

*Международный консорциум «Электронный университет»*

*Московский государственный университет  
экономики, статистики и информатики*

*Евразийский открытый институт*

---

**Душакова Л.А.  
Чепурнова Н.М.**

# **Административное право**

*Учебно-методический комплекс*

Москва 2008

УДК 342.9  
ББК 67.401  
Д 861

*Душакова Л.А., Чепурнова Н.М.* АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО: Учебно-методический комплекс. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2008. – 371 с.

**Рецензенты:**

Начальник кафедры административного права Ростовского юридического института МВД России, доктор юридических наук, профессор, почетный сотрудник МВД России, полковник милиции А.Н. Позднышов.

Старший преподаватель кафедры конституционного (государственного) права Донского юридического института, кандидат юридических наук И.А. Сизько.

ISBN 978-5-374-00089-4

© Душакова Л.А., 2008

© Чепурнова Н.М., 2008

© Евразийский открытый институт, 2008

## Оглавление

Введение .....	5
<b>Раздел I. Общая часть .....</b>	<b>7</b>
Тема 1. Административное право как отрасль права и как наука. Предмет, метод и система административного права .....	7
Тесты .....	10
Тема 2. Нормы и источники административного права.....	15
Тесты .....	17
Тема 3. Административные правоотношения.....	21
Тесты .....	23
Тема 4. Административная правосубъектность физических лиц.....	28
Тесты .....	46
Тема 5. Административно-правовые основы деятельности коллективных субъектов .....	51
Тесты .....	60
Тема 6. Система исполнительной власти в Российской Федерации .....	64
Тесты .....	72
Тема 7. Служебное право как подотрасль административного права .....	76
Тесты .....	84
Тема 8. Административно-правовые формы и методы управления.....	90
Тесты .....	92
Тема 9. Контроль за законностью деятельности публичной администрации .....	95
Тесты .....	96
Тема 10. Административно-деликтное право как подотрасль административного права. Производство по делам об административных правонарушениях ...	98
Тесты .....	118

<b>Раздел II. Особенная часть</b> .....	131
Тема 11. Государственное управление в сфере экономики.....	131
<i>Тесты</i> .....	176
Тема 12. Государственное управление в социально- культурной сфере.....	181
<i>Тесты</i> .....	213
Тема 13. Государственное управление в административно-политической сфере ...	218
<i>Тесты</i> .....	297
Экзаменационные вопросы .....	302
Примерные темы курсовых и выпускных квалификационных работ .....	306
Список рекомендуемой литературы.....	315

## **Введение**

Административное право занимает особое место в системе российского права. С одной стороны, оно наиболее тесно примыкает к ведущей отрасли – конституционному (государственному) праву, развивая исполнительную составляющую единой системы государственной власти в РФ. С другой – административное право, образуя с иными фундаментальными отраслями ядро системы российского права, содержит исходный публично-правовой материал, используемый при формировании вторичных отраслевых образований. К числу особенностей, отличающих административное право, также следует отнести частичную кодификацию данной отрасли. Появление в обозримом будущем единого кодифицированного правового акта в качестве центрального пункта системы административного законодательства представляется проблематичным в силу чрезвычайной дискретности проявлений исполнительно-распорядительной деятельности, а также биполярной концепции административного нормотворчества, закрепленной в действующей Конституции РФ.

Указанное выше не только определяет специфику административного права как отрасли российской системы права, но и обуславливает сложность освоения данной отрасли студентами. В то же время уровень освоения административного права как одной из базовых отраслей является предметом анализа при оценке качества подготовки специалистов в области юриспруденции, в рамках контроля знаний обучающихся, посредством педагогических измерительных материалов различной формы и степени сложности. В этой связи актуальной является организация подготовки обучающихся к прохождению подобного рода контрольных мероприятий.

Настоящее пособие включает в себя тематический материал, структурированный применительно к Общей и Особенной частям курса и отражающий содержание Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальности 021100 «Юриспруденция». Общая

часть сконструирована по традиционной схеме и объединяет ряд тем, центральное место среди которых занимают институты организации исполнительной власти, государственной службы и административной ответственности. Тематический материал Особенной части распределен по трем темам. Первые две из них посвящены правовым основам государственного управления в экономической и социальной сферах, где основной объем работы выполняют структуры, напрямую подчиненные Правительству РФ. Второй раздел включает темы, ориентированные на административно-политическую сферу, в которой решающая роль отводится органам исполнительной власти, находящимся под эгидой Президента РФ.

Тематический материал сопровождается набором тестовых заданий в четырех формах – закрытой, открытой, на установление соответствия и на установление последовательности.

Тематический материал, представленный в пособии, не предполагает освещения полного содержания учебного курса и не призван играть роль основного учебного материала. Его функция – вспомогательная: материал излагается в том объеме, который непосредственно необходим для работы с тестами. В заключительной части пособия с целью самоконтроля предлагаются ключи к тестам.

## Раздел I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

---

### **Тема 1. Административное право как отрасль права и как наука.**

#### **Предмет, метод и система административного права**

**Управление, социальное управление, государственное управление. Соотношение государственного управления и исполнительной власти.**

*Управление* – это целенаправленное воздействие на какой-либо процесс для приведения его в соответствие с определенными закономерностями.

*Социальное управление* – управление социальными процессами, протекающими в человеческих общностях.

*Государственное управление* – это форма реализации прерогатив государства его органами и должностными лицами в общей системе государственного управления. Государственное управление – это конкретный вид деятельности по осуществлению единой государственной власти. По своему назначению представляет собой вид государственной деятельности, в рамках которой реализуется исполнительная власть.

Понятие государственного управления является более объемным, нежели понятие исполнительной власти, поскольку государственное управление в широком смысле представляет собой общую функциональную характеристику государственной власти, включая все три ее ветви. Понятие исполнительной власти можно считать в определенном смысле производным от понятия государственного управления. Она призвана определить объем и характер государственной власти в процессе государственно-управленческой деятельности. В то же время государственное управление – это и есть тот вид деятельности, кото-

рый направлен на практическую реализацию исполнительной власти. Исполнительная власть составляет содержание деятельности по государственному управлению, выражая его функциональную (исполнительную) направленность.

Предмет административного права, как и любой другой отрасли, – это круг общественных отношений, регулируемых нормами данной отрасли. **Предмет административного права** – общественные отношения, возникающие в связи и по поводу практической реализации исполнительной власти (в более широком понимании – в процессе осуществления государственно-управленческой деятельности).

**Предмет науки административного права** – система административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления (в более узком понимании – система административно-правовых норм, регулирующих исполнительную власть).

#### **Принципы административного права.**

*Приоритет личности и ее интересов:* в процессе реализации исполнительной власти становятся реальными и гарантированными права и свободы человека и гражданина, обеспечивается их защита.

*Разделение властей:* каждый орган государственной власти должен заниматься своим делом в рамках определенной законом или указом Президента РФ компетенции в области правотворчества.

*Федерализм:* административное и административно-процессуальное право отнесены к совместному ведению Федерации и ее субъектов.

*Гласность:* административные нормативные акты, затрагивающие права и свободы граждан, не применяются, если они официально не опубликованы для всеобщего сведения.

*Ответственность:* наступление административной или дисциплинарной ответственности за нарушение требований административно-правовых норм.

*Законность:* исполнительные органы при применении административно-правовых норм обязаны строго соблюдать действующее законодательство.



*Системность*: административное право представляет собой определенную систему правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления, или, другими словами, регулирующих исполнительную власть.

*Регламентация последовательности применения административно-правовых норм*: установление определенного порядка реализации (в первую очередь применения) административно-правовых норм.

#### **Функции административного права.**

*Правоисполнительная*: административное право есть юридическая форма реализации исполнительной власти.

*Правотворческая*: наделение субъектов исполнительной власти полномочиями по административному нормотворчеству.

*Организационная*: обеспечение нормами административного права организационного характера управленческой деятельности.

*Координационная*: обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления.

*Правоохранительная*: обеспечение соблюдения установленного в сфере государственного управления правового режима.

*Теоретическая*: способствование развитию юридической науки, общей теории социального управления.

*Прикладная*: разработка рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности государственной администрации.

*Воспитательная*: способствование развитию необходимых принципов поведения у граждан, служащих.

**Систематизация административно-правового законодательства** – упорядочение административных нормативно-правовых актов в целях удобства пользования ими на практике. Существуют следующие *виды систематизации* административно-правовых норм: учет, инкорпорация, консолидация, кодификация.

Административное право относится к числу самых несистематизированных, в том числе некодифицированных отраслей

российского права, что во многом объясняется ее многопрофильностью. В настоящее время кодифицирована только та ее часть, которая касается административной ответственности, но и это только частичная кодификация.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Принципами административного права являются:
  - а) методология администрирования;
  - б) системность;
  - в) регламентация последовательности применения административно-правовых норм;
  - г) научность;
  - д) комплексность.
  
2. Предметом науки административного права является:
  - а) общественные отношения, возникающие в сфере государственного управления;
  - б) общественные отношения, возникающие при формировании и функционировании государственной администрации;
  - в) система административно-правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления;
  - г) система административно-правовых норм, регулирующих исполнительную власть.
  
3. Государственное управление является разновидностью управления:
  - а) биологического;
  - б) технократического;
  - в) социального;
  - г) технического.

4. Целенаправленное воздействие на процесс для приведения его в соответствие с определенными закономерностями – это:

- а) общее управление;
- б) социальное управление;
- в) государственное управление;
- г) биологическое управление.

5. Вид государственной деятельности, в процессе которой реализуется исполнительная государственная власть:

- а) правосудие;
- б) государственное управление;
- в) законотворчество;
- г) правореализация.

6. В процессе исполнительно-распорядительной деятельности органов государственного управления складываются отношения между:

- а) гражданами;
- б) предприятиями;
- в) органами государственного управления и гражданами;
- г) общественными объединениями.

7. Соотношение государственного управления и исполнительной власти выражается в следующем:

- а) понятие государственного управления шире понятия исполнительной власти;
- б) понятие исполнительной власти шире понятия государственного управления;
- в) исполнительная власть реализуется в рамках государственного управления;
- г) это одно и то же.

8. Административное право РФ относится к числу отраслей:

- а) неcodифицированных;
- б) частично codифицированных;
- в) codифицированных;
- г) консолидированных.

9. Систематизация административно-правового законодательства – это:

- а) организация издания собрания законодательства;
- б) создание свода административных нормативно-правовых актов;
- в) принятие системы законов в рамках отрасли административного права;
- г) упорядочение административных нормативно-правовых актов в целях удобства пользования ими на практике.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

10. ... функция административного права способствует развитию юридической науки, общей теории социального управления.

11. ... функция административного права предполагает разработку рекомендаций по совершенствованию правового регулирования деятельности государственной администрации.

12. ... функция административного права способствует развитию необходимых принципов поведения у граждан, служащих.

