переговоры и консультации. Содержание непосредственных переговоров заключается в поиске решения разногласий самими спорящими сторонами путем установления непосредственного контакта и достижения соглашения

между ними. Переговоры – это наиболее удобное, простое и распространенное средство устранения разногласий.

Переговоры можно классифицировать:

- по предмету спора (мирные, политические, торговые и др.);
- по количеству участников (многосторонние и двусторонние);
- по уровню представительства сторон (межгосударственные, межправительственные, межведомственные) и др.

Переговоры могут проводиться как в устной, так и в письменной форме.

Одной из разновидностей переговоров являются консультации. В соответствии с ранее достигнутой договоренностью государства обязуются периодически или в случае возникновения определенного рода обстоятельств консультироваться друг с другом для устранения возможных разногласий. Целью консультаций является предупреждение возникновения международных споров.

Добрые услуги. Добрые услуги – это такой способ разрешения спора, при котором сторона, не участвующая в споре, по своей инициативе или по просьбе государств, находящихся в споре, вступает в процесс урегулирования. Цель добрых услуг состоит в установлении или возобновлении контактов между сторонами. При этом сторона, оказывающая добрые услуги, в самих переговорах не участвует; ее задача – облегчить взаимодействие спорящих сторон.

Посредничество. При посредничестве находящиеся в споре государства избирают третье лицо (государство, представителя международной организации), которое участвует в переговорах в качестве самостоятельного участника.

Посредничество (как и добрые услуги) предполагает участие в переговорах третьего государства. Однако имеются и различия между ними.

Во-первых, к посредничеству прибегают с согласия всех спорящих сторон, в то время как добрые услуги могут использоваться с согласия лишь одного спорящего государства. Во-вторых, цель посредничества состоит не только в облегчении

контактов, но и в согласовании позиций сторон: посредник может вырабатывать свои проекты урегулирования спора и предлагать их сторонам.

Следственные комиссии. В международных спорах, не затрагивающих ни чести, ни существенных интересов государств и проистекающих из разногласий в оценке фактических обстоятельств ситуации, стороны вправе учредить специальный международный орган – следственную комиссию для выяснения вопросов фактов.

Следственные комиссии учреждаются на основании особого соглашения между сторонами, в котором определяются: подлежащие расследованию факты, порядок и срок деятельности комиссии, ее полномочия, место пребывания комиссии, язык разбирательства и др.

Расследование комиссией производится в состязательном порядке. Стороны в установленные сроки излагают комиссии факты, представляют необходимые документы, а также список свидетелей и экспертов, которые должны быть заслушаны. Комиссия может запросить от сторон дополнительные материалы. В процессе разбирательства производится допрос свидетелей, о чем составляется протокол.

После того как стороны представили все разъяснения и доказательства, а все свидетели заслушаны, следствие объявляется законченным, а комиссия составляет доклад. Доклад комиссии ограничивается установлением фактов и не имеет силы решения суда или арбитража. Стороны имеют право использовать решение комиссии по своему усмотрению.

Согласительные комиссии. Согласительные комиссии получили широкое распространение в международной практике. Они имеют более широкие полномочия, чем следственные. Согласительные комиссии, как правило, не ограничиваются только установлением того или иного факта, но и предлагают возможное решение спорного вопроса. Однако в отличие от арбитража и суда окончательное решение по делу принимается сторонами, которые не связаны выводами комиссии.

В соответствии с положениями Акта о мирном разрешении международных споров 1985 г. постоянная согласитель-

ная комиссия состоит из пяти членов. По одному члену комиссии назначают спорящие стороны, три других избираются из числа граждан третьих стран. В случае затруднения в выборе членов их назначение может быть поручено председателю Генеральной Ассамблеи ООН, третьим государствам или решено жребием.

Международный арбитраж – организованное на основе соглашения сторон разбирательство спора отдельным лицом (арбитром) или группой лиц (арбитрами), решения которых обязательны для сторон.

Различают арбитраж *ad hoc* и институционный арбитраж.

Арбитраж *ad hoc* (специальный арбитраж) создается сторонами для рассмотрения конкретного спора. В этом случае спор на рассмотрение арбитража передается на основании арбитражного соглашения сторон. В соглашении указываются: порядок назначения арбитров или конкретные лица в качестве арбитров, процедура рассмотрения спора, место и язык разбирательства и другие вопросы.

Институционный арбитраж осуществляется постоянно действующим арбитражным органом. Государства заранее обязуются передавать в арбитраж все споры, возникающие по вопросам толкования какого-либо договора, или разногласия, которые могут возникнуть в будущем по определенным категориям споров.

Разрешение разногласий посредством арбитража имеет большое сходство с судебным способом, однако в отличие от судебной процедуры состав арбитражного органа зависит от спорящих сторон.

Обращение к третейскому суду влечет за собой обязанность добросовестно подчиниться его решению.

В последнее время в международной практике получила развитие тенденция включения в принимаемые конвенции механизма арбитражного разбирательства споров.

В соответствии со ст. 19 Хартии Организации африканского единства 1963 г. в ОАЕ создана Комиссия по посредничеству, примирению и арбитражу, состав и условия функционирова-

ния которой определены отдельным протоколом, одобренным Конференцией глав государств и правительств ОАЕ.

На основании Вашингтонской конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств 1965 г. был учрежден орган по разрешению данных споров – Международный центр по урегулированию инвестиционных споров – и предусмотрена процедура арбитражного разбирательства.

Приложение II к Конвенции о биологическом разнообразии 1992 г. предусматривает, что в случае спора государство-истец подает заявление в Секретариат Конвенции, который извещает об этом остальные страны. Стороны назначают арбитров (арбитра), который и разрешает спор по существу.

Одним из видов разрешения международных споров является *судебная процедура*. Соответствующие судебные органы учреждаются на основе договоров при международных организациях как универсального (Международный Суд ООН), так и регионального характера (Суд ЕС, Межамериканский Суд по правам человека, Экономический Суд СНГ).

В последнее время в практике международных отношений получил широкое распространение способ решения разногласий *в органах международных организаций*.

Организация Объединенных Наций и ее органы играют важную роль в предотвращении и устранении международных споров и ситуаций, которые могут привести к международным трениям или вызвать международный спор и продолжение которых может угрожать поддержанию международного мира и безопасности. Помимо положений Устава, органы ООН в своей деятельности по предотвращению и разрешению споров руководствуются резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН, такими, в частности, как Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, и о роли ООН в этой области 1988 г., Декларация об установлении фактов Организацией Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности 1991 г. и др.

Контрольные вопросы

1. Что такое международный спор и ситуация?
2. Каковы основные процедуры мирного разрешения международных споров?
3. Какова роль главных органов ООН в мирном разрешении споров?
4. Каковы особенности механизма мирного разрешения споров ОБСЕ?
5. Каковы основные органы по разрешению споров, которые учреждены в рамках СНГ?
6. Приведите примеры использования мирных средств для разрешения международных споров на практике.

Задачи

№1

При разрешении международного спора, связанного с определением государственной границы, государства А и В обратились с просьбой о посредничестве к Генеральному Секретарю ООН, который подготовил свое заключение по этому вопросу. Параллельно Генеральная Ассамблея ООН сделала запрос по данному делу в Международный Суд ООН. Международный Суд ООН вынес консультативное заключение, которое оказалось противоречащим мнению Генерального Секретаря.

Вопрос

Какому из решений должны следовать стороны?

№2

Государством А и государством В была согласована согласительная процедура разрешения международного спора. В специальном соглашении содержалось положение, в соответствии с которым стороны принимали на себя обязательства «учесть мнение согласительной комиссии при выработке вариантов урегулирования конфликта». Сформированная ко-

миссия изучила факты и подготовила рекомендации. Государство А согласилось с мнением комиссии, в то время как государство В полностью отрицает правильность выводов комиссии. Государство А обратилось с жалобой в Международный Суд ООН (оба государства до этого сделали односторонние заявления о признании юрисдикции Международного Суда ООН).

Представитель государства В в одном из публичных выступлений заявил: «Действия государства А представляют собой злоупотребление правом. Изначально процедура разрешения споров, согласованная сторонами, исключает использование любых других средств мирного урегулирования».

Вопрос

Какую позицию следует занять Международному Суду ООН в отношении своей компетенции рассматривать данный спор?

№3

9 мая 1973 г. Австралия и Новая Зеландия обратились в Международный Суд ООН с просьбой установить противоправность, с точки зрения международного права, проводимых Францией в южной части Тихого океана ядерных испытаний и запретить Франции дальнейшее проведение таких испытаний.

В 1974 г. Франция сделала ряд публичных заявлений, в которых было выражено намерение не осуществлять больше ядерных испытаний в атмосфере по окончании серии испытаний в 1974 г.

К этому моменту дело находилось на рассмотрении Международного Суда ООН.

Вопрос

Какое решение должно быть по нему вынесено?

Литература

1. Гаагская конвенция о мирном урегулировании международных столкновений 1907 г. // ДМП. – М., 1996. Т. 1.
2. Устав Организации Объединенных Наций. Статут Международного Суда ООН.
3. Манильская декларация о мирном разрешении международных споров 1982 г. // Там же.
4. Принципы урегулирования споров и положения процедуры СБСЕ по мирному урегулированию споров 1991 г. // ДМП. – М., 1996. Т. 1.
5. Конвенция по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ 1992 г.
6. Положение об Экономическом Суде СНГ 1992 г. // Там же.
7. Результаты совещания СБСЕ по мирному урегулированию споров 1992 г. // Там же.
8. Соглашение о Статусе экономического суда 1992 г. // БМД. – 1994. – №9.
9. Беджуан М. Международный Суд ООН: прошлое и будущее // Моск. журн. междунар. права. – 1995. – №2.
10. Пушмин Э.А. Мирные средства разрешения международных споров. – Ярославль, 1991.
11. Смирнов М.Г. Некоторые вопросы миротворческой деятельности по урегулированию вооруженных конфликтов // Право и государство: теория и практика. – 2005. – №3.
12. Толстых В.Л. Деятельность международных юрисдикционных органов. – Новосибирск, 1996.
13. Шатуновский С.В. Развитие средств и методов мирного урегулирования споров // Моск. журн. междунар. Права. – 1996 – №1.
14. Энтин М.Л. Международные судебные учреждения. Роль международных арбитражных и судебных органов в разрешении межгосударственных споров. – М., 1994.

ТЕМА 8.

Дипломатическое и консульское право

Понятие, источники и система дипломатического права

Дипломатическая деятельность государства – это официальная деятельность государства, его органов и должностных лиц по защите прав и интересов данного государства, прав и законных интересов его физических и юридических лиц, поддержанию режима международного правопорядка и законности.

Государства осуществляют дипломатическую деятельность в различных правовых формах: международные переговоры, заключение международных договоров, дипломатическая переписка, представительство государств в международных организациях и участие в работе международных конференций.

Дипломатическая деятельность государств регулируется нормами международного и национального права, в которых устанавливаются органы внешних сношений государств, регламентируются их полномочия, определяются формы дипломатической деятельности и другие вопросы.

Право внешних сношений – это отрасль международного права, регулирующая отношения между государствами, а также между государствами и другими субъектами международного права по поводу осуществления дипломатической деятельности.

Источниками права внешних сношений являются Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г., Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г., Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с

международными организациями универсального характера 1975 г., другие международные документы как универсального, так и локального характера.

В числе правовых актов РФ, регулирующих вопросы дипломатических и консульских сношений с иностранными государствами, следует назвать Конституцию РФ, Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15 июля 1995 г., регламенты палат Федерального Собрания, Положение о министерстве иностранных дел РФ 1995 г., Положение о дипломатических и консульских представительствах иностранных государств на территории СССР 1966 г., Консульский устав 1976 г. и другие акты.

Международно-правовое регулирование организации и деятельности постоянных дипломатических представительств

Дипломатическая деятельность государств реализуется через систему органов внешних сношений. Различают внутригосударственные и зарубежные органы внешних сношений.

К внутригосударственным органам внешних сношений относятся глава государства, парламент, правительство, министерство иностранных дел, другие ведомства и службы, в функции которых входит осуществление внешних сношений по отдельным вопросам.

Президент РФ в соответствии с Конституцией России и федеральным законодательством определяет основные направления внутренней и внешней политики РФ, как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях. Президент РФ, в частности: осуществляет руководство внешней политикой РФ; ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ; подписывает ратификационные грамоты; принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей; назначает и отзывает дипломатических представителей в другие государства и международные организации; присваивает высшие дипломатические ранги.

Государственная Дума принимает законы, в том числе о ратификации и денонсации международных договоров РФ, о вступлении РФ в межгосударственные союзы и организации и др. Совет Федерации решает вопросы об использовании Вооруженных Сил РФ за пределами ее территории, рассматривает законы о ратификации и денонсации международных договоров РФ.

Правительство РФ осуществляет меры по реализации внешней политики нашего государства, принимает решения о проведении переговоров и заключении межправительственных и межведомственных договоров.

Министерство иностранных дел РФ в соответствии с Положением о МИД РФ 1995 г.: разрабатывает общую стратегию внешней политики РФ и представляет предложения Президенту РФ; обеспечивает дипломатические и консульские сношения РФ с иностранными государствами, международными организациями, представительство и защиту за рубежом интересов РФ, прав и интересов российских физических и юридических лиц, ведение переговоров от имени РФ, разработку проектов международных договоров РФ, наблюдение за выполнением договоров РФ и др.

Помимо вышеназванных, к органам внешних сношений РФ относятся: Государственный таможенный комитет РФ, Федеральная пограничная служба и др.

Зарубежными органами внешних сношений являются дипломатические и консульские представительства, торговые представительства, представительства государств при международных организациях, делегации на международных совещаниях и конференциях, специальные миссии.

Виды и функции дипломатических представительств

Существуют два вида дипломатических представительств: посольства и миссии. Существенных различий между ними нет, но большинство государств, в том числе и Россия, предпочитают обмениваться посольствами. Посольство возглавляет чрезвычайный и полномочный посол, миссию –

чрезвычайный и полномочный посланник либо поверенный в делах.

Дипломатические отношения устанавливаются на основании соглашения между соответствующими государствами (например, Совместное заявление об установлении дипломатических отношений между РФ и ЮАР 1995 г., где стороны согласились установить полномасштабные дипломатические отношения на уровне послов). Могут также открываться отделения дипломатических представительств в различных городах. Так, в июне 1995 г. Правительство РФ дало согласие на открытие в Екатеринбурге отделения посольства Великобритании в РФ.

Главы дипломатических представительств подразделяются на три класса: чрезвычайные и полномочные послы, аккредитуемые при главах государств; чрезвычайные и полномочные посланники, аккредитуемые при главах государств; поверенные в делах, аккредитуемые при министрах иностранных дел. От поверенного в делах следует отличать временного поверенного в делах – лицо, временно исполняющее функции главы представительства любого класса во время его отсутствия (отпуска, отзыва и т.д.).

Класс, к которому принадлежит глава представительства в конкретном государстве, определяется соглашением между государствами об установлении дипломатических отношений.

Дипломатические представительства выполняют следующие функции:

- представительство своего государства в стране пребывания;
- защита интересов аккредитуемого государства и его граждан в стране пребывания;
- ведение переговоров с правительством страны пребывания;
- выяснение всеми законными средствами условий и событий в стране пребывания;
- поощрение дружественных отношений между аккредитуемым государством и страной пребывания.

Назначение главы представительства

Перед назначением главы представительства аккредитующее государство запрашивает у компетентных властей страны пребывания агреман (согласие) на назначение конкретного лица главой представительства в данном государстве. Отказ в агремане или отсутствие ответа на запрос препятствуют назначению лица главой представительства. Государство не обязано мотивировать свой отказ в агремане.

По получении агремана лицо назначается главой представительства. Главе представительства выдается верительная грамота – документ, адресованный властям страны пребывания, в котором просят верить (отсюда название – «верительная грамота») тому, что данное лицо будет излагать от имени этого государства. По прибытии в страну назначения глава представительства вручает свои верительные грамоты главе государства или министру иностранных дел (если глава представительства – поверенный в делах).

В РФ главы дипломатических представительств в иностранных государствах назначаются Президентом РФ, а верительные грамоты подписывает министр иностранных дел РФ.

Привилегии и иммунитеты дипломатических представительств. Дипломатические ранги и классы

Под дипломатическими привилегиями понимаются особые права и преимущества, предоставляемые представительствам и их сотрудникам. Иммунитеты – это изъятия представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания.

Различают привилегии и иммунитеты дипломатических представительств и привилегии и иммунитеты их сотрудников.

Дипломатические представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами.

1) Неприкосновенность помещений представительства: никто не может войти на территорию представительства, иначе как с согласия главы представительства. Под помещением представительства понимаются как здания и сооруже-

ния, занимаемые представительством, так и земельные участки представительства. Государство пребывания обязано принимать все меры для защиты помещений представительства от вторжения извне и нанесения им ущерба.

2) Помещения представительства и находящееся в них имущество, а также средства передвижения представительства пользуются иммунитетом от обыска, реквизиции, ареста и исполнительных действий.

3) Представительство освобождается от всех государственных, районных и муниципальных налогов, сборов и пошлин, кроме сборов за конкретные виды обслуживания. Сборы, взимаемые представительством при выполнении своих обязанностей (например, за выдачу виз), освобождаются от всех налогов и пошлин страны пребывания.

4) Архивы и документы представительства неприкосновенны в любое время и независимо от их местонахождения. Официальная корреспонденция представительства неприкосновенна. Дипломатическая почта не подлежит ни вскрытию, ни задержанию.

Дипломатические курьеры пользуются личной неприкосновенностью и подлежат особой защите со стороны государства пребывания. Аккредитуемым государством или представительством может быть назначен дипломатический курьер *ad hoc*. В этом случае иммунитеты прекращаются в момент доставки дипломатической почты по назначению. Дипломатическая почта может быть вверена также командиру экипажа гражданского самолета.

Сотрудники представительства пользуются следующими привилегиями и иммунитетами:

1) Личность дипломатического агента неприкосновенна. Дипломат не подлежит аресту или задержанию в какой-либо форме.

2) Частная резиденция дипломатического агента пользуется той же неприкосновенностью и защитой, что и помещение представительства.

3) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от уголовной юрисдикции государства пребывания.

4) Дипломатический агент пользуется иммунитетом от гражданской и административной юрисдикции государства пребывания, кроме:

- вещных исков, относящихся к частному недвижимому имуществу на территории страны пребывания, если только он не владеет этим имуществом для целей представительства;
- исков, касающихся наследования, в отношении которых он выступает в качестве исполнителя завещания, попечителя, наследника или отказополучателя наследства;
- исков, относящихся к любой профессиональной или коммерческой деятельности дипломатического агента за пределами его официальных функций.

5) Сотрудникам представительства предоставляется свобода передвижения по территории страны пребывания.

Персонал дипломатического представительства подразделяется на три группы: дипломатический персонал, административно-технический персонал и обслуживающий персонал.

Дипломатический персонал образуют лица, имеющие дипломатические ранги (специальные звания). К дипломатическому персоналу относятся: послы и посланники, советники, торговые представители, специальные атташе (военный, военно-морской, военно-воздушный), первые, вторые, третьи секретари, атташе.

В нашей стране установлены следующие дипломатические ранги: чрезвычайный и полномочный посол, чрезвычайный и полномочный посланник 1-го и 2-го класса, первый секретарь 1-го и 2-го класса, второй секретарь 1-го и 2-го класса, третий секретарь, атташе. Дипломатические ранги посла и посланника присваиваются Президентом, остальные – министром иностранных дел. Сотрудники дипломатического персонала представительств РФ состоят на службе в МИДе РФ.

Административно-технический персонал – это лица, осуществляющие административно-техническое обслуживание представительства (переводчики, референты и т.д.).

Обслуживающий персонал включает в себя лиц, выполняющих обязанности по обслуживанию представительства (садовники, повара и т.д.).

Члены дипломатического персонала, как правило, являются гражданами представляемого ими государства, члены административно-технического и обслуживающего персонала могут быть гражданами страны пребывания.

Консульская служба

Консульские учреждения существенно отличаются от дипломатических – они функционируют не в масштабе всего государства пребывания, а только в пределах своего консульского округа. Консульский округ – это район деятельности консульского представительства. Консульские отношения могут устанавливаться и между государствами, не поддерживающими дипломатических отношений. Установление дипломатических отношений презюмирует установление и консульских, разрыв дипломатических отношений не означает разрыва консульских.

Во главе консульского учреждения стоит консул. В отличие от дипломатического представителя он не является полномочным представителем своего государства в государстве пребывания. Консульские функции могут выполнять и специальные консульские учреждения, и дипломатические представительства, в составе которых сформированы консульские отделы.

В соответствии с Венской конвенцией о консульских сношениях (1963 г.) функции консульских представительств можно разделить на две категории:

1) функции, аналогичные или близкие задачам дипломатических представительств:

- охрана и защита интересов своего государства, его граждан и юридических лиц в своем консульском округе;
- содействие развитию торговых, культурных и научных связей между своими государствами;

- выяснение всеми законными средствами условий и событий в государстве пребывания и сообщение о них своему правительству;
- 2) собственно консульские функции:
 - выполнение административных и нотариальных функций в отношении граждан представляемого государства;
 - оказание правовой помощи физическим и юридическим лицам своего государства;
 - оказание помощи судам морского и воздушного флота своей страны, их экипажам;
 - наблюдение за жизнью в консульском округе.

Консульское учреждение может вступать в непосредственные сношения только с властями своего округа, а с центральной властью и с властями других округов – через дипломатического представителя своего государства.

Виды консульских представительств: генеральное консульство, консульство и вице-консульство. Венская конвенция 1963 г. устанавливает следующие классы глав консульских представительств: генеральный консул, консул, вице-консул, консульский агент. Генеральный консул возглавляет генеральное консульство, консул и вице-консул – консульство и вице-консульство соответственно.

Категории персонала консульских представительств: консульские должностные лица; консульские служащие, выполняющие административно-техническую работу; обслуживающий персонал (такой же, как у дипломатических представительств).

Консул назначается министерством иностранных дел с обязательным уведомлением государства пребывания. Назначенному консулу выдается специальное удостоверение о его полномочиях (консульский патент). Выдача патента производится главой государства, главой правительства или министром иностранных дел.

Консульский патент направляется в государство пребывания для получения экзекватуры – специального разрешения

со стороны принимающего государства на исполнение консульских обязанностей. Консул считается приступившим к своим обязанностям с момента получения консульской экзекватуры.

Совокупность всех иностранных консулов, находящихся в данном консульском округе, называется консульским корпусом. В каждом консульском округе свой собственный консульский корпус. Во главе консульского корпуса стоит старейшина (консул, старший по классу и времени получения экзекватуры).

Основаниями прекращения деятельности консульского представительства являются:

- отзыв консула государством назначения;
- объявление консула нежелательным лицом в государстве пребывания;
- выход территории, на которой расположен консульский округ, из состава территории государства пребывания;
- закрытие консульского учреждения по инициативе государства назначения или государства пребывания;
- война между государствами. В данном случае консул может поручить охрану и защиту физических и юридических лиц своего государства консульству какого-либо третьего государства.

Контрольные вопросы

1. Что такое право внешних сношений и каковы его основные институты?
2. Расскажите о полномочиях внутригосударственных органов внешних сношений Российской Федерации.
3. Каков правовой статус дипломатических представительств?
4. Расскажите о статусе консульских учреждений?
5. Какими привилегиями и иммунитетами обладают дипломатические представительства и консульские учреждения и их персонал?

Задачи

№1

Одна из старейших (быть может, самая древняя) отраслей международного права – дипломатическое и консульское право (именуемое также как право посольское или право внешних сношений), в настоящее время представляет собой наиболее кодифицированную область данной правовой системы, составные элементы которой закреплены в ряде многосторонних международно-правовых актов и поэтому могут характеризоваться как общепризнанные нормы международного права. В частности, к числу таких положений относятся правила, посредством которых определяется юридический статус органов внешних сношений государств, сам перечень таких органов и др.

Вопросы

1. Составьте перечень органов внешних сношений Российской Федерации?
2. Можете ли вы прокомментировать основные элементы юридического статуса каждого из внутригосударственных и зарубежных органов внешних сношений?

№2

К числу наиболее четко разработанных положений дипломатического и консульского права относятся нормы, регу-

лирующие процедуру учреждения зарубежных органов внешних сношений государства, их состав, функции.

Вопрос

На каких конкретных примерах из дипломатической практики и по результатам анализа соответствующих международно-правовых документов вы могли бы осветить порядок учреждения зарубежных органов внешних сношений государства, начала и окончания деятельности таковых, а также их функции?

Литература

1. Конституция Российской Федерации.
2. Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 года.
3. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 года.
4. Венская конвенция о дипломатических сношениях 1961 г.
5. Венская конвенция о консульских сношениях 1963 г.
6. Венская конвенция о представительстве государств и их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г.
7. Положение о Посольстве Российской Федерации (утверждено указом Президента РФ от 28 октября 1996 года №1497).
8. Положение о Консульском учреждении Российской Федерации (утверждено указом Президента РФ от 5 ноября 1998 года №1330).
9. Борунков А. Ф. Дипломатический протокол в России. – М.: Междунар. отношения, 2000.
10. Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала. – М. 1995.
11. Сандровский К.К. Дипломатическое и консульское право (курс международного права): В 7-ми т. – М., 1990.–Т. 4.
12. Хлестова Н.О. Российское законодательство об иммунитете иностранного государства: тенденции развития // Журнал российского права. – 2004. – №7.

ТЕМА 9.

Право международных организаций и конференций

Международные конференции (понятие, сущность, классификация)

Международная конференция – это встреча официальных представителей двух или более государств для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес. Различия в наименовании конференции (конгресс, совещание, встреча и т.д.) не имеют особого юридического значения.

Как правовой институт международные конференции имеют много общего с международными организациями: они представляют собой собрание представителей государств; для обеспечения деятельности конференции создаются рабочие органы (комитеты, комиссии); эти органы действуют на основе правил, установленных государствами-участниками конференции. Основное отличие конференций от международных организаций заключается в том, что конференции – это временные органы.

Различают конференции, созываемые в рамках международных организаций, и конференции, созываемые вне международных организаций; универсальные и региональные конференции; конференции с участием высших руководителей государств и конференции министров иностранных дел, послов и т.д.

Право международных конференций не кодифицировано. Источниками этого института являются обычные нормы и акты международных организаций.

Конференции созываются по инициативе одного или нескольких государств или международной организации. Со-

зыву конференции предшествуют переговоры, во время которых согласуются время и место проведения конференции, круг участников, предварительная повестка дня. В конференции могут участвовать наблюдатели (без права решающего голоса).

Порядок работы конференции определяется регламентами, утверждаемыми участниками конференции или органами созывающей международной организации.

На конференции обычно создаются следующие комитеты: по проверке полномочий; по обеспечению работы конференции; по обсуждаемым проблемам; редакционный комитет по подготовке решения и др.

Решения конференции могут приниматься путем голосования и консенсуса. Каждая делегация имеет на конференции один голос.

Акты конференции могут содержать тексты международных договоров, разработанных на конференции, или являться самостоятельными источниками международного права.

Право международных организаций

Сегодня сфера взаимодействия государств на международной арене постоянно расширяется; все новые отношения становятся предметом международно-правового регулирования. Одной из организационно-правовых форм межгосударственного сотрудничества являются международные организации.

Международные организации как правовой феномен возникли сравнительно недавно, в конце XIX – начале XX вв., когда потребности международного общения обусловили необходимость создания постоянно действующих межгосударственных структур. Так, в 1874 г. был создан Всемирный почтовый союз, в 1919 г. – Международная организация труда и т.д. Первой международной организацией с ярко выраженной политической направленностью была Лига Наций, учрежденная в 1919 г. в соответствии с положениями Версальской системы и формально просуществовавшая до 1946 г.

После Второй мировой войны были учреждены сотни международных организаций, обеспечивающих организационную основу межгосударственного взаимодействия в различных сферах международных отношений. В их числе ООН, ЮНЕСКО, ЛАГ, НАТО, ОВД и др. И поскольку, как уже говорилось, юридически создание любой международной организации оформляется заключением международного договора, в международном праве сформировался достаточно большой массив норм, регулирующих порядок образования и деятельности международных организаций. Качество и объем международно-правовой регламентации позволяют сделать вывод о существовании самостоятельной отрасли международного права – права международных организаций.

Право международных организаций состоит из двух групп международных норм, образующих: во-первых, «внутреннее право» организации (нормы, регулирующие структуру организации, компетенцию ее органов и порядок работы, статус персонала, другие правоотношения); и, во-вторых, «внешнее право» организации (нормы договоров организации с государствами и другими международными организациями).

Нормы права международных организаций – преимущественно договорные нормы, а само право организаций – одна из наиболее кодифицированных отраслей международного права. Источниками этой отрасли являются учредительные документы международных организаций, Венская конвенция о представительстве государств в их отношениях с международными организациями универсального характера 1975 г., Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями 1986 г., соглашения о привилегиях и иммунитетах международных организаций и др.

Международные организации, являясь производными субъектами международного права, обладают самостоятельной волей, отличной от простой совокупности волей участвующих в организации государств. Некоторые организации (ООН, ЛАГ,

МАГАТЭ и др.) правомочны принимать обязательные для всех ее членов решения и обладают правом применения мер принудительного характера, в том числе и в отношении государств, нарушающих положения их уставов. Однако воля международных организаций, в отличие от воли государств, несuverенна.

Таким образом, право международных организаций образует совокупность норм, регулирующих правовое положение, деятельность организации, взаимодействие с другими субъектами международного права, участие в международных отношениях.

Контрольные вопросы

1. Что такое право международной организации?
2. Обладают ли межправительственные организации автономной волей?
3. Перечислите основные военно-политические организации и дайте им краткую характеристику.
4. Являются ли международные неправительственные организации субъектами международного права?
5. Каковы важнейшие итоги международной конференции?

Задачи

№1

Одной из прогрессивных и бурно развивающихся форм международного сотрудничества является совместная деятельность государств в рамках создаваемых ими, начиная с середины XIX в., особых институций, получивших наименование межправительственных организаций. Обладая определенными полномочиями в области регулирования той или другой категории международных отношений, такие структуры являются субъектами международного права, компетенция которых и объем международной правосубъектности ограничены, а их юридический статус характеризуется рядом особенностей.

Вопросы

1. Какие основные признаки международных организаций государств вы могли бы охарактеризовать?
2. Какие способы создания международных организаций вам известны?
3. Каковы примерная структура и механизм принятия решений международных организаций?

№2

8 июня 1994 г. в Париже представителями Правительства Российской Федерации и Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) была подписана Декларация

о сотрудничестве, которая предусматривает оказание со стороны последней содействия России в переходе к рыночной экономике, включая разработку и осуществление рыночных преобразований на макроэкономическом и отраслевом уровнях. Со своей стороны, Россия обязалась всемерно способствовать эффективному использованию конкретных мероприятий, проводимых ОЭСР в контексте названного соглашения. Для обеспечения реализации этих целей договаривающимися сторонами тогда же было заключено Соглашение о привилегиях и иммунитетах Организации в РФ, положения которого четко определяют различные аспекты правосубъектности ОЭСР не только на российской территории, но и в международной области.

Вопрос

Могли бы вы показать объем правосубъектности межгосударственных (межправительственных) организаций на примере названных в задаче Соглашения о привилегиях и иммунитетах и Декларации, а также в сопоставлении с примерами из практики других субъектов международного права?

№3

В целях наиболее эффективной и упорядоченной реализации существующих двух- и многосторонних соглашений по вопросам обеспечения экологической безопасности, для координации международной деятельности в этой области государствами в последние десятилетия создаются специальные межправительственные организации либо эта миссия возлагается на уже существующие подобные структуры, функционирующие в смежных отраслях деятельности. К числу таких организаций могут быть отнесены Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Организация Объединенных Наций по образованию, науке и культуре (ЮНЕСКО), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Международная морская организация (ИМО), Продовольственная и

сельскохозяйственная организация ООН (ФАО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) и некоторые другие.

Вопрос

Как вы могли бы охарактеризовать цели и задачи, а также организационные основы деятельности одной (любой – по выбору студента) из межгосударственных (межправительственных) организаций, призванных обеспечивать охрану окружающей среды?

Литература

1. Устав ООН 1945 года.
2. Конвенция о привилегиях и иммунитетах ООН 1946 года.
3. Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН 1947 года.
4. Вишняков В.Г. Право и межгосударственные объединения. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003.
5. Доронина Н.Г. Всемирная торговая организация: история становления и правовые аспекты вступления // Журнал российского права. – 2004. – №11.
6. Ищенко С.А. Международное спортивное движение (МСД): правовое регулирование // Право и государство: теория и практика. – 2005. – №2.
7. Калачян К. Международно-правовые проблемы деятельности ЕврАзЭС // Государство и право. – 2004. – №3.
8. Маргиев В.И. Международные организации. – Майкоп, 2001.
9. Шиббаева Е.А., Поточный М. Правовые вопросы структуры и деятельности международных организаций. – М., 1998.

ТЕМА 10.

Организация Объединенных Наций

История создания, структура, деятельность

Организация Объединенных Наций создана после Второй мировой войны. Устав ООН был принят на конференции в Сан-Франциско 26 июня 1945 г. и вступил в силу 24 октября 1945 г. Этот день с 1947 г. отмечается как День Объединенных Наций.

Учредительный документ ООН (Устав ООН) является универсальным международным договором и закрепляет основы современного международного правопорядка. ООН преследует цели:

- поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии;
- развивать дружественные отношения между государствами на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов;
- осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении уважения к правам человека;
- быть центром согласования действий государств в достижении этих общих целей.

