

Министерство образования Российской Федерации
Ростовский государственный университет

С.И. Колесников

**ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА И
ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА
ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ**

ЧАСТЬ I. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Ростов-на-Дону

2001

Печатается по решению кафедры экологии и природопользования
биолого-почвенного факультета Ростовского государственного университета
Протокол № от

Автор: С.И. Колесников
кандидат географических наук, старший преподаватель кафедры
экологии и природопользования РГУ

Рецензент: В.В. Приваленко
доктор биологических наук, главный экогеохимик территориаль-
ного центра «Ростовгеомониторинг»

Учебно-методическое пособие предназначено для студентов биолого-
почвенного факультета РГУ.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	6
Цели и функции экологической экспертизы.....	6
Правовые основы экологической экспертизы	7
Виды экологической экспертизы	8
Объекты и субъекты экологической экспертизы	9
Принципы экологической экспертизы	9
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА	13
Органы государственной экологической экспертизы	13
Объекты государственной экологической экспертизы	
Федерального уровня	14
Объекты государственной экологической экспертизы уровня	
Субъектов Российской Федерации	17
Порядок проведения государственной экологической экспертизы..	18
Экспертная комиссия государственной экологической экспертизы	20
Эксперт государственной экологической экспертизы	22
Руководитель экспертной комиссии государственной	
экологической экспертизы.....	25
Этапы работы экспертной комиссии.....	26
Заключение государственной экологической экспертизы	27
Проектная и послепроектная экологическая экспертиза	30
ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА	31
Права граждан и общественных организаций (объединений) в	
области экологической экспертизы	31
Общественная экологическая экспертиза.....	31

ОБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	
ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	32
УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	33
ОТКАЗ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	34
ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	35
ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	36
ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	36
ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ	36
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	37
Полномочия Президента Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологической экспертизы	37
Права и обязанности заказчиков документации, подлежащей экологической экспертизе	37
Юридическая ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе	38
Разрешение споров в области экологической экспертизы	41
Международные договоры Российской Федерации.....	41
ТЕСТ	42
ЛИТЕРАТУРА	51
Основная литература	51
Дополнительная литература	51

ВВЕДЕНИЕ

В природоохранительной практике СССР государственная экологическая экспертиза стала применяться в 70-х годах. В то время она проводилась Государственным плановым комитетом СССР и Государственным комитетом СССР по науке и технике. Поскольку первейшей задачей государственного планового комитета было обеспечение экономического развития страны, то уже изначально при проведении государственной экологической экспертизы едва ли можно было рассчитывать на объективность. При принятии экологически значимых хозяйственных решений обязательным было лишь согласование соответствующих проектов с государственными природоохранительными органами. Согласование выражалось в том, что уполномоченное лицо соответствующей государственной структуры ставило подпись на подготовленном документе. Неподписание этого документа влекло за собой либо корректировку материалов, либо привлечение для этого другого лица. Таким образом, заключения государственной экологической экспертизы носили рекомендательный характер.

К сожалению, в настоящее время в стране намечается опасная тенденция повторения ошибок прошлого. После недавнего упразднения самостоятельности Государственного комитета по охране окружающей среды РФ и его территориальных органов и передачи их Министерству природных ресурсов РФ и его территориальным органам, вопросы природопользования и его контроля вновь сосредоточились в одном ведомстве. В условиях полного доминирования в стране экономических приоритетов над экологическими такая ситуация представляется крайне опасной.

ПОНЯТИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

ЦЕЛИ И ФУНКЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Современное общество выработало ряд специальных мер, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов. К ним относятся наблюдение за состоянием окружающей среды, ведение государственных кадастров и реестров природных объектов, оценка воздействия на окружающую среду, экологическое нормирование, экологическая экспертиза, паспортизация, сертификация, аудит и другие.

Экологическая экспертиза является одним из важнейших механизмов управления природопользованием и охраны окружающей природной среды в России.

Экологическая экспертиза — это оценка уровня возможных негативных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и природные ресурсы.

Цель экологической экспертизы состоит в определении экологической обоснованности как намечаемых, так и уже принятых решений (с целью их корректировки или отмены), если их реализация может повлечь за собой или уже оказывает негативное воздействие на здоровье населения, качество окружающей среды со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Функции экологической экспертизы заключаются в обеспечении экологической безопасности развития общества, его производительных сил, прежде всего самого человека, его жизни и здоровья, а также окружающей его среды, без должного качества которой невозможно нормальное существование ни индивидуума, ни общества. Более подробно можно выделить следующие функции экологической экспертизы:

1. Экологическая экспертиза является правовым средством реализации конституционного права граждан РФ на благоприятную окружающую среду.

2. Экологическая экспертиза служит инструментом обеспечения выполнения экологических требований в планируемой хозяйственной, управленческой, нормотворческой и иной деятельности на стадиях подготовки и принятия соответствующих решений.

3. Экологическая экспертиза является механизмом предупредительного экологического контроля, поскольку предотвращает появление хозяйственных и иных объектов, негативно влияющих на состояние природы, и связанных с этим неблагоприятных социальных, экономических и иных последствий.

4. Экологическая экспертиза служит источником экологической информации.

5. Экологическая экспертиза выполняет функцию реализации общественного мнения в решении экологических проблем.

6. Экологическая экспертиза является средством доказывания в суде при рассмотрении дел по вопросам охраны окружающей природной среды.

Законодательство предусматривает два **вида экологической экспертизы**: государственную и общественную.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В России работы по экологической экспертизе основываются на соответствующих положениях Конституции РФ, Законе РСФСР «Об охране окружающей среды» (1991 г.), Федеральном законе «Об экологической экспертизе» (1995 г.), а также ряде законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Ч. 2 ст. 15 Конституции РФ гласит: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы». Данное положение Конституции РФ является одним из элементов основ конституционного строя. Поэтому невыполнение требований законодательства об экологической экспертизе, проявляемое в противоправных действиях, решениях или в бездействии, означает нарушение Конституции РФ и посягательство на основы конституционного строя России.

Правовое регулирование экологической экспертизы может осуществляться как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. При этом федеральные законы имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации (ч. 1 ст. 76). Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации принимаются в соответствии с федеральными законами (ч. 2 ст. 76). Другими словами, они не должны противоречить федеральным законам. В случае противоречия действует федеральный закон (ч. 5 ст. 76).

В Законе РСФСР «Об охране окружающей природной среды» определены принципы организации и проведения государственной экологической экспертизы (п. 2 ст. 35). Государственная экологическая экспертиза является обязательной мерой охраны окружающей природной среды, предшествующей принятию хозяйственного решения, осуществление которого может оказывать вредное воздействие на окружающую природную среду. Финансирование и осуществление работ по всем проектам и программам производится только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы (п. 2 ст. 36). Последнее положение является правомерным применительно к проектам и программам, по которым проводится государственная экологическая экспертиза.

Детальное регулирование организации и проведения экологической экспертизы осуществляется Федеральным законом «Об экологической экспертизе», другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов (постановления, положения, инструкции, СНиПы, ГОСТы и т.д.).

Ниже приведен список основных нормативных правовых актов РФ в области экологической экспертизы.

1. Положение о порядке проведения государственной экологической экспертизы (Постановление Правительства РФ от 11 июня 1996 г. № 698).

2. Регламент проведения государственной экологической экспертизы (приказ Госкомэкологии России от 17 июня 1997 г. № 280).

3. Инструкция по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности (приказ Минприроды России от 29 декабря 1995 г. № 539).

4. Положение о порядке определения стоимости проведения экологической экспертизы документации (приказ Госкомэкологии России от 22 апреля 1998 г. № 238).

5. Положение об оценке воздействия на окружающую среду в Российской Федерации (приказ Минприроды России от 18 июля 1994 г. № 222).

6. Требования к материалам, представляемым на государственную экологическую экспертизу для отнесения отдельных участков территории Российской Федерации к зонам чрезвычайной экологической ситуации или экологического бедствия (приказ Минприроды России от 28 марта 1996 г. № 113).

ВИДЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Законодательство предусматривает два вида экологической экспертизы: государственную и общественную (ст. 4 Федерального закона «Об экологической экспертизе»). Проведение таких видов экологической экспертизы имеет юридически значимый характер.

В то же время зачастую используются такие понятия как ведомственная, научная и коммерческая экологическая экспертиза. Коммерческая и научная экспертизы не предусматриваются законодательством. Они могут быть отнесены к общественной экспертизе, если проводятся в инициативном порядке, либо к государственной, если представители соответствующих структур привлекаются к проведению государственной экологической экспертизы.

Ведомственная экспертиза также не предусматривается законодательством. Однако, по мнению специалистов, имеет смысл проведение ведомственной экологической экспертизы перед подачей материалов на государственную экологическую экспертизу. В этом бывает заинтересовано само ведомство, если соответствующие материалы оно должно представлять на государственную экологическую экспертизу, и не уверено в экологической

обоснованности проекта. Проведение ведомственной экологической экспертизы позволит выявить дефекты проекта и сэкономить финансовые средства на оплату государственной экологической экспертизы. Такая экспертиза носит внутренний служебный характер.

ОБЪЕКТЫ И СУБЪЕКТЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Экологической экспертизе подвергается не любая планируемая деятельность, а лишь предусмотренная ст. 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе», в которых определены объекты государственной экологической экспертизы.

Объектами экологической экспертизы являются:

— проекты и технико-экономические обоснования (ТЭО) строительства и эксплуатации хозяйственных сооружений, а также действующие предприятия и комплексы;

— нормативно-техническая документация на создание новой техники, технологий, материалов, а также на работающее оборудование;

— проекты нормативных и административных актов и действующее законодательство.

Субъектами экологической экспертизы являются:

— законодательные и исполнительные органы государственной власти, а также суды различных уровней;

— специализированные правительственные организации (комитеты, комиссии, агентства, министерства);

— специализированные неправительственные организации (частные, общественные, кооперативные).

ПРИНЦИПЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Экологическая экспертиза основывается на следующих принципах (ст.3 Федерального закона «Об экологической экспертизе»):

1.Принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

Данный принцип означает, что при проведении экологической экспертизы, эксперты должны исходить из того, что реализация соответствующей деятельности может влечь вредные воздействия на окружающую природную среду. Эксперты обязаны выявить все потенциальные виды и масштабы таких воздействий, а также определить и оценить меры по охране окружающей среды от вредных воздействий и рациональному использованию природных ресурсов, нейтрализующие вредные воздействия. Меры должны быть адекватны требованиям действующего природоохранного законодательства.

2. Принцип обязательности проведения государственной экологической экспертизы до принятия решений о реализации объекта экологической экспертизы.

Согласно данному принципу заказчик не вправе принимать решение о реализации планируемой деятельности и осуществлять такую деятельность, если она в соответствии со ст. 11 и 12 Закона является объектом государственной экологической экспертизы. До принятия решения он обязан представить необходимые материалы на государственную экологическую экспертизу, а Министерство природных ресурсов или его территориальные органы обязаны принять материалы на экспертизу, организовать и провести государственную экологическую экспертизу. Без проведения государственной экологической экспертизы ни одному ведомству не должно даваться разрешение на реализацию проекта и открываться финансирование. Пока не доказана безвредность (вредность в допустимых пределах) любого проекта, он не должен быть реализован.

3. Принцип комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий.

В соответствие с данным принципом органы государственной экологической экспертизы должны оценить все виды и масштабы воздействий на природную среду в процессе реализации объекта экспертизы. Экологическая экспертиза должна носить междисциплинарный и комплексный характер, опираться на оценки специалистов разного профиля: экологов, биологов, инженеров, специалистов по системному анализу и т.д.

При проведении государственной экологической экспертизы данный принцип должен быть соблюден в обязательном порядке. При проведении общественной экологической экспертизы, проводимой инициативно, всесторонняя оценка материалов не обязательна.

4. Принцип обязательности учета требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы.

Данный принцип предусматривает обязанность экспертов обеспечивать соблюдение нормативов качества окружающей природной среды, устанавливаемых на уровнях, безопасных для здоровья человека, объектов живой природы, а также выполнение правовых экологических требований к размещению, проектированию, строительству, эксплуатации объектов, влияющих на состояние природной среды. В конечном счете, данный принцип должен обеспечить права каждого человека на благоприятную окружающую среду. Экономические, политические или иные цели не должны нарушить приоритет медико-биологической безопасности, которая заключается в обеспечении здорового и безопасного существования человека.

5. Принцип достоверности и полноты информации, представляемой на экологическую экспертизу.

Исходя из данного принципа, заказчик обязан предоставить на экологическую экспертизу достоверную и полную информации об объекте экспертизы. При этом достоверной является заведомо неискаженная информация об объекте экологической экспертизы. Предоставляемые материалы должны быть подтверждены данными лабораторных исследований или специальной экспертизы. Информация считается полной, если передается заказчиком в полном имеющемся у него объеме.

Если объект экологической экспертизы несет конфиденциальную информацию (государственную, производственную или иную установленную законом тайну), требование о полноте представления информации выполняется в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации — Законом РФ «О государственной тайне» и другими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в данной сфере. В этом случае эксперт государственной экологической экспертизы обязан обеспечить конфиденциальность сведений, представленных на государственную экологическую экспертизу. Общественная экологическая экспертиза объектов, сведения о которых составляют государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну проводиться не может.

В случае невыполнения заказчиком принципа достоверности и полноты информации орган государственной экологической экспертизы не вправе проводить такую экспертизу. Если нарушения обнаруживаются в процессе проведения экологической экспертизы, то эколого-экспертный орган может либо потребовать представления достоверной и полной информации, либо вернуть заказчику материалы экспертизы на доработку.

6. Принцип независимости экспертов экологической экспертизы при осуществлении ими своих полномочий в области экологической экспертизы.

Данный принцип подразумевает, что никто не вправе вмешиваться в работу эксперта. Экологическая экспертиза должна осуществляться специалистами, не работающими и не связанными какими-либо обязательствами с организациями-проектировщиками, заказчиками и исполнителями. Эксперт свободен в оценках экспертируемого объекта и выводах по нему. Оказываемое в любых формах давление на эксперта является противоправным действием.

При этом работа эксперта должна выполняться в рамках законодательства об экологической экспертизе, технического задания на проведение экологической экспертизы и задач, поставленных перед экспертом руководителем экспертной комиссии.

7. Принцип научной обоснованности, объективности и законности заключений экологической экспертизы.

Заключения экологической экспертизы должны быть научно обоснованными, т.е. содержащиеся в заключении суждения и выводы должны быть

научно аргументированными. Критериями обоснованности должны служить собственные научные утверждения, ссылки на позиции и труды авторитетных ученых, но главным образом положения законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования.

Заключения экологической экспертизы должны быть объективными, т.е. представлять собой непредвзятую, беспристрастную оценку объекта экологической экспертизы и содержать выводы каждого участника эколого-экспертного процесса и комиссии в целом.

Принцип законности заключений экологической экспертизы означает следующее. Если планируемая деятельность соответствует экологическим требованиям, то заключение экологической экспертизы должно быть положительным. Если заказчиком не соблюдены экологические требования, то комиссия обязана принять отрицательное заключение. В противном случае происходит нарушение закона.

При проведении экологической экспертизы и подготовке экспертного заключения экспертные комиссии должны руководствоваться не соображениями политической, экономической и иной целесообразности того или другого решения, вывода, заключения, а соображениями научной обоснованности, объективности и законности выводов.

8. Принцип гласности, участия общественных организаций (объединений), учета общественного мнения.

Данный принцип является проявлением демократизации российского права и средством реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Требование гласности экологической экспертизы направлено на информирование отдельных граждан, общественных организаций, населения, государственных органов по вопросам экологической экспертизы.

Уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы обязаны предоставлять средства массовой информации по их запросам сведений о результатах проведения государственной экологической экспертизы; информировать органы законодательной и исполнительной власти Российской Федерации и его субъектов, органы местного самоуправления о проведении заседаний экспертных комиссий государственной экологической экспертизы.

9. Принцип ответственности участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы.

Данный принцип означает, что в случае невыполнения участниками государственной экологической экспертизы требований организации, проведения и качества экспертизы они будут нести ответственность, предусмотренную действующим законодательством РФ.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Специально уполномоченными государственными органами в области экологической экспертизы являются уполномоченный на то Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, специально уполномоченный в области охраны окружающей природной среды, и его территориальные органы (ст. 10 и 13 Федерального закона «Об экологической экспертизе»). Эти органы имеют исключительное право на проведение государственной экологической экспертизы и осуществляют соответствующие функции через свои подразделения, специализированные в области организации и проведения государственной экологической экспертизы.

Таковыми органами в настоящее время являются Министерство природных ресурсов Российской Федерации (Минприроды РФ) и его территориальные органы в субъектах Российской Федерации. Ранее эту функцию выполнял Государственный комитет по охране окружающей среды Российской Федерации (Госкомэкология РФ) и его территориальные органы.

Государственная экологическая экспертиза проводится **на федеральном уровне и на уровне субъектов** Российской Федерации.

На федеральном уровне государственную экологическую экспертизу проводит Министерство природных ресурсов РФ.

На уровне субъектов РФ государственную экологическую экспертизу проводят Министерства природных ресурсов субъектов РФ (областей и краев) и их подразделения — Комитеты по охране окружающей среды (областные и краевые).

Минприроды РФ и ее территориальные органы имеют подразделения, специализированные в области организации и проведения государственной экологической экспертизы. Функции экологической экспертизы возложены на Главное управление государственной экологической экспертизы Минприроды РФ (на федеральном уровне) и экспертные подразделения территориальных органов Минприроды РФ (на уровне субъектов Федерации).

Никакой иной государственный или общественный орган не вправе проводить государственную экологическую экспертизу. Например, городские органы охраны окружающей среды (Городские комитеты по охране окружающей среды) не вправе проводить государственную экологическую экспертизу. Минприроды РФ и ее территориальные органы не имеют права проводить государственную экологическую экспертизу совместно с другими специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды или делегировать право проведения такой экспертизы другим органам.

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО УРОВНЯ

Объекты государственной экологической экспертизы, проводимой на федеральном уровне установлены в ст. 11 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Основные критерии отнесения объектов государственной экологической экспертизы к федеральному уровню:

- возможность потенциального воздействия на окружающую природную среду в пределах территории двух или нескольких субъектов Российской Федерации;
- федеральный статус территории, где планируется деятельность.

Все перечисленные в статье объекты государственной экологической экспертизы на федеральном уровне можно объединить в девять групп.

1. Проекты законодательных актов Российской Федерации, нормативно-технические и инструктивно-методические документы, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду.

К сожалению, проведение государственной экологической экспертизы указанных проектов затруднено вследствие отсутствия механизма учета заключения государственной экологической экспертизы при их принятии.

2. Предплановая документация, включая материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории Российской Федерации. В том числе:

- проекты комплексных и целевых федеральных и межгосударственных инвестиционных программ;
- проекты генеральных планов развития территорий свободных экономических зон и территорий с особым режимом природопользования и ведения хозяйственной деятельности;
- проекты генеральных схем расселения, природопользования и территориальной организации производительных сил крупных регионов и национально-государственных образований;
- проекты комплексных схем охраны природы Российской Федерации.

3. Документация по конкретным («точечным») объектам хозяйственной и иной деятельности, если она затрагивает интересы сопредельных государств, двух или более субъектов Российской Федерации.

Это наиболее распространенная группа материалов, представляемых на государственную экологическую экспертизу. В нее входят технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации организаций и иных объектов хозяйственной деятельности (далее — проектов строительства).

Государственная экологическая экспертиза проектов строительства, которая оказывает воздействие на окружающую среду, проводится в обязательном порядке независимо от того, проводилась ли ранее государственная экологическая экспертиза предплановой или предпроектной документации на эту деятельность.