*Задания на установление соответствия*

13. Соответствие функций административного права их содержанию:

1. Правоисполнительная	А. Обеспечение разумного и эффективного взаимодействия всех элементов регулируемой административным правом сферы государственного управления
2. Правотворческая	Б. Обеспечение соблюдения установленного в сфере государственного управления правового режима
3. Организационная	В. Административное право есть юридическая форма реализации исполнительной власти
4. Координационная	Г. Обеспечение нормами административного права организационного характера управленческой деятельности
5. Правоохранительная	Д. Наделение субъектов исполнительной власти полномочиями по административному нормотворчеству

14. Соответствие принципов административного права их содержанию:

1. Приоритет личности и ее интересов	А. Административные нормативные акты, затрагивающие права и свободы граждан, не применяются, если они официально не опубликованы для всеобщего сведения
2. Разделение властей	Б. Наступление административной или дисциплинарной ответственности за нарушение требований административно-правовых норм
3. Федерализм	В. В процессе реализации исполнительной власти становятся реальными и гарантированными права и свободы человека и гражданина, обеспечивается их защита
4. Гласность	Г. Исполнительные органы при применении административно-правовых норм обязаны строго соблюдать действующее законодательство
5. Ответственность	Д. Административное и административно-процессуальное право отнесены к совместному ведению Федерации и ее субъектов
6. Законность	Е. Каждый орган государственной власти должен заниматься своим делом в рамках определенной законом или указом Президента РФ компетенции в области правотворчества

*Задания на установление правильного порядка*

15. Последовательность понятий в порядке сокращения объема их содержания:

- а) (...) система права;
- б) (...) система правового регулирования;
- в) (...) правовая система.

16. Последовательность понятий в порядке сокращения объема их содержания:

- а) (...) норма административного права;
- б) (...) административное право как отрасль права;

Тема I. Административное право как отрасль права и как наука.  
Предмет, метод и система административного права

---

- в) (...) субинститут административного права;
- г) (...) подотрасль административного права;
- д) (...) институт административного права.

17. Последовательность систематизации в порядке возрастания степени переработки изданных правовых норм:

- а) (...) консолидация;
- б) (...) инкорпорация;
- в) (...) учет;
- г) (...) кодификация.

## **Тема 2. Нормы и источники административного права**

*Административно-правовая норма* – это установленное и санкционированное государством правило поведения, целью которого является регулирование общественных отношений в сфере государственного управления.

**Виды административно-правовых норм.** Существуют различные критерии классификации норм административного права, среди которых наиболее общий характер имеют следующие:

1) по генетическим и функциональным связям различают материальные (закрепляют комплекс прав и обязанностей субъектов административного права, а также устанавливают их ответственность, т.е. устанавливают правовой статус участников управленческих отношений) и процессуальные нормы (определяют порядок, процедуры осуществления государственной власти);

2) по юридическому содержанию различают обязывающие, запрещающие, уполномочивающие, поощрительные (стимулирующие), рекомендательные нормы.

**Структура административно-правовой нормы** включает три элемента – гипотезу, диспозицию и санкцию. *Гипотеза* предполагает описание условий вступления нормы в силу, а также ее адресатов. Гипотеза бывает простой (содержит одно условие), сложной (содержит два и более условий), альтернативной (предполагает выбор условий). *Диспозиция* предполагает описание самого правила поведения. Диспозиция, по аналогии с гипотезой, также может быть простой, сложной и альтернативной. Кроме того, гипотеза может быть простой (правило поведения участников правоотношения формулируется в самой норме права), описательной (правило поведения излагается через описание его существенных характеристик или признаков), отсылочной (правило поведения в норме не излагается, а адресат отсылается к другой норме права данного нормативного акта) или бланкетной (правило поведения в норме не излагается, а адресат отсылается к другой норме

права другого нормативного акта). *Санкция* предполагает установление меры ответственности за нарушение диспозиции. Санкции бывают относительно-определенными (устанавливают минимальный и максимальный размеры наказания), абсолютно-определенными (устанавливают размер наказания в точных величинах) и альтернативными (устанавливают возможность выбора наказания).

**Способы изложения норм административного права** в текстах нормативно-правовых актов:

- 1) прямой: излагаются все необходимые элементы нормы права;
- 2) отсылочный: содержит ссылку на тот же нормативно-правовой акт;
- 3) бланкетный: содержит ссылку на другой нормативно-правовой акт.

Нормы административного права могут действовать с *обратной силой*. Это означает, что вновь принятая норма распространяет свое действие на отношения, возникшие до ее вступления в силу.

**Формы реализации административно-правовых норм:** исполнение, соблюдение, использование, применение.

**Источники административного права** – это внешние формы выражения административно-правовых норм. К числу источников административного права относятся:

- 1) Конституция РФ и федеральные конституционные законы;
- 2) общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ;
- 3) федеральные кодификационные законы;
- 4) федеральные системно-инкорпорационные законы;
- 5) указы Президента РФ;
- 6) нормативно-правовые акты Правительства РФ;
- 7) статусные законы и иные нормативно-правовые акты высших органов государственной власти субъектов РФ;
- 8) нормативно-правовые акты центральных федеральных и субъектов РФ органов исполнительной власти;
- 9) нормативно-правовые акты местных муниципальных органов представительной и исполнительной власти;
- 10) локальные нормативные акты.



## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Формой реализации административно-правовых норм являются:

- а) исполнение;
- б) соблюдение;
- в) исследование;
- г) администрирование;
- д) применение;
- е) использование.

2. Юридическая сила административно-правовых норм зависит от:

- а) вида власти, принявшей эту норму;
- б) иерархии государственной власти, принявшей эту норму;
- в) сроков принятия (утверждения);
- г) соотношения «закон – подзаконный акт»;
- д) источника публикации.

3. Не является источником административного права:

- а) указ Президента РФ;
- б) решение Совета Безопасности РФ;
- в) постановление Правительства РФ;
- г) указ губернатора области;
- д) письмо Федеральной налоговой службы.

4. Диспозиция административно-правовой нормы называется бланкетной, если:

- а) правило поведения участников правоотношения формулируется в самой норме права;
- б) правило поведения в норме не излагается, а адресат отсылается к другой норме права данного нормативного акта;
- в) правило поведения излагается в другом нормативном акте, на который содержится ссылка;
- г) указывается несколько взаимоисключающих вариантов поведения субъектов правоотношений.

5. Санкция административно-правовой нормы называется относительно-определенной, если:

- а) указан минимальный и максимальный размер наказания;
- б) предоставлена возможность выбора того или иного наказания;
- в) указан только максимальный размер наказания;
- г) размер наказания указан точно.

6. Обратная сила закона означает, что:

- а) вновь принятый закон распространяет свое действие на отношения, возникшие до его вступления в силу;
- б) вновь принятый закон распространяет свое действие на отношения, возникшие после его вступления в силу;
- в) утративший силу закон действует на определенные общественные отношения после утраты им юридической силы;
- г) вновь принятый закон не вступает в силу.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

7. ...нормы административного права определяет порядок, процедуры осуществления государственной власти.

8. Нормы административного права по методу воздействия на поведение субъектов делятся на обязывающие, запрещающие, ..., рекомендуемые, поощряющие.

*Задания на установление соответствия*

9. Соответствие способов изложения правовых норм административных нормативно-правовых актов их содержанию:

1. Прямой	А. Содержится ссылка на другой нормативно-правовой акт
2. Отсылочный	Б. Указывается форма документа, необходимая для оформления сведений
3. Бланкетный	В. Определяются уполномоченные для исполнения нормы лица
	Г. Излагаются все необходимые элементы нормы права
	Д. Содержится ссылка на тот же нормативно-правовой акт

10. Соответствие видов санкций их содержанию:

1. Относительно-определенные	А. Устанавливают минимальный и максимальный размеры наказания
2. Абсолютно-определенные	Б. Устанавливают возможность выбора наказания
3. Альтернативные	В. Устанавливают размер наказания в точных величинах

11. Соотношение формы реализации норм административного права и вида правовой нормы:

1. Соблюдение	А. Управомачивающие нормы
2. Исполнение	Б. Запрещающие нормы
3. Использование	В. Обязывающие нормы

*Задания на установление правильного порядка*

12. Расположите источники административного права по иерархии в порядке возрастания:

- а) (...) приказ директора Федеральной антимонопольной службы РФ;
- б) (...) указ Президента РФ;
- в) (...) федеральный закон;
- г) (...) инструкция Центрального Банка РФ;
- д) (...) постановление Правительства РФ;
- е) (...) постановление представительного органа муниципального образования.

13. Последовательность подзаконных нормативно-правовых актов по мере убывания их юридической силы:

- а) (...) постановления Правительства РФ;
- б) (...) нормативные акты органов управления субъектов РФ;
- в) (...) указы Президента РФ;
- г) (...) локальные нормативные акты;
- д) (...) нормативные акты федеральных органов исполнительной власти.

14. Последовательность нормативно-правовых актов по сфере их действия по мере возрастания их юридической силы:

- а) (...) локальные;
- б) (...) общефедеральные;
- в) (...) нормативные акты субъектов РФ;
- г) (...) нормативные акты органов местного самоуправления.

15. Последовательность расположения элементов нормы административного права:

- а) (...) гипотеза;
- б) (...) санкция;
- в) (...) диспозиция.

16. Последовательность актов применения права по одному и тому же вопросу в порядке возрастания их юридической силы:

- а) (...) распоряжение руководителя федерального ведомства;
- б) (...) распоряжение Правительства;
- в) (...) постановление областного органа исполнительной власти;
- г) (...) распоряжение главы муниципалитета.

### Тема 3. Административные правоотношения

*Административно-правовые отношения* – это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

Особенности административно-правовых отношений:

- 1) это властеотношения, построенные по принципу «власть – подчинение»;
- 2) в этих отношениях одной из сторон выступает субъект административной власти;
- 3) обязанности и права сторон этих отношений связаны с деятельностью государственной администрации;
- 4) в рамках подобного рода отношений реализуются публичные интересы;
- 5) данные отношения чаще всего возникают по инициативе одной из сторон;
- 6) в случае нарушения административно-правовой нормы нарушитель несет ответственность перед государством;
- 7) разрешение споров между сторонами, как правило, осуществляется в административном порядке.

#### **Виды административно-правовых отношений:**

##### 1. Основные и неосновные.

Основные отношения выражают непосредственно основную форму управляющего воздействия («субъект – объект»), в которой проявляется властная природа государственно-управленческой деятельности. Основные отношения являются собственно властеотношениями.

Неосновные отношения складываются за рамками непосредственного управляющего воздействия, но органически связаны с его осуществлением.

##### 2. Внешние и внутриорганизационные.

Внешние отношения возникают в рамках внешней сферы управления, т.е. непосредственно в процессе реализации функций управления применительно к управляемым объектам.

Внутриорганизационные отношения возникают в рамках внутренней деятельности органов управления.

### 3. Субординационные и координационные.

Субординационные отношения характеризуются авторитарностью юридических волеизъявлений субъекта управления.

Координационными являются такие отношения, в которых авторитарность отсутствует, т.е. это отношения между не соподчиненными субъектами.

### 4. Вертикальные и горизонтальные.

Вертикальные отношения характеризуют субординационные связи между субъектом и объектом. Они возникают между соподчиненными сторонами.