Для достижения указанных целей ООН действует в соответствии со следующими принципами: суверенное равенство членов ООН; добросовестное выполнение обязательств по Уставу ООН; разрешение международных споров мирными средствами; отказ от угрозы силой или ее применения против

территориальной неприкосновенности или политической независимости или каким-либо способом, несовместимым с Уставом ООН; невмешательство во внутренние дела государств; оказание помощи ООН во всех действиях, предпринимаемых по Уставу, обеспечение Организацией такого положения, чтобы государства, не являющиеся членами ООН, действовали в соответствии с принципами, изложенными в Уставе (ст. 2), и др.

При этом если обязательства членов ООН по Уставу окажутся в противоречии с их обязательствами по какому-либо другому международному соглашению, преимущественную силу имеют обязательства по Уставу ООН (ст. 103 Устава).

Первоначальными членами ООН являются государства, которые, приняв участие в конференции в Сан-Франциско по созданию ООН или подписав ранее Декларацию Объединенных Наций от 1 января 1942 г., подписали и ратифицировали Устав ООН.

Членом ООН может быть любое миролюбивое государство, которое примет на себя содержащиеся в Уставе обязательства и которое, по суждению ООН, может и желает эти обязательства выполнять. Прием в члены ООН производится постановлением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

В случае принятия Советом Безопасности против какого-либо члена ООН принудительных мер Генеральная Ассамблея, по рекомендации Совета Безопасности, вправе приостанавливать осуществление прав и привилегий, вытекающих из членства в ООН. Государство, систематически нарушающее принципы Устава, может быть исключено из ООН решением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Совета Безопасности.

В настоящее время ООН продолжает оставаться главным инструментом поддержания международного мира и безопасности; в рамках ООН разрабатывается большое число международных договоров, принимаются решения по разблокированию международных конфликтов и обеспечению правопорядка и законности в международных отношениях.

Генеральная Ассамблея – форум обсуждения и согласования путей решения глобальных проблем современности

Генеральная Ассамблея состоит из всех государств-членов ООН. Делегация каждого государства-члена ООН состоит не более чем из пяти представителей и пяти их заместителей.

Генеральная Ассамблея правомочна в рамках Устава ООН обсуждать любые вопросы в пределах Устава, за исключением находящихся на рассмотрении Совета Безопасности ООН, делать рекомендации членам ООН или Совету Безопасности по любым таким вопросам.

Генеральная Ассамблея, в частности:

- рассматривает принципы сотрудничества в области обеспечения международного мира и безопасности;
- избирает непостоянных членов Совета Безопасности ООН, членов Экономического и Социального Совета;
- по рекомендации Совета Безопасности назначает Генерального секретаря ООН;
- совместно с Советом Безопасности избирает членов Международного Суда ООН;
- координирует международное сотрудничество в экономической, социальной, культурной и гуманитарной сферах;
- осуществляет иные полномочия, предусмотренные Уставом ООН.

Генеральная Ассамблея работает в сессионном порядке. Сессии Генеральной Ассамблеи проводятся ежегодно. По требованию Совета Безопасности или большинства членов ООН могут быть созваны специальные или чрезвычайные сессии Генеральной Ассамблеи. Работа сессии проходит в форме пленарных заседаний и заседаний комитетов и комиссий.

Каждый член Ассамблеи имеет один голос. Решения Ассамблеи по важным вопросам принимаются большинством в две трети присутствующих и участвующих в голосовании

членов ООН, по другим вопросам решения принимаются простым большинством членов.

Имеется семь главных комитетов Генеральной Ассамблеи, в каждом из которых представлены все члены ООН: Комитет по политическим вопросам и вопросам безопасности; Специальный политический комитет; Комитет по экономическим и социальным вопросам; Комитет по социальным, гуманитарным вопросам; Комитет по вопросам опеки и самоуправляющихся территорий; Комитет по административным и бюджетным вопросам; Комитет по правовым вопросам.

Помимо главных комитетов, Генеральной Ассамблеей создано большое число вспомогательных комитетов и комиссий.

Совет Безопасности – действенный механизм поддержания и восстановления международного мира

Совет Безопасности является одним из главных органов ООН и играет основную роль в поддержании международного мира и безопасности.

Совет Безопасности состоит из 15 членов: пяти постоянных (Россия, США, Великобритания, Франция, Китай) и десяти непостоянных, избираемых в соответствии с Уставом ООН. Перечень постоянных членов зафиксирован в Уставе ООН. Непостоянные члены избираются Генеральной Ассамблеей ООН на два года без права немедленного переизбрания.

Совет Безопасности уполномочен расследовать любой спор или ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать международному миру и безопасности. В любой стадии такого спора или ситуации Совет может рекомендовать надлежащую процедуру или методы урегулирования.

Стороны спора, продолжение которого может угрожать международному миру или безопасности, вправе самостоятельно принять решение о передаче спора на разрешение Совета Безопасности. Однако если Совет Безопасности считает,

что продолжение данного спора может угрожать поддержанию международного мира и безопасности, он может рекомендовать такие условия разрешения спора, какие найдет подходящими.

Государство, не являющееся членом ООН, также может обратить внимание на любой спор, в котором оно является стороной, если в отношении этого спора оно примет на себя заранее предусмотренные в Уставе ООН обязательства мирного разрешения споров.

Кроме того, Совет Безопасности определяет существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делает рекомендации сторонам или решает, какие меры следует принять для восстановления международного мира и безопасности. Совет может потребовать от сторон спора выполнения тех временных мер, какие он найдет необходимыми. Решения Совета Безопасности являются обязательными для всех членов ООН.

Совет также уполномочен решать, какие меры, не связанные с использованием вооруженных сил, должны применяться для осуществления его решений, и требовать от членов организации осуществления этих мер. Эти меры могут включать полный или частичный перерыв экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений.

Если Совет Безопасности сочтет, что эти меры окажутся или оказались недостаточными, он вправе принять такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления мира и безопасности. Государства-члены ООН обязуются предоставить в распоряжение Совета необходимые для поддержания мира вооруженные силы.

При этом необходимо учитывать, что Устав ООН ни в коей мере не затрагивает неотъемлемого права каждого государства на индивидуальную или коллективную самооборону в случае вооруженного нападения на члена ООН до тех пор,

пока Совет Безопасности не примет надлежащих мер по поддержанию мира и безопасности.

Каждое государство-член Совета Безопасности имеет здесь одного представителя. Совет Безопасности устанавливает свои правила процедуры, включая порядок избрания своего Председателя.

Решения в Совете Безопасности по вопросам процедуры считаются принятыми, если за них поданы голоса девяти членов Совета. По другим вопросам решения считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета, причем сторона, участвующая в споре, должна воздержаться от голосования. Если при голосовании по непроцедурному вопросу один из постоянных членов Совета проголосует против, решение считается не принятым (право вето).

Совет Безопасности может учреждать вспомогательные органы, необходимые для выполнения его функций. Так, для оказания помощи Совету Безопасности по вопросам использования войск, предоставленных в его распоряжение, и регулированию вооружений, был создан Военно-Штабной Комитет, состоящий из начальников штабов постоянных членов Совета Безопасности или их представителей.

Экономический и Социальный Совет ООН

Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) состоит из 54 членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей. 18 членов ЭКОСОС избираются ежегодно сроком на три года.

ЭКОСОС уполномочен предпринимать исследования и составлять доклады по международным вопросам в области экономики, социальной сферы, культуры, образования, здравоохранения и другим вопросам. А также:

- давать рекомендации Генеральной Ассамблее в целях поощрения уважения прав человека;
- готовить проекты конвенций по вопросам своей компетенции;

- заключать соглашения с различными специализированными учреждениями системы ООН и других международных организаций;
- созывать международные конференции по вопросам, входящим в его компетенцию;
- осуществлять иные действия, предусмотренные Уставом ООН.

Каждый член ЭКОСОС имеет один голос. Решения принимаются большинством голосов членов ЭКОСОС, присутствующих и участвующих в голосовании. ЭКОСОС устанавливает свои правила процедуры, включая избрание своего Председателя, избираемого ежегодно.

Вспомогательный механизм ЭКОСОС включает:

- шесть функциональных комиссий (Статистическую комиссию, Комиссию по народонаселению, Комиссию социального развития, Комиссию по правам человека, Комиссию по положению женщин, Комиссию по наркотическим средствам);
- пять региональных экономических комиссий (для Европы, для Азии и Тихого океана, для Африки, для Латинской Америки, для Западной (Передней) Азии);
- шесть постоянных комитетов (по программе и координации, по природным ресурсам, по транснациональным корпорациям и др.);
- ряд постоянных экспертных органов (по таким вопросам, как предупреждение и борьба с преступностью, международное сотрудничество в вопросах налогов и др.).

При ЭКОСОС имеют консультативный статус более 600 неправительственных организаций по вопросам, входящим в компетенцию ЭКОСОС.

Секретариат ООН

На Секретариате ООН лежит ответственность за обеспечение нормального функционирования других главных и вспомогательных органов ООН, обслуживание их деятельности, вы-

полнение их решений, претворение в жизнь программ и политики ООН. Подразделения Секретариата находятся в Центральных учреждениях ООН в Нью-Йорке и в других местах расположения штаб-квартир органов ООН, наиболее крупными из которых являются отделения ООН в Женеве и Вене.

Секретариат ООН обеспечивает работу органов ООН, осуществляет опубликование и распространение материалов ООН, хранение архивов, производит регистрацию и издание международных договоров государств-членов ООН.

Секретариат возглавляет Генеральный секретарь ООН, который является главным административным должностным лицом ООН. Генеральный секретарь назначается на пять лет Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Генеральный секретарь ООН:

- осуществляет общее руководство подразделениями Секретариата;
- представляет Генеральной Ассамблее доклад о работе ООН;
- участвует в работе международных конференций, проводимых под эгидой ООН;
- назначает персонал Секретариата и руководит его работой.

При исполнении своих обязанностей Генеральный секретарь и персонал не должны запрашивать или получать указаний от каких-либо правительств.

Сотрудники Секретариата назначаются Генеральным секретарем по правилам, устанавливаемым Генеральной Ассамблеей. Прием на службу в Секретариат и определение ее условий производится на договорной основе с учетом необходимости обеспечения высокого уровня работоспособности, компетентности и добросовестности. Эти международные гражданские служащие (численностью более 25 тыс. человек) приносят присягу, обязуясь не запрашивать и не получать инструкций от какой-либо власти, не имеющей отношения к ООН.

Международный Суд – один из главных органов ООН

Международный Суд является главным судебным органом ООН. Международный Суд действует на основе Устава ООН и Статута Международного Суда ООН, являющегося неотъемлемой частью Устава. Государства, не являющиеся членами ООН, также могут участвовать в Статуте Международного Суда на условиях, определяемых в каждом отдельном случае Генеральной Ассамблеей по рекомендации Совета Безопасности.

Суд состоит из 15 независимых судей, избранных из числа лиц высоких моральных качеств, удовлетворяющих требованиям, предъявляемым в их странах для назначения на высшие судебные должности, или являющихся юристами с признанным авторитетом в области международного права. При этом в составе Суда не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены Суда действуют в личном качестве и не являются представителями государства своего гражданства. Члены Суда не могут исполнять никаких политических или административных обязанностей и не могут посвящать себя никакому другому занятию профессионального характера. При исполнении судебных обязанностей члены Суда пользуются дипломатическими привилегиями и иммунитетами.

Государства представляют список кандидатур в члены Суда Генеральному секретарю ООН. Члены Суда избираются на отдельных заседаниях Генеральной Ассамблеей ООН и Советом Безопасности (в Совете для избрания необходимо получить восемь голосов). Срок полномочий судей – девять лет, при этом каждые три года переизбираются пять судей. Кворум образует присутствие девяти судей.

При характеристике правового положения Суда следует учитывать, что стороной по делу, разбираемому Судом, может быть только государство. Физические и юридические лица обращаться в Суд не вправе.

К ведению Суда относятся все дела, передаваемые ему сторонами, и вопросы, специально предусмотренные Уставом ООН или действующими конвенциями.

По общему правилу, юрисдикция Суда факультативна. Иными словами, Суд вправе рассматривать конкретные споры с участием того или иного государства только с его согласия. Однако государства могут делать заявления о признании обязательной юрисдикции Суда по всем правовым спорам, касающимся: толкования договора; любого вопроса международного права; наличия факта, который, если он будет установлен, представит собой нарушение международного обязательства; характера и размера возмещения за нарушение международного обязательства. В этом случае Суд правомочен рассмотреть дело по заявлению одной из сторон.

Дела возбуждаются в Суде путем нотификации (объявления) соглашения сторон или письменным заявлением одной из сторон.

Судопроизводство в Суде состоит из двух этапов: письменного и устного. Письменное производство заключается в сообщении Суду и сторонам меморандумов, контрмеморандумов, ответов на них, представлении иных документов и длится, как правило, несколько месяцев. Во время устного этапа Судом заслушиваются свидетели, эксперты, представители сторон, адвокаты и другие участники процесса. Представляет интерес тот факт, что Суд может принимать меры к собиранию доказательств. Так, Суд вправе поручить производство расследования или экспертизы любому лицу или органу по своему выбору.

Разбирательство дела в Суде производится публично, если стороны не просят о проведении закрытых заседаний.

После окончания выступлений сторон Суд удаляется на совещание, которое происходит в закрытом заседании. Все вопросы Судом разрешаются большинством голосов присутствующих; в случае равенства голосов голос председательствующего является решающим.

По итогам судебного разбирательства выносится решение. В решении указываются имена судей, соображения, на которых оно основано. Решение подписывается Председателем и секретарем Суда и объявляется в открытом заседании. При этом судьи имеют право на особое мнение.

Следует учитывать, что решение Суда не имеет характера прецедента и обязательно лишь для участвующих в деле сторон и лишь по данному делу. Решение Суда окончательно и не подлежит обжалованию, однако может быть пересмотрено на основании вновь открывшихся обстоятельств.

Суд вправе давать консультативные заключения по любому юридическому вопросу, по запросу любого учреждения, уполномоченного делать такие запросы в соответствии с Уставом ООН. Суд выносит консультативные заключения в открытом заседании.

Суд решает споры на основании международного права и применяет: международные конвенции, устанавливающие правила, признанные спорящими государствами; международные обычаи; общие принципы права, признанные цивилизованными нациями, с оговоркой судебные решения и доктрины наиболее квалифицированных специалистов по публичному праву различных стран в качестве вспомогательного средства для определения правовых норм.

В настоящее время заявления о признании обязательной юрисдикции Международного Суда ООН сделали около пятидесяти государств¹.

Официальными языками Суда являются французский и английский. Суд обязан по ходатайству любой страны предоставить ей право пользоваться и другим языком, однако решения Суда выносятся на французском и английском языках.

Местопребывание Суда – Гаага (Нидерланды). Это, однако, не препятствует Суду заседать и выполнять свои функции в других местах во всех случаях, когда Суд найдет это же-

¹ СССР долгое время отрицательно относился к обязательной юрисдикции Суда и при подписании договоров, предусматривающих возможность обращения для толкования договора в Суд, зачастую делал оговорку о непризнании обязательной юрисдикции. Российская Федерация пересматривает позицию СССР в отношении обязательной юрисдикции Международного Суда ООН и постепенно снимает оговорку Союза ССР.

лательным. Председатель и Секретарь Суда должны проживать в месте пребывания Суда.

Со времени создания Международного Суда в 1946 г. государства представили на его рассмотрение свыше 60 споров, и более 20 консультативных заключений были затребованы международными организациями.

Понятие и юридическая природа специализированных учреждений ООН

В соответствии со ст.ст. 57 и 63 Устава ООН в связи с ООН поставлены различные учреждения, созданные межправительственными соглашениями в области экономической, социальной, культуры, образования, здравоохранения и других. Специализированные учреждения представляют собой постоянно действующие международные организации, работающие на основании учредительных документов и соглашений с ООН.

В настоящее время существует 16 специализированных учреждений ООН. По сфере деятельности их можно разделить на две группы.

1) В области экономики – Международный банк реконструкции и развития (МБРР), Международный валютный фонд (МВФ), Международная ассоциация развития (МАР), Международная финансовая корпорация (МФК), Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Всемирный почтовый союз (ВПС), Международный союз электросвязи (МСЭ), Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО).

2) В гуманитарной области – Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), Международная организация труда (МОТ), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Особое место в системе органов ООН занимает Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

Международный валютный фонд (МВФ)

МВФ был учрежден в 1944 г. и начал функционировать в 1946 г. Членами МВФ являются более 180 государств, в том числе Россия.

В задачи МВФ входит координация валютно-кредитной политики государств-членов, предоставление им кредитов для урегулирования балансов и поддержания валютных курсов, льготное кредитование наименее развитых государств.

Высшим органом Фонда является Совет управляющих, в который входят по два представителя от каждого члена МВФ. Текущей деятельностью МВФ руководит Исполнительный директорат из 21 директора.

Местонахождение МВФ – г. Вашингтон (США).

Международный банк реконструкции и развития (МБРР)

МБРР основан в 1944 г., начал работу в 1946 г. Членами МБРР могут быть только члены МВФ. На сегодняшний день членами МБРР являются порядка 170 государств, в том числе РФ.

Задачей МБРР является предоставление кредитов правительствам, главным образом развивающихся государств, или частным организациям под контролем правительства. Получатели кредита обязаны использовать его по целевому назначению, предоставлять Банку информацию.

Органами МБРР являются:

- Совет управляющих, состоящий из управляющих и их заместителей (по одному от каждого государства-участника);
- Директорат, состоящий из 20 исполнительных директоров, 5 из которых назначаются государствами, имеющими наибольшее число акций, 15 избираются управляющими из остальных государств;
- Президент МБРР избирается Директоратом и является главным административным должностным лицом Банка.

Местонахождение МБРР – г. Вашингтон (США).

Международная финансовая корпорация (МФК)

МФК основана в 1956 г. как филиал МБРР, и в настоящее время в МФК участвуют порядка 150 государств (в том числе Россия). Задачами МФК является помощь в управлении экономикой, а также финансирование инвестиций частного и смешанного секторов экономики, прежде всего в развивающихся странах, путем предоставления кредитов (на срок до 25 лет).

Органы управления МФК: Совет управляющих (состоит из управляющих МБРР и их заместителей), Совет директоров (состоит из директоров-распорядителей МБРР), Председатель Совета директоров МФК (является одновременно Президентом МБРР).

Месторасположение МФК – г. Вашингтон (США).

Международная ассоциация развития (МАР)

МАР создана в 1959 г. и начала функционировать в 1960 г. для предоставления займов на более льготных условиях, чем МБРР. Органы МАР те же, что и в МБРР (Совет управляющих и Совет исполнительных директоров). Президент МАР одновременно является президентом МБРР и МФК. Персонал МБРР выполняет по совместительству функции персонала МАР.

Месторасположение МАР – г. Вашингтон (США).

Международная морская организация (ИМО)

ИМО функционирует с 1959 г. В задачи ИМО входят обеспечение сотрудничества по вопросам судоходства и безопасности плавания, разработка рекомендаций и проектов конвенций по морскому праву.

Высший орган ИМО – Ассамблея – состоит из всех ее членов. В период между заседаниями Ассамблеи работой ИМО руководит Совет, избираемый Ассамблеей в количестве 18 членов. Комитет по безопасности на море избирается Ассамблеей в количестве 16 членов и разрабатывает рекомендации по правилам безопасности морского судоходства. Секретариат ИМО возглавляет Генеральный секретарь.

Местонахождение ИМО – г. Лондон (Великобритания).

Международная организация гражданской авиации (ИКАО)

ИКАО основана в соответствии с Чикагской конвенцией о гражданской авиации 1944 г. Участниками ИКАО являются около 190 государств. СССР вступил в ИКАО в 1970 г. (РФ, будучи правопреемницей, участвует). ИКАО исследует проблемы международной гражданской авиации, воздушных трасс, аэропортов и аэронавигационных средств, разрабатывает международные стандарты для конструирования и эксплуатации воздушных судов, правила по использованию оборудования, средств связи и контроля над полетами, содействует унификации таможенных, иммиграционных и санитарных правил и т.д. В рамках ИКАО разрабатываются проекты международных конвенций.

Высшим органом ИКАО, состоящим из представителей государств-членов, является Ассамблея. Исполнительный орган ИКАО – Совет. Он состоит из представителей 30 государств, избираемых Ассамблеей. Обеспечивает работу ИКАО Секретариат, возглавляемый Генеральным секретарем ИКАО.

Местопребывание ИКАО – г. Монреаль (Канада).

Международная организация труда (МОТ)

МОТ как межправительственная организация была создана еще в 1919 г. Специализированной организацией ООН МОТ является с 1946 г. Наряду с государствами в МОТ представлены профсоюзы и предприниматели.

Целями и задачами МОТ являются: содействие установлению социальной справедливости; улучшение условий труда и повышение жизненного уровня трудящихся; разработка международных конвенций и рекомендаций по вопросам заработной платы, рабочего времени, охраны труда, признания прав на объединение в профсоюзы и др. Из 200 конвенций МОТ РФ ратифицировала около 50.

Высшим органом МОТ является Генеральная конференция, состоящая из делегаций стран-участниц (два представителя от правительства, по одному – от предпринимателей и трудящихся). Деятельностью Международного бюро труда

(Секретариата МОТ), комитетов и комиссий МОТ руководит Административный совет, состоящий из 56 членов (в том числе 28 представителей правительств, 14 представителей трудящихся и 14 представителей предпринимателей). Главное административное должностное лицо МОТ – Генеральный директор.

Местопребывание МОТ – г. Женева (Швейцария). В столицах ряда государств-членов, в том числе в Москве, находятся отделения Международного бюро труда.

Международный союз электросвязи (МСЭ)

МСЭ основан в 1865 г. как Международный телеграфный союз. Специализированным учреждением ООН Союз является с 1947 г. В своем нынешнем виде МСЭ действует с 1954 г. Россия в МСЭ участвует.

Задачи МСЭ: регулирование и координация сотрудничества в области электросвязи, включая космическую радиосвязь; совершенствование технических средств радиосвязи; принятие мер по обеспечению безопасности связи. В этих целях МСЭ распределяет радиочастоты и регистрирует их присвоение, принимает рекомендации по унификации соответствующих правил и тарифов, оказывает финансовую и технологическую помощь.

Органы МСЭ:

- Полномочная конференция (созывается раз в 5 лет для принятия и пересмотра конвенций по электросвязи);
- Административный совет, состоящий из 36 членов, избираемых конференцией. Совет координирует деятельность МСЭ в период между конференциями и в свою очередь состоит из: Генерального секретариата, Международного комитета регистрации радиочастот, Международного консультативного комитета по радио, Международного консультативного комитета по телеграфии и телефонии.

Местонахождение МСЭ – г. Женева (Швейцария).

Всемирный почтовый союз (ВПС)

ВПС основан в 1874 г. и специализированным учреждением ООН является с 1947 г. (РФ участвует).

В задачи ВПС входит образование почтовой территории во всех странах и совершенствование национальных почтовых систем.

Высшим органом ВПС является Всемирный почтовый конгресс, состоящий из всех членов ВПС. Конгресс созывается раз в 5 лет для пересмотра и заключения почтовых конвенций. Исполнительный совет избирается Конгрессом в количестве 40 членов. Консультативный совет по почтовым исследованиям также избирается Конгрессом. Международное бюро (секретариат Союза) – постоянно действующий орган.

Местонахождение ВПС – г. Берн (Швейцария).

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

ЮНЕСКО создана в 1946 г. и на сегодняшний день в ней участвуют 185 государств, в том числе и Россия.

Устав ЮНЕСКО был разработан конференцией, созванной в Лондоне в 1945 г. ЮНЕСКО начала функционировать 4 ноября 1946 г., когда 20 государств, подписавших ее Устав, передали на хранение Великобритании свои акты акцепта.

Цели ЮНЕСКО: содействовать сотрудничеству посредством образования, науки и культуры, чтобы поощрять соблюдение и поощрение прав человека, использование средств массовой информации.

Главным органом ЮНЕСКО является Генеральная конференция, в которой участвуют все члены Организации.

Исполнительный Совет состоит из 51 члена и избирается Генеральной конференцией на 4 года.

Секретариат возглавляется Генеральным директором. Местонахождение Секретариата ЮНЕСКО – г. Париж (Франция).

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Устав ВОЗ принят в 1946 г., вступил в силу 7 апреля 1948 г., когда ее Устав ратифицировали 26 государств. Эта дата ежегодно отмечается как Всемирный день здоровья. Целями ВОЗ являются:

- укрепление национальных служб здравоохранения;
- содействие подготовке специалистов в области здравоохранения;
- борьба с опасными болезнями;
- охрана здоровья матери и ребенка;
- улучшение состояния окружающей среды.

Высшим органом ВОЗ является Всемирная ассамблея здравоохранения, в которой представлены все члены.

Исполнительный комитет состоит из 30 членов, созывается не реже двух раз в год.

Секретариат состоит из Генерального директора и персонала. ВОЗ издает «Хронику ВОЗ», «Бюллетень ВОЗ», «Здоровье мира», публикует серии технических докладов, статистические сборники и др. Местонахождение Секретариата ВОЗ – г. Женева (Швейцария).

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС)

ВОИС была учреждена на основе Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 г. и Бернской конвенции по охране произведений литературы и искусства 1886 г. Конвенция о создании ВОИС была подписана в 1967 г. в Стокгольме и вступила в силу в 1970 г.

ВОИС стала специализированным учреждением ООН 17 декабря 1974 г. (рекомендация 3346 (XXIX) Генеральной Ассамблеи). РФ участвует в ВОИС. В задачи ВОИС входят: содействие охране интеллектуальной собственности во всем мире, обеспечение административного сотрудничества 18 межправительственных организаций (союзов), занимающихся разными аспектами оказания помощи в охране интеллектуальной собственности и авторского права. Интеллектуальная собст-

венность охватывает две основные области: промышленную собственность (патенты и другие права в области технических изобретений, права в области товарных знаков, промышленных образцов, наименований места происхождения товаров и др.) и авторское или издательское право и смежные права (на литературные, музыкальные и художественные произведения, фильмы, исполнительскую деятельность артистов, фонограммы и т.п.).

ВОИС имеет Конференцию, в состав которой входят все государства-члены, и Генеральную ассамблею, состоящую из тех государств-членов, которые являются также членами Парижского (100 государств) или Бернского (83 государства) союзов. Руководящие органы ВОИС и союзы, управляемые ВОИС (9 из которых имеют собственные межправительственные органы), обычно проводят совместную сессию для принятия своих программ и бюджетов. Ассамблея избирает Международное бюро (исполнительный орган). Главным административным должностным лицом является генеральный директор ВОИС.

Местонахождение ВОИС – г. Женева (Швейцария).

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ)

МАГАТЭ было создано в 1957 г. под эгидой ООН. МАГАТЭ формально не является специализированной организацией ООН, но по соглашению с ООН выполняет функции организации такого рода.

В рамках МАГАТЭ разрабатывается большинство международных документов в области мирного использования атомной энергии, осуществляется межгосударственное сотрудничество по обеспечению невоенного применения ядерных материалов. Членами МАГАТЭ являются все государства, в которых осуществляется мирная атомная деятельность. В настоящее время в МАГАТЭ участвуют около 150 стран.

Согласно Уставу, задачами МАГАТЭ являются:

- обеспечение использования атомной энергии в мирных целях;

- содействие научно-исследовательским работам в области мирного использования атомной энергии и обмену научными сведениями;
- помощь государствам в снабжении материалами, оборудованием и техническими средствами, необходимыми для осуществления мирной атомной деятельности;
- осуществление т.н. «гарантий МАГАТЭ» (системы мероприятий, препятствующих использованию в военных целях ядерных материалов, оборудования и документации);
- определение норм безопасности ядерной деятельности и контроль за их соблюдением;
- приобретение, создание установок и оборудования, необходимых для ведения мирной атомной деятельности;
- содействие государствам-участникам в производстве электроэнергии.

Местонахождение центральных учреждений МАГАТЭ – г. Вена (Австрия).

Контрольные вопросы

1. Какие органы являются главными организациями ООН?
2. Какова юридическая сила резолюций Генеральной Ассамблеи ООН?
3. В чем смысл принудительных мер Совета Безопасности ООН?
4. Каковы особенности статуса миротворческих сил ООН?
5. Каков вклад Комиссии международного права в прогрессивное развитие международного публичного права?

Задачи

№1

12 декабря 1996 г. на пленарном заседании 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята резолюция о сотрудничестве этой Организации с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). Тем самым фиксируется признание международным сообществом достигнутого последней значительного авторитета и необходимости дальнейшего расширения взаимодействия ООН и ОБСЕ как важнейшего фактора обеспечения безопасности и стабильности не только в европейском регионе, но и в мире в целом.

В качестве одной из актуальнейших задач дальнейшего развития взаимоотношений между двумя названными организациями государств данная резолюция указывает на необходимость повышения практической отдачи от такого сотрудничества на всех уровнях, начиная с их руководящих структур и секретариатов и кончая создаваемыми ООН и ОБСЕ «полевых» миссий.

Вопросы

1. Какова, на ваш взгляд, юридическая оценка взаимоотношений ООН с другими межгосударственными организациями?

2. В чем состоят особенности правового положения специализированных учреждений ООН?

№2

1.1. Постоянный представитель Монголии в ООН был в 1999 г. временно лишен права голоса в этой международной организации из-за неуплаты Улан-Батором членских взносов. Долг Монголии ООН составлял почти 311 тыс. долл.

1.2. Молдавия лишена права голоса в ООН за неуплату членских взносов за несколько лет. Как признал на пресс-конференции премьер-министр Молдавии Ион Стурза, сумма взноса за 1998 г. составляет более 200 тыс. долл., а общий объем задолженности республики перед ООН превысил 3 млн долл. Он выразил сожаление по поводу лишения республики права голоса в этой авторитетной международной организации и предположил, что, скорее всего, во второй половине года Молдавия начнет погашение долга перед ООН. По заявлению премьера, Молдавия имеет большую задолженность по уплате членских взносов и перед другими международными организациями, в частности перед Парламентской ассамблеей Совета Европы.

Вопросы

1. Какими критериями обусловлена возможность участия в деятельности ООН государств в качестве ее членов?

2. Каким из органов ООН могут приниматься решения о приеме государства в состав членов этой организации и с соблюдением каких процедурных правил?

3. Чем может быть обусловлено приостановление членства конкретного государства в ООН и исключение его из состава членов этой организации?

4. Какие из органов ООН уполномочены запрашивать консультативные заключения Международного Суда ООН, с соблюдением каких процедурных правил и по каким вопросам?

5. В каких случаях и с соблюдением каких процедурных правил ООН может принимать решения о применении принудительных мер в отношении государств, создающих угрозу миру и безопасности?

Литература

1. Устав ООН
2. Арутюнян А.А. Сотрудничество государств на многостороннем уровне в системе ООН как гарантия мира и безопасности // Право и государство: теория и практика. – 2005. – №3.

ТЕМА 11.

Ответственность в международном публичном праве

В обеспечении исполнения норм международного права важную роль играет институт ответственности. Ответственность в международном праве представляет собой оценку международного правонарушения и субъекта, его совершившего, со стороны мирового сообщества и характеризуется применением определенных мер к правонарушителю. Содержание правоотношения международно-правовой ответственности заключается в осуждении правонарушителя и в обязанности правонарушителя понести неблагоприятные последствия правонарушения.

Основаниями международной ответственности являются предусмотренные международно-правовыми нормами объективные и субъективные признаки. Различают юридические, фактические и процессуальные основания международно-правовой ответственности.

Международное правонарушение представляет собой сложное правовое явление. С юридической точки зрения в качестве международного правонарушения рассматривается деяние субъекта международных правоотношений, в котором имеются признаки (элементы) состава международного правонарушения. От того, как сконструирован состав международного правонарушения, зависит, кто, за что и на основании каких международных норм будет привлечен к ответственности.

Международное правонарушение характеризуют следующие основные признаки: международная общественная опасность, противоправность, причинно-следственная связь, наказуемость.

Различают три вида международных правонарушений: международные преступления (подробнее об этом – см. тему 12), преступления международного характера, иные международные правонарушения (международные деликты).

Международное преступление – это деяние, нарушающее столь основополагающие, жизненно важные интересы мирового сообщества, что оно рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом. К международным преступлениям относятся агрессия, апартеид, геноцид, рабство, наемничество.

Международные преступления:

- совершаются государствами, должностными лицами государств, использующими механизм государства в преступных целях, а также рядовыми исполнителями;
- совершаются в непосредственной связи с государством;
- посягают на международный мир и безопасность, угрожают основам международного правопорядка;
- влекут ответственность государства как субъекта международного права и персональную уголовную ответственность исполнителей.

Ответственность за международные преступления наступает в рамках международной, а в некоторых случаях национальной юрисдикции.

Преступление международного характера – это деяние физического лица, посягающее на права и интересы двух или нескольких государств, международных организаций, физических и юридических лиц. К преступлениям международного характера относятся: посягательства на лиц, пользующихся международной защитой; незаконный захват воздушных судов; подделка денежных знаков; захват заложников; незаконные операции с радиоактивными веществами и др.

Преступления международного характера:

- затрагивают интересы двух или нескольких государств, юридических лиц и/или граждан;
- совершаются отдельными физическими лицами вне связи с политикой государства;

- влекут персональную уголовную ответственность правонарушителей в рамках национальной юрисдикции.

К международным деликтам следует относить международные правонарушения, не вошедшие в две первые группы. К ним относятся: нарушение государством договорных обязательств, не имеющих основополагающего значения; невыполнение юридическими и физическими лицами положений международных конвенций (например, Конвенции о международной купле-продаже товаров 1980 г.); невыполнение решений международных судов и арбитражей; нарушение государствами своих односторонних международных обязательств и т.д.