Учитывая важность определения степени экологической опасности объектов намечаемой деятельности, предпроектная документация по экологически опасным объектам подлежит государственной экологической экспертизе как на предпроектной стадии (при обосновании инвестиций и места размещения объекта строительства), так и на стадии проектных материалов (при уточнении технических решений по снижению воздействия на окружающую среду и иных природоохранных мероприятий).

4. Проекты международных договоров.

Законодательством о международных договорах процедура государственной экологической экспертизы не предусмотрена. Однако в подготовке проектов международных договоров должны участвовать государственные органы исполнительной власти, чьи интересы затрагиваются. В связи с этим, согласно Федеральному закону «Об экологической экспертизе» проекты международных договоров, в которых участвует российская сторона, и подписание которых обязывает Россию принимать решения, могущие негативно отразиться на качестве окружающей среды, в процессе их подготовки должны быть направлены в Минприроду РФ на государственную экологическую экспертизу до передачи их в Министерство иностранных дел Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

5. Материалы, обосновывающие соглашения о разделе продукции, концессионные в иные договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и (или) отходов производства, находящихся в ведении Российской Федерации, а также материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности на всей территории Российской Федерации.

Экспертиза этих материалов проводится с целью оценки возможностей лицензиата реализовать свою деятельность в соответствии с природоохранительным законодательством Российской Федерации, а также проверки достаточности и экологической обоснованности средств и методов планируемой деятельности (без ущерба окружающей природной среде при ее реализации).

6. Проекты технической документации на новые технику, технологии, материалы и вещества, сертифицируемые товары и услуги, в том числе закупаемые за рубежом.

Например, в эту группу, входят озоноразрушающие вещества, государственная экологическая экспертиза на ввоз которых в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации проводится на федеральном уровне.

Все стандарты и сертифицируемые товары должны содержать нормы их экологической безопасности.

7. Материалы экологического обследования территорий для придания статуса особо охраняемых природных территорий федерального значения или зон экологического бедствия, чрезвычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации территории этих зон.

Госкомэкологией РФ неоднократно проводилась экспертиза с целью выделения зон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации (например, по выделению г. Новокузнецка в зону экологического бедствия). Однако до настоящего времени решения о выделении зон экологического бедствия или чрезвычайной экологической ситуации по результатам проведения государственной экологической экспертизы не было.

8. Документация на изменение функционального статуса и характера использования территорий федерального значения.

Например, особое рассмотрение требует вопрос проведения государственной экологической экспертизы материалов по переводу лесных земель в нелесные земли в лесах первой группы для целей, не связанных с ведением лесного хозяйства. В настоящее время государственная экологическая экспертиза материалов, обосновывающих допустимость этого перевода, не предусмотрена.

9. Все перечисленные выше материалы (документация), ранее получившие положительное заключение государственной экологической экспертизы, но в силу объективных (стихийные бедствия, катастрофы и другие изменения в природной среде) и субъективных причин (изменение проектных решений и др.) потерявшие юридическую силу.

В качестве таких причин указаны:

- изменение условий природопользования специально уполномоченным государственным органом в области охраны окружающей природной среды;
- реализация объекта государственной экологической экспертизы с отступлением от документации, получившей положительное значение государственной экологической экспертизы и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечение срока действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесение в проектную и иную документацию изменений после получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Повторное представление на государственную экологическую экспертизу объектов, потерявших юридическую силу, связано с необходимостью экспертной оценки состояния окружающей среды, ее природных ресурсов, прогноз последствий хозяйственной и иной деятельности в связи с изменением условий природопользования.

Помимо перечисленных, государственной экологической экспертизе повторно подлежат объекты экспертизы, если они были отклонены эксперт-

ной комиссией и вновь доработаны по ее замечаниям. При этом проводится повторная государственная экологическая экспертиза.

Приведенный в статье перечень объектов государственной экологической экспертизы на федеральном уровне является открытым.

ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ УРОВНЯ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Объекты государственной экологической экспертизы, проводимой на уровне субъектов Российской Федерации установлены в ст. 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Основные критерии отнесения объектов государственной экологической экспертизы к уровню субъектов Российской Федерации:

- воздействие ограничивается одним субъектом Российской Федерации;
- государственный статус территории, где планируется намечаемая деятельность, и на которую будет оказываться прогнозируемое воздействие (территория субъекта Российской Федерации).

Перечень объектов государственной экологической экспертизы на уровне субъекта Российской Федерации включает девять типов материалов (документации), регулирующих или обосновывающих хозяйственную или иную деятельность, намечаемую на территории субъекта Федерации.

1. Проекты нормативных правовых актов, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, реализация которых может привести к негативному воздействию на окружающую природную среду.

2. Материалы, предшествующие разработке прогнозов развития и размещения производительных сил на территории субъектов Российской Федерации.

3. Материалы комплексного экологического обследования участков территорий, находящихся в пределах территории субъекта Российской Федерации, для последующего придания им правового статуса особо охраняемых природных территорий субъектов Российской Федерации и местного значения.

4. Документацию, обосновывающую соглашение о разделе продукции с субъектами предпринимательской деятельности при пользовании участками недр регионального и местного значения.

5. Все виды градостроительной документации.

6. Техничко-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения, консервации и ликвидации объектов хозяйственной и иной деятельности, расположенных на территории субъектов Российской Федерации (за исключением аналогичных объектов экспертизы федерального уровня).

7. Проекты схем охраны и использования природных ресурсов, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, а также иную проектную документацию в этой области, включая проекты лесоустройства, землепользования, охотоустройства.

8. Проекты рекультивации нарушенных земель.

9. Материалы, обосновывающие получение лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую природную среду, выдача которых не относится к компетенции федеральных органов исполнительной власти.

10. Иные виды документации, обосновывающей деятельность, реализация которой способна оказать воздействие на окружающую природную среду в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Такие типы документации, как предплановая и градостроительная, конкретизированы по видам документации. Так, в обязательном порядке на государственную экологическую экспертизу на уровне субъекта Российской Федерации предоставляются следующие **виды градостроительной документации**:

- схемы и проекты районной планировки административно-территориальных образований;
- генеральные планы городов и других поселений, а также их систем;
- проекты городской и поселковой административной черты, а также сельских поселений;
- генеральные планы территорий, подведомственных органам местного самоуправления, а также различных селитебных и функциональных зон;
- проекты застройки кварталов и участков городов и других поселений;

В перечень объектов государственной экологической экспертизы на уровне субъектов Федерации включены объекты экспертизы, по которым ранее было дано положительное заключение государственной экологической экспертизы, но в настоящее время потерявшее юридическую силу по тем же причинам, которые указаны и для объектов экспертизы федерального уровня. Эти объекты повторно подлежат государственной экологической экспертизе на уровне субъектов Российской Федерации.

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Порядок проведения государственной экологической экспертизы определен в ст. 14 Федерального закона «Об экологической экспертизе», Положении о порядке проведения государственной экологической экспертизы, Регламенте проведения государственной экологической экспертизы и Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной и иной деятельности.

Государственная экологическая экспертиза, в том числе повторная, проводится:

1. При условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов установленным требованиям (согласно Инструкции по экологическому обоснованию хозяйственной или иной деятельности).

2. При наличии в составе представляемых материалов:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в установленном объеме, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую природную среду (ОВОС) хозяйственной и иной деятельности;
- положительных заключений и (или) документов согласований органов федерального надзора и контроля и органов местного самоуправления, получаемых в установленном порядке;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;
- материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

3. При условии ее предварительной оплаты заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, в полном объеме и в установленном порядке.

Экспертное подразделение Министерства природных ресурсов РФ или его территориального органа специально уведомляет заказчика о необходимости оплаты. Экспертное подразделение делает это после того, как оно установило соответствие представленных материалов требованиям, предусмотренным законодательством, и в срок не более 7 дней со дня регистрации материалов. Заказчик должен оплатить проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с прилагаемыми сметой и счетом на ее оплату в течение 30 дней со дня получения уведомления.

В случае отсутствия документа, подтверждающего оплату проведения государственной экологической экспертизы, в течение 30 дней со дня получения уведомления о необходимости оплаты государственная экологическая экспертиза не проводится, а материалы возвращаются заказчику.

Начало срока проведения государственной экологической экспертизы устанавливается не позднее чем через один месяц после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов в требуемом объеме и в количестве.

Срок проведения государственной экологической экспертизы зависит от следующих условий:

- сложности объекта государственной экологической экспертизы;

- трудоемкости экспертных работ с учетом объема представленных на экспертизу материалов;
- природных особенностей территории и экологической ситуации в районе намечаемой деятельности;
- особенностей воздействия намечаемой деятельности на окружающую природную среду.

Срок проведения государственной экологической экспертизы составляет:

- для простых объектов — до 30 дней;
- для объектов средней сложности — до 60 дней;
- для сложных объектов — до 120 дней.

Таким образом, срок проведения государственной экологической экспертизы обычно не должен превышать 4 месяцев. Однако, при необходимости возможно увеличение срока проведения экспертизы до 6 месяцев.

Государственная экологическая экспертиза проводится **экспертной комиссией**. Такая комиссия образуется специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы (Минприроды РФ и его территориальными органами). Для проведения экспертизы каждого конкретного объекта формируется своя экспертная комиссия.

Предложения по кандидатурам руководителя и ответственного секретаря экспертной комиссии подготавливаются экспертным подразделением до установления начала срока проведения государственной экологической экспертизы. Затем экспертное подразделение с участием руководителя экспертной комиссии подготавливает предложения по составу экспертной комиссии.

Результатом проведения государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы.

Повторное проведение государственной экологической экспертизы осуществляется на основании решения суда или арбитражного суда.

ЭКСПЕРТНАЯ КОМИССИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В состав экспертной комиссии входят: руководитель, ответственный секретарь, эксперты.