Горизонтальными являются те отношения, в рамках которых стороны фактически и юридически равноправны.

**Административная правосубъектность** – закрепленная нормами административного права совокупность качеств, дающая субъекту возможность быть носителем юридических прав и обязанностей в сфере государственного управления.

**Административная правоспособность** – это способность иметь права и обязанности, закрепленные нормами административного права.

**Административная дееспособность** – это способность своими действиями приобретать субъективные права и выполнять возложенные обязанности в сфере реализации государственного управления.

*Возрастные цензы административной дееспособности.* Административная дееспособность частично возникает с 7 лет – обязанность школьного обучения; затем с 8 лет – право быть членом детского общественного объединения; с 14 лет – право и обязанность получить паспорт, а также право быть членом молодежного общественного объединения; с 16 лет – возможность привлечения к административной ответственности, а также возможность приобретения права управления некоторыми видами транспортных средств; по достижении 18 лет – полная административная дееспособность.

**Административная деликтоспособность** – закрепленная нормами административного права способность субъекта нести административную ответственность.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Особенности административной дееспособности являются:

- а) способность лица своими действиями осуществлять права, предусмотренные административно-правовыми нормами;
- б) способность лица своими действиями осуществлять обязанности, регулируемые административно-правовыми нормами;
- в) возможность несения ответственности в соответствии с административно-правовыми нормами;
- г) возникновение позднее административной правоспособности;
- д) возникновение ранее административной правоспособности.

2. Особенности административной правоспособности являются:

- а) регулирование нормами административного права;
- б) регламентация правовых способностей индивидов в отношениях с субъектами государственной власти;
- в) возникновение ранее административной дееспособности;
- г) возникновение позднее административной дееспособности.

3. Особенности, характеризующими административно-правовые отношения, являются:

- а) обязанности и права сторон этих отношений связаны с деятельностью государственной администрации;
- б) в этих отношениях одной из сторон выступает субъект административной власти;
- в) данные отношения чаще всего возникают по инициативе одной из сторон;

### Тема 3. Административные правоотношения

---

г) споры между сторонами разрешаются только в судебном порядке;

д) в случае нарушения административно-правовой нормы нарушитель несет ответственность перед государством;

е) разрешение споров между сторонами, как правило, осуществляется в административном порядке.

4. Какие отношения не являются административно-правовыми:

а) Правительство РФ отменило приказ Министерства здравоохранения РФ;

б) отдел здравоохранения администрации города заключил договор со строительной организацией на ремонт здания горбольницы;

в) областное управление юстиции зарегистрировало устав общественного объединения;

г) прокурор вынес предписание об устранении губернатором области нарушений закона.

5. Какое из качеств не является характеристикой административно-правовых отношений:

а) возникают, как правило, в сфере организации и деятельности исполнительной власти;

б) основаны на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности их участников;

в) в рамках подобного рода отношений реализуются публичные интересы;

г) обязательными участниками таких отношений выступают государственные органы или их должностные лица, выполняющие управленческие функции.

6. Субординационные административно-правовые отношения предполагают:

а) авторитарность юридических волеизъявлений субъекта управления;

б) отношения между несоподчиненными исполнительными органами;



- в) юридическое равенство сторон;
- г) отсутствие взаимозависимости между сторонами.

7. Основным видом правомерных действий в административном праве являются:

- а) события;
- б) юридические акты;
- в) юридические поступки;
- г) результативные действия.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

8. ... - это урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти.

9. ... - это способность иметь права и обязанности, закрепленные нормами административного права.

*Задания на установление соответствия*

10. Соотношение качеств субъектов правоотношений и их содержания:

1. Административная правосубъектность	А. Закрепленная нормами административного права способность субъекта иметь юридические права и нести юридические обязанности в сфере государственного управления
2. Административная правоспособность	Б. Закрепленная нормами административного права совокупность качеств, дающая субъекту возможность быть носителем юридических прав и обязанностей в сфере государственного управления
3. Административная дееспособность	В. Закрепленная нормами административного права способность субъекта нести административную ответственность
4. Административная деликтоспособность	Г. Закрепленная нормами административного права способность субъекта своими действиями приобретать юридические права и нести юридические обязанности в сфере государственного управления

11. Соответствие видов административно-правовых отношений их содержанию:

1. Основные	А. Отношения в рамках внутренней деятельности органов управления
2. Неосновные	Б. Отношения авторитарных (властных) волеизъявлений субъекта
3. Внешние	В. Отношения субординационных связей между соподчиненными субъектами
4. Внутриорганизационные	Г. Собственно властеотношения по типу «субъект - объект»
5. Субординационные	Д. Отношения, в рамках которых стороны фактически и юридически равноправны
6. Координационные	Е. Отношения в рамках внешней сферы управления
7. Вертикальные	Ж. Отсутствие авторитарности в управленческих связях
8. Горизонтальные	З. Отношения за рамками непосредственного управляющего воздействия на объект, но органически связанные с его осуществлением

*Задания на установление правильного порядка*

12. Расположите определения понятия «субъекты административного права» в порядке возрастания степени их точности:

- а) (...) органы государственной власти;
- б) (...) исполнительные органы государственной власти и граждане РФ;
- в) (...) исполнительные органы государственной власти.

13. Расположите определения понятия «административная правоспособность» в порядке возрастания степени их точности:

- а) (...) способность иметь права и обязанности, закрепленные нормами административного права;
- б) (...) способность иметь права;
- в) (...) способность иметь права и обязанности;
- г) (...) способность иметь права и обязанности, закрепленные нормами права.

14. Расположите определения понятия «административно-правовые отношения» в порядке возрастания степени их точности:

- а) (...) урегулированные нормами административного права общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности исполнительной власти;
- б) (...) отношения, урегулированные нормами права;
- в) (...) отношения, урегулированные нормами административного права;
- г) (...) урегулированные нормами административного права общественные отношения.

15. Последовательность этапов возникновения административного правоотношения:

- а) (...) субъект административного правоотношения;
- б) (...) юридический факт;
- в) (...) субъект административного права;
- г) (...) норма административного права.

16. Последовательность понятий в порядке возрастания объема их содержания:

- а) (...) дееспособность;
- б) (...) правовой статус;
- в) (...) деликтоспособность;
- г) (...) правосубъектность.

17. Последовательность понятий в порядке возрастания объема их содержания:

- а) (...) правомерное действие;
- б) (...) деяние;
- в) (...) юридический акт.

## **Тема 4. Административная правосубъектность физических лиц**

*Индивидуальными субъектами административного права являются граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы и вынужденные переселенцы.*

*Административно-правовой статус гражданина – это совокупность его прав, свобод и обязанностей, регулируемых нормами административного права и реализуемых в административно-правовых отношениях. Элементами административно-правового статуса гражданина являются: административная правоспособность, административная дееспособность, права, обязанности и ответственность за их реализацию.*

Права и обязанности могут быть общими для всех без исключения граждан и особенными – для отдельных категорий лиц, специальными – для некоторых субъектов административно-правовых отношений. В этой связи можно говорить об общем, особом (особенном) и специальном административно-правовом статусе гражданина.

*Общий административно-правовой статус гражданина включает в себя всеобщие права и обязанности граждан, закрепленные гл. 2 Конституции РФ и реализуемые гражданином через вступление его в административно-правовые отношения с соответствующими субъектами. Они принадлежат всем гражданам и не связаны с какими-либо особенностями и спецификой конкретной общественно-государственной, производственно-хозяйственной и трудовой, личностно-психологической и социальной деятельности человека и гражданина во всех областях, отраслях и сферах его деятельности.*

*Особый (особый) административно-правовой статус гражданина охватывает все реализуемые в административно-правовых отношениях особые специфические права и обязанности гражданина в тех или иных конкретных областях, отраслях и сферах функционирования исполнительной власти. Особый административно-правовой статус включает права и обязанности, которые граждане приобретают по своему*

желанию, личному интересу для удовлетворения своих чисто индивидуальных потребностей (статус водителя, охотника, туриста, коллекционера, студента, пациента, предпринимателя, фермера и т.д.).

*Специальный административно-правовой статус* включает в себя специальные права и обязанности отдельных специфических категорий граждан в узкоспециализированных сферах функционирования исполнительной власти (статус безработного, беженца, вынужденного переселенца, лица без определенного места жительства и т.д.).

Одним из наиболее важных элементов административно-правового статуса граждан является их конституционно установленное право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

**Обращения граждан** могут быть трех видов: предложения, заявлены, жалобы.

*Предложения* – обращения граждан, содержащие их мнения и рекомендации, направленные на улучшение деятельности государственных и муниципальных органов и организаций, совершенствование работы должностных лиц и организации какой-либо отрасли, социально-экономических отношений, действующего законодательства и практики его применения.

*Заявления* – обращения граждан к полномочным органам и должностным лицам по поводу реализации своих прав, свобод и законных интересов, предусмотренных действующим законодательством.

*Жалобы* – обращения граждан к полномочным органам и должностным лицам с требованием о восстановлении прав, свобод и законных интересов, нарушенных решениями и действиями (бездействием) каких-либо органов публичной власти и другими организациями различных форм собственности.

Законодательно зафиксировано общее право жалобы и специальное право жалобы, в рамках которых различаются общая судебная и общая административная жалобы и, соот-

ветственно, специальная судебная и специальная административная жалобы.

*Общая административная жалоба.* Письменное обращение гражданина должно быть им подписано с указанием фамилии, имени, отчества и содержать помимо изложенного существа жалобы также данные о месте его жительства, работы или учебы. Обращение, не содержащее этих сведений, признается анонимным и рассмотрению не подлежит.

Жалоба подается в те органы или тем должностным лицам, которым непосредственно подчинены государственный, общественный орган, предприятие, учреждение, организация или должностное лицо, действия которых обжалуются. В случаях и порядке, предусмотренных законом, жалоба может быть подана в суд. Запрещается направлять жалобу граждан для разрешения тем органам или должностным лицам, действия которых обжалуются.

Жалоба разрешается в срок до одного месяца со дня поступления в государственный, общественный орган, на предприятие, в учреждение, организацию, обязанные разрешить вопрос по существу, а не требующие дополнительного изучения и проверки – безотлагательно, но не позднее 15 дней.

В тех случаях, когда для разрешения жалобы необходимо проведение специальной проверки, истребование дополнительных материалов либо принятие других мер, сроки разрешения заявления или жалобы могут быть в порядке исключения продлены руководителем или заместителем руководителя соответствующего органа, предприятия, учреждения и организации, но не более чем на один месяц, с сообщением об этом лицу, подавшему заявление или жалобу.

Право на общую административную жалобу не ограничено по содержанию. По форме жалоба может быть устной или письменной, индивидуальной или коллективной. Круг лиц, имеющих право подать жалобу, не ограничен. Подача такой жалобы не ограничена каким-либо сроком, количество жалоб по одному поводу и перечень органов, куда может быть направлена жалоба, также не ограничен.

*Общая судебная жалоба.* Каждый гражданин вправе обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений или должностных лиц, государственных и муниципальных служащих нарушены его права и свободы.