Международные деликты, таким образом:

- не носят характера преступлений и не имеют общественной опасности международных преступлений и преступлений международного характера;
- могут совершаться любыми субъектами международных правоотношений, нарушающими положения международно-правовых норм;
- влекут ответственность субъектов, которая может выражаться и в форме самоограничений, следующих в результате официального признания противоправности поведения субъекта.

Различают два вида ответственности государств: материальная и нематериальная. Последнюю иногда называют политической ответственностью, но, на мой взгляд, это неточно. Дело в том, что международно-правовая ответственность в силу специфики данной правовой системы всегда выступает в политической форме. В то же время некоторые виды нематериальной ответственности (например, ресторация) выступают в виде конкретных материальных действий. Так что деление ответственности на материальную и нематериальную в достаточной степени условно и проводится больше в учебных целях.

Материальная ответственность выражается в форме реституций и репараций.

Реституция представляет собой возмещение правонарушителем причиненного материального ущерба в натуре (возвращение неправомерно захваченного имущества, транспортных средств и т.д.). Разновидностью реституции является субституция – замена неправомерно уничтоженного или поврежденного имущества аналогичным по стоимости и назначению.

Репарация – это возмещение материального ущерба, причиненного правонарушением, деньгами, товарами, услугами. Репарация осуществляется, когда восстановление прежнего положения в форме ресторации невозможно и преследует цель возмещения вреда.

Репарации коренным образом отличаются от контрибуций. Контрибуции налагались государством-победителем в качестве «возмещения военных издержек» независимо от того, являлось оно потерпевшим или государством-агрессором. Репарации же – это всегда правомерное возложение обязанности возместить ущерб на правонарушителя. В настоящее время контрибуции запрещены международным правом.

Нематериальная ответственность выражается в форме ресторации, сатисфакции, ограничений суверенитета и декларативных решений.

Ресторация представляет собой восстановление правонарушителем прежнего состояния и несение им всех неблагоприятных последствий этого (например, освобождение незаконно занятой территории и несение связанных с этим имущественных расходов).

Сатисфакция предполагает удовлетворение правонарушителем нематериальных требований, заглаживание нематериального (морального) ущерба. Это могут быть официальные выражения сожаления и сочувствия, оказание почестей флагу потерпевшего государства, исполнение гимна государства в торжественной обстановке, принесение извинений, официальное признание факта правонарушения и т.д. Сатисфакция, как правило, сопровождает действия, осуществляемые в порядке ресторации.

Ограничения суверенитета государства выступают в различных формах. Наиболее ярким примером этого вида ответственности могут служить меры, принятые в отношении фашистской Германии по окончании Второй мировой войны. Германия, в частности, лишилась значительной части своей территории, на оставшейся был установлен режим послевоенной оккупации. Была произведена демилитаризация Германии, а ее вооруженные силы были распущены. Был ликвидирован ряд государственных институтов, а некоторые учреждения признаны преступными. Отменялось действие многих нормативных актов. И наконец, привлекались к уголовной ответственности высшие должностные лица Германии, а также служащие преступных организаций и военные преступники.

Декларативные решения выражаются в форме решения международного органа (например, суда) или организации, признающих какое-либо деяние международным правонарушением.

Контрольные вопросы

1. Что такое международно-правовая ответственность и каковы ее основания?
2. В чем смысл политической ответственности государств?
3. Что такое международно-правовая санкция?
4. Какие вы знаете обстоятельства, исключающие ответственность государств?
5. Могут ли физические лица быть субъектами международно-правовой ответственности?

Задача

В связи с имевшим место рассмотрением в Совете Безопасности ООН вопроса о введении санкций в отношении Республики Судан как государства, потворствовавшего совершению и сокрытию актов международного терроризма, Государственная Дума Российской Федерации приняла 15 ноября 1996 г. постановление, в котором, помимо прочего, излагается ее негативная позиция относительно необходимости и целесообразности принятия указанных мер воздействия на эту страну.

Наряду с осуждением любых проявлений международного терроризма, каждое из которых, по справедливому мнению данного органа Федерального Собрания России, должно тщательно расследоваться, а преступники – наказываться, в постановлении содержится утверждение о том, что «как правило, использование санкций не способствует окончательному разрешению острых международных проблем».

Вопрос

Как вы могли бы прокомментировать выделенный тезис, во-первых, с позиций теории международного права по проблеме ответственности как средства обеспечения выполнения принципов и норм данной правовой системы, и, во-вторых, с позиции позитивного международного права с привлечением конкретных примеров применения международных санкций в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН либо других межгосударственных организаций?

ТЕМА 12.

Международное уголовное право

Понятие и источники международного уголовного права

Предмет регулирования международного уголовного права можно определить как совокупность международно-правовых норм, определяющих составы международных преступлений и преступлений международного характера, регулирующих деятельность органов международной уголовной юстиции и оказание правовой помощи по уголовным делам.

В области международного уголовного права почти безусловно господствует принцип экстерриториальной (универсальной) юрисдикции: любое государство имеет право преследовать лиц, совершивших международные преступления или преступления международного характера.

Важнейшая часть предмета международного уголовного права – определение составов международных преступлений и преступлений международного характера (см. тему 11).

Впервые классификация международных преступлений была произведена в Уставе Международного военного (Нюрнбергского) трибунала: преступления против мира, военные преступления, преступления против человечности. В настоящее время эта классификация дополнена еще одним видом – преступления против человеческой цивилизации.

Составы преступлений международного характера впервые были сформулированы в международном обычном праве, с XIX в. борьба с такими преступлениями ведется на основе многосторонних международных соглашений. В настоящее время действует комплекс международных соглашений по

борьбе с отдельными видами преступлений международного характера.

В 1947 г. Генеральная Ассамблея ООН поручила Комиссии международного права сформулировать позитивные принципы и нормы, закрепленные в Уставе Международного военного трибунала и отраженные в его Приговоре, и составить проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. На VI сессии Комиссии международного права (1954 г.) был принят проект Кодекса.

После принятия резолюции Генеральной Ассамблеи ООН «Определение агрессии» (1974 г.) работа над проектом Кодекса получила новый импульс. Особое внимание Комиссии международного права было уделено разработке перечня международных преступлений, преступлений против мира и безопасности человечества. Сфера применения Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества – только физические лица.

Проблема организации международной уголовной юстиции представляет собой часть предмета международного уголовного права. Первая конвенция о создании органов международного правосудия была подписана под эгидой Лиги Наций – Конвенция о создании Международного уголовного суда (1937 г.). Международный уголовный суд обладал юрисдикцией в соответствии с Конвенцией о борьбе с терроризмом (1937 г.). Обе конвенции в силу не вступили.

Идея международной уголовной юстиции была реализована в 1945 г. созданием Нюрнбергского и Токийского международных военных трибуналов. Однако их деятельность закончилась с завершением процессов над преступниками Второй мировой войны. Эти трибуналы были созданы и функционировали в форме международных судов *ad hoc*.

В 1998 г. был открыт для подписания Римский статут Международного уголовного суда. Статут вступил в силу в 2002 г. На Первой ассамблее государств-участников Статута (2002 г.) были приняты Правила процедуры и доказывания, документ «Элементы преступлений».

Основной источник международного уголовного права – международный договор. Устав ООН закрепляет принципы сотрудничества государств во всех областях, в том числе и в сфере борьбы с преступностью.

Уставы международных военных трибуналов (Нюрнбергского, Токийского, по Югославии, по Руанде), Статут Международного уголовного суда являются источниками и материальных (определение составов международных преступлений), и процессуальных (установление юрисдикции, правил процедуры) норм международного уголовного права. Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества представляет собой один из основных источников материальных норм международного уголовного права.

Общие международные соглашения по глобальным вопросам, содержащие отдельные нормы о преследовании и наказании за совершение международных преступлений, также являются источниками международного уголовного права: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Пакты о правах человека (1966 г.), Женевские конвенции (1949 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенция о передаче лиц, осужденных к лишению свободы, для отбывания наказания в государстве, гражданами которого они являются (1978 г.).

Универсальные многосторонние международные соглашения о сотрудничестве государств по борьбе с отдельными видами международных преступлений и преступлений международного характера – это важнейший источник международного уголовного права. В настоящее время действует целая система подобных соглашений: о борьбе с геноцидом, апартеидом, незаконным оборотом наркотиков, морским пиратством и пиратским радиовещанием, коррупцией, терроризмом.

Региональные конвенции по борьбе с уголовной преступностью, с международными преступлениями и преступлениями международного характера – это источники международного уголовного права, имеющие ограниченную терри-

ториальную сферу действия. В качестве примеров можно назвать Кодекс Бустаманте, Конвенцию ОАЕ о ликвидации наемничества в Африке (1977 г.), комплекс европейских конвенций: о пресечении терроризма (1977 г.), об уголовной ответственности за коррупцию (1999 г.), об отмывании доходов от преступной деятельности (1990 г.).

Среди региональных международных договоров важное место занимают соглашения о выдаче преступников (Европейская конвенция о выдаче преступников 1957 г., Конвенция о выдаче преступников стран Бенилюкса 1962 г., Арабская конвенция о выдаче преступников 1952 г.), о передаче осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в государстве гражданства (Европейская конвенция 1983 г., Конвенция СНГ 1998 г.), договоры о правовой помощи (Европейская конвенция о правовой помощи по уголовным делам 1959 г., конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам 1993 г. и 2002 г.). Источниками международного уголовного права являются и двухсторонние соглашения о борьбе с отдельными видами преступлений международного характера: о борьбе с угоном гражданских воздушных судов (между СССР и Финляндией 1974 г.), о морском судоходстве (между СССР и Швецией 1973 г.). Основная роль международного обычая в современном международном уголовном праве сводится к восполнению пробелов международных соглашений и к расширению сферы действия международных соглашений в области борьбы с преступностью. Резолюции международных организаций и акты международных конференций также являются источниками международного уголовного права. Среди этих источников на первом месте стоят резолюции главных органов ООН – Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. Роль источников международного уголовного права играют и рекомендации специализированных международных организаций (Интерпола) и конференций (Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями). Устав Интерпола закрепляет нормы, регулирующие сотрудничество государств по борьбе с преступно-

стью. На VIII Конгрессе ООН (1990 г.) была принята резолюция относительно подготовки и принятия «комплексного договора» – единой Конвенции о международных преступлениях.

Специфика международного уголовного права заключается в его чрезвычайно тесной связи с национальным уголовным правом. С самого начала нормы международного уголовного права формулируются именно в национальном законодательстве (английский Акт о запрещении рабства 1804 г.). Как правило, состав международного преступления или преступления международного характера прежде всего формируется в обычной практике, потом вводится в национальное уголовное законодательство и только потом становится нормой международного договора.

Международные преступления

Международные преступления представляют собой угрозу всеобщему миру и безопасности. Характерная особенность таких преступлений – это правонарушения, совершенные государством и направленные против всего мира. Специфический признак международных преступлений, отличающий их от иных правонарушений, – общечеловеческая опасность.

Международные преступления совершает государство, но не само по себе, а посредством своих уполномоченных органов, должностных лиц, т.е. непосредственно виновными выступают физические лица. В резолюциях ГА неоднократно отмечалось, что важной особенностью международных преступлений является то, что их последствия предполагают наступление не только ответственности государства в целом, но и международной уголовной ответственности физических лиц.

Характерная особенность международных преступлений, совершенных индивидами, заключается в том, что действия виновных лиц непосредственно нарушают нормы международного права.

Международные преступления – это преступления, направленные на подрыв мира и провокацию агрессивной вой-

ны, сопровождающие их военные преступления, преступления против человечности. Эти три вида преступлений объединяются термином «преступления против человечества».

С течением времени сформировались новые составы международных преступлений: экоцид, терроцид, биоцид, милитаризация космического пространства (преступления против человеческой цивилизации). Пока еще не разработан конвенционный механизм борьбы с этими деяниями, нет общепризнанного определения их составов.

Преступления против мира – это все деяния, связанные с подготовкой и ведением агрессивной войны. Они определены в Уставе Международного военного трибунала, проекте Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества. Агрессия представляет собой наиболее опасную форму незаконного применения военной силы. Перечень составов не является исчерпывающим.

Военные преступления – это все деяния, связанные со злостными и особо тяжкими нарушениями законов и обычаев войны. В Женевских конвенциях (1949 г.) закреплено 17 самостоятельных составов, преступных с точки зрения международного права. Этот перечень расширен в Дополнительном протоколе (1977 г.). Перечень составов не является исчерпывающим.

Преступные посягательства на культурные ценности во время вооруженных конфликтов – самостоятельный состав военных преступлений, являющийся преступлением против человечества, связанным с военными действиями.

Для обеспечения защиты общего наследия человечества в 1954 г. была принята Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженных конфликтов. Конвенция определяет составы преступных посягательств на культурные ценности:

- повреждение или уничтожение ценностей, которое имеет большое значение для культурного наследия каждого народа: памятников архитектуры и искусства; произведений

искусства и литературы; музеев, библиотек, архивов; центров сосредоточения культурных ценностей;

- захват или конфискация культурных ценностей, имеющих национальное значение.

Наемничество непосредственно примыкает к военным преступлениям. Впервые формулировка состава преступления наемничества была закреплена в Гаагской конвенции о правах и обязанностях нейтральных государств и лиц в случае сухопутной войны (1907 г.). Женевская конвенция о защите жертв войны (1949 г.) восприняла эти положения Гаагской конвенции.

В 1977 г. в рамках Организации африканского единства (ОАЕ) была принята Конвенция о ликвидации наемничества в Африке. Этот региональный договор имеет всеобщее значение, поскольку содержит общепринятые нормы международного права (нюрнбергские принципы).

Наемник – это лицо, специально завербованное для участия в боевых действиях с целью получения материальной выгоды. Наемник не является законным комбатантом, на него не распространяются законы и обычаи войны (см. тему 16). При попадании в руки противника наемник должен привлекаться к уголовной ответственности по законам захватившего его государства.

В 1989 г. в рамках ООН принята Конвенция о запрещении вербовки, использования, финансирования и обучения наемников. Эта Конвенция вводит ряд новых составов преступлений, связанных с наемничеством.

Преступления против человечности – это все деяния, связанные с массовым истреблением и порабощением гражданского населения; геноцид; расовая дискриминация; апартеид. Как правило, такие деяния связаны с военными преступлениями.

По определению Конвенции о борьбе с геноцидом (1948 г.) геноцид совершается с намерением уничтожить какую-либо расовую, национальную, этническую или религиозную группу. Объективная сторона этого преступления: убийство членов такой группы; причинение тяжелых телесных поврежде-

ний или умственного расстройства; умышленное создание жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение; ограничение рождаемости; насильственная передача детей из одной группы в другую.

Апартеид представляет собой преступление, непосредственно связанное с геноцидом и являющееся следствием политики расовой дискриминации. Это международное преступление, так как любое разделение людей по признаку расы, цвету кожи или этническому происхождению нарушает права человека и способно нарушить международный мир.

Непосредственно нормы о борьбе с расовой дискриминацией и апартеидом закреплены в Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.) и Конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него (1973 г.). Объект преступных посягательств – права человека, основные свободы, справедливость, человеческое достоинство, в конечном счете – всеобщий мир и безопасность.

Международный государственный терроризм – это подрывная деятельность одного государства против другого либо поощрение такой деятельности на территории одного государства с целью терроризирования другого. Основное отличие терроризма от агрессии: агрессия – это явное деяние, а терроризм – тайное.

Субъект международного государственного терроризма – государство, организующее или поощряющее подобную деятельность; непосредственный исполнитель – физическое лицо, по своему должностному положению не связанное с государством.

Проект Кодекса преступлений против мира и безопасности человечества называет три категории деяний, которые можно считать государственным терроризмом:

1) организация на территории государства, допуск на его территорию вооруженных банд для вторжения на территорию другого государства;

2) ведение или поощрение деятельности, рассчитанной на возбуждение междоусобной войны в другом государстве;

3) ведение или поощрение террористической деятельности, рассчитанной на организацию террористических актов в других государствах.

Спецификой терроризма, выделяющей его из общей массы насильственных уголовных преступлений, является то, что террористы пытаются достичь своих преступных целей путем воздействия на лиц, непосредственно не являющихся жертвами преступления.

Один из существенных элементов международного терроризма – это преступление совершается в невоенное время. Совершение подобных акций во время вооруженных конфликтов представляет собой военное преступление.

На Женевской конференции ООН по вопросам терроризма (1987 г.) была принята Декларация о борьбе с терроризмом. Понятие терроризма включает в себя 11 составов преступлений, в том числе размещение на территории иностранного государства ядерного оружия, развертывание систем ядерного и космического оружия, продажу оружия участникам региональных конфликтов.

Государственный терроризм как международное преступление еще нормативно не оформлен и находится в стадии становления. Кроме того, следует иметь в виду, что одним термином «терроризм» обозначаются разные деяния – и международное преступление, и преступление международного характера.

Ответственность за отдельные уголовные преступления международного характера

Уголовные преступления, о борьбе с которыми заключены многосторонние международные соглашения, – это преступления международного характера. Такие преступления посягают на интересы международного сообщества в целом и обладают международной общественной опасностью.

Объекты посягательства преступлений международного характера: различные стороны сотрудничества между госу-

дарствами, нормальное функционирование международной системы. Эти преступления более опасны для всего международного сообщества, чем обычные уголовные преступления, но не представляют непосредственной угрозы международному миру и безопасности человечества, как международные преступления.

Особый характер общественной опасности преступлений международного характера обусловлен тем, что такие деяния:

- совершаются на территории нескольких государств либо на территории, не подлежащей юрисдикции никакого государства (в открытом море);
- всегда отягощены иностранным элементом;
- могут иметь длящийся характер, что не позволяет определить, на территории какого именно государства совершено данное деяние.

Общепризнанного перечня преступлений международного характера не существует ни в доктрине, ни в международных документах. В принципе, никакой перечень составов преступлений не может быть закрытым и исчерпывающим, поскольку с течением времени появляются новые общественно опасные деяния, а старые утрачивают свою общественную опасность.

Классификация преступлений международного характера производится в зависимости от объекта их посягательства:

1) преступления, наносящие ущерб мирному сотрудничеству и нормальному осуществлению межгосударственных отношений: международный терроризм (в целом, его отдельные акции, связанные с ним деяния). Международный терроризм – это родовое понятие;

2) преступления, наносящие ущерб экономическому и социально-культурному развитию государств и народов: фальшивомонетничество; хищение культурных ценностей; загрязнение моря вредными веществами; незаконный оборот наркотиков; коррупция и др.;

3) преступления, наносящие ущерб личности, личному и государственному имуществу, моральным ценностям: столкновение судов и неоказание помощи на море; морское пиратство; распространение порнографических изданий и др.

В стадии становления в качестве преступлений международного характера находятся нелегальная эмиграция и контрабанда.

Борьба с «отмыванием» доходов, полученных от преступной деятельности

Одним из важных средств борьбы с преступностью является предупреждение возможности легализации доходов от преступной деятельности и обеспечение их конфискации.

Российская Федерация является участником нескольких соглашений, предусматривающих комплекс мер по пресечению «отмывания» преступных доходов. В их числе – Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г., договоры о правовой помощи и др. В настоящее время Федеральным Собранием РФ рассматривается вопрос о ратификации Конвенции Совета Европы об «отмывании», выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г.

Борьба с подделкой денежных знаков

Согласно Женевской конвенции о борьбе с подделкой денежных знаков 1929 г. преступлениями являются:

- все обманные действия по изготовлению или изменению денежных знаков;
- сбыт поддельных денежных знаков;
- действия, направленные к сбыту, к ввозу в страну или к получению для себя поддельных денежных знаков, если их поддельный характер был известен;
- покушение или соучастие в вышеуказанных деяниях;
- обманные действия по изготовлению или приобретению для себя предметов, предназначенных для изготовления поддельных или измененных денежных знаков.

При этом каждое из вышеперечисленных действий, совершенное в различных странах, должно рассматриваться как отдельное преступление.

Борьба против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ

Борьба против незаконных действий с наркотическими средствами предусматривается несколькими десятками международных договоров, из которых самыми важными являются Единая Конвенция о наркотических средствах 1961 г., Конвенция о психотропных веществах 1971 г. и Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.

Борьба против незаконных действий с радиоактивными веществами

Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 г. была принята для обеспечения физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях и находящегося в процессе перевозки, а также ядерного материала, используемого в мирных целях при использовании, хранении и перевозке внутри государства. К Конвенции имеются Приложения I и II. Приложение I определяет уровни физической защиты ядерного материала при его международной перевозке. Приложение II подробно классифицирует «ядерные материалы».

«Международная перевозка ядерного материала» означает перевозку партии ядерного материала любыми транспортными средствами, которые направляются за пределы территории государства, откуда исходит груз, начиная с его отправления с установки отправителя в этом государстве и заканчивая его прибытием на установку получателя в государстве конечного назначения.

Борьба с захватом заложников

Согласно Международной конвенции о борьбе с захватом заложников 1979 г. (ст. 1) преступление – захват заложников совершает любое лицо, которое захватывает или удерживает другое лицо и угрожает убить, нанести повреждение или

продолжать удерживать заложника для того, чтобы заставить государство, международную межправительственную организацию, какое-либо физическое или юридическое лицо или группу лиц совершить или воздержаться от совершения любого акта в качестве условия для освобождения заложника, а также попытка совершения вышеуказанных действий или соучастие в них.

Борьба с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации

Согласно Конвенции о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 г. (ст. 1) преступлением является незаконный, путем насилия или угрозы его применения или другой формы запугивания, захват воздушного судна, находящегося в полете, или осуществление над ним контроля, или попытка совершения указанных преступлений, или соучастие в них.

Для целей Конвенции воздушное судно находится в полете с момента закрытия всех его внешних дверей после погрузки и до момента открытия любой такой двери для выгрузки. Конвенция не применяется к воздушным судам, занятым на военной, таможенной или полицейской службе.

Борьба с пиратством

Все государства обязаны содействовать в полной мере уничтожению пиратства в открытом море и во всех других местах, находящихся за пределами юрисдикции какого бы то ни было государства (ст. 14 Конвенции об открытом море 1958 г.).

В соответствии с Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. как пиратство рассматривается (ст. 101):

а) любой неправомерный акт насилия, задержания или любой грабеж, совершаемый с личными целями экипажем или пассажирами какого-либо частновладельческого судна или частновладельческого летательного аппарата и направленный:

i) в открытом море против другого судна или летательного аппарата или против лиц или имущества, находящихся на их борту;

ii) против какого-либо судна или летательного аппарата, лиц или имущества в месте вне юрисдикции какого бы то ни было государства;

b) любой акт добровольного участия в использовании какого-либо судна или летательного аппарата, совершенный со знанием обстоятельств, в силу которых судно или летательный аппарат является пиратским судном или летательным аппаратом;

c) любое деяние, являющееся подстрекательством или сознательным содействием совершению действия, предусмотриваемого в пункте «а» или «b».

Борьба с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства

Согласно ст. 3 Конвенции о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 г. (РФ пока не ратифицирована), любое лицо совершает преступление, если оно незаконно и преднамеренно:

a) захватывает судно или осуществляет контроль над ним посредством применения силы, угрозы силой или иной формы запугивания;

b) совершает акт насилия против лица на борту судна, если этот акт может угрожать безопасному плаванию судна;

c) разрушает судно или наносит повреждение, которое может угрожать его безопасному плаванию;

d) помещает на борт судна (или совершает действия с этой целью) устройство или вещество, которые могут разрушить судно, нанести повреждение, которые угрожают или могут угрожать его безопасному плаванию;

e) разрушает морское навигационное оборудование, наносит ему серьезное повреждение или создает серьезные помехи его эксплуатации, если это может угрожать безопасному плаванию судна;

f) сообщает заведомо ложные сведения, создавая угрозу безопасному плаванию судна;

g) наносит ранения любому лицу или убивает его в связи с совершением или попыткой совершения какого-либо из вышеуказанных преступлений.

Борьба с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами

Согласно Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 г. (ст.ст. 1–3) государства обязуются подвергать наказанию каждого, кто:

- 1) для удовлетворения похоти другого лица:
 - сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо, даже с согласия этого лица;
 - эксплуатирует проституцию другого лица даже с согласия этого лица;
- 2) содержит дом терпимости, или управляет им, или финансирует его;
- 3) сдает в аренду или снимает помещение, зная, что оно будет использовано в целях проституции.

Поскольку это совместимо с требованиями внутреннего законодательства, преступными признаются также покушение или соучастие в вышеуказанных действиях (ст.ст. 3–4 Конвенции).

Иностранные приговоры за преступления, предусмотренные Конвенцией, принимаются во внимание для установления факта рецидивизма (ст. 7 Конвенции).

Преступления, предусмотренные в Конвенции, рассматриваются как преступления, влекущие за собой выдачу (ст. 8 Конвенции).

Согласно Конвенции (ст. 13) передача судебных поручений может производиться:

- 1) путем непосредственных сношений между судебными властями;
- 2) путем непосредственных сношений между министрами юстиции двух государств или путем непосредственного обращения других надлежащих властей государства, от которого исходит поручение, к министру юстиции государства, к которому оно обращено;
- 3) через посредство дипломатических или консульских представителей государства, которые направляют судебное поручение непосредственно соответствующим судебным вла-

стям или же властям, указанным правительством того государства, к которому поручение обращено, причем он получает от этих властей непосредственно документы, являющиеся актом выполнения судебного поручения.

Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью

Международная борьба с преступностью осуществляется в следующих направлениях:

1. Признание международной опасности определенных уголовных преступлений и принятие государствами обязательств о наказании и выдаче лиц, совершивших такие преступления, независимо от того, на какой территории преступление произошло, против кого оно было направлено и гражданином какого государства оно было совершено.

2. Оказание помощи в деле розыска скрывающихся на чужой территории преступников и передача их заинтересованному государству для суда и осуществления наказания.

3. Оказание помощи в деле получения необходимых материалов по уголовному делу (выполнение различных следственных поручений других государств по собиранию и фиксации доказательств).

4. Совместное изучение государствами проблем преступности и мер по борьбе с нею (созыв и проведение международных конгрессов, создание соответствующих международных организаций).

5. Оказание практической помощи отдельным государствам в разрешении проблем преступности, изучении их (осуществляется главным образом ООН путем направления соответствующих экспертов).

6. Обмен информацией о приговорах, вынесенных гражданам другой стороны и по иным вопросам.

7. Исполнение приговоров (социальная реабилитация осужденного наиболее перспективна в его стране – для этого целесообразно заключение двусторонних соглашений о передаче иностранных заключенных).

Роль международных организаций по борьбе с преступностью

В 1923 г. была создана международная организация уголовной полиции – ИНТЕРПОЛ, целью которой является оказание содействия полицейским властям государств в борьбе с преступностью, внешний устав Интерпола утвержден в 1956 г. СССР присоединился к Интерполу в 1990 г.

Интерпол состоит из: Генеральной Ассамблеи – состоит из представителей полицейских властей государств-участников; Исполнительного комитета, который избирается ассамблеей; Генерального секретариата. Штаб-квартира расположена в Лионе. Осуществляет работу путем учреждения в государствах-участниках Национальных игральных бюро.

Целями Интерпола являются:

- обеспечение широкого взаимодействия всех органов уголовной полиции в рамках национального законодательства и в духе Всеобщей декларации прав человека;
- создание и развитие учреждений, которые могут способствовать предупреждению уголовной преступности и борьбе с ней.

Интерпол осуществляет свою деятельность на основе принципов невмешательства во внутренние дела государств, уважения законодательства государств и МП, недопустимости вмешательства в деятельность политического, военного, религиозного или расового характера.

Интерпол прежде всего осуществляет преследование по уголовным преступлениям. Политические преступления, преступления против мира, человечности и военные преступления не являются предметом его интересов.

Основными направлениями деятельности Интерпола являются:

- обеспечение взаимодействия органов внутренних дел государств борьбе с преступностью;
- собирание и систематизация уголовно-розыскной и иной криминалистической информации;

- участие в международном розыске;
- информирование национальных полицейских;
- борьба с преступлениями против личности и собственности;
- борьба с организованной преступностью и терроризмом;
- борьба с незаконным оборотом наркотиков, оружия, драгоценных металлов и камней;
- борьба с торговлей людьми, проституцией;
- борьба с преступлениями сексуального характера и в отношении несовершеннолетних;
- борьба с мошенничеством и фальшивомонетничеством;
- борьба с преступлениями в сфере экономики и кредитно-финансовой деятельности.

Понятие и решение вопроса экстрадиции

Экстрадиция – передача одним государством другому лица, преследуемого за совершение уголовного или международного преступления на территории одного государства и пытающегося укрыться на территории другого.

Существуют следующие особенности экстрадиции:

1. Выдача возможно только при условии, что деяние считается преступным как на территории запрашивающего, так и на территории запрашиваемого государств (принцип двойной криминальности). При этом выданное лицо не может быть привлечено к ответственности в большей мере, чем это предусмотрено в законодательстве выдавшего государства.
2. Не подлежат выдаче лица, преследуемые по политическим основаниям (при этом совершение акта терроризма по политическим мотивам не может служить основанием для невыдачи).
3. К выданному смертная казнь не может быть применена.
4. Обязательная выдача имеет место только при наличии двустороннего договора о выдаче.
5. Собственные граждане, как правило, не выдаются.

6. Не подлежат выдаче граждане, пользующиеся иммунитетом (признанные главы государств, дипломатические представители).

7. Выдаче подлежат только лица, совершившие тяжкие преступления.

8. Выданный преступник может быть судим только за то преступление, за которое состоялась выдача.

9. В выдаче может быть отказано, если по закону выдающего государства приговор не может быть приведен в исполнение вследствие истечения срока давности или на ином законном основании. Это правило не распространяется на лиц, совершивших международные преступления.

10. В выдаче может быть отказано, если на территории государства, которому предъявлено требование о выдаче, по данному преступлению был вынесен приговор о прекращении производства по делу, вступивший в законную силу, либо если лицо совершило преступление на территории выдающего государства.

11. Выдачи преступника может требовать государство, гражданином которого является преступник, государство, на территории которого совершено преступление, государство, пострадавшее от преступления.

12. В случае отказа в выдаче, запрашивающее государство вправе потребовать привлечения преступника к ответственности на территории запрашиваемого государства по законам запрашивающего.

13. Выдавшее государство должно быть проинформировано о результатах судебного разбирательства.

Контрольные вопросы

1. Что такое международное уголовное право (понятие, особенности, источники)?
2. Каковы основные виды и формы сотрудничества государств в борьбе с преступностью?
3. Как классифицируются международные преступления и уголовные преступления международного характера?
4. Как осуществляется международная уголовная ответственность физических лиц?
5. Как осуществляется международная борьба с преступлениями на воздушном транспорте?
6. В чем выражается правовая помощь государств по уголовным делам и выдаче преступников?

Законспектируйте одну из статей:

1. Антипенко В.Ф. Институциональный механизм борьбы с терроризмом. Формирование правовой базы // Государство и право. – 2004. – №11.
2. Богущ Г.И. Понятие коррупции в международном праве и российском законодательстве // Вестник московского университета. Серия 11. Право. – 2004. – №2.
3. Глотова С.В. Международные проблемы борьбы с международным терроризмом // Вестник московского университета. Серия 11. Право. – 2004. – №4.
4. Костенко Н.И. Правовые основы международного сотрудничества в сфере Статута Международного уголовного суда // Государство и право. – 2004. – №1.
5. Сафаров Н.А. Преступления, подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда и уголовное законодательство стран Содружества Независимых Государств (Сравнительный анализ) // Государство и право. – 2004. – №7.

Литература

1. Токийская конвенция о правонарушениях и некоторых других действиях на борту воздушного судна 1963 года.
2. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года.
3. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 1971 года.
4. Конвенция ООН о борьбе с захватом заложников 1979 года.
5. Конвенции ООН по морскому праву 1982 года.
6. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года.
7. Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.
8. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию 1988 года.
9. Статут Международного Уголовного Суда 1998 года.

ТЕМА 13.

Право международной безопасности

Понятие права международной безопасности.

Коллективная безопасность

Появление ядерного оружия и других средств массового уничтожения потребовало от человечества осознания новых реальностей и пересмотра существующих концепций безопасности. Характер современного оружия не оставляет ни одному государству надежд выиграть войну. Стало очевидным, что безопасность государства уже невозможно обеспечить только военно-техническими средствами, поскольку сегодня любое нарушение мира таит в себе опасность для всей планеты.

Интересы международной безопасности требуют исключить саму возможность возникновения любых войн. Сегодня при разрешении международных споров необходимо использовать исключительно политические средства, допускаемые международным правом. В этой связи роль международного права состоит не только в поддержании международного мира и безопасности, но и в предотвращении возникновения новых очагов напряженности и вооруженных конфликтов. Особая роль в этой связи принадлежит праву международной безопасности.

Нормы права международной безопасности закреплены во многих международных договорах, прежде всего – в Уставе ООН, уставах региональных организаций коллективной безопасности, договорах по разоружению, ограничению вооруженных сил, соглашениях о мерах доверия и т.д. Ядро отрасли «право международной безопасности» составляют основные принципы международного права, такие как неприменение силы и угрозы силой, невмешательство во внутренние дела,

добросовестное выполнение международных обязательств и др. В то же время в праве международной безопасности имеются и свои, отраслевые принципы – принцип равной и одинаковой безопасности для всех сторон, принцип учета балансов интересов, принцип достаточности и др.

Система всеобъемлющей международной безопасности включает в себя широкий комплекс международно-правовых средств обеспечения международной безопасности, и в частности:

- мирные средства разрешения международных споров;
- системы коллективной безопасности (универсальную и региональные);
- меры по предотвращению гонки вооружений и разоружению;
- неприсоединение и нейтралитет;
- меры доверия.

Одной из самых важных мер поддержания международного мира является система коллективной безопасности.