Руководитель экспертной комиссии:

- должен отвечать всем требованиям, предъявляемым к экспертам государственной экологической экспертизы (ст. 16 Федерального закона «Об экологической экспертизе»);
- должен подбираться с учетом сложности объекта экспертизы;
- по сложным объектам экспертизы — быть не просто специалистом, обладающим научными и (или) практическими познаниями по рассматриваемому объекту.

тому вопросу, но авторитетным ученым, «primus inter pares», т.е. первым среди равных.

- не должен, как правило, являться руководителем или штатным работником специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы (Минприроды РФ или ее территориальных органов).

Ответственный секретарь экспертной комиссии назначается из числа штатных сотрудников экспертного подразделения. Обычно ответственный секретарь экспертной комиссии — это ранее назначенный ответственный исполнитель. **Ответственный исполнитель экспертного подразделения** назначается начальником того подразделения Минприроды РФ или ее территориального органа, куда в установленном порядке переданы представленные на государственную экологическую экспертизу материалы из числа штатных сотрудников. Ответственный исполнитель участвует в работе до начала и после завершения государственной экологической экспертизы и в силу этого не входит в состав экспертной комиссии, ответственный секретарь участвует в работе в период проведения экспертизы, т.е. с момента утверждения состава до момента окончания ее работы.

Эксперты в составе экспертной комиссии могут быть двух категорий:

- внештатные эксперты с их согласия;
- эксперты — штатные сотрудники Минприроды РФ или ее территориальных органов.

На практике проведение государственной экологической экспертизы простых объектов может быть поручено экспертной комиссии из числа штатных сотрудников Минприроды РФ (ее территориальных органов). Однако формирование экспертных комиссий целиком из штатных сотрудников противоречит букве и принципам Федерального закона «Об экологической экспертизе».

Число членов экспертной комиссии должно быть нечетным и не менее трех человек.

Экспертные комиссии государственной экологической экспертизы образуются по каждому объекту государственной экологической экспертизы.

Экспертные комиссии образуются следующими государственными органами:

- Минприроды РФ — по объектам экспертизы федерального уровня;
- территориальными органами Минприроды РФ — по объектам экспертизы уровня субъектов Российской Федерации.

Состав экспертной комиссии (руководитель, ответственный секретарь и эксперты) утверждается приказом того органа, который образовал экспертную комиссию. Состав экспертов может быть при необходимости изменен в процессе проведения экспертизы как путем включения, так и путем исключения из него экспертов.

Помимо членов экспертной комиссии в заседаниях могут участвовать также:

- наблюдатели, делегированные для участия в заседаниях экспертных комиссий субъектами Российской Федерации — в случаях, когда при проведении государственной экологической экспертизы объектов экспертизы федерального уровня затрагиваются интересы субъектов Российской Федерации;
- наблюдатели, делегированные для участия в заседаниях экспертных комиссий органами местного самоуправления;
- представители общественных объединений (что вытекает из принципа гласности, участия в государственной экологической экспертизе общественных объединений, учета общественного мнения);
- заказчик (его представитель) — в целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т.п.);
- заказчик, разработчики материалов, представители администрации, территориального органа, общественности — при обсуждении проекта заключения экспертной комиссии;
- иные лица в случаях и порядке, установленных в законодательстве.

Заседания экспертной комиссии могут проходить как по месту расположения экспертного подразделения, так и при необходимости с выездом членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной деятельности для получения дополнительной информации.

Задачи экспертной комиссии:

- определение соответствия намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- определение полноты выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую природную среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологической обоснованности допустимости ее реализации;
- определение достаточности предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности и сохранению природного потенциала.

ЭКСПЕРТ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Экспертом государственной экологической экспертизы может быть (ст. 16 Федерального закона «Об экологической экспертизе») специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по вопросам, являющимся предметом экспертных исследований. Оценка того, обладает ли тот или иной специалист указанными познаниями, осуществляется работниками экспертного подразделения с участием руководителя экспертной комиссии в процессе подготовки предложений по составу комиссии. Докумен-

том, юридически оформляющим и одновременно удостоверяющим получение лицом статуса эксперта является соответствующий приказ.

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть:

- представитель заказчика или разработчика объекта государственной экологической экспертизы;
- гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы;
- представитель юридического лица, состоящего с указанным заказчиком или с разработчиком объекта государственной экологической экспертизы в таких договорных отношениях.

Задание на проведение экспертизы подготавливается руководителем экспертной комиссии и ответственным исполнителем экспертного подразделения и утверждается руководителем этого экспертного подразделения. Задание на проведение экспертизы готовится не позднее чем через 30 дней после получения экспертным подразделением документа об оплате экспертизы.

Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет права.

Право эксперта на дополнительную информацию реализуется в нескольких формах. Такая информация может быть получена по запросу экспертов (членов экспертной комиссии) или руководителя экспертной комиссии, на основании которого руководитель экспертного подразделения направляет официальное уведомление заказчику о предоставлении дополнительных материалов. К дополнительной относится любая информация, необходимая для оценки уяснения проектных решений, о допустимости воздействия на окружающую природную среду, в том числе данные специальных экологических исследований, результаты расчетов и анализов; иные материалы, необходимые для подготовки экспертного заключения.

Право эксперта на особое мнение возникает при несогласии эксперта с выводами заключения экспертной комиссии. В этом случае эксперт:

- а) подписывает сводное заключение с пометкой «особое мнение»,
- б) оформляет свое особое мнение в виде самостоятельного документа («записки»), которая прикладывается к заключению. Записка включает: обоснование причин несогласия эксперта с выводами заключения, указание на конкретные факты несоответствия представленных на экспертизу материалов экологическим требованиям (нормам, правилам, нормативам).

Помимо указанных прав, эксперт вправе давать замечания и рекомендации по проекту заключения экспертной комиссии, имеет право на защиту от принуждений к подготовке заведомо ложных заключений, право на оплату труда, право публично заявлять о своем мнении и др.

Эксперт государственной экологической экспертизы имеет обязанности.

Обязанности эксперта общего характера:

- соблюдать требования законодательства об экологической экспертизе;
- определять их соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации в области охраны окружающей природной среды, нормативно-техническим документам.

Обязанности эксперта специального характера:

- соблюдать порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;
- представлять индивидуальное заключение, обеспечивая его объективность и обоснованность выводов на основе всестороннего, полного, объективного и комплексного анализа материалов;
- участвовать в подготовке материалов, обосновывающих учет заключения общественной экологической экспертизы, а также поступившие от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан аргументированные предложения;
- обеспечивать сохранность и конфиденциальность представленных на экспертизу материалов.

Под обеспечением конфиденциальности сведений следует понимать выполнение требований Законодательства о государственной, коммерческой и личной (частной) тайне.

Согласно Закону РФ «О государственной тайне» **государственную тайну** составляют сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, защищаемые государством, раскрытие которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

Коммерческую или **служебную** тайну составляет любая другая информация в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности.

В соответствии со ст. 7 Закона РФ «О государственной тайне» не подлежат засекречиванию сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, а также о состоянии преступности;

- о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

В число органов, владеющих информацией о состоянии окружающей среды, экологической безопасности населения и территорий, воздействиях на окружающую среду, входят Минприроды РФ, МЧС РФ, Минатом РФ, Минздрав РФ и другие ведомства.

Нормы **оплаты труда экспертов** устанавливаются Минприроды РФ на основе Единой тарифной сетки по оплате труда работников бюджетной сферы в те же сроки и в таких же размерах.

РУКОВОДИТЕЛЬ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Функции (обязанности) руководителя экспертной комиссии:

I. Участие в организации экспертизы:

1) Формирование экспертной комиссии и согласование ее состава.

Руководитель совместно с ответственным исполнителем:

а) определяет персональный состав экспертной комиссии и согласовывает ее состав;

б) формирует (при необходимости) из числа утвержденных экспертов группы по рассмотрению отдельных вопросов;

в) подготавливает проект календарного плана работы экспертной комиссии.

2) Подготовка задания на проведение экспертизы.

Техническое задание экспертной комиссии на проведение государственной экологической экспертизы подготавливает ответственный исполнитель экспертного подразделения. На его основе Руководитель (совместно с ответственным исполнителем) подготавливает техническое задание руководителям групп и членам экспертной комиссии. Техническое задание на проведение государственной экологической экспертизы, технические задания руководителям групп утверждаются руководителем экспертного подразделения.

II. Участие в проведении экспертизы:

1) Обеспечение качественного проведения экспертизы по ее конкретному объекту.

К юридическим критериям оценки качества проведения экспертизы относятся:

а) достижение в ходе организации и проведения экспертизы задач, поставленных перед комиссией экологической экспертизы;

б) соблюдение установленного порядка работы экспертной группы;

в) точное выполнение Руководителем своих функций и соответствующих им полномочий.

2) Организация подготовки заключения экспертной комиссии.

Права руководителя экспертной комиссии:

- запрашивать дополнительную информацию о рассматриваемом объекте;
- приглашать заказчика для участия в рабочих заседаниях экспертной комиссии в целях разъяснения проектных решений (технологических, технических, организационных и т. п.);
- подписывать доработанный с учетом замечаний экспертов проект заключения экспертной комиссии (совместно с ответственным секретарем и всеми ее членами).

ЭТАПЫ РАБОТЫ ЭКСПЕРТНОЙ КОМИССИИ

1.Проведение организационного заседания.

Работа экспертной комиссии начинается с проведения организационного заседания. На нем присутствуют члены экспертной комиссии, заказчик документации, подлежащей экологической экспертизе, или его представители, при необходимости приглашаются представители других заинтересованных организаций, например, представители соответствующих территориальных органов Минприроды РФ. На этом заседании члены экспертной комиссии и лица, приглашенные для участия в ее работе, выполняют следующие функции:

а) представитель экспертного подразделения или ответственный секретарь экспертной комиссии — сообщает о приказе на проведение государственной экологической экспертизы;

б) руководитель экспертной комиссии — информирует о порядке проведения государственной экологической экспертизы документации;

в) представитель заказчика представленной на экспертизу документации — докладывает о характере намечаемой деятельности;

г) руководитель комиссии или ответственный секретарь комиссии — уточняет календарный план работы экспертной комиссии, экспертных групп и экспертов; определяет сроки подготовки групповых и индивидуальных экспертных заключений и срок подготовки проекта заключения экспертной комиссии.