К действиям (решениям) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений и должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, которые могут быть обжалованы в суд, относятся коллегиальные и единоличные действия (решения), в том числе представление официальной информации, ставшей основанием для совершения действий (принятия решений), в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- незаконно на гражданина возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

Каждый гражданин имеет право получить, а должностные лица, государственные служащие обязаны ему предоставить возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если нет установленных федеральным законом ограничений на информацию, содержащуюся в этих документах и материалах.

Гражданин вправе обжаловать как вышеназванные действия (решения), так и послужившую основанием для совершения действий (принятия решений) информацию либо то и другое одновременно.

К официальной информации относятся сведения в письменной или устной форме, повлиявшие на осуществление прав и свобод гражданина и представленные в адрес государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений

или должностных лиц, государственных служащих, совершивших действия (принявших решения), с установленным авторством данной информации, если она признается судом как основание для совершения действий (принятия решений).

Гражданин вправе обратиться с жалобой на действия (решения), нарушающие его права и свободы, либо непосредственно в суд, либо к вышестоящему в порядке подчиненности государственному органу, органу местного самоуправления, учреждению, предприятию или объединению, общественному объединению, должностному лицу, государственному служащему.

Вышестоящие в порядке подчиненности орган, объединение, должностное лицо обязаны рассмотреть жалобу в месячный срок. Если гражданину в удовлетворении жалобы отказано или он не получил ответа в течение месяца со дня ее подачи, он вправе обратиться с жалобой в суд.

Жалоба может быть подана гражданином, права которого нарушены, или его представителем, а также по просьбе гражданина надлежаще уполномоченным представителем общественной организации, трудового коллектива.

Жалоба подается по усмотрению гражданина либо в суд по месту его жительства, либо в суд по месту нахождения органа, объединения, должностного лица, государственного служащего.

Для обращения в суд с жалобой устанавливаются следующие сроки:

- три месяца со дня, когда гражданину стало известно о нарушении его права;
- один месяц со дня получения гражданином письменного уведомления об отказе вышестоящего органа, объединения, должностного лица в удовлетворении жалобы или со дня истечения месячного срока после подачи жалобы, если гражданином не был получен на нее письменный ответ.

Пропущенный по уважительной причине срок подачи жалобы может быть восстановлен судом.

Уважительной причиной считаются любые обстоятельства, затруднившие получение информации об обжалованных действиях (решениях) и их последствиях.



Жалоба гражданина на действия (решения) государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих рассматривается судом по правилам гражданского судопроизводства. Срок рассмотрения – 10 дней.

На государственные органы, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия и их объединения, общественные объединения, на должностных лиц, государственных служащих, действия (решения) которых обжалуются гражданином, возлагается процессуальная обязанность документально доказать законность обжалуемых действий (решений); гражданин освобождается от обязанности доказывать незаконность обжалуемых действий (решений), но обязан доказать факт нарушения своих прав и свобод.

По результатам рассмотрения жалобы суд выносит решение.

Установив обоснованность жалобы, суд признает обжалуемое действие (решение) незаконным, обязывает удовлетворить требование гражданина, отменяет примененные к нему меры ответственности либо иным путем восстанавливает его нарушенные права и свободы.

Убытки, моральный вред, нанесенные гражданину признанными незаконными действиями (решениями), а также представлением искаженной информации, возмещаются в установленном Гражданским кодексом Российской Федерации порядке.

Если обжалуемое действие (решение) суд признает законным, не нарушающим прав и свобод гражданина, он отказывает в удовлетворении жалобы.

Решение суда, вступившее в законную силу, обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и их объединений, общественных объединений, должностных лиц, государственных служащих и граждан и подлежит исполнению на всей территории Российской Федерации.

Решение суда направляется соответствующему органу, объединению или должностному лицу, государственному служащему, а также гражданину не позднее десяти дней после вступления решения в законную силу.

Об исполнении решения должно быть сообщено суду и гражданину не позднее чем в месячный срок со дня получения решения суда. В случае неисполнения решения суд принимает меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

*Специальная административная (судебная) жалоба.* Право на специальную жалобу дополняет право на общую жалобу. Ее основания и порядок разрешения регламентируется специальными правовыми актами. В частности, КоАП РФ предусматривает следующий порядок реализации права на специальную жалобу.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано только лицом, в отношении которого ведется производство по данному делу; потерпевшим; законными представителями физического лица; законными представителями юридического лица; защитником и представителем. Постановление может быть обжаловано в судебном или административном порядке.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подается судье, в орган, должностному лицу, которыми вынесено постановление по делу и которые обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в соответствующий суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу.

Жалоба может быть подана непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать.

В случае если рассмотрение жалобы не относится к компетенции судьи, должностного лица, которым обжаловано постановление по делу об административном правонарушении, жалоба направляется на рассмотрение по подведомственности в течение трех суток.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. В случае пропуска срока он по ходатайству лица, подающего жалобу, может быть восстановлен судьей или должностным лицом, правомочными рассматривать жалобу.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении подлежит рассмотрению в десятидневный срок со дня ее поступления со всеми материалами дела в суд, орган, должностному лицу, правомочным рассматривать жалобу.

Постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное должностным лицом, и (или) решение вышестоящего должностного лица по жалобе на это постановление могут быть обжалованы в суд по месту рассмотрения жалобы, а затем в вышестоящий суд.

**Гражданство Российской Федерации** – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Отношения, связанные с гражданством, регламентируются ФЗ от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».

**Двойное гражданство** – наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.

**Иностраный гражданин** – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее гражданство (подданство) иностранного государства.

**Лицо без гражданства** – лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

*Гражданство Российской Федерации приобретается:*

а) по рождению;

б) в результате приема в гражданство Российской Федерации;

в) в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации;

г) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

а) проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

б) обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

в) имеют законный источник средств к существованию;

г) обратились в полномочный орган иностранного государства с заявлениями об отказе от имеющегося у них иного гражданства. Отказ от иного гражданства не требуется, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации или настоящим Федеральным законом либо если отказ от иного гражданства невозможен в силу не зависящих от лица причин;

д) владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть *восстановлены* в гражданстве Российской Федерации. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

При изменении Государственной границы Российской Федерации в соответствии с международным договором Российской Федерации лица, проживающие на территории, государственная принадлежность которой изменена, имеют право на *выбор гражданства* (оптацию) в порядке и сроки, которые установлены соответствующим международным договором Российской Федерации.

*Гражданство Российской Федерации прекращается:*

а) вследствие выхода из гражданства Российской Федерации;

б) по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Выход из гражданства Российской Федерации лица, проживающего на территории Российской Федерации, осуществляется на основании добровольного волеизъявления такого лица в общем порядке, за исключением случаев, предусмотренных статьей 20 настоящего Федерального закона.

*Полномочными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются:*

- Президент Российской Федерации;
- федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, и его территориальные органы;
- федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

**Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации**, а также регулирова-

ние отношений между иностранными гражданами и лицами без гражданства, с одной стороны, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, с другой стороны, возникающих в связи с пребыванием (проживанием) иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации и осуществлением ими на территории Российской Федерации трудовой, предпринимательской и иной деятельности, определяются ФЗ от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ.

**Основные понятия:**

- *приглашение на въезд в Российскую Федерацию* – документ, являющийся основанием для выдачи иностранному гражданину визы либо для въезда в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, в случаях, предусмотренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации;

- *миграционная карта* – документ, содержащий сведения об иностранном гражданине, въезжающем в Российскую Федерацию, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина в Российской Федерации;

- *разрешение на временное проживание* – подтверждение права иностранного гражданина или лица без гражданства временно проживать в Российской Федерации до получения вида на жительство, оформленное в виде отметки в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства, либо в виде документа установленной формы, выдаваемого в Российской Федерации лицу без гражданства, не имеющему документа, удостоверяющего его личность;

- *вид на жительство* – документ, выданный иностранному гражданину или лицу без гражданства в подтверждение их права на постоянное проживание в Российской Федерации, а также их права на свободный выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию. Вид на жительство, выданный лицу без гражданства, является одновременно и документом, удостоверяющим его личность;

▪ *законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин* – лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации;

▪ *временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин* – лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

▪ *временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин* – лицо, получившее разрешение на временное проживание;

▪ *постоянно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин* – лицо, получившее вид на жительство;

▪ *депортация* – принудительная высылка иностранного гражданина из Российской Федерации в случае утраты или прекращения законных оснований для его дальнейшего пребывания (проживания) в Российской Федерации.

*Временное пребывание иностранных граждан в Российской Федерации.*

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации определяется сроком действия выданной ему визы.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не может превышать девяносто суток, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации по истечении срока действия визы или срока, установленного настоящим Федеральным законом, если на момент истечения указанных сроков им не получено разрешение на

продление срока пребывания либо разрешение на временное проживание.

Срок временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации может быть соответственно продлен либо сокращен в случаях, если изменились условия или перестали существовать обстоятельства, в связи с которыми ему был разрешен въезд в Российскую Федерацию.

Срок временного пребывания в Российской Федерации иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, и заключившего трудовой договор или гражданско-правовой договор на выполнение работ (оказание услуг) с соблюдением требований настоящего Федерального закона, продлевается на срок действия заключенного договора, но не более чем на один год, исчисляемый со дня въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию. Решение о продлении срока временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации принимается территориальным органом федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, о чем делается отметка в миграционной карте.

*Временное проживание иностранных граждан в Российской Федерации.*

Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года.

Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по заявлению, поданному в указанный орган временно пребы-



вающим в Российской Федерации иностранным гражданином, либо по заявлению, поданному иностранным гражданином в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве проживания этого гражданина, в шестимесячный срок выдает иностранному гражданину разрешение на временное проживание либо отказывает ему в выдаче такого разрешения.

Территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, при рассмотрении заявления иностранного гражданина о выдаче разрешения на временное проживание направляет запросы в органы безопасности, службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения, органы миграционной службы и другие заинтересованные органы, которые в двухмесячный срок со дня поступления запроса представляют информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче иностранному гражданину разрешения на временное проживание.

В случае если иностранному гражданину было отказано в выдаче разрешения на временное проживание, он вправе повторно подать в том же порядке заявление о выдаче разрешения на временное проживание не ранее чем через один год со дня отклонения предыдущего заявления.

*Постоянное проживание иностранных граждан в Российской Федерации.*

В течение срока действия разрешения на временное проживание и при наличии законных оснований иностранному гражданину по его заявлению может быть выдан вид на жительство. Заявление о выдаче вида на жительство подается иностранным гражданином в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, не позднее чем за шесть месяцев до истечения срока действия разрешения на временное проживание.

До получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание.

Вид на жительство выдается иностранному гражданину на пять лет. По окончании срока действия вида на жительство данный срок по заявлению иностранного гражданина может быть продлен на пять лет. Количество продлений срока действия вида на жительство не ограничено.

Иностранец, въехавший в Российскую Федерацию, обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия в Российскую Федерацию.