С точки зрения международного права коллективная безопасность представляет собой совокупность совместных мероприятий государств и международных организаций по предотвращению и устранению угрозы международному миру и безопасности и пресечению актов агрессии и других нарушений мира. Юридически система международной безопасности оформлена международными договорами. Различают универсальную и региональные системы коллективной безопасности.

Основным инструментом для сохранения мира и предупреждения возникновения войн является универсальная система международной безопасности, предусмотренная Уставом ООН. Устав закрепляет основы современного мирового правопорядка, принципы взаимоотношений государств на международной арене и предусматривает целый комплекс мер по сохранению международного мира и пресечению актов агрессии. В их числе:

- средства мирного разрешения международных споров;
- меры по обеспечению мира с использованием региональных организаций безопасности;

- временные меры по пресечению нарушений международного мира и безопасности;
- принудительные меры в отношении государств-нарушителей без использования вооруженных сил;
- принудительные меры в отношении государств-агрессоров с использованием вооруженных сил.

Поскольку различные аспекты этой проблемы уже были предметом нашего рассмотрения, остановим внимание на исследовании региональных систем международной безопасности.

Системы региональной безопасности основаны на международных договорах и характеризуются следующими чертами:

- закрепляется обязательство участников договора решать споры между собой исключительно мирными средствами;
- предусматривается обязанность участников оказывать индивидуальную или коллективную помощь государству, подвергнутому вооруженному нападению извне;
- о принятых мерах коллективной обороны немедленно извещается Совет Безопасности ООН;
- в договоре участвуют, как правило, государства одного региона, а сам договор действует в пределах заранее определенного района, указанного в соглашении сторон;
- принятие новых государств в установленную договором систему безопасности возможно лишь с согласия всех ее участников.

Разоружение, сокращение вооруженных сил и вооружений

В современном международном праве сложился широкий комплекс норм по ограничению вооружений и разоружению. Основными направлениями международного сотрудничества в сфере являются:

- меры по нераспространению ядерного оружия (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.);

- ограничение отдельных видов оружия (Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г., Договор о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г.);
- запрещение производства и ликвидация отдельных видов оружия (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г., Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г.);
- ограничение территорий размещения некоторых видов оружия (Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г., Договор о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. и т.д.);
- ограничение и сокращение вооруженных сил (Договор об обычных вооруженных силах в Европе 1990 г.);
- демилитаризация и нейтрализация отдельных территорий (Антарктика – по Договору 1959 г.);
- меры общего характера по обеспечению безопасности (Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.).

Нераспространение ядерного оружия

По Договору о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке 1967 г. (известен также как Договор Тлателолко) государства обязуются использовать исключительно в мирных целях ядерные материалы и средства, находящиеся под их юрисдикцией, и предотвращать на своей территории испытание, использование, изготовление, производство, приобретение, установку или размещение ядерного оружия. Для обеспечения выполнения обязательств по Договору был создан

специальный орган – Агентство по запрещению ядерного оружия в Латинской Америке.

По Договору о нераспространении ядерного оружия 1968 г. (более 150 участников; Франция и Китай не присоединились к Договору, но соблюдают его положения) государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над ними.

Государства, не обладающие ядерным оружием, обязались не принимать ядерного оружия или других взрывных устройств, а также контроля над ними, не принимать помощи в производстве такого оружия или устройств. Указанные государства обязались принять гарантии МАГАТЭ с целью проверки выполнения обязательств по данному Договору, с тем чтобы не допустить переключения ядерной энергии с применения на ядерное оружие или ядерные взрывные устройства.

Государства приняли обязательство не предоставлять (если на это не распространяются гарантии МАГАТЭ) исходного или специального расщепляющегося материала, а также оборудования или материала, приготовленного для производства расщепляющегося материала. Особо в Договоре оговариваются методы контроля за нераспространением ядерного оружия.

В 1995 г. Договор о нераспространении ядерного оружия решено было продлить на неопределенный срок.

На основании Договора о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения 1971 г. государства обязались не устанавливать и не размещать на дне морей и океанов и в его недрах за внешним пределом территориальных вод ядерное оружие или другое оружие массового уничтожения, а также сооружения, пусковые установки и другие устройства, предназначенные для хранения, испытания или применения такого оружия.

В целях обеспечения проверки соблюдения Договора государства имеют право проверки деятельности государств за пределами территориальных вод при условии, что это наблюдение не будет мешать такой деятельности.

Ядерное оружие запрещено и в южной части Тихого океана. По Договору о безъядерной зоне южной части Тихого океана 1985 г. (Договор Раратонга) стороны обязуются не допускать испытания, использования, изготовления, производства, приобретения, установки или размещения ядерного оружия на этой территории, захоронения радиоактивных отходов. Система контроля по Договору включает в себя доклады государств и обмен информацией, консультации, применение гарантий МАГАТЭ. Согласно Протоколу 2 к Договору ядерные страны обязались не применять и не угрожать применением ядерного оружия против государств-участников Договора.

Запрещение ядерных испытаний

Нынешняя международная ситуация предоставляет возможность для принятия дальнейших эффективных мер по ядерному разоружению и против распространения ядерного оружия во всех его аспектах. Прекращение всех испытательных взрывов ядерного оружия и всех других ядерных взрывов посредством ограничения разработки и качественного совершенствования ядерного оружия и прекращения разработки усовершенствованных новых типов ядерного оружия представляет собой эффективную меру ядерного разоружения и нераспространения. В этих целях заключено несколько международных договоров.

По Договору о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 г. (ратифицирован СССР в 1963 г.) государства обязались запретить и не производить ядерных взрывов в атмосфере, за ее пределами (включая космическое пространство), под водой, а также в любой другой среде, если взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами территории государства. Данный Договор является бессрочным.

В 1974 г. между СССР и США был заключен Договор об ограничении подземных испытаний ядерного оружия, по которому мощность производимых подземных испытаний ядерного оружия ограничивалась 150 килотоннами.

В 1996 г. был подписан Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Участники Договора обязались не производить любой испытательный взрыв ядерного оружия и любой другой ядерный взрыв, а также запретить и предотвращать любой такой ядерный взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем.

Каждое государство обязуется также запретить физическим и юридическим лицам на его территории или в другом месте, находящемся под его юрисдикцией, заниматься деятельностью, указанной в Договоре.

Государства сотрудничают с другими государствами и предоставляют в соответствующей форме правовую помощь, с тем чтобы содействовать осуществлению обязательств.

Для обеспечения осуществления положений Договора учреждается Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

В целях контроля за соблюдением Договора учреждается режим контроля (международная система мониторинга; консультации и разъяснения; инспекции на месте; меры укрепления доверия), подробно урегулированный Протоколом к Договору.

Ограничение стратегических наступательных вооружений

Ограничение стратегических наступательных вооружений (СНВ) предусматривается несколькими международными договорами, заключенными главным образом между СССР (РФ) и США.

Так, в соответствии с Договором об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г. (ПРО) было установлено по два района размещения систем ПРО для СССР и США, в каждом из которых могло быть размещено ограниченное число ракет и радиолокационных станций (РЛС). Протокол 1974 г. к

Договору ограничил количество районов размещения систем ПРО одним.

Подписанный в 1979 г. Договор об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ-2) устанавливает ограничения стратегических ракет, пусковых установок и тяжелых бомбардировщиков. Однако этот Договор до сих пор не ратифицирован Российской Федерацией (США ратифицировали Договор в январе 1997 г.).

В 1987 г. был заключен Договор между СССР и США о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности, предусматривающий ликвидацию целого класса СНВ. В Договоре были закреплены меры контроля и проверки, включая инспекции на местах.

По Договору между СССР и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1991 г. стороны сокращают и ограничивают свои СНВ (а именно: межконтинентальные баллистические ракеты, баллистические ракеты подводных лодок, тяжелые бомбардировщики, боезаряды ракет) таким образом, чтобы через семь лет после вступления Договора в силу суммарные количества СНВ не превышали указанного в договоре числа. Запрещены также модернизация и замена СНВ. Ограничены районы базирования мобильных пусковых установок МБР. Стороны обязались не применять маскировки для осуществления контроля за соблюдением положений Договора. Контроль включает в себя как проведение инспекций на местах, так и обеспечение возможности непрерывного наблюдения за сокращением СНВ. Для разрешения вопросов по Договору учреждается также Совместная комиссия по инспекциям и соблюдению.

К Договору прилагаются Протокол об инспекциях, Протокол о переоборудовании и ликвидации, Протокол об уведомлениях и др.

Договор между РФ и США о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений 1993 г. (в силу пока не вступил) устанавливает дальнейшие ог-

раничения СНВ и их сокращение до более низкого уровня, чем по Договору 1991 г., и более жесткие меры контроля.

Запрещение разработки, производства, применения химического и бактериологического оружия и их уничтожение

В соответствии с Конвенцией о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении 1972 г. государства обязались ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не накапливать, не приобретать и не сохранять:

- биологические агенты или токсины, не предназначенные для профилактических, защитных или других мирных целей;
- оружие или средства доставки, предназначенные для использования таких агентов или токсинов во враждебных целях или вооруженных конфликтов.

Государства также приняли обязательство уничтожить или переключить на мирные цели все агенты, токсины, оружие, оборудование или средства доставки, находящиеся в их распоряжении.

Любое государство-участник Конвенции может подать жалобу в Совет Безопасности ООН на то, что какое-либо государство-участник нарушает свои обязательства по Конвенции. Совет Безопасности проводит расследование по жалобе и информирует о его результатах.

Таким образом, Конвенция дополняет Женевский протокол 1925 г.

Согласно Конвенции о запрещении производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 г. государства обязуются ни при каких обстоятельствах:

- не разрабатывать, не производить, не приобретать иным образом, не накапливать или не сохранять химическое оружие или не передавать прямо или косвенно химическое оружие кому бы то ни было;
- не применять химическое оружие;

- не проводить любых военных приготовлений к применению химического оружия;
- не помогать, не поощрять или не побуждать каким-либо образом кого бы то ни было к проведению любой деятельности, запрещаемой по Конвенции.

Под химическим оружием понимаются:

- токсичные химикаты и реагенты, участвующие в производстве таких химикатов;
- боеприпасы и устройства, специально предназначенные для смертельного поражения или причинения иного вреда за счет токсичных свойств токсичных химикатов, высвобождаемых в результате применения таких боеприпасов и устройств;
- любое оборудование, специально предназначенное для использования непосредственно в связи с применением боеприпасов и устройств.

Каждое государство обязуется уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности либо владении или которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем, в соответствии с положениями Конвенции.

Каждое государство обязуется также уничтожить все химическое оружие, оставленное им на территории другого государства-участника, и любые объекты по производству химического оружия, которые находятся в его собственности либо владении или которые размещены в любом месте под его юрисдикцией или контролем.

Каждое государство-участник обязуется не использовать химические средства борьбы с беспорядками в качестве средства ведения войны.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение права международной безопасности (универсальной и региональной).
2. Приведите практические примеры обеспечения коллективной безопасности (универсальной и региональной).
3. Опишите условия создания и деятельности миротворческих сил ООН с приведением примеров из международной практики государств.
4. Проанализируйте содержание конвенций, касающихся ядерного и других видов оружия массового уничтожения.
5. Сформулируйте свою точку зрения в отношении Договора СНВ-2 и ликвидации химического оружия в России к 2007 г.?

Литература

1. Устав ООН 1945 года.
2. Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой 1963 года.
3. Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 года.
4. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсичного оружия и об их уничтожении 1972 года.
5. Резолюция Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1974 года (определение агрессии).
6. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении 1993 года.
7. Александрова Э.С. ООН: объединенные действия по поддержанию мира. Международно-правовые проблемы. – М., 1988.
8. Всеобъемлющая международная безопасность. Международно-правовые принципы и нормы / Отв. ред. Б.М. Клименко. – М., 2000.
9. Тимербаев Р.М. Контроль за ограничением вооружений и разоружением. – М., 1993.

ТЕМА 14.

Международное морское право

Понятие и основные принципы международного морского права

Международное морское право является одной из старейших отраслей международного права и представляет собой совокупность международно-правовых принципов и норм, определяющих правовой режим морских пространств и регулирующих отношения между государствами, другими участниками правоотношений в связи с их деятельностью по использованию морей, океанов и их ресурсов.

Международное морское право – это совокупность норм, определяющих правовой статус морских пространств и регулирующих межгосударственные отношения, связанные с деятельностью в Мировом океане. Источники международного морского права можно разделить на специальные и общие. Среди специальных источников выделяются две группы международных соглашений:

1) универсальные: Конвенция о международных правилах предупреждения столкновения судов (1972 г.), Международная конвенция по поиску и спасанию на море (1979 г.), Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 г.) и др.;

2) локальные: Конвенция о рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтских проливах (1973 г.), Конвенция о защите Черного моря от загрязнения (1992 г.), Конвенция о сохранении запасов анадромных видов в Северной части Тихого океана (1992 г.) и др.

Общими источниками международного морского права являются Женевские конвенции по морскому праву (1958 г.) и Конвенция ООН по морскому праву (1982 г.).

В 1958 г. были подписаны четыре Женевские конвенции: об открытом море, о территориальном море и прилежащей зоне, о континентальном шельфе, о рыболовстве и охране живых ресурсов открытого моря. Женевские конвенции 1958 г. кодифицировали общепризнанные принципы и нормы морского права: принципы свободы судоходства, рыболовства, прокладки подводных кабелей и трубопроводов, научных исследований, открытого моря и полетов над открытым морем, право мирного прохода иностранных судов через территориальное море.

В Конвенциях сформулированы и новые нормы морского права: режим континентального шельфа, виды прилежащих зон, обязанности государств по предотвращению загрязнения моря нефтью и радиоактивными веществами.

Конвенция по морскому праву – самая масштабная кодификация в истории международного права вообще. В 1982 г. ее подписали 159 государств мира, однако самые крупные морские государства отказались от участия в Конвенции (США, Великобритания, ФРГ, Нидерланды и др.). Япония подписала, но не ратифицировала; СССР подписал, но ратификация была произведена уже Россией в 1997 г.

Конвенция 1982 г. вступила в силу в 1994 г. одновременно с Соглашением об осуществлении части XI Конвенции по морскому праву, одобренном ГА ООН в 1994 г. Соглашение 1994 г. принципиально изменило положения Конвенции, что дало возможность развитым государствам к ней присоединиться.

Конвенция 1982 г. закрепляет классификацию морских пространств: внутренние воды, территориальное море, архипелажные воды, морские каналы, международные морские проливы, прилежащая зона, исключительная экономическая зона, международный район морского дна, континентальный шельф, открытое море. Внутренние, территориальные и архипелажные воды, проливы и каналы являются частью водной территории прибрежного государства, имеют единообразный правовой статус. Одновременно проливы и каналы, как и

прилежащая зона, континентальный шельф и исключительная экономическая зона, являются частями территории со смешанным режимом и обладают своеобразным правовым статусом, обусловленным их значением для международного судоходства.

Таким образом, международное морское право регламентирует деятельность человечества в водных пространствах, включающую в себя определение правового режима различного рода территорий, установления статуса членов экипажа и пассажиров морских судов, порядка освоения природных ресурсов океана и т.д.

Для международного морского права характерны следующие принципы:

- принцип свободы открытого моря – открытым морем могут на равной основе пользоваться все государства. Этот принцип включает в себя свободу судоходства, в том числе и военного, свободу рыбной ловли, научных исследований и т.д., а также свободу воздушного полета над открытым морем;
- принцип мирного использования моря – отражает принцип неприменения силы;
- принцип общего наследия человечества;
- принцип рационального использования и сохранения морских ресурсов;
- принцип охраны морской среды.

Виды морских пространств

Внутренние воды. Внутренние воды являются частью территории соответствующего государства. Во внутренние воды входят:

- водоемы, полностью окруженные берегами одного государства или все побережье которых принадлежит одному государству;
- акватории портов, очерченные линией, проходящей через наиболее удаленные в сторону моря точки портовых сооружений;

- воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета территориальных вод (см. далее);
- морские бухты, заливы, лиманы, берега которых принадлежат одному государству и ширина входа в которые не превышает 24 морских мили. В случае если ширина входа в залив превышает 24 мили, то внутри залива от берега к берегу проводится прямая линия в 24 мили длиной таким образом, чтобы ею ограничивалось возможно большее пространство. Водная территория, расположенная внутри этой линии, является внутренними водами.

Кроме того, внутренними считаются т.н. «исторические воды», перечень которых устанавливается правительством соответствующего государства. К историческим водам относятся воды некоторых заливов (независимо от ширины входа), которые в силу исторической традиции или международного обычая считаются внутренними водами прибрежного государства, например: залив Петра Великого на Дальнем Востоке (ширина входа более ста миль); Гудзонов залив в Канаде (пятьдесят миль) и др. Отечественная доктрина международного права относит к внутренним водам РФ также моря: Карское, Лаптевых, Восточно-Сибирское, Чукотское.

Воды портов являются частью внутренних вод прибрежного государства; при этом в качестве берегов рассматриваются наиболее выдающиеся в море постоянные портовые сооружения (ст. 11 Конвенции 1982 г.). Прибрежное государство определяет порядок доступа в свои порты иностранных судов, устанавливает порты, закрытые для доступа, и т.д. Для посещения открытых портов, как правило, не требуется запрашивать разрешение прибрежного государства или уведомлять об этом. В закрытые порты заход допускается лишь с разрешения прибрежного государства.

Иностранные невоенные суда могут заходить во внутренние воды с разрешения прибрежного государства и долж-

ны соблюдать его законы. Прибрежное государство может устанавливать в отношении иностранных судов национальный режим (такой же, какой предоставляется своим судам); режим наибольшего благоприятствования (предоставление условий, не хуже тех, которыми пользуются суда какого-либо третьего государства); специальный режим (например, для судов с ядерными силовыми установками и т.п.).

Прибрежное государство осуществляет во внутренних водах все права, вытекающие из суверенитета. Оно регулирует судоходство и рыболовство; на этой территории запрещено заниматься каким-либо промыслом или научными исследованиями без разрешения компетентных органов прибрежного государства. На деяния, совершенные во внутренних водах на иностранных невоенных судах, распространяется юрисдикция прибрежного государства (если иное не установлено международным договором – например, соглашениями о торговом судоходстве). Иммунитетом от юрисдикции прибрежного государства пользуются лишь иностранные военные корабли, находящиеся во внутренних водах с согласия прибрежного государства.

Территориальные воды (территориальное море). Территориальные воды (территориальное море) – это морской пояс, расположенный вдоль берега или непосредственно за внутренними морскими водами прибрежного государства и находящийся под его суверенитетом. Острова, находящиеся за пределами территориального моря, имеют свое собственное территориальное море. Однако прибрежные установки и искусственные острова территориальных вод не имеют.

Ширина территориального моря у подавляющего большинства государств составляет 12 морских миль. Суверенитет прибрежного государства распространяется на водное пространство территориального моря, воздушное пространство над ним, а также на поверхность дна и недра в этой зоне (ст.ст. 1, 2 Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне). Территориальное море является частью территории соответ-

ствующего государства. Вместе с тем нормами международного права признается право мирного прохода иностранных невоенных судов через территориальное море (в том числе для захода в порты).

Существует три основных способа отсчета территориальных вод:

1) от линии наибольшего отлива вдоль берега прибрежного государства;

2) если береговая линия извилиста или изрезана либо вблизи от берега имеется цепь островов, может применяться метод прямых исходных линий, соединяющих наиболее выдающиеся в море точки берега и островов;

3) от внутренних морских вод.

Внешней границей территориального моря является линия, каждая точка которой находится от ближайшей точки прямой исходной линии на расстоянии, равном ширине территориального моря (12 миль).

Объем суверенных прав прибрежного государства в территориальном море несколько уже, чем во внутренних водах. Из объема правомочий государства устанавливается исключение – право мирного прохода. Невоенные суда всех государств пользуются правом мирного прохода через территориальное море.

При этом под проходом понимается плавание через территориальное море с целью:

- пересечь это море, не заходя во внутренние воды или не становясь на рейде или у портового сооружения за пределами внутренних вод;
- пройти во внутренние воды или выйти из них либо стать на рейде или у портового сооружения (ст. 18 Конвенции 1982 г.).

Прибрежное государство имеет право устанавливать разрешительный порядок прохода иностранных военных судов через свои территориальные воды. Подводные лодки в территориальном море должны следовать на поверхности и поднимать свой флаг (ст. 20 Конвенции 1982 г.).

Архипелажные воды. Конвенция 1982 г., впервые введя понятие архипелажных вод, определила их правовой режим с учетом разумного сочетания интересов государства-архипелага с потребностями международного судоходства. Она провозгласила суверенитет государства-архипелага на его архипелажные воды, воздушное пространство над ними, поверхность и недра их дна, а также их ресурсы. Вместе с тем для целей беспрепятственного транзита через воды государства-архипелага Конвенция предоставила иностранным судам право архипелажного прохода, по морским коридорам, установленным для этих целей.

Архипелажный проход по морским коридорам, принципиальные положения которого полностью соответствуют режиму транзитного прохода через международные проливы, представляет собой осуществление права нормального судоходства и пролета летательных аппаратов единственно в целях транзитного прохода (пролета) через архипелаг из одной части открытого моря или экономической зоны в другую часть открытого моря или экономической зоны. При этом под правом нормального судоходства и пролета подразумеваются судоходство и воздушная навигация, которым государство-архипелаг не должно чинить помех и препятствий. Такой проход или пролет не должен приостанавливаться государством-архипелагом.

Государство-архипелаг, устанавливая морские коридоры, может также предписывать системы разделения движения в них для безопасного прохода судов по узким фарватерам, а когда этого требуют обстоятельства, после надлежащего оповещения, заменять любые морские коридоры или системы разделения движения, установленные или предписанные ранее, другими морскими коридорами или системами разделения движения, которые должны соответствовать общепринятым международным правилам. Введение государством-архипелагом морских коридоров, систем разделения движения в них должно быть соответствующим образом предано гласности и обозначено на официально изданных морских

картах. На таких картах морские коридоры обозначаются серией непрерывных осевых линий от точек начала путей прохода до их конечных точек.

Открытое море. За внешней границей территориального моря находятся пространства морей и океанов, которые не входят в состав территориальных вод какого-либо государства и образуют открытое море. Открытое море не находится под суверенитетом ни одного из государств, все государства имеют право пользоваться на началах равенства открытым морем в мирных целях (свобода мореплавания, полетов, научных исследований и т.д.).

В соответствии со ст. 87 Конвенции 1982 г. все государства (в том числе и не имеющие выхода к морю) имеют в открытом море право на:

- свободу судоходства;
- свободу полетов;
- свободу прокладывать подводные кабели и трубопроводы;
- свободу рыболовства;
- свободу возводить искусственные острова и другие установки, допускаемые международным правом;
- свободу научных исследований.

Открытое море резервируется для мирных целей. Никакое государство не вправе претендовать на подчинение какой-либо части открытого моря своему суверенитету.

В открытом море судно подчиняется юрисдикции того государства, под флагом которого оно плавает. Судно рассматривается как часть территории государства, в котором оно зарегистрировано. Исключения из этого правила устанавливаются международными договорами. Так, ст. 22 Конвенции об открытом море 1958 г. устанавливает, что военный корабль не вправе подвергать осмотру иностранное торговое судно, если нет достаточных оснований подозревать:

- что судно занимается пиратством или работорговлей;
- что судно, хотя на нем поднят иностранный флаг, имеет ту же национальность, что и данный военный корабль.

Прилежащая зона. Прилежащая зона – это зона открытого моря ограниченной ширины, примыкающая к территориальному морю прибрежного государства. Государство в прилежащей зоне осуществляет свою юрисдикцию в целях обеспечения своих таможенных, санитарных, иммиграционных и иных правил. По Конвенции о территориальном море и прилежащей зоне 1958 г. ширина прилежащей зоны не может превышать 12 миль от тех же исходных линий, от которых отмеряется и территориальное море. Иными словами, право на прилежащую зону имеют те государства, территориальное море которых меньше 12 миль. Согласно Конвенции по морскому праву 1982 г., прилежащая зона распространяется на расстояние до 24 миль. Цель установления прилежащей зоны – предотвращение возможного нарушения законов и правил прибрежного государства в пределах его территориальных вод и наказание за нарушение этих законов и правил, совершенное в пределах его территории. В последнем случае может осуществляться преследование по горячим следам.

Континентальный шельф. Континентальный шельф – это затопленная морем часть материковой территории. Согласно Конвенции о континентальном шельфе 1958 г. под континентальным шельфом понимается морское дно (включая его недра), простирающиеся от внешней границы территориального моря до установленных международным правом пределов, над которым прибрежное государство осуществляет суверенные права в целях разведки и разработки его природных богатств.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. дает определение границ континентального шельфа. Это:

- морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределами территориального моря на всем протяжении естественного продолжения сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя

граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние;

- если граница материка простирается далее 200 миль, то внешняя граница шельфа не должна находиться далее 350 миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, или не далее 100 миль от 2500-метровой изобаты (линии, соединяющей глубины в 2500 м).

Права прибрежного государства на континентальном шельфе не затрагивают правового статуса покрывающих вод и воздушного пространства над ним. Поскольку морское пространство над континентальным шельфом продолжает оставаться открытым морем, все государства имеют право осуществлять судоходство, полеты, рыболовство, прокладывать подводные кабели и трубопроводы. Вместе с тем установлен особый режим разведки и разработки природных ресурсов. Прибрежное государство имеет право в целях разведки и разработки природных ресурсов шельфа возводить соответствующие сооружения и установки, создавать вокруг них зоны безопасности (до 500 м). Осуществление прав прибрежного государства не должно ущемлять прав судоходства и других прав иных государств.

Прибрежное государство вправе определять трассы для прокладки кабелей и трубопроводов, разрешать возводить установки и проводить бурильные работы, сооружать искусственные острова.

Исключительная экономическая зона. Термин «исключительная экономическая зона» стал использоваться в международных документах и внутригосударственных актах в конце 60-х – начале 70-х годов. Согласно Конвенции ООН по морскому праву 1982 г. (ст. 55) экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему. Ширина экономической зоны не должна превышать 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря.

Прибрежное государство в экономической зоне имеет:

- суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых,

находящихся на дне, в его недрах и в покрывающих его водах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке ресурсов зоны;

- сооружать, а также разрешать и регулировать создание и эксплуатацию искусственных островов и установок, устанавливать вокруг них зоны безопасности;
- определять время и места лова, устанавливать допустимый улов живых ресурсов, устанавливать условия получения лицензий, взимать сборы;
- осуществлять юрисдикцию в отношении создания искусственных островов, установок и сооружений;
- разрешать морские научные исследования;
- принимать меры по защите морской среды.

В экономической зоне все государства пользуются свободой судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов и др. Государства при осуществлении своих прав должны учитывать суверенные права прибрежного государства.

Государства, не имеющие выхода к морю, с разрешения прибрежного государства вправе участвовать на справедливой основе в эксплуатации ресурсов зоны.

Международный район морского дна. Морское дно за пределами континентального шельфа и экономической зоны является территорией с международным режимом и образует международный район морского дна. Вопрос об установлении режима Района возник с достижением технических возможностей разработки глубоководных залежей природных ресурсов.

Правовой режим, а также порядок исследования и добычи ресурсов Района урегулированы Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г. Конвенция (ст. 137) устанавливает, что ни одно государство не может претендовать на суверенитет или осуществлять суверенные права в отношении какой бы то ни было части Района и его ресурсов.

Район был объявлен «общим наследием человечества». Это означает, что права на ресурсы Района принадлежат всему

человечеству, от имени которого действует Международный орган по морскому дну. Полезные ископаемые Района могут быть отчуждены в соответствии с нормами международного права и правилами, устанавливаемыми Международным органом по морскому праву, создаваемым на основании Конвенции 1982 г. Предусмотрена, в частности, возможность разведки и разработки ресурсов Района как специальным подразделением Органа – Предприятием, так и отдельными государствами по договору с Органом. Предприятие непосредственно осуществляет деятельность в Районе, транспортировку, переработку и сбыт минералов.

Орган имеет не только функции и полномочия, предоставленные Конвенцией, но и подразумеваемые полномочия, необходимые для его осуществления. В рамках Органа учреждены Ассамблея, Совет и Секретариат.

Международные каналы и проливы.

Проливы играют важную роль в международном мореплавании, создании единой системы морских путей. Пролив – это естественный морской проход, соединяющий районы одного и того же моря или моря и океаны между собой.

Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. установила следующие виды проливов, используемых для международного судоходства:

- проливы между одной частью открытого моря или экономической зоны, в которых любые суда пользуются правом беспрепятственного транзитного прохода в целях непрерывного и быстрого прохода или пролета через пролив;
- проливы между островом и континентальной частью прибрежного государства, в которых применяется право мирного прохода как для транзита, так и для захода в территориальные и внутренние воды;
- проливы между одним районом открытого моря и территориальным морем государства, в которых также применяется право мирного прохода;

- проливы, правовой режим в которых регулируется специальными международными соглашениями (Черноморские проливы, Балтийские проливы и т.д.).

Граничащие с международным проливом государства вправе в пределах, предусмотренных международными соглашениями, регулировать транзитный и мирный проход судов и летательных аппаратов через пролив, в частности, устанавливать правила относительно:

- безопасности судоходства;
- предотвращения загрязнения с судов;
- недопущения рыболовства;
- погрузки и выгрузки товаров, посадки и высадки лиц в нарушение таможенных, фискальных, санитарных или иммиграционных правил и т.п.

Международные каналы представляют собой соединяющие моря и океаны искусственные сооружения, расположенные на путях интенсивного морского судоходства и используемые всеми государствами в соответствии с международным правом и национальным законодательством. Особенностью правового режима международных каналов является то, что они, будучи частью территории государства-владельца канала, подпадают под действие соответствующих международных договоров, существенно ограничивающих правомочия данного государства.

Принципы правового режима международных каналов: уважение суверенных прав собственника канала и невмешательство в его внутренние дела; свобода судоходства по каналу для судов всех государств без какой бы то ни было дискриминации; обязанность пользователей соблюдать нормы международного права и национального законодательства государства-владельца канала.

Режим судоходства по большинству каналов характеризуется следующими основными чертами:

- каналы в мирное время открыты для всех невоенных судов и военных кораблей всех государств;
- администрации канала предварительно сообщается название и принадлежность судна, получается свидетельство

во на судно (в большинстве каналов ограничивается прохождение судов определенных размеров и тоннажа), предусмотрена уплата сборов;

- устанавливаются правила прохождения канала.

В военное время воюющим государствам в канале запрещается высаживать и принимать на борт войска, грузить и разгружать военные грузы и т.д.; в отношении территории канала запрещается блокада.

Детально правовой режим каналов регулируется национальным правом соответствующего государства и международными договорами, например Конвенцией относительно обеспечения свободного плавания по Суэцкому каналу 1888 г.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение территориального моря, прилегающей и исключительной экономической зоны, континентального шельфа.
2. Что такое «проход через территориальное море», «мирный проход», «право мирного прохода», «правила мирного прохода»?
3. Каков порядок осуществления преследования по «горячим» следам и применения оружия для остановки морского судна-нарушителя?
4. Дайте определение военного корабля. Какими правами пользуется военный корабль для остановки, осмотра и задержания торгового судна?
5. Кто может разрабатывать минеральные ресурсы Международного района морского дна и на каких условиях?

Задачи

№1

В связи с введением Турцией с 1 июля 1994 г. Регламента судоходства в зоне Черноморских проливов, МИД РФ направил турецкому посольству в Москве меморандум, в котором, во-первых, указано, что российская сторона, как один из пользователей этой морской коммуникацией, полностью разделяет озабоченность Турции проблемой обеспечения безопасности судоходства и поддерживает идею принятия в этих целях соответствующих мер; во-вторых, однако, обращается внимание на то, что изданный Регламент выходит за рамки этой задачи, вводя неоправданные ограничения плавания в проливах, вплоть до полного приостановления здесь судоходства. Между тем в основе правового режима пользования Черноморскими проливами лежит принцип свободы торгового мореплавания и регулируемого (ограниченного) прохода военных кораблей, закрепленный многосторонней Конвенцией, заключенной в Монтре 20 июля 1936 г. Установление Турцией в одностороннем порядке вышеуказанных ограничительных мер, фактиче-

ски представляющих собой введение разрешительного порядка прохода иностранных судов, находится в явном противоречии с названным международным договором.

Вопрос

Как на основе сопоставительного анализа положений Регламента и Конвенции Монтре вы могли бы обосновать позицию МИД РФ, изложенную в его меморандуме в связи с возникшей проблемой?

№2

В 1946 г. морское судно «Авуа» покинуло один из французских портов и направилось по направлению к Палестине, имея на борту несколько сотен нелегальных эмигрантов. Когда судно впервые было встречено в открытом море английским военным кораблем, на нем вообще не было поднято никакого флага. Однако вскоре на судне появился турецкий флаг, который затем был заменен на сионистский. Поскольку на судне не оказалось также никаких документов, которые подтверждали бы его национальную принадлежность, оно было отконвоировано в порт Хайфу, где постановлением Верховного суда Палестины было конфисковано в пользу правительства Палестины.

Вопросы

1. Какое государство по современному международному морскому праву осуществляет юрисдикцию и контроль над морским судном в открытом море?
2. Какие требования предъявляет международное право к судам, плавающим в открытом море?
3. Какие условия должны быть выполнены по отношению к морскому судну, прежде чем ему будет предоставлено право плавать под флагом определенного государства?
4. Каковы постановления применимых международно-правовых актов, определяющие порядок смены судном своего флага?
5. В чем заключается содержание принципа реальной связи по современному международному морскому праву?

6. Какие положительные и негативные моменты вы могли бы отметить в Конвенции ООН об условиях регистрации судов 1986 г. применительно к принципу реальной связи?