2.Подготовка индивидуальных и групповых заключений и проекта заключения экспертной комиссии.

На втором этапе работы экспертной комиссии:

а) члены экспертной комиссии: изучают материалы, представленные на государственную экологическую экспертизу; в случае поступления анализируют заключения общественной экологической экспертизы, предложения органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан; подготавливают индивидуальные и групповые (при наличии экспертных групп) экспертные заключения; обсуждают их на рабочих заседаниях экспертных групп; передают их ответственному секретарю экспертной комиссии;

б) руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии анализируют и обобщают заключения экспертов (или групповые заключения), готовят проект заключения государственной экологической экспертизы и материалы о рассмотрении при проведении государственной экологической экспертизы аргументированных предложений по экологическим аспектам реализации намечаемой деятельности, поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений) и граждан, в случае их направления разработчикам.

3. Обсуждение и принятие (подписание) заключения экспертной комиссии.

На третьем этапе работы экспертной комиссии на заключительном ее заседании обсуждается проект заключения экспертной комиссии. При этом:

а) руководитель экспертной комиссии докладывает о результатах работы экспертной комиссии и выводах проекта заключения;

б) эксперты участвуют в обсуждении проекта заключения, высказывают (формулируют) свои рекомендации и (или) замечания; иные лица, приглашенные на заключительное заседание экспертной комиссии, могут высказать замечания по проекту заключения;

в) все члены экспертной комиссии по итогам обсуждения проекта подписывают положительное или отрицательное заключение экспертной комиссии (заключение считается принятым, если оно подписано квалифицированным большинством членов (2/3) списочного состава экспертной комиссии).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Заключением государственной экологической экспертизы является документ, подготовленный экспертной комиссией государственной экологической экспертизы. Он не может готовиться уполномоченным государственным органом в области государственной экологической экспертизы или его структурным подразделением.

Заключение государственной экологической экспертизы может быть положительным или отрицательным.

Положительное заключение должно содержать выводы:

- о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;
- о возможности реализации объекта экологической экспертизы.

Отрицательное заключение может содержать выводы двух видов:

- о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспечения соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности, требований по охране окружающей природной среды от вредных воздействий и рационального природопользования.

Заключение государственной экологической экспертизы (как положительное, так и отрицательное) должно быть **одобрено квалифицированным большинством** списочного состава экспертной комиссии. Квалифицированное большинство — это две трети от количественного состава комиссии. Одобрение проекта экспертного заключения осуществляется посредством его подписания членами комиссии.

При несогласии более одной трети членов списочного состава экспертной комиссии с выводами проекта сводного заключения, подготовленного ее руководителем и ответственным секретарем, экспертной комиссией готовятся предложения о дальнейшем проведении государственной экологической экспертизы, в том числе о продлении срока ее проведения и о включении в состав экспертной комиссии дополнительных экспертов.

Заключение должно **соответствовать заданию** на проведение экологической экспертизы, которое было выдано специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы. По своему усмотрению экспертная комиссия не может выйти за рамки определенного в задании предмета экспертизы.

При отсутствии единодушного отношения к объекту экологической экспертизы среди членов экспертной комиссии заключение может **сопровождаться особыми мнениями экспертов**. Пометка «особое мнение» делается экспертом при подписании экспертного заключения, подготовленного комиссией. При этом особое мнение оформляется экспертом в виде самостоятельного документа. Особое мнение эксперта принимается во внимание специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы при утверждении экспертного заключения.

Завершающим этапом работы комиссии государственной экологической экспертизы является **подписание подготовленного заключения**. Заключение подписывается всеми ее членами, включая руководителя комиссии, а также ответственного секретаря.

Заключение, подготовленное экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и подписанное ее членами, становится юридическим документом после его **утверждения специально уполномоченным государственным органом** в области экологической экспертизы (Минприроды РФ или ее территориальным органом), создававшим комиссию по проведению экологической экспертизы.

Положительным или отрицательным считается такое экспертное заключение, которое одобрено квалифицированным большинством списочного состава экспертной комиссии. Однако, при оценке объекта государственной экологической экспертизы комиссия может по-разному относиться к отдельным его частям. В целом в положительном экспертном заключении могут содержаться отрицательные выводы и оценки. На такие выводы и оценки, а также вытекающие из них рекомендации в адрес заказчика особое внимание обращают органы государственного экологического контроля на стадии реализации объекта экспертизы.

Срок действия положительного экспертного заключения, в течение которого заключение имеет юридическую силу, определяется специально уполномоченным органом в области экологической экспертизы.

Юридическая сила положительного экспертного заключения теряется в случае:

- доработки объекта государственной экологической экспертизы по замечаниям проведенной ранее, государственной экологической экспертизы;
- изменения условий природопользования специально уполномоченным на то государственным органом в области охраны окружающей природной среды;
- реализации объекта государственной экологической экспертизы с отступлениями от документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, и (или) в случае внесения изменений в указанную документацию;
- истечения срока, действия положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- внесения изменений в проектную документацию после положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Оформленное надлежащим образом заключение государственной экологической экспертизы с сопроводительным письмом направляется заказчику в течение 5 дней со дня его утверждения.

Если по результатам государственной экологической экспертизы принято отрицательное заключение, то после переработки материалов с учетом замечаний, содержащихся в заключении, заказчик вправе представить материалы на повторную государственную экологическую экспертизу.

Если стороны, участвующие в процессе экологической экспертизы, или иные лица не удовлетворены результатами проведенной государственной

экспертизы, при наличии правовых оснований они могут обжаловать заключение в судебном порядке в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Заключения государственной экологической экспертизы публикуются в российском журнале для общественности и профессионалов «Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду». Граждане и общественные организации могут ознакомиться с заключением государственной экологической экспертизы и также реализовать свое право на обжалование.

ПРОЕКТНАЯ И ПОСЛЕПРОЕКТНАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Экологическая экспертиза должна состоять из двух обязательных элементов (стадий экспертизы): проектная экспертиза и послепроектная экспертиза. Стадии различаются по объекту анализа.

Проектная экспертиза — это экспертиза проекта сооружения, нормативно-технических документов на новую технику, технологию, материалы, а также проектов административных актов и законов.

Послепроектная экспертиза — это экспертиза действующего оборудования, предприятия и сооружения, а также применяемого законодательства.

Главным итогом **проектной экспертизы** является экспертное заключение, в котором отражено следующее:

- исходные данные, характеризующие состояние окружающей среды до начала реализации проекта, технические особенности проекта;
- перечень воздействий проектируемого объекта на окружающую среду, в том числе первичных, вторичных и долговременных эффектов, необратимых и неизбежных последствий; при этом воздействия характеризуются количественными и качественными показателями;
- данные о воздействии различных вариантов проекта на исходное состояние окружающей среды;
- компенсационные меры, включая технические и (или) финансовые, предусматривающие уменьшение негативных экологических воздействий.

Главной задачей **послепроектной экспертизы** является оценка воздействия действующих предприятий и сооружений на окружающую среду и определение степени риска для здоровья людей и качества окружающей среды, т.е. оценка последствий функционирования объекта. Тем самым в процессе послепроектной экспертизы осуществляется проверка соответствия параметров и характеристик работы объектов:

- требованиям природоохранного законодательства, стандартам качества окружающей среды;
- положениям и выводам заключения проектной экологической экспертизы.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

ПРАВА ГРАЖДАН И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (ОБЪЕДИНЕНИЙ) В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Граждане и общественные организации (объединения) в области экологической экспертизы имеют право:

1. Обратиться в общественные организации (объединения), обладающие правом на проведение экологической экспертизы (см. следующий раздел), с предложениями о проведении общественной экологической экспертизы проектируемой хозяйственной и иной деятельности, реализация которой затрагивает экологические интересы населения, проживающего на данной территории. С учетом этих предложений общественные экологические организации могут принять решение о проведении общественной экологической экспертизы.

2. Направлять в письменной форме специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы аргументированные предложения по экологическим аспектам намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

3. Получать от специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, организующих проведение государственной экологической экспертизы информацию о результатах ее проведения.

4. Осуществлять иные действия в области экологической экспертизы, не противоречащие законодательству Российской Федерации. Например, инициировать проведения общественной экологической экспертизы, оспаривать в судебном порядке заключения государственной экологической экспертизы и т.д.

При подготовке заключения экспертной комиссией государственной экологической экспертизы и при принятии решения о реализации объекта государственной экологической экспертизы должны рассматриваться материалы, направленные в экспертную комиссию государственной экологической экспертизы и отражающие общественное мнение. Данное полномочие есть не что иное, как одна из форм участия граждан и общественных формирований в принятии экологически значимых решений. Невыполнение этой обязанности дает основание заинтересованным гражданам обжаловать в суде заключение государственной экологической экспертизы или решение о реализации объекта экспертизы.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Инициировать организацию и проведение общественной экологической экспертизы могут граждане, общественные организации (объединения) и органы местного самоуправления.

Непосредственно организовать и провести общественную экологическую экспертизу может лишь ограниченный круг общественных организаций (объединений), в уставе которых прямо написано, что к основным направлениям их деятельности относится охрана окружающей природной среды, в том числе организация и проведение экологической экспертизы. Кроме того, эти общественные организации (объединения) должны быть зарегистрированы в порядке, установленном законодательством России.

ОБЪЕКТЫ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении объектов, указанных в статьях 11 и 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» (см. раздел «Объекты государственной экологической экспертизы»), за исключением объектов экологической экспертизы, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну (см. раздел «Эксперт государственной экологической экспертизы»).

ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Общественная экологическая экспертиза может проводиться независимо от проведения государственной экологической экспертизы тех же объектов экологической экспертизы.

Общественная экологическая экспертиза проводится до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

По мнению профессора О.С. Колбасова данное правило практически сводит на нет возможности проведения общественной экологической экспертизы, поскольку общественная организация, которая желала бы провести экологическую экспертизу, не имеет возможности заранее получить, информацию о готовящейся государственной экологической экспертизе, чтобы успеть провести свою экспертизу до государственной или одновременно с ней. Данный случай является ярким примером государственной бюрократии.

Чтобы преодолеть эти трудности, общественные организации, желающие специализироваться на проведении общественных экологических экспертиз, вероятно, должны иметь своих платных (и тайных) агентов среди сотрудников специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, чтобы они своевременно сообщали о готовящихся государственных экспертизах. Кроме того, в интересах оперативности проведения общественной экспертизы соответствующие общественные организации должны располагать резервом ученых-общественников, которых можно было бы в короткий срок мобилизовать на проведение общественной экологической экспертизы.

Возникают и другие сложности. Как разрешить ситуацию, если общественная экологическая экспертиза начата своевременно, но все же не была закончена до завершения государственной экологической экспертизы. Следует ли остановить работу государственной экспертной комиссии до завершения общественной экологической экспертизы (что было бы логично) или нет.

Общественные организации (объединения), осуществляющие общественную экологическую экспертизу имеют право:

- получать от заказчика документацию, подлежащую экологической экспертизе, в объеме, предоставляемым им на государственную экологическую экспертизу;
- знакомиться с нормативно-технической документацией, устанавливающей требования к проведению государственной экологической экспертизы;
- участвовать в качестве наблюдателей через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий государственной экологической экспертизы и участвовать в проводимом ими обсуждении заключений общественной экологической экспертизы.

Закон выдвигает требования к экспертам общественной экологической экспертизы и оговаривает их обязанности. В основном они аналогичны требованиям и обязанностям экспертов государственной экологической экспертизы. В то же время закон ничего не говорит о правах общественных экологических экспертов. Другими словами, у них нет никаких прав. Правами наделены общественные организации, хотя, по сути дела, они должны принадлежать экспертам.

УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии государственной регистрации заявления общественных организаций (объединений) о ее проведении. Регистрацию заявлений, либо отказ в регистрации осуществляют органы местного самоуправления.

В заявлении должны быть указаны: наименование организации, юридический адрес, характер предусмотренной уставом деятельности, сведения о составе экспертной комиссии, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки ее проведения.

Общественные организации (объединения), подающие заявление о проведении общественной экологической экспертизы, должны отвечать следующим требованиям:

— они должны иметь принятый и зарегистрированный в установленном порядке устав деятельности общественной организации (объединения);

— характер их деятельности должен быть связан с охраной окружающей среды либо иным образом свидетельствовать о компетентности и реальности участия данной общественной организации (объединения) в оценке вопросов, возникающих в связи с проведением общественной экологической экспертизы;

— они должны иметь наименование и юридический адрес.

Экспертная комиссия для проведения общественной экологической экспертизы должна формироваться с соблюдением требований к квалификации и правовому статусу, аналогичных предъявляемым к экспертам комиссий по проведению государственной экологической экспертизы. Права и обязанности экспертных комиссий также идентичны.

Сроки проведения общественной экологической экспертизы должны укладываться во временной промежуток до окончания государственной экологической экспертизы.

Общественные организации (объединения), организующие общественную экологическую экспертизу, обязаны известить население о начале и результатах ее проведения.

Органы местного самоуправления

— принимают заявления о проведении общественной экологической экспертизы;

— проверяют правильность указанных в нем сведений, в том числе об отнесении объекта экспертизы к числу не подлежащих общественной экологической экспертизе;

— в случае наличия двух и более заявлений от различных общественных организаций предлагают заявителям создать совместную экспертную комиссию;

— в семидневный срок рассматривают заявление и принимают решение о регистрации или об отказе в регистрации заявления;

— уведомляют заявителя о регистрации заявления или об отказе в регистрации.

Заявление о проведении общественной экологической экспертизы, в регистрации которого в указанный срок не было отказано, считается зарегистрированным.

ОТКАЗ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ЗАЯВЛЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;

- общественная экологическая экспертиза проводилась в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
- порядок государственной регистрации общественной организации (объединения) не соответствует установленному порядку;
- устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует предъявляемым законом требованиям;
- требования к содержанию заявления о проведении общественной экологической экспертизы не выполнены.

Перечень оснований для отказа в государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы является исчерпывающим. При отказе в регистрации орган местного самоуправления не вправе ссылаться на иные обстоятельства и соображения, кроме указанных.

Должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность за незаконный отказ от государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Заключение общественной экологической экспертизы направляется всем субъектам, для которых оно может представлять интерес. К ним относятся специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы, заказчик документации, органы местного самоуправления.

Заключения общественной экологической экспертизы могут публиковаться в средствах массовой информации.

Заключение общественной экологической экспертизы, в отличие от государственной, носит рекомендательный характер. Юридическую силу оно приобретает после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы. Но даже если заключение общественной экспертизы не утверждено этим органом, оно принимается во внимание комиссией государственной экологической экспертизы при подготовке и принятии своего заключения по соответствующему проекту.

В случае юридического утверждения заключение общественной экологической экспертизы на руководителя и членов экспертной комиссии этой экспертизы начинают распространяться положения Закона, которые определяют виды нарушений законодательства об экологической экспертизе, влекущие применение уголовной, административной, материальной и гражданско-правовой ответственности.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

ФИНАНСИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Финансирование государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет средств заказчика документации, на основе сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы.

Смету составляет осуществляющий экологическую экспертизу специально уполномоченный государственный орган на основе Положения о порядке определения стоимости проведения государственной экологической экспертизы документации.

Важное значение для определения стоимости проводимой государственной экологической экспертизы имеют три обстоятельства:

- категория сложности объекта государственной экологической экспертизы;
- количество экспертов, привлекаемых для ее проведения;
- продолжительность проведения государственной экологической экспертизы.

Перечисленные заказчиком финансовые средства расходуются исключительно на проведение государственной экологической экспертизы. Специально уполномоченный государственный орган в области экологической экспертизы несет ответственность за целевое использование этих средств.

ФИНАНСИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

В отличие от государственной экологической экспертизы финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет собственных средств общественных организаций (объединений), общественных экологических и других фондов, целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций, а также за счет средств, выделяемых в соответствии с решением органов местного самоуправления.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Полномочиями в области экологической экспертизы обладают:

- Президент Российской Федерации;
- органы государственной власти (Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, специально уполномоченные органы государственной власти в области экологической экспертизы федерального уровня и уровня субъектов РФ; органы судебной власти РФ);
- органы местного самоуправления.

Полномочия, права и обязанности Президента Российской Федерации, органов государственной власти и органов местного самоуправления в области экологической экспертизы подробно изложены в ст. 5-9 Федерального закона «Об экологической экспертизе».

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ ДОКУМЕНТАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, имеют право:

- получать от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, организующего проведение государственной экологической экспертизы, информацию о сроках проведения экологической экспертизы, затрагивающей интересы этих заказчиков;
- получать для ознакомления от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы, организующего проведение государственной экологической экспертизы, нормативно-технические и инструктивно-методические документы о проведении государственной экологической экспертизы;
- обращаться в специально уполномоченные государственные органы в области экологической экспертизы, организующие проведение государственной экологической экспертизы, с требованиями устранения нарушений установленного порядка проведения государственной экологической экспертизы;
- представлять пояснения, замечания, предложения в письменной или устной форме относительно объектов государственной экологической экспертизы;
- оспаривать заключения государственной экологической экспертизы в судебном порядке;

- предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного умышленным нарушением законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе.

Нормы данной статьи имеют важное значение для защиты экологических прав и интересов заказчиков.

Заказчики документации, подлежащей экологической экспертизе, обязаны:

- представлять на экологическую экспертизу всю предусмотренную законом документацию (ст. 11, 12, 14 и 21 Федерального закона «Об экологической экспертизе»);
- оплачивать проведение государственной экологической экспертизы;
- передавать специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим проведение экологической экспертизы, необходимые материалы относительно объектов экологической экспертизы;
- осуществлять намечаемую хозяйственную и иную деятельность в соответствии с документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы;
- передавать данные о выводах заключения государственной экологической экспертизы в банковские организации для открытия финансирования реализации объекта государственной экологической экспертизы.

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Все нарушения законодательства РФ в области экологической экспертизе разделены на 5 групп в зависимости от того, кто является субъектом данного нарушения:

- 1) заказчик и заинтересованные лица;
- 2) руководители специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы и руководители экспертных комиссий;
- 3) руководители экспертной комиссии экологической экспертизы и эксперты;
- 4) должностные лица государственных органов исполнительной власти и органов федерального надзора и контроля, а также органов местного самоуправления;
- 5) банковские организации, их должностные лица, иные юридические лица и граждане, осуществляющие финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы.

1.Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе **заказчиком документации**, подлежащей экологической экспертизе, и заинтересованными лицами являются:

- непредставление документации на экологическую экспертизу;
- фальсификация материалов, сведений и данных, представляемых на экологическую экспертизу, а также сведений о результатах ее проведения;
- принуждение эксперта экологической экспертизы к подготовке заведомо ложного заключения экологической экспертизы;
- создание препятствий организации и проведению экологической экспертизы;
- уклонение от представления специально уполномоченным государственным органам в области экологической экспертизы и общественным организациям (объединениям), организующим и проводящим экологическую экспертизу необходимых материалов, сведений и данных;
- реализация объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- осуществление хозяйственной и иной деятельности, не соответствующей документации, которая получила положительное заключение государственной экологической экспертизы.