Регистрация иностранного гражданина, въехавшего в Российскую Федерацию, производится по письменному заявлению этого гражданина, поданному лично или через приглашающую организацию, в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел.

Регистрация иностранного гражданина, въехавшего в Российскую Федерацию, производится по месту его пребывания в Российской Федерации.

В случае перемены места пребывания в Российской Федерации иностранец обязан зарегистрироваться в течение трех рабочих дней со дня прибытия на новое место пребывания.

Временно проживающие и постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане обязаны ежегодно проходить перерегистрацию в территориальном органе федерального органа исполнительной власти, ведающего вопросами внутренних дел, по месту своего жительства.

Иностранец при въезде в Российскую Федерацию заполняет миграционную карту, которая вместе с документом, удостоверяющим его личность, предъявляется должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. При выезде из Российской Федерации иностранец обязан сдать миграционную карту должностному лицу органа пограничного контроля в пункте пропуска через Государственную границу Российской Федерации. Должностное лицо органа пограничного контроля проставляет в миграционной карте отметку о въезде иностранного гражданина

в Российскую Федерацию и отметку о его выезде из Российской Федерации.

В случае если срок проживания или временного пребывания иностранного гражданина в Российской Федерации сокращен, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение трех дней. В случае если разрешение на временное проживание или вид на жительство, выданные иностранному гражданину, аннулированы, данный иностранный гражданин обязан выехать из Российской Федерации в течение пятнадцати дней. Иностранец, не исполнивший эту обязанность, подлежит депортации. Депортация иностранных граждан осуществляется федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел, или его территориальными органами.

Иностранец, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом иностранный гражданин, незаконно находящийся в Российской Федерации, подлежит учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации (снятие отпечатков пальцев) с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных, создаваемый в соответствии со статьей 26 настоящего Федерального закона.

Иностранец, нарушивший законодательство РФ, подлежит административному выдворению (депортации). Административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации осуществляется за счет средств выдворяемого иностранного гражданина, а в случае отсутствия таких средств либо в случае, если иностранный работник принят на работу с нарушением установленного настоящим Федеральным законом порядка привлечения и использования иностранных работников, – за счет средств пригласившего его органа, дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин, международной организации либо ее представи-

тельства, физического или юридического лица, указанных в статье 16 настоящего Федерального закона.

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, или его территориальный орган либо федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами безопасности, или его органы осуществляют административное выдворение иностранного гражданина за пределы Российской Федерации и направляют информацию об этом в федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел.

Федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, уведомляет об административном выдворении иностранного гражданина за пределы Российской Федерации дипломатическое представительство или консульское учреждение иностранного государства в Российской Федерации, гражданином которого является выдворяемый иностранный гражданин.

Иностранные граждане, подлежащие административному выдворению за пределы Российской Федерации, по решению суда содержатся в специально отведенных помещениях органов внутренних дел или безопасности либо в специальных учреждениях, создаваемых в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, до исполнения решения об административном выдворении за пределы Российской Федерации.

**Правовое положение беженцев** в Российской Федерации определяется ФЗ от 19 февраля 1993 г. №4528-1 «О беженцах». Беженец – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и которое в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений находится вне страны своей гражданской принадлежности и не может пользоваться защитой этой страны или не желает пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в ре-

зультате подобных событий, не может или не желает вернуться в нее вследствие таких опасений.

*Правовое положение вынужденных переселенцев* в Российской Федерации определяется ФЗ от 19 февраля 1993 г. №4530-1 «О вынужденных переселенцах». Вынужденный переселенец – гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка.

Вынужденным переселенцем признается:

- 1) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию Российской Федерации;
- 2) гражданин Российской Федерации, вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта Российской Федерации и прибывший на территорию другого субъекта Российской Федерации.

Вынужденным переселенцем также признается иностранный гражданин или лицо без гражданства, постоянно проживающие на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменившие место жительства в пределах территории Российской Федерации.

Вынужденным переселенцем признается также гражданин бывшего СССР, постоянно проживавший на территории республики, входившей в состав СССР, получивший статус беженца в Российской Федерации и утративший этот статус в связи с приобретением гражданства Российской Федерации, при наличии обстоятельств, препятствовавших данному лицу в период действия статуса беженца в обустройстве на территории Российской Федерации.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Гражданин РФ, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как:

- а) иностранный гражданин;
- б) гражданин РФ;
- в) апатрид;
- г) бипатрид.

2. В Российской Федерации дела о гражданстве не рассматриваются:

- а) Президентом РФ;
- б) Министерством иностранных дел;
- в) Министерством внутренних дел;
- г) Правительством РФ;
- д) Советом Безопасности.

3. Прием в гражданство в общем порядке не предполагает:

- а) принесение присяги РФ;
- б) наличие ценза оседлости;
- в) владения русским языком;
- г) наличия законного источника средств к существованию.

4. Особый статус гражданина в административном праве предполагает:

- а) права и обязанности, которые гражданин приобретает по своему желанию для удовлетворения своих индивидуальных потребностей;
- б) возможность заниматься трудовой профессиональной деятельностью;
- в) гражданский правовой статус;
- г) правовой статус личности, человека как субъекта административного права.

5. Минимальный возрастной ценз административной дееспособности составляет:

- а) 7 лет;
- б) 8 лет;
- в) 14 лет;
- г) 16 лет;
- д) 18 лет;
- е) 21 год.

6. Обращение граждан в государственные органы в связи с нарушением их прав или законных интересов называется:

- а) жалобой;
- б) предложением;
- в) заявлением;
- г) письмом.

7. Неограниченно по содержанию право на:

- а) общую судебную жалобу;
- б) общую административную жалобу;
- в) специальную административную жалобу;
- г) специальную судебную жалобу.

8. Срок рассмотрения общей административной жалобы составляет:

- а) 10 дней;
- б) один месяц;
- в) 3 месяца;
- г) срок рассмотрения жалобы не ограничен.

9. Рассмотрение заявлений и принятие решений по вопросам гражданства в упрощенном порядке принимается в срок до:

- а) трех лет;
- б) двух лет;
- в) одного года;
- г) 6 месяцев.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

10. ... – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ, но имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства.

11. ... – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств гражданства иностранного государства.

12. ... – выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в РФ и транзитный проезд через территорию РФ по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому РФ в этом качестве.

13. Виза может быть однократной, двукратной и ... .

14. ... – документ, содержащий сведения об иностранном гражданине, въезжающем в РФ, а также служащий для контроля за временным пребыванием иностранного гражданина в РФ.

*Задания на установление соответствия*

15. Соответствие оснований и сроков законного нахождения на территории РФ иностранных граждан:

1. Временное пребывание	А. Постоянно
2. Временное проживание	Б. Определяется сроком действия визы
3. Постоянное проживание	В. Три года
	Г. Один год
	Д. Пять лет



16. Соответствие видов принудительного перемещения иностранных граждан за пределы территории РФ их основанию:

1. Депортация	А. Совершение преступления
2. Административное выдворение	Б. Отсутствие легальных оснований пребывания на территории РФ
	В. Утрата миграционной карты
	Г. Совершение административного правонарушения

17. Соответствие видов жалоб их признакам:

1. Общая административная	А. Наличие специальных норм, устанавливающих порядок рассмотрения жалобы; особые основания обжалования; письменная форма; субъектом подачи является только лично заинтересованное лицо
2. Общая судебная	Б. Право на жалобу не ограничено по содержанию; подается в устной форме; круг субъектов подачи жалобы ограничен только лично заинтересованными лицами
3. Специальная административная	В. Право на жалобу не ограничено по содержанию; подается в устной или письменной форме; круг субъектов подачи жалобы не ограничен
	Г. Индивидуальные и коллективные субъекты подачи жалобы; письменная форма; рассматривается в порядке гражданского судопроизводства

18. Соответствие видов обращений граждан их содержанию:

1. Предложение	А. Просьба об удовлетворении тех или иных прав граждан, не связанных с нарушением, либо сообщение о злоупотреблениях
2. Заявление	Б. Просьба о рассмотрении искового заявления
3. Жалоба	В. Направлено на совершенствование деятельности органа государственной власти
	Г. Обращение в связи с нарушением прав и законных интересов граждан

19. Соответствие оснований дискриминации для признания беженцем или вынужденным переселенцем:

1. Беженец	А. Расовая принадлежность, вероисповедание, национальность, языковая принадлежность
2. Вынужденный переселенец	Б. Политические убеждения, отношение к существующему строю, нежелание пользоваться защитой своего государства, невозможность трудоустроиться
	В. Расовая принадлежность, вероисповедание, национальность, гражданство

*Задание на установление правильного порядка*

20. Последовательность установления легальных оснований пребывания иностранных граждан на территории РФ:

- а) (...) вид на жительство;
- б) (...) виза;
- в) (...) разрешение на временное проживание.

## **Тема 5. Административно-правовые основы деятельности коллективных субъектов**

Участниками административно-правовых отношений являются различные по своему правовому положению организации, которые могут быть классифицированы по цели своей деятельности (коммерческие и некоммерческие), по роду деятельности (предприятия, учреждения, общественные объединения и иные организации), по видам собственности (государственные и негосударственные (муниципальные, частные, общественные, религиозные)).

**Под общественным объединением** понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее – уставные цели).

Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица – общественные объединения.

**Учредителями общественного объединения** являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, созвавшие съезд (конференцию) или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения, формируются его руководящие и контрольно-ревизионный органы. Учредители общественного объединения – физические и юридические лица – имеют равные права и несут равные обязанности.

**Членами общественного объединения** являются физические лица и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения в соответствии с нормами его устава оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия как членов данного объединения. Члены об-

ественного объединения – физические и юридические лица – имеют равные права и несут равные обязанности.

**Участниками общественного объединения являются** физические лица и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям, принимающие участие в его деятельности без обязательного оформления условий своего участия, если иное не предусмотрено уставом. Участники общественного объединения – физические и юридические лица – имеют равные права и несут равные обязанности.

**Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм:**

- общественная организация;
- общественное движение;
- общественный фонд;
- общественное учреждение;
- орган общественной самодеятельности;
- политическая партия.

*Общественной организацией* является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

*Общественным движением* является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения.

*Общественный фонд* является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах.

*Общественным учреждением* является не имеющее членства общественное объединение, ставящее своей целью оказание

конкретного вида услуг, отвечающих интересам участников и соответствующих уставным целям указанного объединения.

*Органом общественной самодеятельности* является не имеющее членства общественное объединение, целью которого является совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

*Политической партией* является общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической роли участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

**В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.**

Под *общероссийским общественным объединением* понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.

Под *межрегиональным общественным объединением* понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях менее половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения – организации, отделения или филиалы и представительства.

Под *региональным общественным объединением* понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта Российской Федерации.

Под *местным* общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории органа местного самоуправления.

**Общественные объединения создаются** по инициативе их учредителей – не менее трех физических лиц.

Учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие 18 лет, и юридические лица – общественные объединения, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, а также законами об отдельных видах общественных объединений.