Литература

1. Международная конвенция для объединения некоторых правил относительно оказания помощи и спасания на море 1910 года.
2. Женевские конвенции по морскому праву 1958 г.
3. Конвенция по облегчению международного морского судоходства 1965 года.
4. Международная конвенция по поиску и спасанию на море 1979 года.
5. Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
6. Международная конвенция о национальности морских судов 1986 г.
7. Международная конвенция о спасании 1989 года.
8. Федеральный закон от 30 ноября 1995 года «О континентальном шельфе Российской Федерации».
9. Федеральный закон от 31 июля 1998 года «О внутренних водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации».
10. Федеральный закон от 17 декабря 1998 года «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации».
11. Василенко В.А., Высоцкий А.Ф. Международное морское право. – Киев, 1988.
12. Международное морское право / Сост. С.А. Гуреев – М.: Юридическая литература, 2003.
13. Мовчан А.П. Международное морское право (основные положения). – М., 1997.
14. Прусаков Ю.М., Международное морское право (специальный курс). – Ростов-н/Д, 2000.

ТЕМА 15.

Международно-правовой статус Арктики и Антарктики

Арктика – часть земного шара, ограниченная Северным полярным кругом и включающая в себя окраины материков Евразия и Северная Америка, а также Северный Ледовитый океан.

Территория Арктики поделена между США, Канадой, Данией, Норвегией и Россией на полярные сектора. Согласно концепции полярных секторов все земли и острова, находящиеся к северу от арктического побережья соответствующего приполярного государства в пределах сектора, образованного этим побережьем и сходящимися в точке Северного полюса меридианами, считаются входящими в территорию данного государства.

Нужно заметить, что боковые границы полярных секторов не являются государственными границами соответствующих стран: государственная территория в полярном секторе ограничивается внешним пределом территориальных вод. Однако учитывая особую значимость полярных секторов для экономики и безопасности прибрежных государств, затрудненность судоходства в этих районах, ряд иных обстоятельств, можно сказать, что на территории секторов действует правовой режим, мало чем отличающийся от режима территориальных вод. Приполярные государства устанавливают разрешительный порядок ведения хозяйственной деятельности в районе полярного сектора, правила охраны окружающей среды и т.п.

СССР закрепил свои права в полярном секторе постановлением Президиума ЦИК СССР 1926 г., по которому все земли, как открытые, так и могущие быть открытыми в буду-

щем, расположенные между северным побережьем Советского Союза и сходящимися у Северного полюса меридианами, были объявлены территорией СССР. Исключение составляют острова архипелага Шпицберген, принадлежащие Норвегии.

Антарктика представляет собой территорию земного шара южнее 60° южной широты и включает в себя материк Антарктиду, шельфовые ледники и прилегающие моря. Правовой статус Антарктики определен Договором об Антарктике 1959 г., в котором участвует около сорока государств. Это соглашение на конференции государств-участников Договора в 1995 г. было признано бессрочным.

В соответствии с положениями Договора 1959 г. все территориальные претензии государств в Антарктике «замораживаются». Не признавая чьего-либо суверенитета в Антарктике, Договор не отрицает существования территориальных претензий, но замораживает существующие и запрещает предъявление государствами новых притязаний.

Договором установлено, что Антарктика может использоваться только в мирных целях. В Антарктике запрещаются, в частности: создание военных баз и укреплений, проведение военных маневров, испытания любых видов оружия. Кроме того, на территории Антарктики запрещено проведение ядерных взрывов и сброс радиоактивных отходов. Таким образом, Антарктика признана демилитаризованной территорией. Договор, однако, не препятствует использованию в Антарктике военного персонала или оборудования для научных исследований или для любых иных мирных целей.

За соблюдением Договора установлен строгий контроль. Каждое государство-участник Договора может назначать своих наблюдателей, которые имеют право доступа в любой район Антарктики в любое время. Антарктические станции, установки, оборудование, морские и воздушные суда всех государств в Антарктике открыты для инспекции.

Наблюдатели и научный персонал станций в Антарктике находятся под юрисдикцией государства, чьими гражданами они являются.

Правовой режим живых и минеральных ресурсов Антарктики регламентируется Конвенцией о сохранении морских живых ресурсов Антарктики 1980 г., Конвенцией по регулированию освоения минеральных ресурсов Антарктики 1988 г., другими документами.

Контрольные вопросы

1. Дайте оценку правового положения сухопутных и морских пространств Арктики.
2. Опишите правовой режим мореплавания в прибрежных водах приарктических государств, его нормативные основы.
3. Охарактеризуйте основные принципы регулирования деятельности государств в Антарктике.
4. Опишите регулирование освоения минеральных ресурсов Антарктики.
5. Дайте оценку правовой охране морских ресурсов Антарктики.
6. Перечислите правовые средства обеспечения экологической безопасности Арктики.

Литература

Договор об Антарктике 1959 г.

ТЕМА 16.

Международное гуманитарное право

Понятие, источники, принципы и субъекты международного гуманитарного права

Международное гуманитарное право – это совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения государств в период ведения военных действий, запрещающих и ограничивающих средства ведения войны, предусматривающих гуманизацию ее методов.

Непосредственный предмет регулирования данной отрасли права – международные вооруженные конфликты и некоторые аспекты немеждународных (внутренних) вооруженных конфликтов. Международный вооруженный конфликт – это применение вооруженной силы одним субъектом международного права против другого субъекта, военное столкновение между государствами, антиколониальный конфликт, борьба против иностранной оккупации, национально-освободительная борьба.

Вооруженный конфликт немеждународного характера – это вооруженные столкновения между правительственными войсками и антиправительственными военными формированиями на территории одного государства (гражданская война, вооруженный мятеж).

Основное отличие международного вооруженного конфликта от немеждународного состоит в том, что в международном конфликте обе противоборствующие стороны являются субъектами международного права, в немеждународном – только центральное правительство признается «воюющей стороной». При определенных обстоятельствах внутренние вооруженные конфликты подпадают под действие междуна-

родного права. Повстанцы могут быть признаны «воюющей стороной», если они имеют свою организацию, централизованное командование, соблюдают законы и обычаи войны.

В 1899 г. в Гааге состоялась Первая конференция мира, а в 1907 г. – Вторая. Результат работы Гаагских конференций мира – принятие 13 конвенций и Декларации о запрещении метания снарядов и взрывчатых веществ с воздушных шаров.

После Второй мировой войны полный запрет агрессивной войны был закреплен в Уставе ООН, война объявлена тягчайшим преступлением против человечества, а основной целью ООН провозглашено недопущение войны в будущем. В 1949 г. состоялась Женевская конференция, результатом деятельности которой явилась крупномасштабная кодификация права вооруженных конфликтов.

На Женевской конференции были приняты следующие конвенции: 1) об улучшении участи раненых и больных в действующей армии; 2) об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море; 3) об обращении с военнопленными; 4) о защите гражданского населения во время войны.

Вскоре после принятия Женевских конвенций стало очевидно, что их нормы не вполне адекватно учитывают специфику современной войны и применимы скорее к последствиям военных действий, нежели к их непосредственному ведению. Этот пробел был восполнен в 1977 г. принятием двух Дополнительных протоколов: 1) о защите жертв международных вооруженных конфликтов; 2) о защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера.

Женевские конвенции 1949 г. с Дополнительными протоколами 1977 г. – основной источник современного права вооруженных конфликтов. Помимо них действует еще комплекс международных соглашений, посвященных регламентации отдельных аспектов ведения войны: Гаагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (Пакт Рериха) (1954 г.), Конвенция о запрещении во-

енного или иного враждебного воздействия на природную среду (1977 г.).

Особую группу источников образуют договоры, запрещающие или ограничивающие применение в военных действиях определенных видов обычного оружия: Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (1981 г.); Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении (1997 г.).

Международное гуманитарное право о законных участниках вооруженных конфликтов и театре военных действий государств

В соответствии с Гаагской конвенцией об открытии военных действий 1907 г. (Россия участвует) государства признают, что военные действия между ними не должны начинаться без предварительного и недвусмысленного предупреждения, которое будет иметь или форму мотивированного объявления войны, или форму ультиматума с условным объявлением войны. Оповещение о состоянии войны должно быть без замедления направлено нейтральным странам и будет иметь для них действительную силу лишь после его получения.

Объявление войны, даже если за этим актом не следуют собственно военные действия, означает начало юридического состояния войны. Между государствами перестают применяться многие нормы международного права (в частности, политические, экономические, культурные соглашения), другие нормы, принятые до периода вооруженного конфликта. Состояние войны прекращает дипломатические и консульские отношения, сотрудникам учреждений должна быть обеспечена возможность беспрепятственного отъезда в свое государство. Граждане иностранного государства могут быть интернированы.

Театр войны – это территория воюющих сторон, открытое море и воздушное пространство над ним, в пределах которых ведутся военные действия. Запрещается использовать в качестве театра войны территорию нейтральных государств.

Во время вооруженных конфликтов население, проживающее на территории государства, делится на две группы: относящееся к вооруженным силам (вооруженные силы, партизаны и т.д.) и не относящееся к вооруженным силам (гражданское население). В свою очередь международное право различает две категории лиц, принадлежащих к вооруженным силам воюющих сторон: сражающиеся (комбатанты) и не участвующие в сражениях (некомбатанты).

Комбатанты – это лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, непосредственно ведущие боевые действия против неприятеля с оружием в руках. Попав в плен, комбатанты приобретают статус военнопленных.

Некомбатанты – это лица, входящие в состав вооруженных сил, непосредственно не участвующие в боевых действиях. Это – военные корреспонденты, юристы, духовенство, интенданты. Некомбатанты могут иметь личное оружие для самозащиты. В случае участия в боевых действиях они приобретают статус комбатантов.

В соответствии с Женевскими конвенциями 1949 г. к комбатантам относятся:

- личный состав регулярных вооруженных сил;
- ополчение, добровольческие отряды, как входящие, так и не входящие в состав регулярных вооруженных сил;
- личный состав движений сопротивления и партизанских формирований;
- лица, оказывающие помощь вооруженным силам, но участия в боевых действиях не принимающие;
- члены экипажей торговых судов и гражданских самолетов, оказывающие помощь сражающимся;
- население, которое при приближении противника взялось за оружие, если они открыто носят оружие и соблюдают законы и обычаи войны.

Партизаны и бойцы национально-освободительных движений являются комбатантами, если они:

- принадлежат к какому-либо военным образом организованному отряду, во главе которого стоит ответственное лицо;
- носят отличительные знаки;
- открыто носят оружие и соблюдают законы и обычаи войны.

При соблюдении этих условий члены партизанских отрядов при попадании в плен признаются комбатантами.

Разведчики – лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, носящие военную форму и проникающие в расположение неприятеля в целях сбора сведений о нем для своего командования. Захваченные в плен разведчики пользуются статусом военнопленных. От разведчиков следует отличать лазутчиков (шпионов) – лиц, которые, действуя тайным образом или под ложными предложениями, собирают сведения в районе военных действий. На этих лиц режим военного плена не распространяется.

Иностранные военные советники и инструкторы – это лица, входящие в вооруженные силы другого государства, которые в соответствии с международными соглашениями находятся в другом государстве для оказания помощи в освоении боевой техники и обучении личного состава вооруженных сил. Советники и инструкторы не участвуют в военных действиях. Советники обучают ведению боевых действий. Инструкторы помогают в освоении боевой техники. Однако если эти лица принимают участие в боевых действиях, они приравниваются к комбатантам.

Не являются комбатантами наемники (см. тему 12).

От наемников следует отличать добровольцев (волонтеров) – иностранных граждан, которые в силу политических или иных убеждений (а не из материальных соображений) поступают на службу в армию какой-либо воюющей стороны и включаются в личный состав вооруженных сил.

Режим военного плена регламентирован III Женевской конвенцией 1949 г. Согласно Конвенции военнопленными считаются попавшие во власть неприятеля следующие лица:

- личный состав вооруженных сил, ополчения и добровольческих отрядов, входящих в состав вооруженных сил;
- личный состав партизанских отрядов;
- личный состав вооруженных сил, подчиняющийся правительству, не признанному держащей в плену державой;
- военные корреспонденты, поставщики, другие лица, следующие за вооруженными силами;
- члены экипажа торгового флота и гражданской авиации;
- население неоккупированной территории, взявшееся за оружие, если оно открыто носит оружие и соблюдает законы и обычаи войны.

Каждый военнопленный при его допросе обязан сообщить только свои фамилию, имя, звание, дату рождения и личный номер.

Держащая в плену держава несет ответственность за обращение с военнопленными. Военнопленные не могут быть подвергнуты физическому калечению, научным и медицинским опытам. К ним не могут применяться репрессалии. Военнопленные должны быть защищены от насилия и запугивания, им обеспечивается уважение к личности и чести. Захватившая в плен держава может подвергнуть военнопленных интернированию. Им может быть также запрещено выходить за установленную черту лагеря. Военнопленные обеспечиваются помещением, питанием, одеждой, медицинской помощью. К ним должен допускаться медицинский и духовный персонал. В плену сохраняется ношение знаков различия.

Военнопленным должна обеспечиваться возможность работать, принуждать к труду запрещается. Запрещено использовать военнопленных на опасных (например, удаление мин) или унижительных работах. В процессе работы должны соблюдаться требования техники безопасности. Военнопленным должны быть разрешены сношения с внешним миром.

Им обеспечивается также право подачи жалобы властям держащей их в плену державы.

Военнопленные обязаны подчиняться законам держащего в плену государства, которое имеет право применять судебные и дисциплинарные взыскания за проступки. Однако взыскание может быть наложено только один раз за один проступок. Воспрепятствуют коллективные наказания. За побег военнопленный может быть подвергнут только дисциплинарному наказанию.

По окончании военных действий военнопленные освобождаются и репатрируются (возвращаются на родину).

Особой защитой пользуются лица в случае их ранения и болезни. Воюющие стороны обязаны обеспечить оказание медицинской помощи и уход за ранеными и больными, попавшими в плен; их убийство и оставление без помощи запрещены. Санитарные формирования, медицинские учреждения, медицинский и духовный персонал, состоящие при вооруженных силах, пользуются международно-правовой неприкосновенностью.

Ранеными и больными считаются гражданские лица и военнослужащие, находящиеся в районе вооруженного конфликта, которые вследствие ранения, травмы, болезни нуждаются в медицинской помощи и воздерживаются от любых враждебных действий. Ранеными и больными могут быть как комбатанты, так и гражданские лица. В отношении раненых и больных запрещено:

- посягательство на их жизнь и физическую неприкосновенность;
- взятие их в качестве заложников;
- посягательство на их человеческое достоинство;
- осуждение и наказание без предварительного судебного решения.

Воюющие стороны обязаны заключать соглашения о перемирии, прекращении огня или специальные соглашения с целью подобрать раненых и больных, оставшихся на поле боя;

транспортировать их и произвести обмен; эвакуировать раненых и больных из осажденной или окруженной зоны.

Защита жертв войны, гражданских объектов и культурных ценностей в период вооруженного конфликта

В период вооруженного конфликта на территории воюющих сторон различают гражданские и военные объекты.

Согласно положениям международных норм, военные объекты – это те объекты, которые в силу своего расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих обстоятельствах дает явное военное преимущество.

Объекты, не являющиеся военными, считаются гражданскими. К ним относятся: жилища, сооружения, средства транспорта, используемые гражданским населением; места, используемые исключительно гражданским населением (убежища, больницы и др.); источники водоснабжения, плотины, дамбы, электростанции и т.п.

Гражданские объекты не должны быть объектами военного нападения.

Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта (1954 г.) предусматривает дополнительные меры по защите культурных ценностей (ценности, имеющие большое значение для культурного наследия каждого народа (памятники архитектуры, искусства, истории, рукописи, книги, картины и др.); музеи, библиотеки, архивы и т.п.; центры, в которых имеется значительное число культурных ценностей).

В отношении культурных ценностей запрещается: подвергать их нападению или уничтожению; делать культурные объекты объектом репрессалий; вывозить их за границу, приводить в негодность и т.п.

Ограничение воюющих в выборе методов и средств ведения войны

Согласно нормам международного права право сторон в вооруженном конфликте выбирать методы или средства ведения войны не является неограниченным. Кроме того, существует принцип, запрещающий применение в вооруженных конфликтах оружия, снарядов и веществ и методов ведения войны, которые могут нанести чрезмерные повреждения или принести излишние страдания.

Международное право ограничивает законные средства и методы ведения войны.

Под средствами ведения войны понимаются оружие и иные средства, применяемые вооруженными силами в войне для нанесения вреда и поражения противника.

Методы ведения войны – это способы применения средств войны.

В соответствии с международным правом полностью запрещены следующие средства ведения войны:

- взрывчатые и зажигательные пули (Санкт-Петербургская декларация об отмене употребления взрывчатых и зажигательных пуль 1868 г.);
- пули, разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в человеческом теле (Гагская декларация о воспрещении употреблять пули, легко разворачивающиеся или сплюсцивающиеся в человеческом теле 1899 г.);
- яды и отравленное оружие (IV Гагская конвенция 1907 г.);
- удушливые, ядовитые и другие газы, жидкости и процессы (Женевский протокол о запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств 1925 г.);
- биологическое оружие (Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) оружия и токсинов и их уничтожении 1972 г. и Женевский протокол 1925 г.);
- средства воздействия на природную среду, которые имеют широкие долгосрочные последствия в качестве

способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда другому государству (Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду 1977 г.);

- любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей, и др.

Относительно возможности применения ядерного оружия в международном праве и военной доктрине большинства государств существует следующая точка зрения. Поскольку прямого запрета использовать ядерное оружие в международном праве нет, ядерные державы (признавая в целом пагубность применения такого оружия) обосновывают правомерность его использования при осуществлении права на коллективную и индивидуальную самооборону, при нанесении ответного ядерного удара. Однако, с другой стороны, в международном праве имеются нормы о запрещении средств и методов ведения войны, влекущих чрезмерные разрушения, имеющих неизбирательное действие, нормы о защите гражданского населения во время войны и т.д., положения которых косвенным образом могут быть применимы и к ядерному оружию. Поэтому, на мой взгляд, ядерное оружие следует относить к запрещенным средствам и методам ведения войны.

В 1981 г. была подписана Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (ратифицирована СССР в 1982 г.).

К Конвенции прилагаются три Протокола: Протокол о необнаруживаемых осколках (Протокол I), Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II), Техническое приложение к Протоколу о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств (Протокол II), Протокол о запрещении или ограничении применения зажигательного оружия (Протокол III).

В соответствии с Протоколом I запрещается применять любое оружие, основное действие которого заключается в нанесении повреждений осколками, которые не обнаруживаются в человеческом теле с помощью рентгеновских лучей.

Протокол II (в связи с внесением поправок он получил новое название: «Протокол о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками, внесенными 3 мая 1996 г.») касается применения на суше мин, мин-ловушек и других устройств, определение которых содержится в настоящем документе, в том числе мин, устанавливаемых с целью воспрепятствовать преодолению прибрежных полос, водных путей или рек, но не относится к применению противокорабельных мин на море или на внутренних водных путях.

Под «минами» понимается любой боеприпас, установленный под землей, на земле или вблизи земли или другой поверхности и предназначенный для детонации или взрыва от присутствия, близости или непосредственного воздействия человека или движущегося средства, и «дистанционно устанавливаемая мина» означает любую таким образом определенную мину, установленную с помощью артиллерии, ракет, минометов или аналогичных средств или сброшенную с летательного аппарата.

«Мина-ловушка» – это устройство или материал, который предназначен, сконструирован или приспособлен для того, чтобы убивать или наносить повреждения, и который срабатывает неожиданно, когда человек прикасается или приближается к кажущемуся безвредным предмету или совершает действие, кажущееся безопасным.

Запрещается использовать мины, мины-ловушки в случае нападения, обороны или в порядке репрессалий против гражданского населения как такового или против отдельных гражданских лиц.

Запрещается также неизбирательное применение мин, т.е.:

- не на военном объекте или не с целью, направленной на него;

- способом или средством доставки, не позволяющим направленные действие по конкретному военному объекту;
- если оно может повлечь случайные потери жизни среди гражданского населения, ранения гражданских лиц, ущерб гражданским объектам или то и другое вместе, которые были бы чрезмерны по отношению к ожидаемому конкретному и непосредственному военному преимуществу.

Запрещается применение мин, не являющихся дистанционно устанавливаемыми минами, мин-ловушек в любом городе, поселке, деревне или в другом районе с аналогичным сосредоточением гражданских лиц, где боевые действия между сухопутными войсками не ведутся или не представляются неизбежными, кроме случаев, когда: они установлены на военном объекте или в непосредственной близости от военного объекта, принадлежащего противной стороне или находящегося под ее контролем; или приняты меры по защите гражданских лиц от их воздействия, например, установлены предупреждающие знаки, выставлен караул, опубликованы предупреждения или выставлено ограждение.

О любой установке или любом сбрасывании дистанционно устанавливаемых мин, которые могут иметь последствия для гражданского населения, производится эффективное заблаговременное оповещение.

Запрещается при любых обстоятельствах применять:

- мины-ловушки в виде кажущегося безвредным переносного предмета, который предназначен для помещения в него взрывчатого вещества и для взрыва при прикосновении или приближении к нему;
- мины-ловушки, которые каким-либо образом соединены или ассоциируются с международно признанными защитными сигналами; больными, ранеными или мертвыми; местами захоронения; медицинскими объектами, оборудованием или транспортом; детскими игрушками; продуктами питания; кухонной утварью; предметами

явно религиозного характера; историческими памятниками и т.п.

Стороны в конфликте должны регистрировать расположение всех предварительно запланированных минных полей, установленных ими, и всех районов, в которых они в широких масштабах и в соответствии с предварительным планом использовали мины-ловушки.

Все регистрационные документы подлежат хранению сторонами, которые после прекращения активных военных действий принимают все необходимые и соответствующие меры для защиты гражданских лиц от опасности минных полей, мин и мин-ловушек.

Протокол III распространяется на «зажигательное оружие», т.е. оружие или боеприпасы, которые в первую очередь предназначены для поджога объектов или причинения людям ожогов посредством действия пламени, тепла или того и другого вместе, возникающих в результате химической реакции вещества, доставленного к цели (огнеметы, фугасы, снаряды, ракеты, гранаты, мины, бомбы, емкости с зажигательными веществами).

Запрещается подвергать гражданское население или гражданские объекты нападению с применением зажигательного оружия.

Запрещается также превращать леса или другие виды растительного покрова в объект нападения с применением зажигательного оружия, за исключением случаев, когда такие природные элементы используются для того, чтобы укрыть, скрыть или замаскировать комбатантов или другие военные объекты, или когда они сами являются военными объектами.

Использование авиации с точки зрения международного права признается допустимым, однако ее нельзя использовать против невоенных объектов, против мирного населения и т.п.

В соответствии с международным правом запрещены также следующие методы ведения войны:

- предательски убивать или ранить мирное население или неприятеля;

- убивать или ранить сдавшегося и сложившего оружие неприятеля;
- объявлять обороняющемуся, что в случае сопротивления пощады никому не будет;
- незаконно пользоваться парламентарским флагом или флагом не участвующего в войне государства, флагом или знаками Красного Креста и др.;
- принуждать граждан неприятельской стороны участвовать в военных действиях против своего государства;
- геноцид во время войны;
- некоторые другие действия.

Литература

1. Гагская конвенция о правах и обязанностях нейтральных держав и лиц в случае морской войны 1907 года.
2. Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны (Гаага, 18 октября 1907 года).
3. Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 года.
4. Гагская конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1949 года.
5. Дополнительные протоколы I и II к Женевским конвенциям 1949 года.
6. Кальсховен Ф. Ограничения методов и средств ведения войны. – М., 1994.
7. Котляров И.И. Международное гуманитарное право. – М., 2003.
8. Международное гуманитарное право: Учебник для вузов / Сост. О.И. Тиунов – М.: Норма, 2005.
9. Пикте Ж. Развитие и принципы международного гуманитарного права. – М., 1994.
10. Симонов А.Н., Тимошенко И.В. Международное право. – Ростов-н/Д: Март, 2003.
11. Смирнов М.Г. Некоторые вопросы миротворческой деятельности по урегулированию вооруженных конфликтов // Право и государство: теория и практика. – 2005. – №3.

ТЕМА 17.

Международное воздушное право

Понятие, источники и принципы международного воздушного права

Нормы, регламентирующие отдельные аспекты правового статуса воздушного пространства, начали складываться в конце XIX в. С открытием в 20-х гг. регулярных полетов стало возможным говорить о значении практического использования воздушного пространства; начали активно осуществляться воздушные перевозки коммерческого характера. Государства заключали соглашения о порядке использования воздушного пространства, о международных полетах и т.д. Предметом международно-правового регулирования становилось все больше вопросов воздухоплавания, совершенствовалась правовая регламентация, и, наконец, международные нормы и институты образовали самостоятельную отрасль международного права – международное воздушное право.

Нормы международного воздушного права зафиксированы во многих международных документах, в частности, в Варшавской конвенции для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, 1929 г. (ратифицирована СССР в 1934 г.), Чикагской конвенции о международной гражданской авиации 1944 г. (СССР участвует с 1970 г.), Конвенции об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности, 1952 г. (РФ участвует), Конвенции об открытом море 1958 г., двусторонних соглашениях о международном воздушном сообщении, о предотвращении инцидентов в воздушном пространстве, о налогообложении доходов от воздушных перевозок и т.д.

Важнейшими принципами современного международного воздушного права являются: уважение суверенитета го-

сударства над воздушным пространством в пределах его территории; обеспечение безопасности международной гражданской авиации; свобода полетов в международном воздушном пространстве.

В неюридическом смысле под воздушным пространством понимается надземное пространство, заполненное воздухом. С точки зрения права, воздушное пространство является территорией с определенным юридическим статусом.

Различают два вида воздушного пространства по правовому положению: пространство, входящее в состав территории государства, и международное воздушное пространство над открытым морем и Антарктидой.

Воздушное пространство над сухопутной и водной территорией государства находится под его суверенитетом. Высотная граница государственной территории установлена в соответствии с обычными нормами международного права на высоте 100–110 км. Пространство, находящееся выше этой границы, относится к территориям с международным режимом.

Международное воздушное право регулирует полеты только воздушных судов. Полеты в воздушном пространстве космических объектов регламентируются нормами космического права.

Воздушное судно представляет собой летательный аппарат, который может держаться в атмосфере за счет взаимодействия с воздухом, отличного от взаимодействия с воздухом, отраженным от земной поверхности. К воздушным судам не относятся: космические корабли, суда на воздушной подушке, метеорологические шары и беспилотные аэростаты.

Воздушные суда подразделяются на гражданские и государственные. В число последних входят воздушные суда, используемые на военной, таможенной и полицейской службах.

Все воздушные суда подлежат государственной регистрации. Гражданские суда заносятся в реестр гражданских воздушных судов. Государственные суда должны иметь знаки принадлежности к вооруженным, таможенным, полицейским силам государства. Военный летательный аппарат – это летательный

аппарат, принадлежащий вооруженным силам какого-либо государства и имеющий внешние признаки (отличительный знак, бортовой номер), отличающие его от летательных аппаратов других государств. Летательный аппарат находится под командованием офицера, состоящего на правительственной службе, имя которого внесено в список офицеров вооруженных сил; экипаж летательного аппарата подчинен регулярной военной дисциплине.

Воздушное судно может быть занесено в реестр только одного государства и иметь только одну государственную принадлежность.

Воздушные суда осуществляют два типа полетов: международные полеты и полеты в пределах одного государства.

К международным относятся все полеты, при которых пересекается граница более чем одного государства. Международные полеты в свою очередь подразделяются на регулярные и нерегулярные. Регулярные полеты осуществляются с целью перевозки грузов, пассажиров и почты; доступны для любого лица; производятся между одними и теми же пунктами в соответствии с опубликованным расписанием. Нерегулярные полеты – это эпизодические, разовые полеты, например для обеспечения чартерных перевозок.

Воздушное пространство, расположенное над территорией государства, является частью его территории. Государство обладает полным и исключительным суверенитетом над своим воздушным пространством и имеет право разрешать или запрещать любые полеты над своей территорией.

Для организации полетов воздушных судов и осуществления других видов деятельности по использованию воздушного пространства государство выделяет воздушные трассы, определяет районы аэродромов, воздушные коридоры для прилета и вылета воздушных судов и т.д. Каждое государство также обязано предоставлять на своей территории радио- и метеорологические службы, иные средства для аэронавигации, устанавливать процедуры связи, издавать соответствующие карты и схемы.

В целях обеспечения государственной или общественной безопасности государства вправе также устанавливать зоны ограничения полетов. Эти ограничения могут заключаться в особом порядке получения разрешения на полет, определении специальных условий производства полетов, ограничении полетов и т.д. В отдельных районах государства полеты могут быть полностью запрещены.

Государства регулируют деятельность национальных и иностранных авиакомпаний, порядок и условия выдачи разрешения на эксплуатацию международных воздушных линий, условия полета, посадки на аэродромах, перевозки пассажиров, грузов, багажа и др.

Открытое воздушное пространство – это пространство над открытым морем и иными территориями с особым режимом (Антарктида, международные проливы и каналы, архипелажные воды).

В открытом воздушном пространстве признаны следующие свободы:

- свобода беспрепятственно осуществлять полеты;
- право государства регистрации осуществлять юрисдикцию над воздушными судами;
- право захватывать воздушное пиратское судно и осуществлять «преследование по горячим следам».

Эти свободы реализуются в дозволенных международным правом рамках. Так, в воздушном пространстве Антарктики запрещено использовать государственные летательные аппараты в военных целях.

Особые правила установлены для пролета над международными каналами, проливами и т.д.

Международная организация гражданской авиации (ИКАО): правовая основа, состав, цели деятельности, структура органов, полномочия

Наиболее представительной (более 160 государств-членов) и авторитетной из международных (межгосударст-

венных или межправительственных) организаций в области гражданской авиации является ИКАО – действующий с 1947 г. центр организации универсального сотрудничества заинтересованных стран по всем вопросам, связанным с перелетами. ИКАО осуществляет исследования, разработку и совершенствование стандартов, правил, регламентов, предназначенных для использования в международной гражданской авиации.

В целом миссия ИКАО состоит в организации и координации международного сотрудничества в деле практического использования в глобальном масштабе воздушного пространства, как международного, так и национального, гражданской авиацией.

В настоящее время для вступления в ИКАО государство должно направить правительству США – депозитарию Чикагской конвенции 1944 г. – уведомление о своем присоединении к этому международному соглашению. По прошествии тридцати дней с момента получения депозитарием такого уведомления и извещения им об этом других стран-участниц ИКАО присоединение считается вступившим в силу, а государство-претендент становится полноправным членом Организации. Членство в ИКАО прекращается через двенадцать месяцев после того, как государство официально известит депозитария о денонсации им Чикагской конвенции. Прекращение членства может иметь место и автоматически – при исключении государства из ООН, если, однако, Генеральная Ассамблея не выскажется в пользу сохранения членства этой страны в ИКАО. В случае невыполнения государством своих финансовых обязательств перед ИКАО его членство может быть приостановлено.

Главным из органов ИКАО является созываемое один раз в три года либо на чрезвычайные сессии общее собрание государств-членов – Ассамблея, к участию в работе которой в качестве наблюдателей допускаются другие международные организации и государства-не члены. Функции Ассамблеи включают определение направлений деятельности Организации в области международной гражданской авиации и использования международного воздушного пространства,

формирование главного исполнительного и распорядительного органа ИКАО – Совета, утверждение его отчетов и трех-летних программ его деятельности.

Обычно решения Ассамблеи принимаются простым большинством голосов государств-членов, присутствующих на заседании, кроме решений о созыве чрезвычайной сессии Ассамблеи, когда необходимо всего 1/5 голосов, об одобрении предложенных Советом после выполнения особой процедуры поправок к Чикагской конвенции (2/3 голосов) и о перенесении местонахождения штаб-квартиры ИКАО (3/5 голосов).

В качестве постоянного органа Организации Совет ИКАО обеспечивает непрерывность ее деятельности в промежутках между сессиями Ассамблеи, перед которой он отчитывается и несет ответственность за свою работу. Совет формируется из представителей тридцати государств-членов, избираемых Ассамблеей тайным голосованием из числа назначенных правительствами кандидатов, которые не должны иметь финансовой заинтересованности и активно участвовать в деятельности какого-либо авиатранспортного предприятия-эксплуатанта международных воздушных линий. Кандидатуры выдвигаются государствами, играющими ведущую роль в воздушном транспорте, а также вносящими значительный вклад в предоставление аэронавигационных средств обслуживания для международной гражданской авиации. При этом должен обеспечиваться принцип представительства всех основных географических регионов мира (принцип справедливого географического представительства).

Функции Совета ИКАО, сессии которого созываются обычно три раза в год, включают разработку и принятие стандартов и рекомендаций, оформляемых в виде приложений к Чикагской конвенции, выполнение рекомендаций Ассамблеи и представление ей отчетов о своей деятельности, доведение до сведения Ассамблеи фактов нарушения государствами-членами ИКАО положений Чикагской конвенции, разрешение между ее участниками разногласий относительно толкования и применения отдельных конвенционных поло-

жений. Совет уполномочен определять правила процедуры собственной деятельности и деятельности создаваемых им вспомогательных органов – комитетов и комиссий, издавать статистические сборники, отражающие состояние и тенденции развития международной гражданской авиации. Совет также распоряжается финансами ИКАО, образующимися из членских взносов и от издательской деятельности.

Секретариат – постоянный рабочий орган, обеспечивающий деятельность всех основных и вспомогательных органов ИКАО.