2.Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы **руководителями специально уполномоченных государственных органов** в области экологической экспертизы и **руководителями экспертных комиссий** государственной экологической экспертизы являются:

- нарушение установленных законом правил и порядка проведения государственной экологической экспертизы;
- нарушение порядка формирования и организации деятельности экспертных комиссий государственной экологической экспертизы;
- неисполнение установленных законом для специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы обязанностей;
- нарушение установленного порядка расходования перечисленных заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, средств на проведение государственной экологической экспертизы;
- несоответствие оплаты выполненных работ их объему и качеству;
- необоснованность материалов по учету выводов общественной экологической экспертизы и поступивших от органов местного самоуправления, общественных организаций (объединений), граждан аргументированных предложений по экологическим аспектам хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе.

3.Нарушениями законодательства Российской Федерации в области экологической экспертизы **руководителями экспертной комиссии** экологической экспертизы и **экспертами** экологической экспертизы являются:

- нарушение требования законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе и законодательства субъектов Российской Федерации об экологической экспертизе, а также законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, стандартов и иных нормативно-технических документов;
- необоснованность выводов заключения экологической экспертизы;
- фальсификация выводов заключения экологической экспертизы;
- сокрытие от специально уполномоченного государственного органа в области экологической экспертизы или от общественной организации (объединения), организующих проведение экологической экспертизы сведений, указанных в пункте 2 статьи 16 Федерального закона.

4.Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе **должностными лицами государственных органов исполнительной власти и органов федерального надзора и контроля**, а также **органов местного самоуправления** являются:

- фальсификация сведений и данных о результатах проведения экологической экспертизы;
- выдача разрешений на специальное природопользование или на осуществление иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую природную среду, без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- организация и (или) проведение экологической экспертизы неправомочными на то органами, организациями и общественными организациями (объединениями);
- прямое или косвенное вмешательство в работу специально уполномоченных государственных органов в области экологической экспертизы, экспертных комиссий и экспертов экологической экспертизы в целях оказания влияния на ход и результаты проведения государственной экологической экспертизы и общественной экологической экспертизы;
- незаконный отказ от государственной регистрации заявлений о проведении общественной экологической экспертизы.

5.Нарушениями законодательства Российской Федерации об экологической экспертизе **банковскими организациями, их должностными лицами, иными юридическими лицами**, а также **гражданами** являются финансирование и кредитование реализации объекта экологической экспертизы без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Законодательство Российской Федерации предусматривает различные **виды ответственности** за нарушения в области экологической экспертизы: уголовная, административная, материальная, гражданско-правовая.

РАЗРЕШЕНИЕ СПОРОВ В ОБЛАСТИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Споры в области экологической экспертизы — это разногласия, конфликты, противоречия в позициях и оценках, возникающие в связи с организацией, проведением, соблюдением процессуального порядка и иных требований, предъявляемых законом к государственной экологической экспертизе, а также споры по поводу содержания заключения экспертной комиссии.

Обстоятельства, содержащие признаки состава правонарушения, не образуют спора в области экологической экспертизы и подлежат установлению в порядке административного, гражданского либо уголовного судопроизводства для решения вопроса о привлечении к ответственности.

Федеральным законом «Об экологической экспертизе» (ст. 35) предусмотрены различные процедуры: согласительную и судебную.

Споры в области экологической экспертизы между субъектами Российской Федерации разрешаются посредством согласования решений по предметам спора и принятия согласительных документов.

Споры в области экологической экспертизы между муниципальными образованиями разрешаются в судебном порядке.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОГОВОРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно Конституции РФ, в случаях когда международные договоры Российской Федерации устанавливают иные правила, чем предусмотренные Законом, то применяются правила международного договора.

Примат действия норм международного права, участником которых является Россия, над нормами национального права действителен и в области экологической экспертизы.

ТЕСТ

Вопрос может иметь несколько правильных вариантов ответа.

1. Экологическая экспертиза — это:

- а) система мероприятий по оптимизации взаимоотношений человеческого общества и природы;
- б) хозяйственная деятельность человека, обеспечивающая экономное использование природных ресурсов, их охрану и воспроизводство с учетом не только настоящих, но и будущих интересов общества;
- в) оценка уровня возможных негативных воздействий намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и природные ресурсы;
- г) комплекс взаимосвязанных стандартов, направленных на сохранение, восстановление и рациональное использование природные ресурсы.

2. Экологическая экспертиза — это:

- а) естественная наука;
- б) юридическая наука;
- в) прикладная наука;
- г) практическая деятельность;
- д) образ жизни.

3. Правовые основы экологической экспертизы заложены в:

- а) Конституции РФ;
- б) Декрете «О земле»;
- в) Федеральном законе «Об экологической экспертизе»;
- г) Законе РСФСР «Об охране окружающей среды»;
- д) Кодексе чести «Буси-до»;
- ж) на генетическом уровне.

4. Федеральный закон «Об экологической экспертизе» был принят в:

- а) 1977 г.;
- б) 1985 г.;
- в) 1995 г.;
- г) 2000 г.;
- д) до сегодняшнего дня не вступил в силу.

5. К принципам экологической экспертизы относятся:

- а) принцип презумпции невиновности;
- б) принцип презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;

- в) принцип комплексности оценки воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и его последствий;
- г) принцип лимитирующего фактора;
- д) принцип относительной заменяемости и абсолютной незаменимости экологических факторов.

6. По закону предусмотрены следующие виды экологической экспертизы:

- а) государственная;
- б) ведомственная;
- в) научная;
- г) общественная;
- д) скандальная;
- е) региональная.

7. Полномочия в области экологической экспертизы имеют:

- а) Президент РФ;
- б) Правительство РФ;
- в) Федеральное собрание;
- г) органы судебной власти;
- д) органы местного самоуправления;
- е) экспертная комиссия;
- ж) ООН.

8. Государственная экологическая экспертиза проводится на следующих уровнях:

- а) международном уровне;
- б) федеральном уровне;
- в) уровне субъектов РФ;
- г) муниципальном уровне.

9. Ныне действующие органы государственной экологической экспертизы федерального уровня:

- а) Государственный комитет по экологии и охране окружающей среды Российской Федерации (Госкомэкология РФ);
- б) Министерство природных ресурсов Российской Федерации (Минприроды РФ);
- в) Министерство промышленности, науки и технологии Российской Федерации (Минпромнаука РФ);
- г) Министерство по атомной энергии Российской Федерации (Минатом РФ);
- д) Министерство здравоохранения Российской Федерации (Минздрав РФ).

10. Ныне действующие органы государственной экологической экспертизы уровня субъектов Федерации:

- а) Областной комитет по охране окружающей среды;
- б) Городской комитет по охране окружающей среды;
- в) Министерство природных ресурсов Ростовской области;
- г) Министерство природных ресурсов Российской Федерации;

11. Объектами экологической экспертизы являются:

- а) проект строительства гаража на территории частного землевладения;
- б) проект строительства гаража на муниципальной территории;
- в) проект строительства комплекса гаражей;
- г) проект издания книги;
- д) проект Закона «Об увеличении размера минимальной зарплаты работникам бюджетных организаций»;
- е) проект изменения схемы севооборота;
- ж) проект рекультивации нарушенных земель.

12. Государственная экологическая экспертиза проводится при условии:

- а) предоставления заказчиком на экологическую экспертизу комплекта необходимых материалов и документов;
- б) предварительной оплаты заказчиком проведения экологической экспертизы;
- в) наличия положительного заключения общественной экологической экспертизы;
- г) доказанности экологической безопасности проекта.

13. Начало срока проведения государственной экологической экспертизы после ее оплаты и приемки комплекта необходимых материалов и документов устанавливается не позднее чем через:

- а) 24 часа;
- б) 10 дней;
- в) 1 месяц;
- г) срок не устанавливается.

14. Срок проведения государственной экологической экспертизы зависит от:

- а) сложности объекта государственной экологической экспертизы;
- б) погодных условий;
- в) от трудоемкости экспертных работ;
- г) природных особенностей территории и экологической ситуации в районе;
- д) обаятельности и платежеспособности заказчика;
- е) ведомственной принадлежности проекта.

15.Срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать:

- а) 1 месяц;
- б) 120 дней;
- в) 6 месяцев;
- г) срок не ограничен.

16.В состав экспертной комиссии входят:

- а) руководитель;
- б) ответственный секретарь;
- в) ответственный исполнитель;
- г) эксперты;
- д) представители общественности;
- е) наблюдатели ООН;
- ж) заказчик.

17.На заседаниях экспертной комиссии могут присутствовать:

- а) руководитель;
- б) ответственный секретарь;
- в) ответственный исполнитель;
- г) эксперты;
- д) представители общественности;
- е) наблюдатели ООН;
- ж) заказчик.

18.Число членов экспертной комиссии должно быть:

- а) четным;
- б) нечетным;
- в) дробным;
- г) не менее трех человек;
- д) не более трех человек.

19.Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть:

- а) представитель заказчика документации;
- б) гражданин, состоящий в трудовых или иных договорных отношениях с заказчиком;
- в) гражданин, состоящий в родственных отношениях с заказчиком;
- г) представитель юридического лица, состоящего с заказчиком в договорных отношениях;

- д) специалист, обладающий научными и (или) практическими познаниями по вопросам, являющимся предметом экспертных исследований;
- е) гражданин иностранного государства.

20. Эксперт государственной экологической экспертизы при проведении государственной экологической экспертизы имеет следующие права.

- а) право на дополнительную информацию;
- б) право на особое мнение;
- в) право на защиту от принуждений к подготовке заведомо ложных заключений;
- г) право оглашать конфиденциальные материалы об объекте экологической экспертизы;
- д) право на оплату труда;
- е) право публично заявлять о своем мнении.

21. Эксперт государственной экологической экспертизы имеет следующие обязанности:

- а) соблюдать требования законодательства об экологической экспертизе;
- б) соблюдать порядок и сроки осуществления государственной экологической экспертизы;
- в) представлять индивидуальное заключение;
- г) участвовать в подготовке заключения экспертной комиссии;
- д) иметь особое мнение;
- е) публично заявлять о своем мнении;
- ж) обеспечивать конфиденциальность представленных на экспертизу материалов.