Иностранные граждане и лица без гражданства наравне с гражданами Российской Федерации могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений, за исключением случаев, установленных Федеральными законами или международными договорами Российской Федерации.

Членами и участниками молодежных общественных объединений могут быть граждане, достигшие 14 лет.

Членами и участниками детских общественных объединений могут быть граждане, достигшие 8 лет.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления не могут быть учредителями, членами и участниками общественных объединений.

Решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С момента принятия указанных решений общественное объединение считается созданным.

Правоспособность общественного объединения как юридического лица возникает с момента государственной регистрации данного объединения.

Для приобретения прав юридического лица общественное объединение подлежит **государственной регистрации** в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного специального порядка государственной регистрации общественных объединений.

Решение о государственной регистрации общественного объединения принимается органом юстиции. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации общественных объединений, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется налоговым органом на основании принимаемого федеральным органом государственной регистрации или его территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации.

**Ликвидация общественного объединения** осуществляется по решению съезда (конференции) или общего собрания в соответствии с уставом данного общественного объединения либо по решению суда по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством.

**Надзор** за соблюдением законов общественными объединениями осуществляет прокуратура Российской Федерации.

Орган, принимающий решения о государственной регистрации общественных объединений, осуществляет **контроль** за соответствием их деятельности уставным целям.

Финансовые органы осуществляют **контроль** за источниками доходов общественных объединений, размерами получаемых ими средств и уплатой налогов в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах.

**Надзор и контроль** за выполнением общественными объединениями существующих норм и стандартов могут осуществляться экологическими, пожарными, эпидемиологическими и иными органами государственного надзора и контроля.

В случае нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, конституций (уставов) субъектов Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и совершения действий, противоречащих уставным целям, федеральный орган государственной регистрации или его соответствующий территориальный орган либо Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненный ему соответствующий прокурор вносит в руководящий орган данного объединения представление об указанных нарушениях и устанавливает срок их устранения.

В случае если в установленный срок эти нарушения не устраняются, орган или должностное лицо, внесшие соответствующее представление, вправе своим решением приостановить деятельность общественного объединения на срок до шести месяцев.

Решение о приостановлении деятельности общественного объединения до рассмотрения судом заявления о его ликвидации либо запрете его деятельности может быть обжаловано в суд.

Деятельность общественного объединения может быть также приостановлена в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

Порядок приостановления деятельности общественных объединений в случае введения чрезвычайного положения на территории Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом.

Если в течение установленного срока приостановления деятельности общественного объединения оно устраняет нарушение, послужившее основанием для приостановления его деятельности, общественное объединение возобновляет свою деятельность по решению органа или должностного лица, приостановивших эту деятельность. Если суд не удовлетворит заявление о ликвидации общественного объединения либо запрете его деятельности, оно возобновляет свою деятельность после вступления решения суда в законную силу.

**Основаниями ликвидации общественного объединения или запрета его деятельности** являются:

- нарушение общественным объединением прав и свобод человека и гражданина;
- неоднократные или грубые нарушения общественным объединением Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов или иных нормативных правовых актов либо систематическое осуществление общественным объединением деятельности, противоречащей его уставным целям.



Заявление в суд о ликвидации общероссийского или международного общественного объединения вносится Генеральным прокурором Российской Федерации.

*Ликвидация общественного объединения по решению суда означает запрет на его деятельность независимо от факта его государственной регистрации.*

Общественное объединение может быть ликвидировано, а деятельность общественного объединения, не являющегося юридическим лицом, может быть запрещена также в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности».

**Религиозным объединением в Российской Федерации признается** добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и обладающее соответствующими этой цели признаками:

- вероисповедание;
- совершение богослужений, других религиозных обрядов и церемоний;
- обучение религии и религиозное воспитание своих последователей.

Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и религиозных организаций.

*Религиозной группой признается* добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица.

*Религиозной организацией признается* добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица.

Религиозные организации в зависимости от территориальной сферы своей деятельности подразделяются на местные и централизованные.

*Местной религиозной организацией* признается религиозная организация, состоящая не менее чем из десяти участников, достигших возраста восемнадцати лет и постоянно проживающих в одной местности либо в одном городском или сельском поселении.

*Централизованной религиозной организацией* признается религиозная организация, состоящая в соответствии со своим уставом не менее чем из трех местных религиозных организаций (в ред. Федерального закона от 08.12.2003 №169-ФЗ).

**Учредителями местной религиозной организации** могут быть не менее десяти граждан Российской Федерации, объединенных в религиозную группу, у которой имеется подтверждение ее существования на данной территории на протяжении не менее пятнадцати лет, выданное органами местного самоуправления, или подтверждение о вхождении в структуру централизованной религиозной организации того же вероисповедания, выданное указанной организацией.

Централизованные религиозные организации образуются при наличии не менее трех местных религиозных организаций одного вероисповедания в соответствии с собственными установлениями религиозных организаций, если такие установления не противоречат закону.

**Религиозные организации подлежат государственной регистрации** в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» с учетом установленного специального порядка государственной регистрации религиозных организаций.

Решение о государственной регистрации религиозной организации принимается органом юстиции. Внесение в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации религиозных организаций, а также иных предусмотренных федеральными зако-

нами сведений осуществляется налоговым органом на основании принимаемого органом юстиции решения о соответствующей государственной регистрации.

**Религиозные организации могут быть ликвидированы:**

- по решению их учредителей или органа, уполномоченного на то уставом религиозной организации;
- по решению суда в случае неоднократных или грубых нарушений законодательства либо в случае систематического осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей целям ее создания (уставным целям).

Органы прокуратуры Российской Федерации, федеральный орган государственной регистрации и его территориальные органы, а также органы местного самоуправления вправе вносить в суд представление о ликвидации религиозной организации либо о запрете деятельности религиозной организации или религиозной группы.

**Надзор** за исполнением законодательства Российской Федерации о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации.

Орган, принявший решение о государственной регистрации религиозной организации, осуществляет **контроль** за соблюдением ею устава относительно целей и порядка ее деятельности.

**Унитарным предприятием признается** коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

От имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы государственной власти

Российской Федерации или органы государственной власти субъекта Российской Федерации в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия осуществляют органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Имущество унитарного предприятия принадлежит ему на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками унитарного предприятия.

*В Российской Федерации создаются и действуют следующие виды унитарных предприятий:*

- унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, – федеральное государственное предприятие и государственное предприятие субъекта Российской Федерации (далее также – государственное предприятие), муниципальное предприятие;
- унитарные предприятия, основанные на праве оперативного управления, – федеральное казенное предприятие, казенное предприятие субъекта Российской Федерации, муниципальное казенное предприятие (далее также – казенное предприятие).

## **Тесты**

### *Задания закрытой формы*

1. Учредителями общественного объединения могут быть:

- а) юридические лица;
- б) граждане РФ, достигшие 18 лет;
- в) граждане РФ, достигшие 14 лет;
- г) иностранные граждане;
- д) юридические лица – общественные объединения.

2. Не предполагает членства:

- а) общественная организация;
- б) общественное движение;
- в) общественный фонд;
- г) общественное учреждение;
- д) орган общественной самодеятельности;
- е) профсоюз.

3. Общественное объединение проходит государственную регистрацию:

- а) в органе юстиции и налоговом органе;
- б) в органе местного самоуправления;
- в) в органе юстиции;
- г) в налоговом органе.

4. Общероссийское общественное объединение осуществляет свою деятельность на территории:

- а) более половины субъектов РФ;
- б) менее половины субъектов РФ;
- в) одного субъекта РФ;
- г) муниципального образования.

5. Централизованная религиозная организация состоит не менее чем из:

- а) одной местной религиозной организации;
- б) двух местных религиозных организаций;
- в) трех местных религиозных организаций;
- г) четырех местных религиозных организаций;
- д) пяти местных религиозных организаций.

6. Через сколько лет своего существования на данной территории религиозная группа может быть преобразована в религиозную организацию:

- а) 10;
- б) 15;
- в) 20;
- г) 50.

7. Учредителями религиозной организации могут быть:

- а) не менее двух граждан РФ;
- б) не менее десяти граждан РФ;
- в) не менее десяти физических лиц;
- г) физические и юридические лица;
- д) юридические лица – религиозные организации.

8. Признаки религиозного объединения:

- а) коммерческий характер деятельности;
- б) цель – совместное вероисповедание;
- в) территориальный масштаб деятельности;
- г) длительность существования;
- д) стремление к совершению богослужений;
- е) возможность осуществлять обучение религии и религиозное воспитание.

Задания открытой формы

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

9. ... – добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе.

10. Религиозные объединения могут создаваться в форме религиозных групп и ... .

11. В Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, ..., региональные и местные общественные объединения.

12. В Российской Федерации создаются и действуют унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения, и унитарные предприятия, основанные на праве ... .

*Задания на установление соответствия*

13. Соответствие организационно-правовых форм общественных объединений их содержанию:

1. Общественная организация	А. Не имеет членства, цель – формирование имущества на основе добровольных взносов
2. Общественное движение	Б. Не имеет членства, цель – совместное решение различных социальных проблем, возникающих по месту жительства
3. Общественный фонд	В. Основано на членстве, создано на основе совместной деятельности для защиты общих интересов
4. Общественное учреждение	Г. Основано на членстве, создано для участия граждан в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли
5. Орган общественной самодеятельности	Д. Не имеет членства, цель – оказание конкретного вида услуг
6. Политическая партия	Е. Состоит из участников и не имеет членства, преследует социальные, политические и иные цели

14. Соответствие видов общественных объединений их содержанию:

1. Общероссийские	А. Осуществляет деятельность на территории менее половины субъектов РФ
2. Межрегиональные	Б. Осуществляет деятельность на территории муниципального образования
3. Региональные	В. Осуществляет деятельность на территории более половины субъектов РФ
4. Местные	Г. Осуществляет деятельность на территории одного субъекта РФ

## **Тема 6. Система исполнительной власти в Российской Федерации**

*Орган исполнительной власти* – структурное подразделение государственного аппарата, создаваемое специально для повседневного функционирования в системе разделения властей с целью исполнения законов в процессе регулирования экономической, социально-культурной и административно-политической сферами жизни общества.

Система органов исполнительной власти достаточно разнообразна, и, соответственно, различны критерии, по которым **действующие органы исполнительной власти могут быть классифицированы:**

*1. По территориальному масштабу деятельности:*

- федеральные органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти субъектов РФ.

*2. По порядку образования:*

- органы, формирование которых отнесено к ведению РФ (федеральные органы исполнительной власти, включая их территориальные органы);
- органы, формирование которых отнесено к ведению субъектов РФ.

*3. По характеру компетенции:*

- органы общей компетенции (осуществляют свои функции в отношении всех или широкого круга объектов по основным вопросам их деятельности);
- органы отраслевой компетенции (осуществляют свои функции в отношении порученных им сфер отраслевой деятельности);
- органы межотраслевой компетенции (по порученной им сфере деятельности координируют деятельность иных исполнительных органов);
- органы специальной компетенции (осуществляют различного рода разрешительные, контрольные, надзорные и регулятивные функции в различных сферах управленческой деятельности).