Из числа наиболее важных вспомогательных органов, действующих от имени ИКАО, следует назвать учрежденные Советом Организации Аэронавигационную комиссию (рассмотрение поправок и разработка новых стандартов и технико-эксплуатационных рекомендаций), Авиатранспортный комитет (изучение экономических и коммерческих аспектов деятельности гражданской авиации по международным перевозкам), Юридический комитет (дача Совету ИКАО консультаций по вопросам толкования и изменения положений Чикагской конвенции, по проблемам международного воздушного права, подготовка проектов различного рода международных соглашений), Финансовый комитет (рекомендации Совету относительно финансовой деятельности ИКАО, контроль за правильным расходованием средств Организации), Комитет по незаконным вмешательствам в дела гражданской авиации (технические вопросы незаконного захвата воздушных судов, саботаж, вооруженные нападения, представление Совету ИКАО заключений и рекомендаций).

Задачи

№1

Одним из общепризнанных положений международного воздушного права является правило, согласно которому влет на иностранную территорию без специально выданного на то разрешения квалифицируется как правонарушение,

влекущее за собой соответствующие юридические последствия. Согласно ст. 12 Чикагской конвенции 1944 г. государства обязаны принимать меры, для того чтобы каждое воздушное судно, совершающее полет в пределах его территории, а также каждое воздушное судно, несущее его национальный знак и, следовательно, зарегистрированное в нем, где бы такое судно ни находилось, соблюдало действующие на этой территории правила и регламенты, касающиеся полетов воздушных судов. Возникает проблема объема властных полномочий государства, над территорией которого иностранное воздушное судно находится в нарушение действующих там нормативных положений, как это имело место в случае проникновения в пределы воздушного пространства СССР в сентябре 1983 г. пассажирского самолета южно-корейской авиакомпании, сбитого в связи с невыполнением им законных требований компетентных советских властей.

Вопрос

Как можно прокомментировать данный инцидент?

№2

Иранский пассажирский самолет, упавший в воды Персидского залива 3 июня 1988 г., был во время полета над открытым морем сбит ракетой с корабля ВМС США, ошибочно принявшего его за военный самолет.

Иран обратился в Международный Суд ООН с требованием о возмещении правительством США причиненного ущерба.

Вопрос

Как соотносятся действия ВМС США, приведшие к гибели иранского самолета над Персидским заливом, с соответствующими положениями применимых актов? Каково должно быть решение Международного Суда ООН?

№3

12 апреля 1967 г. Великобритания установила в воздушном пространстве над Гибралтарским проливом запретную для полетов иностранных самолетов зону. В связи с этим меж-

ду Великобританией и Испанией возник спор, о котором 6 сентября 1967 г. Великобритания сообщила в Международную организацию гражданской авиации (ИКАО).

В ноте испанского представителя от 8 мая 1967 г. на имя генерального секретаря ИКАО отмечалось, что в соответствии со ст. 9 Чикагской конвенции 1944 г. государства вправе устанавливать запретные для полетов зоны в воздушном пространстве только в том случае, когда это диктуется военной необходимостью для обеспечения своей безопасности.

Вопрос

Правомерно ли с точки зрения современного международного права установление Великобританией запретной зоны над Гибралтарским проливом?

№4

17 сентября 1938 г. панамский самолет, вылетевший с панамского аэродрома, потерпел катастрофу в зоне канала. Панамский Верховный суд в решении от 22 февраля 1939 г. признал за собой юрисдикцию в этом деле, считая, что случай произошел не на территории зоны канала (на ее суше или на ее водах), в которой власть осуществляется Правительством США, а вне этой территории (в воздухе), т.е. там, где Панамская Республика осуществляет свои суверенные права.

Вопрос

Правомерно ли признание юрисдикции Панамской Республики? В случае международно-правовой аренды определенной территории, распространяется ли юрисдикция государства-арендатора на воздушное пространство над этой территорией?

№5

В октябре 1985 г. четыре палестинских террориста, принадлежащие к одной из фракций Организации освобождения Палестины (ООП), захватили итальянское судно «Акилле Лауро». Около 450 пассажиров и членов экипажа были взяты в качестве заложников. Убив американского пассажира еврейского

происхождения, террористы сдались египетским властям, которые позволили им подняться на борт египетского самолета, летящего в Тунис, где находился штаб ООП. Однако во время полета над международными водами Средиземного моря этот лайнер был перехвачен американским военным самолетом и, с разрешения итальянского правительства, приземлился на территории Италии. Итальянские власти задержали четырех террористов, которые впоследствии были осуждены.

Вопрос

Как можно расценить действия Египта, США, Италии с точки зрения их соответствия международному праву?

Литература

1. Конвенция о международной гражданской авиации (Чикаго, 7 декабря 1944 года).
2. Конвенция об ущербе, причиненном иностранными воздушными судами третьим лицам на поверхности 1952 года.
3. Бордунов В.Д. Правовой механизм деятельности международных авиационных организаций. – М., 1999.
4. Дежкин В.Н. Правовое регулирование международных воздушных сообщений. – М., 1997.
5. Малеев Ю.Н. Международное воздушное право. – М., 1996.
6. Мезенцев А.В. Современные международно-правовые вопросы управления воздушным движением // Моск. журн. междунар. права. – 1997. №2.
7. Международное воздушное право. Кн. 1-2 / Отв. ред. А.П. Мовчан. – М., 1980-1981.

ТЕМА 18.

Международное космическое право

Понятие, источники международного космического права

В современном международном праве сформировалась новая отрасль – международное космическое право. Ее объектом являются: отношения по поводу космического пространства и небесных тел; правовое положение космонавтов, искусственных космических объектов, наземных космических систем; космическая деятельность.

Основными источниками международного космического права являются международные договоры. В их числе – Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, 1967 г. (Договор по космосу), Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1968 г., Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г. (Конвенция об ответственности), Конвенция о регистрации объектов, запущенных в космическое пространство, 1975 г., Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах 1979 г. (Соглашение о Луне), региональные и двусторонние соглашения между государствами, между государствами и международными организациями.

Важную роль в регулировании правового режима космического пространства играют также Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой 1963 г., Договор об ограничении систем противоракетной обороны 1972 г. и др.

Субъектами международного космического права являются участники международного правоотношения по поводу деятельности в космическом пространстве или использования космической технологии. Основными субъектами международного космического права являются государства, поскольку именно они осуществляют основной объем космической деятельности.

Вторичными субъектами международного космического права являются международные организации в соответствии со своей компетенцией (например, Международная организация спутниковой связи и др.). Некоторые международные договоры устанавливают дополнительные условия участия международных организаций в космической деятельности.

Так, например, по Конвенции об ответственности 1972 г., для того чтобы международная организация пользовалась правами и несла обязанности, вытекающие из Конвенции, необходимо соблюдение дополнительных условий:

- организация должна официально заявить о принятии ею обязательств по данной Конвенции;
- большинство членов организации должны быть участниками Договора по космосу 1967 г.;
- организация должна осуществлять космическую деятельность.

Международное космическое право не исключает возможности осуществления космической деятельности и неправительственными организациями (юридическими лицами). Однако предприятия не становятся субъектами международного космического права, поскольку не вправе принимать непосредственное участие в создании норм этого права. Подписываемые крупными корпорациями контракты с государствами не являются международными договорами, а представляют собой соглашения гражданско-правового характера. Космическая деятельность данными субъектами осуществляется «с разрешения и под постоянным наблюдением соответствующего государства», которое несет ответственность за деятельность таких юридических лиц.

В международном космическом праве сложились следующие отраслевые принципы: свобода исследования и использования космического пространства и небесных тел; ответственность государств за космическую деятельность; запрещение национального присвоения космического пространства и небесных тел; ненанесение ущерба космическому пространству и небесным телам и др.

Международно-правовой режим космического пространства и небесных тел. Правовой режим космических объектов. Космические экипажи

Космическое пространство – это пространство, находящееся за пределами воздушного пространства (т.е. на высоте свыше 100 км).

Правовой режим космического пространства заключается прежде всего в том, что оно изъято из оборота и не находится в общей собственности; на эту территорию не распространяется суверенитет какого-либо государства. Космическое пространство не подлежит национальному присвоению ни путем провозглашения на них суверенитета, ни путем использования или оккупации, ни любыми иными средствами (ст. II Договора по космосу).

Космическое пространство открыто для исследования всеми государствами; исследование и использование космического пространства осуществляются на благо и в интересах всех стран независимо от степени их экономического или научного развития и являются достоянием всего человечества. Государства должны осуществлять космическую деятельность в соответствии с обязательствами по международному праву, включая обязательства по Уставу ООН.

Космическая деятельность – это деятельность в космическом пространстве, а также деятельность на Земле, связанная с деятельностью в космическом пространстве. Основные виды космической деятельности: дистанционное зондирование Земли, непосредственное телевидение из космоса, создание

новых технологий, создание орбитальных станций и исследование дальнего космоса, космическая геология, метеорология, навигация, коммерческая деятельность в космосе. Свободы космоса реализуются при строгом соблюдении ограничений, установленных Договором по космосу 1967 г.

Исследование и использование космоса осуществляются прежде всего путем запуска космических объектов. Под космическими объектами понимаются созданные человеком искусственные спутники Земли, автоматические и пилотируемые ракеты и станции, включая средства доставки. Объект считается космическим, если он был запущен (включая неудачный запуск), а также после возвращения его на Землю (вынужденного или запланированного).

Все космические объекты, запускаемые на орбиту вокруг Земли или дальше в космическое пространство, подлежат международной и государственной регистрации в соответствии с Конвенцией 1975 г. Регистрация осуществляется как запускающим государством, которое ведет соответствующий регистр, так и международными организациями. Государство регистрации информирует Генерального секретаря ООН о каждом внесенном в его регистр космическом объекте (включая данные о запускающих государствах, регистрационном номере космического объекта, дате и месте запуска, основных параметрах орбиты, общем назначении космического объекта и т.д.).

Запускающее государство – это государство, осуществляющее запуск, а также государство, с территории или установок которого осуществляется запуск. Таким образом, государство регистрации всегда одно, а запускающих государств может быть несколько.

Правовое положение Луны и других небесных тел

Поверхность или недра Луны или природные ресурсы там, где они находятся, не могут быть собственностью какого-либо государства, международной организации, государственной организации, неправительственного учреждения или физического лица. Государства при проведении научных ис-

следований имеют право собирать на Луне и других небесных телах образцы веществ и вывозить их оттуда. Эти образцы остаются в распоряжении соответствующих государств. Размещение на поверхности Луны или в ее недрах персонала, космических аппаратов, оборудования, установок, станций и сооружений не создает права собственности на поверхность или недра Луны или их участки.

Луна и другие небесные тела должны использоваться исключительно в мирных целях. В частности, на Луне и других небесных телах запрещается: установка ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения, создание военных баз, сооружений, испытание любых типов оружия, проведение маневров. Однако допускается использование военного персонала для научных исследований или иных мирных целей, использование оборудования для мирного исследования Луны и других небесных тел.

В соответствии с Соглашением о Луне 1979 г. запрещаются также вывод на орбиту вокруг Луны или на другую траекторию полета к Луне объектов с ядерным оружием или другими видами оружия массового уничтожения, а также установка и использование такого оружия на поверхности Луны или в ее недрах. Запрещаются угроза силой или применение силы и иные враждебные действия или угроза совершения таких действий на Луне или с использованием Луны. На орбиту вокруг Земли запрещается также выводить объекты с ядерным оружием или другим оружием массового уничтожения.

Согласно Договору по космосу 1967 г. государства обязаны проводить изучение и использование космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, таким образом, чтобы избегать их вредного загрязнения, а также неблагоприятных изменений земной среды вследствие доставки внеземного вещества.

В соответствии с положениями Договора по космосу 1967 г. и Соглашения о спасании космонавтов 1968 г. государства рассматривают космонавтов как посланцев человечества в космос и должны оказывать им всемерную помощь.

Принцип неприсвоения космического пространства не исключает осуществления суверенных прав государства в отношении деятельности своих граждан и космических аппаратов, находящихся в космическом пространстве.

Государство, в регистр которого занесен объект, запущенный в космическое пространство, сохраняет юрисдикцию и контроль над таким объектом и его экипажем во время нахождения в космическом пространстве. При этом все станции, установки и космические корабли на Луне и других небесных телах открыты для представителей других государств. О планируемом посещении объекта государство его регистрации должно быть заблаговременно извещено.

В случае аварии или вынужденной посадки космического корабля, зарегистрированного в другом государстве, любой участник договора, получив сведения об этом, информирует власти, осуществившие запуск, и Генерального секретаря ООН и принимает все меры по спасанию космонавтов.

Космонавты, совершившие вынужденную посадку, а также космический объект и его составные части должны быть в безопасности возвращены государству, в регистр которого занесен космический корабль. Расходы, понесенные при выполнении обязательств по обнаружению и возвращению космического объекта или его составных частей, покрываются властями, осуществившими запуск.

При осуществлении космической деятельности космонавты одного государства должны оказывать любую возможную помощь космонавтам других государств.

Согласно положениям Договора по космосу 1967 г., Конвенции об ответственности 1972 г., других соглашений государства несут международную ответственность за деятельность в космическом пространстве независимо от того, кем она осуществляется – правительственными или неправительственными органами. Космическая деятельность неправительственных организаций, как уже говорилось, должна проводиться с разрешения и под контролем соответствующего государства.

Понятие «ущерб, причиненный космическим объектом» включает в себя лишение жизни, телесное повреждение или иное повреждение здоровья физических лиц либо уничтожение или повреждение имущества государств, международных организаций, физических и юридических лиц, явившиеся следствием запуска (попытки запуска). Термином «космический объект» охватывается как сам объект, так и средства его доставки.

В соответствии с Конвенцией 1972 г. запускающее государство несет абсолютную ответственность (т.е. независимо от вины) за выплату компенсации за ущерб, причиненный его космическим объектом лицам или имуществу на поверхности Земли или воздушному судну в полете. Если вне поверхности Земли ущерб причинен космическому объекту другого государства, лицам или имуществу на его борту, запускающее государство несет ответственность только в случае его вины или вины лиц, за которых оно отвечает.

Если запуск объекта производится двумя или более государствами, они несут солидарную ответственность за любой причиненный ущерб. При этом государство, выплатившее компенсацию за ущерб, имеет право регрессного требования к остальным участникам совместного запуска.

Возмещение ущерба, причиненного гражданам запускающего государства, а также иностранным гражданам, участвующим в операциях, связанных с запуском, производится согласно правилам законодательства запускающего государства.

Претензия о компенсации за ущерб предъявляется государством, которому либо физическим или юридическим лицам которого причинен ущерб, запускающему государству по дипломатическим каналам либо, если дипломатические отношения между этими государствами не поддерживаются, через Генерального секретаря ООН или третье государство. Таким образом, сами физические и юридические лица, которым причинен ущерб, права на предъявление «международной претензии» к запускающему государству не имеют, что,

однако, не является препятствием для предъявления гражданского иска в судах запускающего государства.

Для предъявления «международной претензии» не требуется, чтобы государство-истец или его физические и юридические лица исчерпали все местные средства правовой защиты. Срок предъявления претензии – не более одного года с даты причинения ущерба или установления запускающего государства.

Компенсация, которая выплачивается за ущерб, определяется в соответствии с нормами международного права и принципами справедливости, с тем чтобы обеспечить полное возмещение ущерба и восстановить положение, существовавшее до его причинения. Если государства в течение года с момента направления претензии не пришли к согласию о возмещении ущерба, создается комиссия по рассмотрению претензий, решение которой является окончательным.

В случае если ущерб причинен межправительственной организацией, осуществляющей космическую деятельность, государства-участники принимают все меры к обеспечению возмещения ущерба этой организацией.

По закону РФ «О космической деятельности» 1993 г. ответственность за вред, причиненный космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности на территории РФ или за ее пределами, за исключением космоса, возникает независимо от вины причинителя такого вреда.

Если в любом месте, помимо поверхности Земли, космическому объекту РФ или имуществу на борту такого объекта причинен вред другим космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности, возмещение причиненного вреда в полном объеме возлагается на организацию или гражданина, владеющих космическим объектом, причинившим вред.

Вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица космическим объектом РФ при осуществлении космической деятельности на территории РФ или за ее пределами,

подлежит возмещению организацией или гражданином, застраховавшими свою ответственность за причинение вреда (ст. 931 ГК РФ).

Литература

1. Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела (Москва – Вашингтон – Лондон, 27 января 1967 года).
2. Соглашение о спасании космонавтов, возвращении космонавтов и возвращении объектов, запущенных в космическое пространство, 1968 года.
3. Конвенция о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами (Москва – Лондон – Вашингтон, 29 марта 1972 года).
4. Конвенция о регистрации объектов, запускаемых в космическое пространство (Нью-Йорк, 14 января 1975 года).
5. Соглашение о деятельности государств на Луне и других небесных телах (Нью-Йорк, 18 декабря 1979 года).
6. Международное космическое право / Под ред. А.С. Пирадова. – М., 1995.
7. Международное космическое право: Учебник МГИМО, Российский университет дружбы народов. – М.: Межд. отн. 1999.
8. Словарь международного космического права. – М 1992.

ТЕМА 19.

Международное экономическое право

Понятие, субъекты и источники международного экономического права

Международное экономическое право представляет собой совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами международного публичного права в связи с их деятельностью в области международных экономических отношений. В международном экономическом праве можно выделить ряд подотраслей, которые охватывают конкретные области сотрудничества: международное торговое право, международное информационное право, международное таможенное право, международное валютно-финансовое право, международное промышленное право и др.

В международном экономическом праве разработано несколько концепций международных экономических отношений.

Концепция нового международного экономического порядка представляет собой предоставление особых преференций в области экономики развивающимся государствам. В 1974 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла Декларацию и Программу действий по установлению нового международного экономического порядка, а также Хартию экономических прав и обязанностей государств. Эти документы излагают сущность концепции нового международного экономического порядка – установление для развивающихся стран в международных экономических отношениях особо льготных условий. Развитые страны должны идти на особые уступки в торгово-экономических отношениях в пользу развивающихся государств, не требуя при этом предоставления режима взаимности.

В 1990 г. ГА приняла Декларацию о новом глобальном консенсусе и о путях развития международного экономического сотрудничества в интересах всех государств. В Декларации выражена концепция «внешней помощи»: право на ее получение должно сопровождаться обязанностью эффективно использовать ее в интересах подъема экономики и улучшения социального положения населения. Положения Декларации закрепляют возможность контроля государств-доноров.

Концепция международной экономической безопасности предполагает, что международная экономическая безопасность – это такое состояние международных экономических отношений, когда существуют материальные и правовые гарантии защиты экономических интересов каждого государства от неправомерного применения экономической силы со стороны других государств, международных организаций и ТНК.

Нормы, составляющие систему международной экономической безопасности, запрещают применение экономической силы по политическим мотивам, дискриминацию, демпинг, использование протекционистских средств. В ООН принято несколько резолюций по укреплению международной экономической безопасности: «Об отказе от принудительных экономических мер» (1983 г.), «О международной экономической безопасности» (1987 г.).

С 1992 г. в рамках ЕС осуществляются создание единого европейского экономического пространства со свободным движением капиталов, товаров, рабочей силы, услуг и технологий; создание политического экономического и валютного союза.

В 1989 г. было заключено Соглашение о свободной торговле между США и Канадой и создан самый крупный в мире общий рынок (США, Канада, Мексика). В 1989 г. был создан Азиатско-Тихоокеанский совет (СССР, США, Япония, Канада, Австралия, Новая Зеландия, Южная Корея, Индонезия, Филиппины, Таиланд, Малайзия, Сингапур, Бруней), занимающийся вопросами организации общего рынка в этом регионе.

Европейский, американский и азиатско-тихоокеанский экономические регионы дают более 2/3 всей мировой торговли.

Характерная особенность источников международного экономического права – обилие рекомендательных норм, зафиксированных в резолюциях международных организациях и актах международных конференций. Общие положения и принципы экономического сотрудничества сформулированы в комплексе «Женевских принципов» (принципы, определяющие международные торговые отношения и торговую политику, способствующие развитию).

Международный договор является основным источником международного экономического права. Особую роль играют универсальные многосторонние соглашения: Генеральное соглашение о тарифах и торговле (ГАТТ) (1947 г.); Марракешское соглашение (1994 г.); Венская конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров (1980 г.); Конвенция ООН о морской перевозке грузов (1978 г.) и др.

Торговые договоры устанавливают правовой режим, который стороны предоставляют друг другу в отношении таможенного обложения, транзита, торгового мореплавания. Центральное положение торговых договоров – это постановление о торгово-политическом режиме, обязывающее стороны действовать экономическим отношениям и укреплять их.

Торговые (контингентные) соглашения регулируют товарообмен между государствами (соглашения о поставках товаров или о товарообмене). Неотъемлемая часть таких соглашений – список контингента товаров для подобных поставок.

Кредитные соглашения – это международные договоры, по которым одно государство (кредитор) предоставляет другому государству (должнику) определенную сумму денег или количество товаров, а государство-должник дает обязательство в определенный срок погасить сумму долга на предусмотренных договором условиях и уплатить определенное вознаграждение за пользование кредитом.

Соглашения о международных расчетах – это межгосударственные соглашения о порядке осуществления расчетов

за товары, предусматривающие сделки, торговые и неторговые операции в международных экономических отношениях.

Международные товарные соглашения заключаются между странами-экспортерами и странами-импортерами сельскохозяйственного и минерального сырья. Основная цель заключения таких договоров – предотвратить резкое колебание цен на сырье и продовольственные товары.

Международный обычай среди источников международного экономического права играет такую же роль, что и в общем международном праве. В XX в. сложился международный обычай предоставлять государствам, не имеющим выхода к морю, специальные права и преимущества, на которые не могли претендовать другие государства, ссылаясь на режим наиболее благоприятствуемой нации. В 1964 г. эта обычная практика была зафиксирована в рекомендации ЮНКТАД, а впоследствии закреплена в международных соглашениях – Конвенции о транзитной торговле стран, не имеющих выхода к морю, (1965 г.) и Конвенции ООН по морскому праву (1982 г.).

Поскольку международное экономическое право представляет собой отрасль международного публичного права, то и основными субъектами правоотношений выступают государства и международные организации. В системе регулирования международных экономических отношений государства занимают центральное место.

Государства непосредственно участвуют в торговой и иной хозяйственной деятельности. «Торгующее государство» одновременно является субъектом международного публичного права и субъектом международного частного права. Само по себе это не лишает государства его иммунитетов, обусловленных суверенным характером государства. Отказ от иммунитетов возможен только в порядке международного договора или предписаний национального права.

В системе международно-правового регулирования экономических отношений фактически легализована дифференциация государств в зависимости от уровня экономического развития:

- экономически развитые страны с рыночной экономикой;
- развивающиеся страны, правовое обособление которых осуществлено посредством принципа преференций;
- страны с переходной экономикой (бывшие социалистические государства).

В последней четверти XX в. произошло расслоение развивающихся стран, также получившее международно-правовую легализацию:

- новые индустриальные страны (Катар, Кувейт, ОАЭ, Аргентина и некоторые другие государства Латинской Америки и Юго-Восточной Азии);
- наименее развитые страны (Танзания, Сомали, Непал, Мьянма, Вьетнам – всего около 50 государств);
- развивающиеся государства (Марокко, Алжир, Тунис, Панама и др.).

Международной функциональной правосубъектностью на основе их учредительных документов наделены многие международные экономические и иные организации. К ним относятся и торгово-экономические объединения государств:

- свободные экономические зоны (ассоциации свободной торговли), где отменены таможенные и иные ограничения на торговлю для участвующих государств;
- таможенные союзы, в которых отменены национальные таможенные тарифы, введение общих таможенных тарифов и проведение согласованной таможенной политики;
- экономические союзы с высокой степенью интеграции экономики государств-участников: общий рынок товаров, услуг, рабочей силы, капиталов;
- преференциальные системы, для которых характерно обеспечение льгот и привилегий во внешней торговле определенным государствам.

Особое место в международном экономическом праве принадлежит международным межправительственным органам и организациям, занимающимся вопросами хозяйственной дея-

тельности: ЭКОСОС, ЮНИДО, ЮНКТАД, ЮНСИТРАЛ, ВТО, ОПЕК, Группе Всемирного банка и др. Международные организации, действующие в сфере экономических отношений, можно разделить на две группы:

- 1) организации, деятельность которых охватывает всю сферу экономических отношений;
- 2) организации, функционирующие в рамках отдельных подотраслей международного экономического права.

Неоднородность субъектов международного экономического права приводит к появлению в нем самых сложных с точки зрения правового регулирования отношений – диагональных отношений, или государственных контрактов (соглашений об экономическом сотрудничестве между государством и иностранными частными лицами). Такие отношения регулируются в основном национальным правом, но предполагают и наличие международно-правового регулирования.

Международно-правовое регулирование сотрудничества в отдельных областях международных экономических отношений

Как известно, приток иностранных инвестиций является важным фактором стабилизации экономики. Привлекательный режим капиталовложений обеспечивает целый комплекс мер – льготное налогообложение, выплата компенсаций в случае вооруженных конфликтов и беспорядков, беспрепятственный перевод прибыли за рубеж, независимость органов по решению возникающих инвестиционных споров и т.д.

Государства активно сотрудничают в деле *поощрения и защиты капиталовложений*. Так, во многих европейских государствах предусматривается предоставление иностранным инвесторам национального режима, устанавливается льготный налоговый режим, закрепляется процедура суброгации (уступки инвесторами своих прав при наступлении страхового случая своему государству).

Россия в настоящее время является участником порядка 30 двусторонних договоров о поощрении и защите капиталовложений. Кроме того, Россия ратифицировала многостороннее Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности 1993 г., заключенное в рамках СНГ.

Договоры дают перечень лиц, могущих быть инвесторами. Под инвесторами понимаются: физические лица, являющиеся гражданами договаривающихся государств; юридические лица, созданные в договаривающихся государствах.

Термин «капиталовложения» охватывает все виды имущественных ценностей, которые инвесторы одного государства вкладывают на территории другого, и в частности:

- движимое и недвижимое имущество (здания, сооружения, оборудование и другие материальные ценности) и соответствующие имущественные права;
- акции, вклады и другие формы участия;
- права требования по денежным средствам или услугам, имеющим экономическую ценность;
- авторские права, права на изобретения, промышленные образцы, товарные знаки или знаки обслуживания, фирменные наименования, а также технологию и «ноу-хау»;
- права на осуществление хозяйственной деятельности, предоставляемые на основе закона или договора, включая, в частности, права на разведку, разработку и эксплуатацию природных ресурсов.

Капиталовложения инвесторов договаривающихся государств не могут быть национализированы или подвергнуты мерам, равным по последствиям национализации, за исключением случаев, когда такие меры применяются в общественных интересах, в установленном законодательством порядке, не являются дискриминационными и сопровождаются выплатой быстрой, адекватной и эффективной компенсации. Компенсация должна соответствовать реальной стоимости национализируемых капиталовложений. Компенсация выплачивается без необоснованной задержки в свободно конвертируемой валюте и свободно переводится на территорию другого государства.

Соглашения гарантируют инвесторам после уплаты ими соответствующих налогов и сборов беспрепятственный перевод за границу платежей в связи с капиталовложениями.

Государство, на территории которого был нанесен ущерб капиталовложениям инвесторов в результате вооруженного конфликта, введения чрезвычайного положения или гражданских беспорядков, предоставляет таким инвесторам в отношении восстановления имущества, компенсации и других видов урегулирования режим не менее благоприятный, чем режим, который она предоставляет собственным инвесторам или инвесторам любого третьего государства.

Важным аспектом правового режима иностранных инвестиций является возможность независимого и беспристрастного разрешения инвестиционных споров. В соответствии с положениями Вашингтонской конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими и юридическими лицами других государств 1965 г. (находится на ратификации в Федеральном Собрании РФ) определен орган по разрешению такого рода споров (Международный центр по урегулированию инвестиционных споров) и предусмотрена процедура арбитражного разбирательства.

Одним из важных направлений международного сотрудничества в сфере экономики является *взаимодействие государств по вопросам налогообложения*. Россия участвует в нескольких десятках международных налоговых соглашений. В их числе:

- договоры об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов;
- договоры об обмене информацией и сотрудничестве в борьбе с нарушениями налогового законодательства;
- договоры о налогообложении доходов от международных перевозок;
- договоры, содержащие «налоговые» нормы (о поощрении и защите капиталовложений; о защите авторских и смежных прав; о дипломатических, консульских и иных представительствах).

В договорах об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов предусмотрен перечень налогов, на которые они распространяются; определяются территории, на которые распространяется действие данных соглашений; дается расшифровка некоторых категорий международного налогового права («компания», «лицо с постоянным местопребыванием в одном договариваемом государстве», «постоянное представительство» и др.); регламентируется порядок налогообложения доходов иностранных юридических лиц и доходов от отдельных видов деятельности; содержатся правила об устранении двойного налогообложения.

Договорами устанавливаются особые правила в отношении налогообложения доходов директоров компаний, юристов, врачей, спортсменов, студентов, ученых и других категорий граждан.

Следует учитывать, что все соглашения по налоговым вопросам непосредственно применяются в РФ и имеют, в случае коллизии, приоритет перед нормами российского налогового законодательства.

Россия активно сотрудничает с государствами и международными организациями *в сфере таможенных отношений*, в частности, участвует в создании таможенных союзов, зон свободной торговли, деятельности таможенных организаций, заключает международные соглашения по таможенным вопросам. Качественное своеобразие таможенных отношений, а также объем и качество их международно-правового регулирования свидетельствуют о том, что в современном международном праве идет формирование новой самостоятельной отрасли – международного таможенного права. Можно назвать сотни соглашений по таможенным вопросам: Конвенции о номенклатуре для классификации таможенных тарифов 1950 г., Конвенции об оценке товаров в таможенных целях 1950 г., Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров 1983 г., Основы таможенного

законодательства государств-участников Содружества Независимых Государств 1995 г. и др.

Выделяются следующие направления международного сотрудничества в области таможенных отношений: определение таможенного режима; создание таможенных союзов и организаций; унификация национальных таможенных правил и процедур; развитие средств тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности субъектов.

Различают три вида таможенного режима:

Национальный режим – заключается том, что предприятия и граждане одного государства приравниваются в сфере таможенных отношений к физическим и юридическим лицам другого государства.

Режим наибольшего благоприятствования – означает предоставление другому государству, его физическим и юридическим лицам условий, которыми в таможенных отношениях пользуется любое третье государство.

Режим преференций – предполагает предоставление другому государству, его физическим и юридическим лицам особых льгот и преимуществ в области таможенных отношений.

Международное транспортное право представляет собой группу международных принципов и норм, регламентирующих вопросы перевозки грузов и пассажиров по территории двух или нескольких государств, и в настоящее время представляет собой подотрасль права международного сотрудничества в области экономики.

Следует учитывать, что перевозки морским, воздушным, железнодорожным и автотранспортом осуществляются на основании как универсальных транспортных конвенций (Конвенция для унификации некоторых правил международных воздушных перевозок 1929 г., Конвенция о договоре международной перевозки грузов по дорогам 1956 г., Конвенция ООН о морской перевозке грузов 1978 г. и др.), так и в соответствии с двусторонними соглашениями о транспортном сообщении и перевозках (Россия участвует в нескольких десятках таких соглашений).

По общему правилу, универсальные конвенции применяются независимо от национальной принадлежности судна, перевозчика, грузоотправителя, грузополучателя или любого другого заинтересованного лица. Конвенции применяются также в том случае, если перевозки, входящие в область их применения, производятся государствами или правительственными учреждениями или организациями. Нормы двусторонних соглашений применяются в качестве специальных норм по отношению к положениям многосторонних конвенций.

Под перевозчиком в конвенциях понимается лицо, которым или от имени которого с грузоотправителем заключен договор перевозки груза. Фактический перевозчик – лицо, которому перевозчиком поручено осуществление перевозки груза или части перевозки.

Термин «грузоотправитель» означает лицо, которым либо от имени или от лица которого заключен договор морской перевозки груза с перевозчиком, или любое лицо, которым либо от имени или от лица которого груз фактически сдается перевозчику в связи с договором морской перевозки. Грузополучатель – это лицо, уполномоченное на получение груза.

Понятие «груз» включает и живых животных; в тех случаях когда товары объединены в контейнере или подобном приспособлении для транспортировки или когда они упакованы, груз включает такое приспособление для транспортировки или упаковку, если они предоставлены грузоотправителем.

Литература

1. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) 1947 года.
2. Принципы, определяющие международные торговые отношения и торговую политику, способствующие развитию, 1964 года.

3. Альтшулер А.Б. Международное валютное право. – М., 1994.
4. Богуславский М.М. Иностранные инвестиции: правовое регулирование. М., 2005.
5. Вельяминов Г.М. Основы международного экономического права. – М. 2000.
6. Международное торговое право / Под ред. В. Лисовского. – М., 1999.
7. Усенко Е.Т. Международное экономическое право // Курс международного права. Т. 4. – М., 1990. Гл. 4.
8. Фархутдинов И.З. Доступ и защита иностранных инвестиций в международном праве // Журнал российского права. – 2005. – №2.
9. Шатров ВЛ. Международное экономическое право. – М., 1990.

ТЕМА 20.

Международное право прав человека

Международное сотрудничество в области прав человека

Принцип уважения прав и свобод человека, зафиксированный в Уставе ООН, был детализирован и закреплен в виде конкретных международно-правовых норм в договорах и соглашениях, таких как Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него 1948 г., Женевские конвенции о защите жертв войны 1949 г., Конвенция о политических правах женщин 1953 г., Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1966 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г., Дополнительные протоколы I и II 1977 г. к Женевским конвенциям 1949 г., Конвенция о правах ребенка 1989 г. и др.

Объем урегулированных международными нормами отношений и качество их регламентации свидетельствуют о том, что в современном международном праве сформировалась новая отрасль, отражающая результаты сотрудничества государств в гуманитарной сфере – международное право прав человека. Нормы этой отрасли зафиксированы в различных источниках международного права, отличающихся по своей юридической силе, сфере действия, составу участников, характеру регулирования прав и свобод человека и т.д.