22. В соответствии с Законом о государственной тайне не подлежат засекречиванию следующие сведения:

- а) о местоположении оборонных объектов.
- б) о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- в) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, а также о состоянии преступности;
- г) о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- д) о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- е) о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

23. Функции руководителя экспертной комиссии:

- а) формирование экспертной комиссии и согласование ее состава;
- б) подготовка задания на проведение экспертизы;
- в) обеспечение качественного проведения экспертизы по ее конкретному объекту;
- г) организация подготовки заключения экспертной комиссии.
- д) обеспечение принятия положительного заключения экспертной комиссии.

24. Этапы работы экспертной комиссии:

- а) проведение организационного заседания;
- б) проведение экспериментального запуска объекта экологической экспертизы;
- в) подготовка индивидуальных и групповых заключений и проекта заключения экспертной комиссии;
- г) обсуждение и принятие заключения экспертной комиссии;
- д) организация заказчиком торжественного банкета в случае положительного заключения экспертной комиссии.

25. Положительное заключение государственной экологической экспертизы должно содержать выводы:

- а) о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении, подготовленном экспертной комиссией;
- б) о соответствии намечаемой деятельности экологическим требованиям, установленным законодательством Российской Федерации;
- в) о допустимости намечаемого воздействия на окружающую природную среду;
- г) о возможности реализации объекта экологической экспертизы;
- д) о недопустимости реализации объекта экспертизы ввиду необеспечения соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности, требований по охране окружающей природной среды от вредных воздействий и рационального природопользования.

26. Заключение государственной экологической экспертизы (как положительное, так и отрицательное) считается принятым, если оно одобрено:

- а) 1/2 членов экспертной комиссии;
- б) 2/3 членов экспертной комиссии;
- в) всеми членами экспертной комиссии;
- г) министром природных ресурсов РФ;
- д) заказчиком документации.

27. Инициировать организацию и проведение общественной экологической экспертизы могут:

- а) Министерство природных ресурсов РФ или субъектов РФ;
- б) заказчик документации;
- в) граждане;
- г) общественные организации (объединения);
- д) органы местного самоуправления.

28. Организовывать и проводить общественную экологическую экспертизу могут:

- а) Министерство природных ресурсов РФ или субъектов РФ;
- б) заказчик документации;
- в) граждане;
- г) общественные организации (объединения);
- д) органы местного самоуправления.

29. Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении следующих объектов:

- а) любого из объектов, по которым проводится государственная экологическая экспертиза;
- б) любого из объектов, по которым проводится государственная экологическая экспертиза, за исключением объектов, сведения о которых составляют государственную, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну;
- в) любого из объектов хозяйственной деятельности.

30. Общественная экологическая экспертиза проводится:

- а) до проведения государственной экологической экспертизы;
- б) одновременно с проведением государственной экологической экспертизы заказчик документации;
- в) после проведения государственной экологической экспертизы;
- г) вместо государственной экологической экспертизы.

31. По объекту, содержащему конфиденциальную информацию (государственную, производственную или иную установленную законом тайну):

- а) проводится только государственная экологическая экспертиза;
- б) проводится только общественная экологическая экспертиза;
- в) может проводиться и государственная, и общественная экологическая экспертиза;
- г) проводится конфиденциальная экологическая экспертиза;
- д) экологическая экспертиза не проводится.

32.Разрешение на проведение общественной экологической экспертизы выдают:

- а) Президент РФ;
- б) Министерство природных ресурсов РФ или субъектов РФ;
- в) органы местного самоуправления;
- г) заказчик документации;
- д) главный санитарный врач города.

33.Общественные организации (объединения), подающие заявление о проведении общественной экологической экспертизы, должны отвечать следующим требованиям:

- а) они должны иметь принятый и зарегистрированный устав деятельности общественной организации (объединения);
- б) характер их деятельности должен быть связан с охраной окружающей среды;
- в) они должны иметь наименование и юридический адрес;
- г) они должны иметь опыт проведения общественной экологической экспертизы;
- д) они должны быть зарегистрированы в том же субъекте РФ, где планируется объект экологической экспертизы.

34.В государственной регистрации заявления о проведении общественной экологической экспертизы может быть отказано в случае, если:

- а) должностное лицо регистрирующего органа имеет веские причины сомневаться в качестве планируемой общественной экологической экспертизы;
- б) общественная экологическая экспертиза ранее была дважды проведена в отношении объекта общественной экологической экспертизы;
- в) общественная экологическая экспертиза планируется в отношении объекта, сведения о котором составляют государственную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну;
- г) устав общественной организации (объединения), организующей и проводящей общественную экологическую экспертизу, не соответствует предъявляемым законом требованиям;
- д) должностное лицо регистрирующего органа испытывает личную неприязнь к подателю заявления.

35.Заключение общественной экологической экспертизы:

- а) носит рекомендательный характер;
- б) само по себе имеет юридическую силу;
- в) приобретает юридическую силу после утверждения его специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы;
- г) не имеет никакого значения.

36. Финансирование государственной экологической экспертизы осуществляется за счет средств:

- а) федерального бюджета или бюджета субъектов РФ;
- б) органов местного самоуправления;
- в) заказчика документации;
- г) общественных организаций (объединений);
- д) общественных экологических и других фондов;
- е) целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций.

37. Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет средств:

- а) федерального бюджета или бюджета субъектов РФ;
- б) органов местного самоуправления;
- в) заказчика документации;
- г) общественных организаций (объединений);
- д) общественных экологических и других фондов;
- е) целевых добровольных денежных взносов граждан и организаций.

38. Стоимость проведения государственной экологической экспертизы зависит от:

- а) категории сложности объекта государственной экологической экспертизы;
- б) количества экспертов, привлекаемых для ее проведения;
- в) ведомственной принадлежности заказчика документации;
- г) продолжительности проведения государственной экологической экспертизы;
- д) платежеспособности заказчика документации;
- е) размера потребительской корзины руководителя экспертной комиссии.

39. Законодательство РФ предусматривает различные виды ответственности за нарушения области экологической экспертизы:

- а) уголовная;
- б) трудовая;
- в) административная;
- г) материальная;
- д) гражданско-правовая;
- е) налоговая;
- ж) семейная.

ЛИТЕРАТУРА

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Комментарии к Федеральному закону «Об экологической экспертизе» / Отв. ред. проф. М.М. Бринчук. М.: Изд-во БЕК, 1999. 204 с.
2. Охрана окружающей природной среды. Постатейный комментарий к закону России. М.: Республика, 1993. 224 с.
3. Хоружая Т.А. Методы оценки экологической опасности. М.: Экспертное бюро-М, 1998. 224 с.

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Аннотированный перечень аттестованных методик выполнения измерений содержания загрязняющих веществ в объектах окружающей среды. Под ред. Конопелько Л.А. С.-Пб., 1998.
2. Букс И.И., Фомин С.А. Экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). Учебное пособие. Книга 1. М., 1999.
3. Воздействие на организм человека опасных и вредных экологических факторов. Метрологические аспекты. В 2-х томах. Под ред. Исаева Л.К. М.: ПАИМС, 1997. Том 1. 512 с. Том 2. 496 с.
4. Государственные стандарты. Охрана природы. Атмосфера. М: Издательство стандартов, 1994. 92 с.
5. Государственные стандарты. Охрана природы. Гидросфера. М: Издательство стандартов, 1994. 103 с.
6. Государственные стандарты. Охрана природы. Земли. М: Издательство стандартов, 1994. 108 с.
7. Государственные стандарты. Охрана природы. Почвы. М: Издательство стандартов, 1994. 76 с.
8. Ерофеев Б.В. Экологическое право России: Учебник для вузов. 6-е изд. М.: Юриспруденция, 2000. 448 с.
9. Калыгин В.Г. Промышленная экология: Курс лекций. М.: Изд-во МНЭПУ, 2000. 240 с.
10. Контроль химических и биологических параметров окружающей среды. Энциклопедия «Экометрия». С.-Пб., 1998.
11. Муравьев А.Г. Оценка экологического состояния природно-антропогенного комплекса: Учебно-методическое пособие. С.-Пб., 1999.
12. Никаноров А.И., Хоружая Т.А. Глобальная экология: Учебное пособие. М.: Издательство ПРИОР, 2000. 286 с.
13. Основы эколого-географической экспертизы / Под ред. К.Н. Дьяконова, Т.В. Звонковой. М.: Изд-во МГУ, 1992. 240 с.
14. Оценка и регулирование качества окружающей природной среды. Учебное пособие для инженера-эколога. М., 1996.

15. Правила проведения независимой экологической экспертизы: МВШЭ. ПР-001-96 / Моск. торг.-пром. палата, Независ. эксперт. Комп. «Мосэкспертиза», Моск. высш. шк. Экспертизы [Ред. сов.: Красовский П.А. и др.] М., 1996. 22 с.
16. Природоохранные нормы и правила проектирования: Справочник / Сост. Ю.Л. Максименко, В.А. Глухарев. М.: Стройиздат, 1990. 527 с.
17. Реймерс Н.Ф. Природопользование: Словарь-справочник. М.: Мысль, 1990. 637.
18. Серов Г.П. Экологический аудит. М., 2000.
19. Справочник по токсикологии и гигиеническим нормативам (ПДК) потенциально опасных химических веществ. М., 1999. 530 с.
20. Справочник по экологической экспертизе проектов / Под ред. М.А. Пустовойта. Киев: Урожай, 1986.
21. Экологические преступления. Комментарии к главе 26 УК РФ. М., 1998.
22. Экологический энциклопедический словарь. М.: Издательский дом «Ноосфера», 1999. 930 с.
23. Яншин А.Л., Мелуа А.И. Уроки экологических просчетов. М.: Мысль, 1991. 429 с.