4. По порядку разрешения подведомственных вопросов:

- коллегияльные;
- единоначальные.

5. По способу создания:

- образуемые в установленном порядке;
- выборные.

6. По организационно-правовой форме:

- правительства;
- министерства;
- службы;
- агентства;
- администрации и мэрии;
- департаменты, главные управления, управления, комитеты, отделы – структурные подразделения органов исполнительной власти или самостоятельные органы управления в субъектах РФ.

**Высшим органом исполнительной власти в РФ является Правительство РФ.** Правительство Российской Федерации состоит из членов Правительства Российской Федерации – Председателя Правительства Российской Федерации, заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации из числа граждан Российской Федерации, не имеющих гражданства иностранного государства, в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации с согласия Государственной Думы.

Предложение о кандидатуре Председателя Правительства Российской Федерации вносится не позднее двухнедельного срока после вступления в должность вновь избранного Президента Российской Федерации или после отставки Правительства Российской Федерации либо в течение недели со дня отклонения кандидатуры Государственной Думой.

Государственная Дума рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру Председателя Правительства Российской Федерации в течение недели со дня внесения предложения о кандидатуре.

После трехкратного отклонения представленных кандидатур Председателя Правительства Российской Федерации Государственной Думой Президент Российской Федерации назначает Председателя Правительства Российской Федерации, распускает Государственную Думу и назначает новые выборы.

Председатель Правительства Российской Федерации не позднее недельного срока после назначения представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Правительства Российской Федерации предлагает Президенту Российской Федерации кандидатуры на должности заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров.

Председатель Правительства РФ освобождается от должности Президентом РФ. Президент Российской Федерации уведомляет Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания об освобождении от должности Председателя Правительства Российской Федерации в день принятия решения.

Освобождение от должности Председателя Правительства Российской Федерации одновременно влечет за собой отставку Правительства Российской Федерации.

Председатель Правительства Российской Федерации освобождается от должности Президентом Российской Федерации:

- по заявлению Председателя Правительства Российской Федерации об отставке;
- в случае невозможности исполнения Председателем Правительства Российской Федерации своих полномочий.

**В систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.**

Функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации, определяются указом Президента Российской Федерации, функции федерального органа исполнительной власти, руководство деятельностью которого осуществляет Правительство Российской Федерации, – постановлением Правительства Российской Федерации.

*Федеральное министерство* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации сфере деятельности. Федеральное министерство возглавляет входящий в состав Правительства Российской Федерации министр Российской Федерации (федеральный министр).

*Федеральная служба (служба)* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. Федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы.

*Федеральное агентство* является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору. Федеральное агентство возглавляет руководитель (директор) федерального агентства.

**В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Рос-

сийской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

Структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации наделяется полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по представлению Президента Российской Федерации законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Предложение о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вносится Президентом Российской Федерации в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее чем за 35 дней до истечения срока полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Перед внесением предложения о кандидатуре проводятся соответствующие консультации по данной кандидатуре. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации рассматривает представленную Президентом Российской Федерации кандидатуру высшего должностного лица субъекта Российской Федера-

ции (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в течение 14 дней со дня внесения представления.

Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о наделении гражданина Российской Федерации полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) считается принятым, если за него проголосовало более половины от установленного числа депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

В случае отклонения представленной кандидатуры Президентом Российской Федерации не позднее семи дней со дня отклонения повторно вносится предложение о кандидатуре.

В случае двукратного отклонения представленной кандидатуры (представленных кандидатур) высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также в иных случаях проводятся соответствующие консультации с законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации). По результатам указанных консультаций Президент Российской Федерации вправе внести предложение о кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо назначить временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Также в случае двукратного отклонения представленной кандидатуры (представленных кандидатур), а также в иных случаях, предусмотренных законодательством, Президент Российской Федерации назначает временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на период до вступления в должность лица, наделенного полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), но не более чем на шесть месяцев.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть гражданин Российской Федерации, достигший 30 лет.

Гражданин Российской Федерации может быть наделен полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок не более пяти лет.

Наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе выразить недоверие высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в случае:

- издания им актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации, если такие

противоречия установлены соответствующим судом, а высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) не устранил указанные противоречия в течение месяца со дня вступления в силу судебного решения;

- установленного соответствующим судом иного грубого нарушения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, конституции (устава) и законов субъекта Российской Федерации, если это повлекло за собой массовое нарушение прав и свобод граждан;

- ненадлежащего исполнения высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) своих обязанностей.

Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о недоверии высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) принимается двумя третями голосов от установленного числа депутатов по инициативе не менее одной трети от установленного числа депутатов.

Решение о недоверии направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности.

Решение Президента Российской Федерации об отрешении высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) от должности влечет за собой отставку возглавляемого указанным лицом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. В систему федеральных органов исполнительной власти входят:

- а) государственные комитеты;
- б) федеральные ведомства;
- в) федеральные министерства;
- г) федеральные департаменты;
- д) федеральные агентства;
- е) федеральные службы.

2. Высшее должностное лицо субъекта Федерации:

- а) назначается на должность Президентом РФ;
- б) избирается населением;
- в) назначается на должность Президентом РФ с согласия законодательного органа субъекта Федерации;
- г) назначается на должность Президентом РФ с согласия федерального законодательного органа;
- д) выбирается законодательным органом субъекта Федерации.

3. Срок полномочий высшего должностного лица субъекта Федерации составляет:

- а) не более 3 лет;
- б) не более 5 лет;
- в) пожизненно;
- г) по усмотрению Президента РФ.

4. Председатель Правительства РФ:

- а) назначается на должность Президентом РФ;
- б) избирается населением;
- в) назначается на должность Президентом РФ с согласия Федерального Собрания РФ;
- г) назначается на должность Президентом РФ с согласия Государственной Думы РФ;
- д) выбирается федеральным законодательным органом.



5. В состав Правительства РФ входят:

- а) Председатель Правительства;
- б) заместитель Председателя Правительства;
- в) федеральные министерства;
- г) федеральные министры;
- д) министры субъектов Федерации;
- е) директор Центрального банка России.

6. Функции по оказанию государственных услуг реализуют:

- а) Правительство РФ;
- б) федеральные министерства;
- в) федеральные службы;
- г) федеральные агентства.

7. Функции по управлению государственным имуществом реализуют:

- а) Правительство РФ;
- б) федеральные министерства;
- в) федеральные службы;
- г) федеральные агентства.

8. Исходя из классификации государственных органов, Правительство РФ является органом:

- а) коллегиальным;
- б) единоначальным;
- в) производным;
- г) первичным;
- д) общей компетенции;
- е) специальной компетенции.

9. Министерство образования и науки является органом:

- а) общей компетенции;
- б) специальной компетенции;
- в) отраслевой компетенции;
- г) межотраслевой компетенции.

10. Контрольно-надзорные функции государственного органа определяют его компетенцию:

- а) общую;
- б) специальную;
- в) отраслевую;
- г) межотраслевую.

11. Президент РФ в сфере исполнительной власти:

- а) отправляет в отставку Правительство РФ;
- б) утверждает Постановления Правительства РФ;
- в) утверждает систему и структуру федеральных органов исполнительной власти;
- г) может председательствовать на заседаниях Правительства РФ;
- д) возглавляет исполнительную власть в РФ.

12. Систему и структуру органов исполнительной власти субъекта РФ формирует:

- а) высшее должностное лицо субъекта РФ;
- б) законодательный орган субъекта РФ;
- в) Президент РФ;
- г) Правительство РФ;
- д) Федеральное Собрание РФ.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

13. Система федеральных органов исполнительной власти включает федеральные министерства, ..., федеральные агентства.

14. Предложение о кандидатуре высшего должностного лица субъекта РФ вносится Президентом РФ в законодательный (представительный) орган субъекта РФ не позднее чем за ... дней до истечения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ.

Задания на установление соответствия

15. Соответствие видов компетенции их содержанию:

1. Общая	А. Объем полномочий и предмет ведения затрагивают только одну отрасль государственного управления
2. Отраслевая	Б. Реализация разрешительных и контрольно-надзорных полномочий
3. Межотраслевая	В. Объем полномочий и предмет ведения затрагивают все отрасли государственного управления
4. Специальная	Г. Координация деятельности иных исполнительных органов в рамках одной сферы деятельности

16. Соответствие видов федеральных органов исполнительной власти их функциям:

1. Министерства	А. Оказание государственных услуг, осуществление полномочий собственника от имени РФ
2. Службы	Б. Нормативно-правовое регулирование и выработка государственной политики в установленной сфере
3. Агентства	В. Специальные функции в области безопасности, охраны правопорядка, обеспечения интересов личности, общества, государства

## **Тема 7. Службное право как подотрасль административного права**

**Государственная служба Российской Федерации** – профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий:

- Российской Федерации;
- федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- субъектов Российской Федерации;
- органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
- лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации.

**Система государственной службы** включает в себя следующие виды государственной службы:

- государственная гражданская служба;
- военная служба;
- правоохранительная служба.

Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Военная и правоохранительная служба являются видами федеральной государственной службы.

**Федеральный государственный служащий** – гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной служ-

бы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета.

На государственную службу по контракту вправе поступать граждане, владеющие государственным языком Российской Федерации и достигшие возраста, установленного федеральным законом о виде государственной службы для прохождения государственной службы данного вида.

#### **Государственная гражданская служба**

*Государственная гражданская служба* – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

**Должности федеральной государственной гражданской службы** учреждаются федеральным законом или указом Президента Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации – законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

*Должности гражданской службы подразделяются на категории и группы.*

Должности гражданской службы подразделяются на следующие **категории**:

1) *руководители* – должности руководителей и заместителей руководителей государственных органов и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их структурных подразделений, должности руководителей и заместителей руководителей представительств государственных органов и их структурных подразделений, замещаемые на определенный срок полномочий или без ограничения срока полномочий;

2) *помощники (советники)* – должности, учреждаемые для содействия лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов, руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и руководителям представительств государственных органов в реализации их полномочий и замещаемые на определенный срок, ограниченный сроком полномочий указанных лиц или руководителей;

3) *специалисты* – должности, учреждаемые для профессионального обеспечения выполнения государственными органами установленных задач и функций и замещаемые без ограничения срока полномочий;

4) *обеспечивающие специалисты* – должности, учреждаемые для организационного, информационного, документационного, финансово-экономического, хозяйственного и иного обеспечения деятельности государственных органов и замещаемые без ограничения срока полномочий.

Должности гражданской службы подразделяются на следующие **группы**:

- 1) высшие;
- 2) главные;
- 3) ведущие;
- 4) старшие;
- 5) младшие.

Должности категорий «руководители» и «помощники (советники)» подразделяются на высшую, главную и ведущую группы должностей гражданской службы.

Должности категории «специалисты» подразделяются на высшую, главную, ведущую и старшую группы должностей гражданской службы.

Должности категории «обеспечивающие специалисты» подразделяются на главную, ведущую, старшую и младшую группы должностей гражданской службы.