Нормы данной отрасли права – преимущественно договорные нормы. Однако определенную роль играет международно-правовой обычай. Значительна роль обычая в период вооруженных конфликтов (так называемые «законы и обычаи войны»).

Кроме того, в юридической литературе (прежде всего западной) высказывается мысль, что Всеобщая декларация прав человека 1948 г. в силу обычая приобрела статус юридически обязательного документа. Но международный документ обладает той силой и степенью юридической обязательности, которую ему придали принимавшие его субъекты. Декларация принималась Генеральной Ассамблеей ООН как документ рекомендательного характера, устанавливающий международно-правовые стандарты в области прав человека, к которым необходимо стремиться государствам. Поэтому говорить, что Декларация прав человека достигла статуса обычной нормы, не совсем правильно. Другое дело, что положения Декларации могут подтверждать наличие международных норм, текстуально с ними совпадать, отражая содержание уже существующих норм.

Помимо договоров и обычаев, нормы зафиксированы и в некоторых документах международных конференций и совещаний, в частности в документах СБСЕ (Заключительный акт 1975 г., Итоговый документ Венской встречи 1989 г., Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г., Парижская хартия для новой Европы 1990 г. и др.).

Международное право прав человека можно определить как совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих вопросы обеспечения и защиты прав и свобод человека как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов, регламентирующих сотрудничество государств в гуманитарной сфере, правовое положение всех категорий индивидов, а также устанавливающих ответственность за нарушение прав и свобод человека.

Конституции РФ (ч. 3 ст. 46) гласит: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты». О каких органах идет речь?

Международные органы по обеспечению и защите прав человека (далее комитеты по правам человека) создаются в соответствии с положениями соответствующих конвенций.

Комитеты по правам человека состоят из экспертов, действующих в личном качестве. В их состав входят граждане участвующих в договоре государств, обладающие высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области прав человека. При этом в составе комитета не может быть двух граждан одного и того же государства. Члены комитетов избираются государствами-участниками договора (обычно на четыре года) на специально созываемом (как правило, Генеральным секретарем ООН) заседании.

В компетенцию международных органов по защите прав человека входит рассмотрение:

1) докладов государств-участников договора о принимаемых ими законодательных, административных и иных мерах по претворению в жизнь обязательств, зафиксированных в договоре;

2) сообщений государств-участников договора о том, что другое государство-участник не выполняет своих обязательств по данному договору;

3) индивидуальных петиций лиц, утверждающих, что какое-либо из их прав, зафиксированное в соответствующем договоре, было нарушено, и которые исчерпали все внутренние средства правовой защиты. Данным правомочием наделяются: Комитет по правам человека, Комитет по ликвидации расовой дискриминации, Комитет против пыток и некоторые другие международные органы.

Международные стандарты в области прав человека и их отражение в международных документах

Международно-правовые обязательства государств по развитию, реализации и конкретизации принципа защиты и уважения прав человека представляют собой международно-правовые стандарты в области прав человека. Основное зна-

чение Всеобщей декларации прав человека, Международных пактов о правах человека и других конвенций в области гуманитарного права заключается в том, что они устанавливают общечеловеческие стандарты прав и свобод личности. Эти стандарты конституируются как нормативный минимум, определяющий уровень государственной регламентации с допустимыми отступлениями в форме превышения либо конкретизации. Именно такой смысл стандартов выражен в Уставе МОТ: конвенции и рекомендации МОТ не затрагивают «какой-либо закон, судебное решение, обычай или соглашение, которые обеспечивают трудящимся более благоприятные условия, чем те, которые установлены в конвенции или рекомендации». Классификация прав человека предполагает их деление на гражданские, политические, экономические, социальные и культурные. Международное гуманитарное право отвергает деление прав и свобод личности по степени их значимости для человека. В Венской декларации и Программе действий (1993 г.) установлено, что все права человека универсальны, неделимы, взаимозависимы и взаимосвязаны, объективны и неизбирательны.

Всеобщая декларация прав человека закрепила, что каждый человек имеет обязанности перед обществом. В связи с этим допускается возможность установления по закону ограничений при осуществлении прав и свобод.

В обоих Пактах о правах человека закреплена связь между правовым статусом личности и правом народа на самоопределение, в силу которого каждый народ свободен устанавливать свой политический статус и обеспечивать свое свободное развитие. Сочетание различных индивидуальных прав образует новое синтетическое право, принадлежащее уже не отдельной личности, а целому коллективу (народу).

Весьма примечательно отношение международного гуманитарного права к праву частной собственности и предпринимательской деятельности. Всеобщая декларация прав человека ограничивается закреплением права каждого человека владеть имуществом как единолично, так и совместно с

другими. В Пакте об экономических, социальных и культурных правах о таких правах вообще умалчивается. Протокол №1 к Европейской конвенции о защите прав человека фиксирует право каждого физического или юридического лица беспрепятственно пользоваться своим имуществом.

Можно обозначить следующие функции стандартов:

1) определение перечня прав и свобод, относящихся к категории основных и обязательных для всех государственных участников пактов и других конвенций;

2) формулирование главных черт содержания каждого из этих прав (каждой из этих свобод), которые должны получить воплощение в соответствующих конституционных и иных нормативных положениях;

3) установление обязательств государств по признанию и обеспечению провозглашаемых прав и введение на международном уровне самых необходимых гарантий, обуславливающих их реальность;

4) фиксирование условий пользования правами и свободами, сопряженных с законными ограничениями и даже запретами.

Региональные организации и документы в области регулирования основных прав человека

На первом месте среди всех региональных стандартов находятся «европейские стандарты». В 1949 г. был создан Совет Европы – специальная региональная организация по защите прав человека, основной задачей которой была организация общеевропейского правового пространства. В рамках этой организации в 1950 г. была принята Европейская (Римская) конвенция о защите прав человека и основных свобод. В Европейской конвенции закреплены: право на жизнь; запрет рабства и принудительного труда; право на свободу и личную неприкосновенность; право на уважение частной и семейной жизни; право на свободу мысли, совести и религии; право на свободу выражения своего мнения; свобода мирных собраний и ассоциаций и др.

Контроль за выполнением положений Конвенции возложен на специально созданные Европейскую комиссию по правам человека и Европейский суд по правам человека. Это вытекает из положений Конвенции о компетенции Европейского суда по правам человека.

Право обращения в Европейский суд имеют названная Комиссия, заинтересованное государство, а с 1990 г. – физические лица, группы лиц, неправительственные организации. Суд решает спор по существу. Юрисдикция Европейского суда по правам человека распространяется на все случаи толкования и применения Европейской конвенции 1950 г.

Суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты и до истечения шести месяцев с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу. С 1998 по 2003 г. из России в Суд поступило более 12 тыс. обращений.

В Европе до недавнего времени в области сотрудничества государств по защите прав человека большую роль играл «хельсинкский процесс» (СБСЕ/ОБСЕ). Заключительный акт Хельсинкского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.) впервые в истории закрепил принцип защиты прав человека и основных свобод как принцип общего международного права.

Дальнейшие документы ОБСЕ подтвердили положения Заключительного акта 1975 г.: в Итоговом документе Венской встречи 1989 г. подчеркивались недопустимость наступления отрицательных последствий для тех, кто выступил в защиту своих прав; недопустимость дискриминации в отношении пользования правами и свободами. В Итоговом документе 1989 г. также содержались положения об ограничении смертной казни: применение этой меры наказания возможно только за тяжкие преступления.

В документах СБСЕ/ОБСЕ было выработано понятие «человеческое измерение» как сотрудничество государств, связанное с уважением основных прав и свобод человека.

В 1990 г. на Копенгагенском совещании по человеческому измерению было подчеркнуто, что соблюдение человеческого измерения – принцип, составляющий основу правового государства.

Парижская хартия для новой Европы (1990 г.) установила обязанность государств укреплять демократию, в основе которой лежат уважение прав личности и верховенство закона. В 1991 г. на Московском совещании было подчеркнуто, что вопросы, касающиеся человеческого измерения, прав человека, основных свобод, демократии и верховенства закона, носят международный характер и не относятся к числу исключительно внутренних дел соответствующего государства. В 1969 г. была принята Американская конвенция о правах человека, а в 1988 г. подписан Дополнительный протокол к ней. Конвенция закрепляет широкий круг гражданских и политических прав и свобод, а Протокол – широкий круг экономических, социальных и культурных прав. Международный контроль за выполнением положений Конвенции и Протокола осуществляют органы ОАГ, Межамериканская комиссия по правам человека, Межамериканский суд по правам человека. Африканская хартия прав человека и народа (1981 г.) закрепляет обширный перечень гражданских, политических, экономических и социальных прав. Особенность Хартии – наличие в ней коллективных прав (прав человека третьего поколения): право народа на равенство, самоопределение, свобода распоряжения своим материком и природными ресурсами, право на экономическое, социальное и культурное развитие, право на мир и безопасность, на удовлетворительную окружающую среду.

Законспектируйте одну из статей:

1. Быкова Е.А. Международно-правовой механизм контроля за соблюдением обязательств государств в области защиты прав ребенка // Вестник московского университета. Серия 11. Право. – 2004. – №2.

2. Горшкова С.А. Европейская конвенция по предупреждению пыток и защита прав человека в России // Журнал российского права. – 2003. – №6.

3. Калачева С.А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ. – М.: Книга сервис, 2005.

4. Ковлер А.И. Европейское право прав человека и Конституция России // Журнал российского права. – 2004. – №1.

5. Цымбаренко И.Б. Международно-правовые основы судебной защиты прав и свобод личности // Государство и право. – 2004. – №2.

Литература

1. Быкова Е.А. Международно-правовой механизм контроля за соблюдением обязательств государств в области защиты прав ребенка // Вестник московского университета. Серия 11. Право. – 2004. – №2.

2. Горшкова С.А. Европейская конвенция по предупреждению пыток и защита прав человека в России // Журнал российского права. – 2003. – №6.

3. Калачева С.А. Вопросы гражданства, въезда, выезда, регистрации в России и странах СНГ. – М.: Книга сервис, 2005.

4. Ковлер А.И. Европейское право прав человека и Конституция России // Журнал российского права. – 2004. – №1.

5. Коннов В.А., Лебедь С.В. Международное право и режим чрезвычайного положения: проблемы обеспечения прав человека в условиях внутренней напряженности // Государство и право. – 2005. – №1.

6. Саидов А.Х. Международное право прав человека: Учебное пособие. – М., 2002.

7. Цымбаренко И.Б. Международно-правовые основы судебной защиты прав и свобод личности // Государство и право. – 2004. – №2.

Тесты**1. *Международный договор и обычай по юридической силе:***

- а) равны;
- б) договоры обладают приоритетом над обычными нормами;
- в) договор и обычай взаимодополняют друг друга;
- г) нормы международного обычного права преобладают над договорами.

2. *Одной из форм международно-правовой ответственности является:*

- а) сатисфакция;
- б) самооборона;
- в) оккупация;
- г) эмбарго.

3. *Форма международного договора включает:*

- а) язык, структуру и наименования договора;
- б) только структуру;
- в) наименование, структуру и приложения;
- г) структуру, а также заявления и оговорки, сделанные сторонами.

4. *Положения международных договоров, предусматривающие обязательства для третьих государств, распространяются на третьи государства:*

- а) без согласия третьего государства;
- б) если участники договора имеют намерение сделать это положение средством создания обязательства и третье государство принимает в письменной форме это обязательство;
- в) только с согласия этого государства;
- г) когда согласие третьего государства предполагается до тех пор, пока не имеется доказательств противного.

5. К постоянным зарубежным органам внешних сношений относят:

- а) специальные миссии;
- б) торговые представительства;
- в) делегации, направляемые для участия в международных конференциях;
- г) министерство иностранных дел.

6. Сторонами в международном договоре являются:

- а) основные и производные субъекты права;
- б) субъекты международного права, обладающие договорной правоспособностью;
- в) участники международных отношений;
- г) субъекты федераций как основные субъекты международного права.

7. Освобождение от абсолютной ответственности по Конвенции о международной ответственности за ущерб, причиненный космическими объектами 1972 г., предоставляется в той мере, в какой запускающее государство докажет, что ущерб явился следствием:

- а) крайней необходимости;
- б) грубой небрежности или умысла потерпевшей стороны;
- в) невиновного правомерного поведения причинителя вреда;
- г) ни одно из указанных оснований не освобождает от ответственности.

8. Назовите международное судебное учреждение:

- а) Международный коммерческий арбитражный суд при ТПП РФ;
- б) Международный Экологический Суд;
- в) Иностранный суд;
- г) Международный арбитражный суд МТП (Париж).

9. Число судей Европейского Суда по правам человека составляет:

- а) 15;
- б) 9;
- в) число судей равно числу Высоких Договаривающихся Сторон;
- г) число членов Европейского Союза.

10. Выделите специализированное учреждение ООН:

- а) ЭКОСОС;
- б) ИНТЕРПОЛ;
- в) Совет по опеке;
- г) Международная морская организация.

11. Право мирного прохода представляет собой плавание через территориальное море с целью:

- а) подъема в воздух, посадки или принятия на борт летательного аппарата;
- б) проведения исследовательской или гидрографической деятельности;
- в) рыболовной деятельности;
- г) постановки на рейд у портового сооружения.

12. Укажите вид международной правовой помощи, способствующий принятию судебного решения (приговора) по делу:

- а) признание и исполнение иностранных судебных решений (приговоров);
- б) передача компетенции;
- в) обмен правовой информацией судебных органов различных государств;
- г) направление судебных поручений о выполнении отдельных процессуальных действий.

13. Специализированные учреждения ООН - это:

- а) самостоятельные учреждения
- б) органы ООН
- в) самостоятельные международные организации, тесно сотрудничающие с ООН
- г) международные неправительственные организации

14. Высшим органом СНГ является:

- а) Совет глав государств;
- б) Совет глав правительств;
- в) Совет министров иностранных дел;
- г) Совет глав государств и правительств.

15. В каких случаях осуществляется уголовная юрисдикция РФ на борту иностранного судна, находящегося во внутренних водах РФ?

- а) если судно является негосударственным и на нем совершено любое преступление, предусмотренное УК РФ;
- б) если капитан судна или дипломатический агент государства флага обратится к власти РФ с просьбой об оказании помощи;
- в) если совершенное преступление является тяжким или особо тяжким по УК РФ и его последствия распространяются на территорию РФ;
- г) если совершено любое преступление на борту иностранного судна (за исключением военного) и иное не предусмотрено международным договором между РФ и государством флага.

16. Проведение государственной границы на местности с обозначением ее специальными пограничными знаками - это:

- а) эмбарго;
- б) оккупация;
- в) демилитаризация;
- г) демаркация.

17. Ширина территориального моря не должна превышать:

- а) 24 морские мили;
- б) 8 морских миль;
- в) 200 морских миль;
- г) 12 морских миль.

18. Какая из перечисленных категорий лиц не относится к комбатантам?

- а) состав действующих вооруженных сил;
- б) бойцы национально-освободительного движения;
- в) добровольцы и партизаны;
- г) все вышеуказанные лица являются комбатантами.

19. Какие из перечисленных признаков характеризуют вооруженный конфликт немеждународного характера?

- а) наличие конфликта на территории одного государства;
- б) наличие внутренних беспорядков;
- в) национально-освободительный характер действий повстанцев;
- г) официальное признание государством антиправительственных группировок в качестве воюющей стороны в конфликте.

20. В каких нижеперечисленных случаях нарушается принцип невмешательства во внутренние дела?

- а) предоставление исключительно гуманитарной помощи;
- б) поддержка террористических формирований, преследующих неполитические цели;
- в) применение принудительных мер по решению Совета Безопасности в целях поддержания мира и безопасности;
- г) повышение ввозных таможенных пошлин на отдельные виды товаров.

21. Какой из принципов не является принципом современного международного права?

- а) принцип равноправия и самоопределения народов;
- б) принцип мирного сосуществования государств;
- в) принцип нерушимости государственных границ;
- г) все принципы являются принципами современного международного права.

22. В понятие территории по международному праву не входит:

- а) сухопутное пространство;
- б) водное пространство;
- в) подземное пространство;
- г) воздушное пространство.

23. Насильственное присоединение территории иностранного государства называется:

- а) цессия;
- б) переворот;
- в) аннексия;
- г) приращение территории.

24. Классификация морских пространств в международном праве:

- а) внутренние воды, территориальное море, архипелажные воды, морские проливы, открытое море;
- б) искусственное море, естественные морские просторы, морские заливы, морские бухты, морские каналы;
- в) океаны, континентальные моря, открытые моря, закрытые моря, экономическая морская зона, международные моря;
- г) реки, озера, грунтовые воды.

25. Выделите правосоздающие субъекты международного права:

- а) государства и международные межправительственные организации;
- б) юридические и физические лица;
- в) неправительственные международные организации;
- г) международные хозяйственные объединения.

26. К международно-правовым нормам относят:

- а) обыкновения;
- б) правила дипломатического этикета;
- в) договорные и обычные нормы.
- г) уставы муниципальных образований.

27. К универсальным международным организациям относят:

- а) Совет Европы;
- б) СНГ;
- в) ЮНЕСКО;
- г) НАТО.

28. Международный судебный орган, рассматривающий индивидуальные обращения граждан:

- а) Международный Суд;
- б) Европейский Суд по правам человека;
- в) Экономический Суд СНГ;
- г) Нюрнбергский суд.

29. Согласие на обязательность международного договора выражается путем:

- а) ратификации;
- б) парафирования;
- в) голосования;
- г) подписания ad referendum.

30. Прекращение международного договора осуществляется в форме:

- а) пролонгации;
- б) денонсации;
- в) промульгации.
- г) кооперации

31. Универсальной правосубъектностью обладают:

- а) международные организации;
- б) индивиды;
- в) нации, борющиеся за независимость;
- г) государства.

32. Исключительная экономическая зона относится к территории:

- а) государственной;
- б) международной;
- в) со смешанным правовым режимом;
- г) все ответы правильные.

33. Ширина исключительной экономической зоны не должна превышать:

- а) 100 миль;
- б) 24 мили;
- в) 200 миль;
- г) 120 миль.

34. Государственная граница прибрежного государства на море включает:

- а) только внутренние морские воды;
- б) внутренние морские воды и территориальное море;
- в) внутренние морские воды, территориальное море и прилегающую зону.
- г) внутренние морские воды, территориальное море и континентальный шельф

35. В международном праве лица, обладающие двойным гражданством:

- а) апатриды;
- б) бипатриды;
- в) граждане;
- г) беженцы.

36. Какое из нижеперечисленных государственных устройств является простым по международному праву?

- а) федеративное государство;
- б) уния;
- в) унитарное государство;
- г) конфедерация.

37. Целью какого суверенного образования является благотворительность?

- а) «вольный город» Триест;
- б) Ватикан;
- в) Мальтийский орден;
- г) Лига Наций.

38. Непосредственное участие третьей стороны в мирном разрешении спора:

- а) обследование;
- б) посредничество;
- в) добрые услуги;
- г) все перечисленное.

39. Переход населения какой-либо территории из одного гражданства в другое без права выбора в связи с передачей территории, на которой оно проживает, одним государством другому называется:

- а) оптация;
- б) натурализация;
- в) пожалование;
- г) трансферт.

40. Метод принятия решений на международных конференциях и в международных организациях без проведения голосования, основанный на одобрении решения аплодисментами, репликами и т.д., называется:

- а) адьюдикация;
- б) консенсус;
- в) аккламация;
- г) ангария.

41. Международное право не регулирует:

- а) имущественные отношения международных организаций с государствами;
- б) финансовые отношения государств;
- в) отношения частных лиц в сфере международной торговли;
- г) вопросы межгосударственной торговли.

42. Аутентичный текст – это:

- а) дипломатический документ, в котором излагается фактическая сторона какого-либо международного вопроса;
- б) выработанный и согласованный сторонами текст международного договора, признаваемый в качестве основного и достоверного;
- в) документ, в котором приводятся обоснования позиции государства;
- г) переписка Министерства иностранных дел.

43. Временный коллективный орган суверенных государств-участников, создаваемый для достижения согласованных целей:

- а) межправительственная конференция;
- б) международный договор;
- в) дипломатическое представительство;
- г) международная неправительственная организация.

44. Потерпевший в результате международного правонарушения называется:

- а) субъект международного деликта;
- б) субъект международных претензий;
- в) субъект международного преступления;
- г) субъект законодательной инициативы.

45. Денежная компенсация убытков потерпевшему в международном праве:

- а) промульгация;
- б) сатисфакция;
- в) репарация;
- г) реституция.

46. Правовое положение экипажа воздушного судна:

- а) определяется законодательством государства-эксплуатанта (владельца) воздушного судна;
- б) определяется законодательством государства регистрации воздушного судна;
- в) вообще никак нормативно не определено;
- г) являются гражданами государства пребывания.

47. Понятие открытого моря:

- а) это части моря шириной до 200 морских миль, попадающие под суверенитет прибрежного государства;
- б) это все части моря, которые не подпадают под юрисдикцию какого-либо государства;
- в) это части моря, имеющие прямое соприкосновение с океанскими пространствами;
- г) прибрежная полоса шириной 24 морские мили.

48. Виды ответственности в международном праве:

- а) политическая, уголовная, гражданско-правовая, дипломатическая;
- б) политическая, материальная;

- в) политическая, материальная, дипломатическая, консульская;
- г) административная, дисциплинарная.

49. Классификация международной безопасности:

- а) межгосударственная, Западная, Восточная, Североамериканская, Южноамериканская, Африканская, Океании;
- б) космическая, ядерная, химическая, биологическая, радиационная, национальная;
- в) всеобщая, региональная;
- г) личная, общественная.

50. Мирные средства разрешения международных споров:

- а) согласительные комиссии, мирные конференции, двусторонняя дипломатия, многосторонняя дипломатия, челночная дипломатия;
- б) переговоры, консультации сторон, обследование, примирение, добрые услуги, посредничество, международный арбитраж, судебное разбирательство;
- в) встречи «без галстука», демонстрация силы государства путем передислокации собственных вооруженных сил к границе;
- г) превентивная дипломатия, санкции по решению Совета Безопасности ООН.

51. Экстрадиция - это:

- а) выдача преступника другому государству;
- б) согласие на исполнение дипломатом его обязанностей;
- в) доступ в открытые морские порты;
- г) приложение к международному договору.

52. Категории населения государства:

- а) граждане, иностранцы, лица без гражданства;
- б) мужское население, женское население;
- в) совершеннолетние, несовершеннолетние, дееспособные, недееспособные;
- г) взрослые, подростки, дети;

53. Виды норм международного права:

- а) нормы дипломатического этикета, обыкновения, резолюции международных конференций и организаций;
- б) *Jus cogens*, универсальные, партикулярные, диспозитивные, императивные, договорные, обычноправовые нормы;
- в) административные, уголовные;
- г) гражданско-правовые, процессуальные, но осложненные иностранным элементом.

54. Принцип нерушимости государственных границ:

- а) признание существующих границ, отказ от любых посягательств на эти границы, отказ от каких-либо территориальных притязаний в данный момент и в будущем;
- б) государственные границы, определенные государствами исторически однажды, не подлежат какому-либо изменению;
- в) государство самостоятельно определяет свои границы, правила их пересечения и пограничный режим;
- г) границы определяют соседние государства.

55. Классификация международных договоров:

- а) индивидуальные, региональные, универсальные, сепаратистские, территориальные, ратификационные;
- б) письменные, двусторонние, многосторонние, открытые, закрытые, межправительственные, неправительственные;
- в) «джентльменское соглашение», тайные, всеобщие;
- г) межконтинентальные, межправительственные, межведомственные, неправительственные, специальные, оговорочные.

56. Виды признания в международном праве:

- а) признание государства, признание правительства, признание авторитета государственного деятеля, признание международного деятеля;
- б) признание научной доктрины, признание действия международно-правовой нормы;

- в) признание государства, признание правительства, признание восставшей стороны, признание органов национального освобождения;
- г) признание претензий государства, признание правоты за одной из сторон международного спора, дипломатическое и консульское признание.

57. Какие из перечисленных органов входят в систему главных органов ООН?

- а) Экономический суд;
- б) Совет безопасности;
- в) Всемирный почтовый союз;
- г) Международный валютный фонд.

58. Внутригосударственные органы внешних сношений – это:

- а) высшие государственные чиновники министерств и ведомств по иностранным делам;
- б) высшие представительные и исполнительные органы государства: глава государства правительство, ведомство иностранных дел;
- в) правительственные, неправительственные;
- г) консульская служба.

59. Виды территорий в международном праве:

- а) поверхность Земного шара и космических тел, поверхности под морями и другими водоемами;
- б) открытые и закрытые территории, специализированные территории;
- в) государственная территория, территории с международным режимом, территории со смешанным режимом;
- г) территории с двойным режимом.

60. Укажите, кто входит в состав регулярных вооруженных сил государства:

- а) наемники;
- б) добровольцы;

- в) партизаны;
- г) участники движения сопротивления.

61. Кто является комбатантом?

- а) медицинский персонал регулярных военных сил;
- б) военные корреспонденты;
- в) участники партизанского движения;
- г) священнослужители.

62. Всеобщая декларация прав человека была принята в:

- а) в 1945 г.;
- б) в 1948 г.;
- в) в 1966 г.;
- г) в 1975 г.

63. В какой международный орган может обратиться индивид с частной жалобой о нарушении своих прав?

- а) в Комитет по гражданским и политическим правам ООН;
- б) в Совет Безопасности ООН;
- в) Генеральному Секретарю ООН;
- г) в Экономический и Социальный Совет ООН (ЭКОСОС).

64. К международным преступлениям относятся:

- а) захват заложников;
- б) геноцид;
- в) шантаж;
- г) терроризм.

65. К преступлениям международного характера относятся:

- а) апартеид;
- б) необеспечение безопасности работы посольства;
- в) угон воздушных судов;
- г) коррупция.

66. Источниками международного экономического права являются:

- а) международные экономические договоры;
- б) предпринимательское право отдельных государств;
- в) двусторонние международные договоры о купле-продаже определенного количества военной продукции;
- г) судебный прецедент в области международных экономических отношений.

67. Какой из перечисленных принципов международного экономического права распространяется на любое государство?

- а) принцип наибольшего благоприятствования;
- б) принцип недискриминации;
- в) принцип предоставления преференций;
- г) принцип национального режима.

68. Укажите, какая из нижеперечисленных территорий относится к международным пространствам:

- а) острова;
- б) открытое море;
- в) космические корабли;
- г) континентальный шельф.

69. Определите правовой режим континентального шельфа:

- а) государственный;
- б) международный;
- в) смешанный;
- г) особый.

70. Определите режим полетов в воздушном пространстве над открытым морем:

- а) свобода полетов воздушных судов как в мирных, так и в военных целях;
- б) регистрационный порядок полетов;

- в) разрешительный порядок полетов;
- г) запрет ведения наблюдений военного характера.

71. Какой вид деятельности запрещен на Антарктическом континенте?

- а) участие военных специалистов в работе научных экспедиций;
- б) разработка минеральных ресурсов;
- в) ведение рыбного промысла;
- г) туризм.

72. Определите режим полетов в воздушном пространстве над Арктикой:

- а) свободный полет гражданских воздушных судов всех стран, независимо от участия в Договоре об Антарктике 1959 г.;
- б) разрешительный порядок полетов;
- в) транзитный пролет;
- г) регистрационный порядок полетов.

73. К международным межправительственным организациям, которые занимаются вопросами охраны окружающей среды, относятся:

- а) Всемирный почтовый союз (ВПС);
- б) Международный валютный фонд (МВФ);
- в) Международный банк реконструкции и развития (МБРР);
- г) Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

74. Среди основных принципов международного права выделяются:

- а) принцип неприкосновенности частной собственности;
- б) принцип использования вооруженной силы при разрешении конфликтов;
- в) принцип невмешательства во внутренние дела государства;

- г) принцип мирного использования космического пространства.

75. К субъектам международного права относятся:

- а) общественно-политические движения;
- б) международные межправительственные организации;
- в) церковь;
- г) юридические лица.

76. Определите понятие «правоспособность» субъекта международной жизни:

- а) право на субъективное мнение;
- б) способность реализовывать принадлежащие ему права;
- в) суверенность в международно-правовых отношениях;
- г) признаваемая международным правом способность иметь международные права и обязанности.

77. Постоянно-нейтральное государство вправе:

- а) связываться с военными блоками;
- б) вступать в международные организации, служащие целям мира и безопасности;
- в) участвовать в конференциях по разоружению;
- г) участвовать в санкциях невоенного характера.

78. Опубликование международного договора внутри страны обозначается термином:

- а) денонсация;
- б) промульгация;
- в) пролонгация;
- г) имплементация.

79. Пролонгация международных соглашений – это:

- а) определение срока действия;
- б) возобновление соглашения;
- в) продление срока действия;
- г) прекращение соглашения.

80. Какие международные органы занимаются кодификацией международного права?

- а) Постоянная Палата Третейского Суда;
- б) Комиссия международного права ООН;
- в) Международный Суд ООН;
- г) Совет Безопасности ООН.

81. При решении каких вопросов Советом Безопасности ООН применяется «право вето»?

- а) при решении вопросов процедурного характера;
- б) при выборе членов Международного Суда;
- в) при решении о созыве Генеральной конференции по пересмотру Устава ООН;
- г) при расследовании спора или ситуации, развитие которых может угрожать поддержанию мира и безопасности.

82. Какой орган имеет право выносить решение об использовании Вооруженных сил ООН?

- а) Генеральная Ассамблея ООН;
- б) Совет Безопасности ООН;
- в) Экономический и Социальный Совет ООН;
- г) Международный Суд ООН.

83. Какие средства мирного разрешения споров предполагают принятие решений, обязательных для спорящих сторон?

- а) добрые услуги;
- б) Международный Суд ООН;
- в) согласительные комиссии;
- г) посредничество.

84. Наиболее результативным средством мирного разрешения международных споров является:

- а) посредничество;
- б) международная следственная процедура (обследование);
- в) судебная процедура (деятельность Международного Суда ООН);
- г) непосредственные переговоры.

85. Что означает термин «агреман»?

- а) соглашение между государствами;
- б) согласие на назначение данного лица в качестве посла;
- в) признание за дипломатом привилегий и иммунитетов;
- г) право на открытие посольства.

86. В каком документе выражается согласие государства пребывания на деятельность конкретного лица в качестве консула?

- а) в соглашении об установлении консульских отношений;
- б) в выдаче агремана;
- в) в выдаче экзекватуры;
- г) в консульском патенте.

87. Понятие территориального моря:

- а) это морской пояс, расположенный вдоль берега, а также за пределами внутренних вод;
- б) это моря и водоемы, расположенные на территории конкретного государства;
- в) это моря и водоемы, расположенные на территории континента или архипелага.

88. Понятие открытого моря:

- а) это части моря шириной до 200 морских миль, попадающие под суверенитет прибрежного государства;
- б) это все части моря, которые не входят ни в территориальное море, ни во внутренние воды какого-либо государства;
- в) это части моря, имеющие прямое соприкосновение с океанскими пространствами.

89. Международные реки – это реки:

- а) протекающие по территории двух и более государств;
- б) протекающие по границе двух или нескольких государств;

- в) как протекающие по территории двух и более государств, так и протекающие по границе двух или нескольких государств.

90. Правовой статус воздушного судна:

- а) воздушное судно обладает национальной принадлежностью, определяемой по факту управления им гражданами того или иного государства;
- б) воздушное судно обладает национальной принадлежностью, определяемой по факту использования воздушного пространства того или иного государства;
- в) воздушное судно обладает национальной принадлежностью, определяемой по факту его регистрации в том или ином государстве.

91. Ответственность в международном воздушном праве:

- а) ответственность государств, ответственность авиаперевозчика; ответственность за ущерб, причиненный третьим лицам;
- б) ответственность пассажиров, ответственность диспетчерских служб, ответственность международных организаций, ответственность туристских организаций;
- в) ответственность грузоперевозчиков, ответственность страховых компаний, ответственность служб аэропортов.

92. Правовой статус космических объектов:

- а) космический объект обладает юрисдикцией, определяемой по факту государства постройки;
- б) космический объект обладает юрисдикцией, определяемой по факту национальной регистрации;
- в) космический объект является общим наследием всего человечества и национальная юрисдикция на него не распространяется.

93. Объекты и субъекты международного космического права:

- а) объекты – правоотношения, возникающие в связи с использованием космического пространства, планет Солнечной системы, Луны, искусственных космических объектов и их составных частей, правовой статус космических экипажей, правовой режим использования результатов космической деятельности; субъекты – субъекты международного публичного права;
- б) объекты – правоотношения, возникающие в связи с использованием космического пространства, планет Солнечной системы, Луны, искусственных космических объектов и их составных частей, правовой статус космических экипажей, правовой режим использования результатов космической деятельности; субъекты – международные и внутригосударственные научно-исследовательские организации, видные ученые, обсерватории;
- в) объекты – внеземные цивилизации, установление контакта с иными мирами, планеты солнечной системы, Луна и другие космические тела, космические летательные аппараты и их компоненты, исследования и полученные знания о Вселенной; субъект – все человечество и цивилизованные формы существования внеземного разума.

94. Отраслевые принципы международного космического права:

- а) принцип недискриминации, принцип наиболее благоприятствуемой нации (режим наибольшего благоприятствования), национальный режим, принцип взаимной выгоды, преференциальный режим;
- б) принцип суверенного равенства государств, принцип невмешательства, принцип равенства народов, принцип неприменения силы или угрозы силой, принцип мирного урегулирования споров;
- в) равное право всех государств на исследование и использование космоса, запрещение национального присвое-

ния космоса, соответствие космической деятельности международному праву, свобода космоса для научных исследований, использование Луны и других небесных тел исключительно в мирных целях, международная ответственность государств за свою национальную космическую деятельность, сотрудничество и взаимопомощь государств при исследовании и использовании космоса, обязанность государств избегать вредного загрязнения космоса.

95. Субъектами международной ответственности являются:

- а) государства, международные организации, юридические лица;
- б) государства, борющиеся за независимость народы, физические лица, органы государства;
- в) государства, борющиеся за независимость народы, международные организации.

96. Какие привилегии относятся к личным?

- а) неприкосновенность помещений дипломатического представительства;
- б) фискальный иммунитет;
- в) административный иммунитет;
- г) свобода общения с представителями государства;
- д) привилегии на символику.

97. Предоставляются ли привилегии и иммунитеты членам семьи дипломатического персонала?

- а) им и их детям;
- б) да, в полном объеме;
- в) не только членам семьи, но и обслуживающему персоналу.

Реферат

Методические указания

Реферат (от лат. «докладывать», «сообщать») представляет собой доклад на определенную тему, включающий обзор соответствующих научных и нормативных источников или изложение сути монографии, статьи, одним словом первичного документа (или его части), с основными фактическими сведениями и выводами. Реферат представляет собой самостоятельную творческую работу, выполненную и оформленную согласно требованиям, предъявляемым к научным работам.

Рефераты пишутся по наиболее актуальным темам. Рекомендованная ниже тематика примерна. Поэтому студент при желании может предложить сам ту или иную тему, согласовав ее предварительно с руководителем семинара. Страницы реферата необходимо пронумеровать, реферат должен быть подписан и иметь дату завершения работы над текстом. Весь научный аппарат должен быть оформлен в соответствии с требованиями ГОСТа. Объем реферата – от 5 до 10 печатных страниц.

Содержание и оформление реферата. Прежде всего, обратите внимание на очень важную часть всякой работы – план, который должен раскрывать заявленную проблему. Единой схемы составления плана не существует, главное в том, чтобы его пункты представляли собой логическую канву проблемы. Первый элемент плана – введение, далее следует основная часть, заключение, ссылки на литературу и библиографический список. Во введении необходимо обосновать актуальность проблемы, наметить пути ее анализа и решения, дать краткий аналитический обзор литературы и обосновать структуру изложения материала. Основная часть должна представлять последовательное изложение вопросов плана, каждому из вопросов должен предшествовать заголовок. Желательно, чтобы весь материал был равномерно распределен по вопросам, изложение каждого вопроса завершалось кратким выводом. Содержание каждого из разделов (параграфов) должно раскрывать его название. В заключении необходимо

сделать концептуальный вывод по всей работе, который раскрывал бы главную проблему.

Ссылки на литературу и нормативные акты могут быть как подстрочными на каждой странице, так и помещаться в конце работы, после заключения с новой страницы. Существуют разные варианты оформления сносок, но необходимо, чтобы в одной и той же работе они были единообразными.

Библиографический список завершает работу. В него необходимо включить все работы и нормативно-правовые акты, с которыми ознакомился автор, а не только те, которые были процитированы в тексте работы. Они должны быть сгруппированы следующим образом:

- нормативные акты (по юридической силе в нисходящем порядке, внутри группы равных по юридической силе – по дате издания);
- специальная литература (в алфавитном порядке);
- неопубликованные материалы;
- практические материалы.

Текст полностью написанной и оформленной работы подлежит тщательной проверке. Ошибки и описки, как в тексте, так и в цитатах и в научно-справочном аппарате, недопустимы.

Неудовлетворительная оценка выставляется в следующих случаях:

- заявленная тема не раскрыта;
- объем реферата существенно выходит за рамки требований;
- рецензент доказал академическую недобросовестность студента.

Темы рефератов

1. Источники международного права.
2. Императивные нормы современного международного права.
3. Соотношение международного и внутригосударственного права.

4. Принцип мирного сосуществования.
5. Принцип суверенного равенства государств.
6. Принцип неприменения силы или угрозы силой в международном отношении.
7. Принцип нерушимости государственных границ.
8. Принцип территориальной целостности государства.
9. Принцип мирного урегулирования споров.
10. Принцип невмешательства.
11. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод.
12. Принцип добросовестности выполнения обязательств по международному праву.
13. Состав и юридическая природа государственной территории.
14. Международные реки.
15. Международный правовой режим Антарктиды.
16. Население и его международно-правовая регламентация.
17. Международно-правовые вопросы гражданства.
18. Режим иностранцев и международное право.
19. Признание в международном праве.
20. Мирные средства решения международных споров.
21. Ответственность в международном праве.
22. Право международных договоров.
23. Понятие, источники и система дипломатического права.
24. Органы внешних сношений.
25. Международно-правовое регулирование организации и деятельности постоянных дипломатических представительств.
26. Функции, привилегии и иммунитеты дипломатических представительств.
27. Консульская служба.
28. Роль международного права в реализации концепции всеобъемлющей безопасности.
29. Общая характеристика международно-правовых средств обеспечения безопасности.

30. Самооборона и международная безопасность.
31. Территориальное море и прилегающие зоны.
32. Открытое море.
33. Исключительная экономическая зона.
34. Континентальный шельф.
35. Международно-правовой статус и режим научных исследований Мирового океана.
36. Международно-правовой режим и сохранение морской среды.
37. Организация Объединенных Наций (история создания, структура, деятельность).
38. Устав ООН – важнейший многосторонний договор современности.
39. Генеральная Ассамблея – форум обсуждения и согласования путей решения глобальных проблем современности.
40. Совет Безопасности – действенный механизм поддержания и восстановления международного мира.
41. Экономический и Социальный Совет ООН.
42. Секретариат ООН.
43. Международный Суд – один из главных органов ООН.
44. Понятие и юридическая природа специализированных учреждений ООН.
45. Виды деятельности специализированных учреждений ООН.
46. Международное сотрудничество в обеспечении прав человека.
47. Правовой механизм сотрудничества государств в борьбе с преступностью.
48. Преступления международного характера и борьба государств с ними.
49. Международно-правовые формы прекращения военных действий и состояния войны.

Примерная тематика курсовых работ

1. Принуждение в международном праве.
2. Возрастающая роль международного права в современном мире.
3. Основные принципы современного международного права.
4. Принцип суверенного равенства государств в современном международном праве.
5. Принцип неприменения силы и угрозы силой.
6. Принцип мирного разрешения международных споров.
7. Принцип нерушимости государственных границ.
8. Принцип невмешательства во внутренние дела государства.
9. Принцип территориальной целостности государств.
10. Принцип всеобщего уважения прав человека и основных свобод.
11. Принцип равноправия и право народов распоряжаться своей судьбой.
12. Принцип сотрудничества государств.
13. Принцип добросовестного выполнения обязательств по международному праву.
14. Правопреемство в международном праве.
15. Право международных договоров.
16. Население и международное право.
17. Проблемы защиты прав человека.
18. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью.
19. ООН и борьба с преступностью.
20. Территория в международном праве (общие вопросы).
21. Правовой режим международных рек.
22. Правовой режим Антарктики.
23. Правовой режим Арктики.
24. Кодификация и дальнейшее развитие международного морского права в современных условиях.

25. Женевские конвенции по морскому праву и современность.
26. Правовой режим международных проливов.
27. Международные морские организации как правовой механизм развития межгосударственных отношений.
28. Международные соглашения по вопросам международного воздушного права.
29. Регулирование коммерческой деятельности иностранных воздушно-транспортных предприятий.
30. Основные принципы космического права.
31. Проблемы запрещения военного использования космоса.
32. Правовое положение космических объектов.
33. Международно-правовой режим космонавтов.
34. Международно-правовая ответственность за ущерб, причиненный запускаемыми космическими объектами.
35. Правовые вопросы космической радиосвязи, телесвязи и метеорологии.
36. Кодификация норм дипломатического и консульского права.
37. Зарубежные органы внешних сношений: дипломатические, консульские и торговые представительства.
38. Постоянные представительства государств при международных организациях.
39. Временные зарубежные органы внешних сношений.
40. Привилегии и иммунитеты дипломатических представительств.
41. Привилегии и иммунитеты ООН и специализированных учреждений.
42. Международные конференции.
43. Организация Объединенных Наций.
44. Устав ООН – важнейший многосторонний договор современности.
45. Правовое значение решений Совета Безопасности и резолюций Генеральной Ассамблеи.
46. Региональные международные организации.
47. Мирные средства разрешения международных споров.

48. Международно-правовые примирительные процедуры.
49. Международные третейские суды (арбитраж).
50. Мирное разрешение международных споров в международных организациях.
51. Коллективная безопасность.
52. Самооборона и международная безопасность.
53. Проблемы разоружения в современном мире.
54. Проблемы ядерного разоружения.
55. Международно-правовые меры по сдерживанию гонки вооружений.
56. Конвенции о законах и обычаях войны.
57. Международно-правовая защита жертв войны.
58. Международно-правовая регламентация ведения войны.
59. Нейтралитет во время войны и его виды.
60. Окончание войны и его международно-правовые последствия.
61. Международно-правовая ответственность государств.
62. Ответственность международных (межправительственных) организаций.
63. Международная уголовная ответственность физических лиц.
64. Международное правопреемство.
65. Международно-правовые вопросы борьбы с преступностью.
66. Международно-правовой режим раненых и больных.
67. Международные организации и международно-правовое регулирование охраны окружающей среды.
68. Международная ответственность за ущерб окружающей среде.

Примерная тематика выпускных квалификационных (дипломных) работ

1. Конституция Российской Федерации и международное право.
2. Правовой статус иностранных граждан: соотношение внутригосударственного и международного права.
3. Охрана культурных ценностей: внутригосударственное и международное правовое регулирование.
4. Международно-правовые вопросы гражданства.
5. Режим государственной границы.
6. Правовое регулирование сотрудничества государств по вопросам соблюдения налогового законодательства.
7. Правовое регулирование въезда на территорию Российской Федерации: международное и внутригосударственное правовое регулирование.
8. Правовое обеспечение права на образование: соотношение международного и внутригосударственного правового регулирования.
9. Международно-правовое регулирование сотрудничества государств в области антимонопольной политики и защиты прав потребителей.
10. Правовое регулирование создания и деятельности международных финансово-промышленных групп.
11. Основные направления сотрудничества таможенных служб – внутригосударственное и международное правовое регулирование.
12. Правовая защита граждан Российской Федерации, проживающих на территориях иностранных государств.
13. Незаконный оборот наркотических средств – преступление международного характера.
14. Привилегии и иммунитеты консульских должностных лиц.
15. Защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов немеждународного характера.

16. Институт уполномоченных по правам человека (в рамках международных межправительственных организаций).

17. Валютный и экспортный контроль: соотношение международного и внутригосударственного регулирования.

18. Ограничение прав человека и основных свобод: международное и внутригосударственное регулирование.

19. Обеспечение реализации международных договоров в сфере труда.

20. Международное и внутригосударственное правовое обеспечение прав национальных меньшинств.

21. Ответственность за военные преступления.

22. Правовая защита трудящихся-мигрантов: взаимодействие международного и внутригосударственного права.

23. Обмен информацией: международное и внутригосударственное правовое регулирование.

24. Условия приемлемости индивидуальных жалоб, рассматриваемых в межгосударственных органах по защите прав человека.

25. Международно-правовой статус физических лиц.

26. Международно-правовой статус субъектов Российской Федерации.

27. Понятие общего наследия человечества.

28. Право на жизнь: обеспечение в международном и внутригосударственном праве.

29. Право на свободу и личную неприкосновенность: международно-правовое обеспечение и защита.

30. Передача осужденных для отбывания наказания.

31. Правовое регулирование научных исследований в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе.

32. Операции по поддержанию мира: соотношение международного права и внутригосударственного (российского) законодательства об их осуществлении.

33. Принудительные меры Совета Безопасности ООН, не связанные с использованием вооруженных сил.

34. Порядок формирования и полномочия международных договорных органов по обеспечению и защите прав человека.

35. Регулирование выборов в международном и российском праве.
36. Местное самоуправление: соотношение международного и российского права.
37. Международное право в правовой системе Российской Федерации.
38. Соотношение юридической силы норм международного и внутригосударственного права в правовой системе Российской Федерации.
39. Формы реализации международных договоров в сфере внутригосударственной юрисдикции Российской Федерации.
40. Международное право в деятельности Конституционного Суда Российской Федерации.
41. Международное право в деятельности судов общей юрисдикции.
42. Международное право в деятельности арбитражных судов.
43. Международное право в деятельности органов прокуратуры.
44. Международное право в деятельности налоговых органов.
45. Международное право в деятельности органов внутренних дел.
46. Международное право в деятельности органов таможенного контроля.
47. Международное право в адвокатской деятельности.
48. Юрисдикция международных трибуналов.
49. Международная преступность и ее классификация.
50. Международная уголовная ответственность индивидов.
51. Ответственность государства за международные преступления.
52. Международное гуманитарное право о методах и средствах ведения военных действий.
53. Консульские функции. Практика осуществления нотариальных действий.

Экзамен

Рекомендации по подготовке

Экзамены – важный этап в учебном процессе, имеющий целью проверку знаний, выявление умений применять полученные знания к решению практических задач. Как подготовка к экзамену, так и сам экзамен – форма активизации и систематизации полученных знаний, их углубления и закрепления.

Подготовка к экзаменам для студентов всегда осложняется дефицитом времени, поэтому мы рекомендуем все вопросы, выносимые на экзамен, разбить на три группы:

- наиболее легкие вопросы, не требующие детальной углубленной проработки. Для этой группы вопросов необходимо в обязательном порядке краткое повторение материала, иначе студент не сможет ответить на несложные вопросы билета;
- сравнительно хорошо известные вопросы, в которых, однако, могут оставаться неясными отдельные стороны и аспекты. Для этой группы вопросов необходимо более глубокое повторение материала, обращение к дополнительной и учебной литературе, а также к нормативным актам;
- наиболее слабо изученные или сложные в теоретическом отношении вопросы, требующие большой самостоятельной работы, а в отдельных случаях консультации преподавателя.

Мы рекомендуем начинать подготовку с первой группы вопросов, что позволит более быстро и качественно подготовиться к экзамену.

В сам ответ на экзамене целесообразно включить следующие структурные элементы:

- краткую характеристику исторического аспекта рассматриваемого вопроса;
- анализ содержания вопроса, его развитие в финансово-правовой литературе и в законодательстве;
- анализ различных подходов к данному вопросу;

- значение вопроса для решения теоретических и практических проблем в современных условиях развития законодательства.

В ходе экзамена студент должен быть готов к ответу на дополнительные вопросы. При подготовке к ответу на вопрос на экзамене можно использовать программу курса и, если это согласовано с преподавателем, нормативные источники.

Вопросы к экзамену

1. Понятие международного публичного права.
2. Этапы становления международного публичного права.
3. Источники международного публичного права.
4. Система международного публичного права.
5. Субъекты международного публичного права.
6. Государства – основные субъекты международного публичного права.
7. Международная правосубъектность народов (наций).
8. Правосубъектность международных организаций.
9. Развитие концепции о международной правосубъектности индивидов и транснациональных корпораций.
10. Принципы современного международного публичного права.
11. Виды территорий по международному публичному праву.
12. Состав и юридическая природа государственной территории.
13. Государственные границы.
14. Международные реки.
15. Население и его международно-правовая регламентация.
16. Международно-правовые вопросы гражданства.
17. Режим иностранцев и международное публичное право.
18. Признание в международном публичном праве.
19. Правопреемство в международном публичном праве.
20. Мирные средства решения международных споров.
21. Международные согласительные процедуры.

22. Международный договор: понятие, признаки; классификация международных договоров.
23. Заключение договора.
24. Действие, действительность и толкование международных договоров.
25. Форма и структура договоров (язык, структура, наименование).
26. Понятие, источники и система дипломатического права.
27. Международно-правовое регулирование организации и деятельности постоянных дипломатических представительств.
28. Функции, привилегии и иммунитеты дипломатических представительств.
29. Дипломатические ранги и классы.
30. Консульская служба.
31. Статус специальных миссий.
32. Международные конференции (понятие, сущность, классификация).
33. Право международных организаций.
34. Организация Объединенных Наций (история создания, структура, деятельность).
35. Устав ООН – важнейший многосторонний договор современности.
36. Генеральная Ассамблея – форум обсуждения и согласования путей решения глобальных проблем современности.
37. Совет Безопасности – действенный механизм поддержания и восстановления международного мира.
38. Экономический и Социальный Совет ООН.
39. Секретариат ООН.
40. Международный Суд – один из главных органов ООН.
41. Понятие и юридическая природа специализированных учреждений ООН.
42. Понятие и сущность международных неправительственных организаций, их структура.
43. Понятие и сущность международно-правовой ответственности.

44. Понятие и классификация международных правонарушений.
45. Виды и формы международно-правовой ответственности государств. Обстоятельства, исключаящие ответственность государств.
46. Понятие права международной безопасности.
47. Коллективная безопасность.
48. Разоружение, сокращение вооруженных сил и вооружений.
49. Понятие и основные принципы международного морского права.
50. Внутренние морские воды.
51. Территориальное море и прилежащая зона.
52. Открытое море.
53. Континентальный шельф и исключительная экономическая зона.
54. Проливы, используемые для международного судоходства.
55. Международные каналы (правовой режим морских каналов: Суэцкого, Панамского, Кильского).
56. Международно-правовой статус и режим научных исследований Мирового океана.
57. Правовые вопросы обеспечения безопасности судоходства, оказания помощи и спасения на море.
58. Международный правовой режим Арктики.
59. Международный правовой режим Антарктики.
60. Международно-правовой режим и сохранение морской среды.
61. Понятие и источники международного уголовного права.
62. Сотрудничество государств в борьбе с международной преступностью и ответственность за отдельные уголовные преступления международного характера.
63. Международные организации в борьбе с преступностью.
64. Правовая помощь по уголовным делам и выдача преступников.

65. Понятие, источники, принципы и субъекты международного гуманитарного права.

66. Международное гуманитарное право о законных участниках вооруженных конфликтов и театре военных действий государств.

67. Защита жертв войны.

68. Защита гражданских объектов и культурных ценностей в период вооруженного конфликта.

69. Ограничение воюющих в выборе методов и средств ведения войны.

70. Права и обязанности нейтральных государств в период вооруженного конфликта.

71. Соблюдение Российской Федерацией норм международного гуманитарного права.

72. Международный контроль за соблюдением государствами обязательств, относящихся к международному гуманитарному праву.

73. Окончание войны.

74. Ответственность государств и физических лиц за нарушение норм гуманитарного права.

75. Понятие, источники и принципы международного воздушного права. Разграничение воздушного и космического пространства.

76. Международная организация гражданской авиации (ИКАО): правовая основа, состав, цели деятельности, структура органов, полномочия.

77. Международные воздушные сообщения.

78. Понятие, источники международного космического права.

79. Международно-правовой режим космического пространства и небесных тел. Правовой режим космических объектов. Космические экипажи.

80. Понятие, субъекты и источники международного экономического права.

81. Международно-правовое регулирование сотрудничества в отдельных областях международных экономических отношений.

82. Международное сотрудничество в области прав человека.

83. Международные стандарты в области прав человека и их отражение в международных документах.

84. Региональные организации и документы в области регулирования основных прав человека.

Глоссарий

Агреман – согласие на назначение конкретного лица главой представительства в данном государстве.

Военные объекты – те объекты, которые в силу своего расположения, назначения или использования вносят эффективный вклад в военные действия и разрушение, захват или нейтрализация которых при существующих обстоятельствах дает явное военное преимущество.

Вооруженный конфликт. См. *Вооруженный конфликт немеждународного характера, Международный вооруженный конфликт.*

Вооруженный конфликт немеждународного характера – вооруженные столкновения между правительственными войсками и антиправительственными военными формированиями на территории одного государства (гражданская война, вооруженный мятеж).

Государственная граница – линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющая государственную территорию, пространственный предел государственного суверенитета.

Государственная территория – часть земного шара, находящаяся под суверенитетом соответствующего государства.

Гражданство это устойчивая правовая связь физического лица с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей и означающая подчинение данного лица суверенной власти соответствующего государства независимо от своего местонахождения.

Делимитация – юридическая принадлежность определенной территории.

Демаркация – проведение линии границы на местности с одновременным обозначением ее пограничными знаками.

Денонсация – правомерный односторонний отказ государства от договора.

Депозитарий – хранит подлинник международного договора и выполняет в отношении этого договора определенные функции, в частности, принимает на хранение ратификационные грамоты, документы об оговорках, извещает участников договора о поступивших документах и т.д. В качестве Д. могут выступать правительство государства, международная организация или ее главное должностное лицо.

Де-факто – особая форма юридического признания. Это неполное признание, имеющее временный и переходный к *де-юре* характер, сопровождающееся установлением консульских отношений.

Де-юре – представляет собой признание в полном объеме, сопровождающееся установлением дипломатических отношений.

Дипломатическая деятельность государства – официальная деятельность государства, его органов и должностных лиц по защите прав и интересов данного государства, прав и законных интересов его физических и юридических лиц, поддержанию режима международного правопорядка и законности.

Дипломатическое представительство – зарубежный орган внешних сношений, учреждаемый на основе взаимного соглашения одним государством на территории другого для поддержания постоянных официальных контактов; функционирует в масштабе всего государства пребывания; выделяют посольства и миссии.

Дипломатические привилегии – особые права и преимущества, предоставляемые представительствам и их сотрудникам.

Добровольцы (волонтеры) – иностранные граждане, которые в силу политических или иных убеждений (а не из материальных соображений) поступают на службу в армию ка-

кой-либо воюющей стороны и включаются в личный состав вооруженных сил. Ср. *наемник*.

Добрые услуги – такой способ разрешения спора, при котором сторона, не участвующая в споре, по своей инициативе или по просьбе государств, находящихся в споре, вступает в процесс урегулирования.

Договор – международное соглашение, заключенное между государствами в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Иммуниеты – изъятия дипломатического представительства и его сотрудников из юрисдикции и принудительных действий со стороны государства пребывания.

Иностранные военные советники и инструкторы – лица, входящие в вооруженные силы другого государства, которые в соответствии с международными соглашениями находятся в другом государстве для оказания помощи в освоении боевой техники и обучении личного состава вооруженных сил.

Каперство – захват, разграбление или потопление судов воюющих государств, а также нейтральных стран.

Коллективная безопасность – совокупность совместных мероприятий государств и международных организаций по предотвращению и устранению угрозы международному миру и безопасности и пресечению актов агрессии и других нарушений мира.

Комбатанты – лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, непосредственно ведущие боевые действия против неприятеля с оружием в руках. Ср. *некомбатанты*.

Консульство (консульское представительство) – орган внешних сношений государства, организуемый в результате установления консульских отношений между государствами;

функционирует не в масштабе всего государства пребывания, а только в пределах своего консульского округа (район действия консульства).

Международная конференция – встреча официальных представителей двух или более государств для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес.

Кредитные соглашения – международные договоры, по которым одно государство (кредитор) предоставляет другому государству (должнику) определенную сумму денег или количество товаров, а государство-должник дает обязательство в определенный срок погасить сумму долга на предусмотренных договором условиях и уплатить определенное вознаграждение за пользование кредитом.

Международное воздушное право – отрасль международного права, совокупность определенных принципов и норм, которые регулируют отношения в сфере использования воздушного пространства, организации и деятельности воздушных сообщений.

Международное гуманитарное право – совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения государств в период ведения военных действий, запрещающих и ограничивающих средства ведения войны, предусматривающих гуманизацию ее методов.

Международное космическое право – отрасль международного права, регулирующая отношения между его субъектами в связи с их деятельностью по исследованию и использованию космического пространства, включая небесные тела, а также права и обязанности участников космической деятельности.

Международное морское право – совокупность норм, определяющих правовой статус морских пространств и регулирующих межгосударственные отношения, связанные с деятельностью в Мировом океане.

Международное право – самостоятельная комплексная нормативная система права, совокупность юридических норм, создаваемых совместно государствами путем согласования их волей.

Международное право прав человека – совокупность международно-правовых принципов и норм, регулирующих вопросы обеспечения и защиты прав и свобод человека как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов, регламентирующих сотрудничество государств в гуманитарной сфере, правовое положение всех категорий индивидов, а также устанавливающих ответственность за нарушение прав и свобод человека.

Международное преступление – деяние, нарушающее столь основополагающие, жизненно важные интересы мирового сообщества, что оно рассматривается как преступление перед международным сообществом в целом.

Международное транспортное право – группа международных принципов и норм, регламентирующих вопросы перевозки грузов и пассажиров по территории двух или нескольких государств; в настоящее время представляет собой подотрасль права международного сотрудничества в области экономики.

Международное экономическое право – совокупность норм, регулирующих отношения между субъектами международного публичного права в связи с их деятельностью в области международных экономических отношений.

Международный арбитраж – организованное на основе соглашения сторон разбирательство спора отдельным лицом (арбитром) или группой лиц (арбитрами), решения которых обязательны для сторон.

Международный вооруженный конфликт – применение вооруженной силы одним субъектом международного права против другого субъекта, военное столкновение между госу-

дарствами, антиколониальный конфликт, борьба против иностранной оккупации, национально-освободительная борьба.

Международный деликт – совершаемое субъектом международного права действие (бездействие), представляющее нарушение норм, принципов или договорных обязательств, которое влечет международную ответственность.

Международный договор – международное соглашение, заключенное между государствами и/или другими субъектами международного права в письменной или устной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном или нескольких документах, а также независимо от его конкретного наименования.

Международный полет – полет, при котором пересекается граница более чем одного государства.

Наемник – лицо, специально завербованное для участия в боевых действиях с целью получения материальной выгоды. Ср. *доброволец*.

Население – совокупность физических лиц, индивидов, населяющих территорию государства в данный момент, т.е. проживающих на его территории.

Натурализация – прием в гражданство данного государства по просьбе заинтересованного в том лица – также может породить ситуацию двойного гражданства, если такая просьба удовлетворяется в отношении лица, признаваемого гражданином другого государства.

Некомбатанты – лица, входящие в состав вооруженных сил, непосредственно не участвующие в боевых действиях (военные корреспонденты, юристы, духовенство, антенданты). Ср. *комбатанты*.

Оговорка – одностороннее заявление государства, сделанное при подписании, ратификации, утверждении, принятии договора, присоединении к нему, посредством которого оно желает исключить или изменить юридическое действие

определенных положений договора в их применении к данному государству.

Ответственность – представляет собой оценку международного правонарушения и субъекта, его совершившего, со стороны мирового сообщества и характеризуется применением определенных мер к правонарушителю.

Переговоры – средство устранения разногласий, заключающееся в поиске решения разногласий самими спорящими сторонами путем установления непосредственного контакта и достижения соглашения между ними.

Плебисцит – способ решения вопроса территориальных изменений между государствами; представляет собой итоги голосования населения передаваемой территории.

Полномочия – документ, исходящий от компетентного государственного органа, посредством которого одно или несколько лиц назначаются представлять данное государство в целях ведения переговоров, принятия договора или установления его аутентичности, выражения согласия на обязательность договора или совершения иного акта, относящегося к договору.

Посредничество – находящиеся в споре государства избирают третье лицо (государство, представителя международного организации), которое участвует в переговорах в качестве самостоятельного участника.

Право внешних сношений – отрасль международного права, регулирующая отношения между государствами, а также между государствами и другими субъектами международного права по поводу осуществления дипломатической деятельности.

Правопреемство государств, или международно-правовое преемство, – переход международных прав и обязанностей от одного государства к другому.

Преступление международного характера – деяние физического лица, посягающее на права и интересы двух или нескольких государств, международных организаций, физических и юридических лиц (посягательства на лиц, пользующихся международной защитой, незаконный захват воздушных судов; подделка денежных знаков; захват заложников и др.)

Разведчики – лица, входящие в состав вооруженных сил воюющих сторон, носящие военную форму и проникающие в расположение неприятеля в целях сбора сведений о нем для своего командования.

Ратификация договора – означает дачу государством согласия на обязательность договора.

Репарация – возмещение материального ущерба, причиненного правонарушением, деньгами, товарами, услугами.

Репрессалии – совокупность репрессивных мер, применяемых к иностранному государству или его гражданам в ответ на неправомерные действия с его стороны.

Реституция – возмещение правонарушителем причиненного материального ущерба в натуре (возвращение неправомерно захваченного имущества, транспортных средств и т.д.).

Ресторация – восстановление правонарушителем прежнего состояния и несение им всех неблагоприятных последствий этого (например, освобождение незаконно занятой территории и несение связанных с этим имущественных расходов).

Сатисфакция – предполагает удовлетворение правонарушителем нематериальных требований, заглаживание нематериального (морального) ущерба (официальные выражения сожаления и сочувствия, оказание почестей флагу потерпевшего государства, принесение извинений и др.).

Ситуация – вид международного разногласия, совокупность обстоятельств субъективного характера, вызвавших трения между субъектами вне связи с конкретным предметом спора.

Соглашения о международных расчетах – межгосударственные соглашения о порядке осуществления расчетов за товары, предусматривающие сделки, торговые и неторговые операции в международных экономических отношениях.

Спор – вид международного разногласия, совокупность взаимных притязаний субъектов международного права по неурегулированным вопросам, касающимся их прав и интересов, толкования международных договоров. *См. также ситуация.*

Субъект международного права – носитель международных прав и обязанностей; лицо (в собирательном смысле), поведение которого регулируется международным правом и которое может вступать в международные публичные правоотношения, защищать свои права путем непосредственного заявления своих претензий в международные органы.

Суверенитет – юридическое выражение самостоятельности государства, верховенства и неограниченности его власти внутри страны, а также независимости и равноправия во взаимоотношениях с другими государствами.

Театр войны – территория воюющих сторон, открытое море и воздушное пространство над ним, в пределах которых ведутся военные действия.

Территория (в международном праве) – пространство с определенным правовым режимом – часть земного шара (сухопутная, водная территории, недра, воздушное пространство), а также космическое пространство и небесные тела.

Торговые (контингентные) соглашения – регулируют товарообмен между государствами (соглашения о поставках товаров или о товарообмене). Неотъемлемая часть таких соглашений – список контингента товаров для подобных поставок.

Трансформация – совокупность мер государства, направленных на претворение в своем национальном правовом порядке соответствующих международных обязательств этого государства.

Цессия - уступка права на территорию (в настоящее время не используется).

Экзекватура - специальное разрешение со стороны принимающего государства на исполнение консульских обязанностей.

Экстрадиция - передача одним государством другому лица, преследуемого за совершение уголовного или международного преступления на территории одного государства и путающегося укрыться на территории другого.

Литература

1. Адельханян Р.А. Преступные деяния по международному уголовному праву. – М.: МЗ-Пресс, 2002.
2. Антипенко В.Ф. Институциональный механизм борьбы с терроризмом. Формирование правовой базы // Государство и право. – 2004. – №11.
3. Антипенко В.Ф. Особенности соотношения международного и национального права в сфере борьбы с терроризмом // Государство и право. – 2005. – №1.
4. Бирюков П.Н. Международное право. – М.: Юристъ, 2005.
5. Богуш Г.И. Понятие коррупции в международном праве и российском законодательстве // Вестник московского университета / Серия 11. Право. – 2004. – №2.
6. Васильев Ю.Г. Институт выдачи преступников (экстрадиции) в современном международном праве. – М.: Современная экономика и право, 2003.
7. Васильева Л.Н. Транснациональные преступления как угроза национальной безопасности России (конвенционные механизмы противодействия) // Журнал российского права. 2005. – №10.
8. Глотова С.В. Международные проблемы борьбы с международным терроризмом // Вестник московского университета / Серия 11. Право. – 2004. – №4.
9. Гуреев С.А., Тарасова И.Н. Международное речное право. – М.: Юридическая литература, 2005.
10. Игнатенко Г.В., Тиунов О.И. Международное право: Учебник для вузов. – Изд. 2-е. – М.: Инфра-М, 2005.
11. Косачев К.И. Ядерный терроризм и международно-правовые механизмы борьбы с ним // Государство и право. – 2004. – №8.
12. Костенко Н.И. Правовые основы международного сотрудничества в сфере Статута Международного уголовного суда // Государство и право. – 2004. – №1.
13. Лукашук И.И. Международное право. – М.: Бек, 2005.

14. Международное право: Альбом схем / Под ред. И.Н. Арцибасова. – М.: Щит-М, 2003.
15. Международное право. Вопросы и ответы / Сост. Р.А. Каламкрян, Ю.И. Мигачев. – М.: Юрлитинформ, 2005.
16. Международное право: Учебник / Сост. А.Н. Талалаев и др. – М.: Юридическая литература, 2006.
17. Международное право в документах / Сост. Н.Т. Блатова, Г.М. Мелков – М.: Профобразование, 2005.
18. Международное публичное право: Учебник / Под ред. К.А. Бекашева – Изд. 2-е. – М.: Проспект, 2006.
19. Милинчук В.В. Проблемы и перспективы совершенствования механизмов имплементации международных инструментов в области предупреждения преступности и борьбы с ней // Государство и право. – 2005. – №1.
20. Панов В.П. Международное уголовное право. – М., 1997.
21. Родионов К.С. Интерпол: вчера, сегодня, завтра. – М., 1999.
22. Сафаров Н.А. Преступления, подпадающие под юрисдикцию Международного уголовного суда и уголовное законодательство стран Содружества Независимых Государств (Сравнительный анализ) // Государство и право. – 2004. – №7.
23. Симонов А.Н., Тимошенко И.В. Международное право. – Ростов-н/Д: Март, 2003.
24. Сорокина А.В. Международное право. – СПб.: ПИТЕР, 2005.
25. Трикоз Е.Н. Начало деятельности Международного уголовного суда: состояние и перспективы // Журнал российского права. – 2005. – №3.