**Классные чины гражданской службы** присваиваются гражданским служащим в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

Гражданским служащим, замещающим должности гражданской службы (далее – гражданские служащие) без ограничения срока полномочий, классные чины присваиваются по результатам квалификационного экзамена.

Гражданским служащим высшей группы присваивается классный чин гражданской службы – действительный государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса; данный чин присваивается Президентом РФ.

Гражданским служащим главной группы присваивается классный чин гражданской службы – государственный советник Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

Гражданским служащим ведущей группы присваивается классный чин гражданской службы – советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

Гражданским служащим старшей группы присваивается классный чин гражданской службы – референт государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

Гражданским служащим младшей группы присваивается классный чин государственной гражданской службы – секретарь государственной гражданской службы Российской Федерации 1, 2 или 3-го класса.

**В число квалификационных требований** к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

**На гражданскую службу вправе поступать** граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие квалификационным требованиям, установленным настоящим Федеральным законом.

Пределный возраст пребывания на гражданской службе – 65 лет.

Поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса, если иное не установлено законом. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, их соответствия установленным квалификационным требованиям к должности гражданской службы.

В целях определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы проводится **аттестация**.

Аттестация гражданского служащего проводится один раз в три года.

**Квалификационный экзамен** сдают гражданские служащие, замещающие без ограничения срока полномочий должности гражданской службы категорий «специалисты» и «обеспечивающие специалисты», а в случаях, определяемых Президентом Российской Федерации, – должности гражданской службы категории «руководители».

Квалификационный экзамен проводится при решении вопроса о присвоении классного чина гражданской службы гражданскому служащему по замещаемой должности гражданской службы по мере необходимости, но не чаще одного раза в год и не реже одного раза в три года.

#### **Военная служба**

**Военная служба** – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства. Таким гражданам присваиваются воинские звания.

**Воинская обязанность граждан Российской Федерации предусматривает:**

- воинский учет;
- обязательную подготовку к военной службе;



- призыв на военную службу;
- прохождение военной службы по призыву;
- пребывание в запасе;
- призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

**Прохождение военной службы осуществляется:**

- гражданами – по призыву и в добровольном порядке (по контракту);
- иностранными гражданами – по контракту на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами и старшинами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах.

Граждане обязаны состоять на **воинском учете**, за исключением граждан:

- освобожденных от исполнения воинской обязанности в соответствии с настоящим Федеральным законом;
- проходящих военную службу или альтернативную гражданскую службу;
- отбывающих наказание в виде лишения свободы;
- женского пола, не имеющих военно-учетной специальности;
- постоянно проживающих за пределами Российской Федерации.

Воинский учет граждан осуществляется по месту их жительства военными комиссариатами.

Первоначальная постановка на воинский учет граждан мужского пола осуществляется в период с 1 января по 31 марта в год достижения ими возраста 17 лет комиссией по постановке граждан на воинский учет, создаваемой в военном комиссариате.

**Контракт о прохождении военной службы** заключается гражданином (иностранным гражданином) с Министерством обороны Российской Федерации или федеральным органом исполнительной власти, в котором настоящим Федеральным законом предусмотрена военная служба, письменно по

типовой форме в порядке, определяемом Положением о порядке прохождения военной службы.

В контракте о прохождении военной службы закрепляются добровольность поступления гражданина (иностранного гражданина) на военную службу, срок, в течение которого гражданин (иностранный гражданин) обязуется проходить военную службу, и условия контракта.

Первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать:

- граждане в возрасте от 18 до 40 лет;
- иностранные граждане в возрасте от 18 до 30 лет.

**Запас Вооруженных Сил Российской Федерации** создается из числа граждан:

- уволенных с военной службы с зачислением в запас;
- успешно завершивших обучение по программе подготовки офицеров запаса на военных кафедрах при государственных, муниципальных или имеющих государственную аккредитацию по соответствующим направлениям подготовки (специальностям) негосударственных образовательных учреждениях высшего профессионального образования и окончивших указанные образовательные учреждения;
- не прошедших военную службу в связи с освобождением от призыва на военную службу;
- не прошедших военную службу в связи с предоставлением отсрочек по достижении ими возраста 27 лет;
- не призванных на военную службу по каким-либо другим причинам;
- прошедших альтернативную гражданскую службу;
- женского пола, имеющих военно-учетную специальность.

#### **Состав запаса**

Граждане, пребывающие в запасе, подразделяются на три разряда:

Составы запаса (воинские звания)	Возраст граждан, пребывающих в запасе		
	Первый разряд	Второй разряд	Третий разряд
Солдаты, матросы, сержанты, старшины, прапорщики и мичманы	до 35 лет	до 45 лет	до 50 лет
Младшие офицеры	до 45 лет	до 50 лет	до 55 лет
Майоры, капитаны 3 ранга, подполковники, капитаны 2 ранга	до 50 лет	до 55 лет	до 60 лет
Полковники, капи- таны 1 ранга	до 55 лет	до 60 лет	
Высшие офицеры	до 60 лет	до 65 лет	

Граждане женского пола, пребывающие в запасе, относятся к третьему разряду: имеющие воинские звания офицеров пребывают в запасе до достижения ими возраста 50 лет, а остальные – до достижения ими возраста 45 лет.

#### **Правоохранительная служба**

*Правоохранительная служба* – вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина. Таким гражданам присваиваются специальные звания и классные чины.

**Милиция в Российской Федерации** – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных настоящим Законом и другими федеральными законами.

*Милиция в Российской Федерации подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.*

**Сотрудниками милиции в Российской Федерации являются** граждане Российской Федерации, состоящие на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового или начальствующего состава милиции.

Сотрудники милиции могут проходить службу не на должностях рядового или начальствующего состава в случаях:

- а) нахождения в распоряжении органов внутренних дел;
- б) нахождения за штатом;
- в) прикомандирования к органам государственной власти, а также к иным организациям.

На службу в милицию имеют право поступать граждане Российской Федерации не моложе 18 лет и не старше 35 лет независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, имеющие образование не ниже среднего (полного) общего образования, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья исполнять возложенные на сотрудников милиции обязанности.

## **Тесты**

*Задания закрытой формы*

1. Виды государственной службы:
  - а) гражданская;
  - б) муниципальная;
  - в) военная;
  - г) аппаратная;
  - д) правоохранительная.

2. Категории должностей государственной гражданской службы:

- а) руководители;
- б) секретарь;
- в) советники;
- г) главные;
- д) специалисты;
- е) обеспечивающие специалисты.

3. Минимальный возраст поступления на государственную гражданскую службу:

- а) 16 лет;
- б) 18 лет;
- в) 21 год;
- г) 25 лет;
- д) 35 лет.

4. Предельный возраст пребывания на государственной гражданской службе:

- а) 50 лет;
- б) 55 лет;
- в) 60 лет;
- г) 65 лет;
- д) 70 лет.

5. Аттестация государственных гражданских служащих проводится:

- а) ежегодно
- б) один раз в три года
- в) один раз в пять лет
- г) при пролонгации служебного контракта
- д) не реже одного раза в четыре года и не чаще одного раза в два года

6. Квалификационный экзамен на государственной гражданской службе сдается:

- а) ежегодно;
- б) при пролонгации служебного контракта;
- в) не чаще одного раза в год, но не реже одного раза в три года;
- г) не реже одного раза в три года;
- д) не чаще одного раза в три года, но не реже одного раза в пять лет.

7. Для содействия лицам, занимающим государственную должность руководителя, учреждается должность:

- а) специалиста;
- б) обеспечивающего специалиста;
- в) консультанта;
- г) советника.

8. Постановка граждан на воинский учет осуществляется в возрасте:

- а) 14 лет;
- б) 15 лет;
- в) 16 лет;
- г) 17 лет;
- д) по окончании службы в Вооруженных Силах РФ.

9. Первый контракт о прохождении военной службы граждане РФ вправе заключать в возрасте:

- а) от 18 до 30 лет;
- б) от 18 до 40 лет;
- в) от 18 до 45 лет;
- г) от 20 до 40 лет.

10. Максимальный предельный возраст пребывания в запасе Вооруженных Сил РФ:

- а) 40 лет
- б) 45 лет

- в) 50 лет
- г) 55 лет
- д) 60 лет
- е) 65 лет

11. Возраст поступления на службу в милицию:

- а) от 18 до 30 лет;
- б) от 18 до 35 лет;
- в) от 18 до 40 лет;
- г) от 21 до 35 лет.

12. Выделите признаки, характерные для военной службы:

- а) может регулироваться как федеральным законодательством, так и законодательством субъекта Федерации;
- б) цель – обеспечение целостности и суверенитета страны;
- в) может осуществляться как в добровольном порядке, так и по призыву;
- г) подразделяется на федеральную и службу субъектов РФ;
- д) особый порядок привлечения к ответственности лиц, проходящих военную службу.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

13. Под ... понимается профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению полномочий РФ, федеральных государственных органов, субъектов РФ, государственных органов субъектов РФ.

14. Система государственной службы включает в себя государственную гражданскую службу, военную службу и ... службу.

15. Должности гражданской службы подразделяются на высшие, главные, ..., старшие и младшие.

*Задания на установление соответствия*

16. Соответствие категорий гражданских должностей их назначению:

1. Руководители	А. Содействие лицам, замещающим государственные должности, руководителям государственных органов
2. Помощники	Б. Организационное, информационное, документационное и иное обеспечение деятельности государственных органов
3. Специалисты	В. Руководители и заместители руководителей государственных органов и их структурных подразделений
4. Обеспечивающие специалисты	Г. Профессиональное обеспечение выполнения государственными органами установленных задач и функций

17. Соотношение категорий и групп должностей гражданской государственной службы:

1. Руководители и помощники	А. Высшие, главные, ведущие, старшие
2. Специалисты	Б. Главные, ведущие, старшие, младшие
3. Обеспечивающие специалисты	В. Высшие, главные, ведущие

18. Соответствие групп должностей гражданской службы и классных чинов:

1. Высшие	А. Советник государственной гражданской службы 1, 2 или 3 класса
2. Главные	Б. Референт государственной гражданской службы 1, 2 или 3 класса
3. Ведущие	В. Действительный государственный советник 1, 2 или 3 класса
4. Старшие	Г. Секретарь государственной гражданской службы 1, 2 или 3 класса
5. Младшие	Д. Государственный советник 1, 2 или 3 класса



*Задания на установление правильного порядка*

19. Расположите категории должностей государственной гражданской службы по иерархии в порядке убывания:

- а) (...) помощники;
- б) (...) обеспечивающие специалисты;
- в) (...) руководители;
- г) (...) специалисты.

20. Расположите группы должностей государственной гражданской службы по иерархии в порядке убывания:

- а) (...) старшие;
- б) (...) главные;
- в) (...) младшие;
- г) (...) высшие;
- д) (...) ведущие.

21. Расположите классные чины государственной гражданской службы по иерархии в порядке убывания:

- а) (...) советник государственной гражданской службы;
- б) (...) секретарь государственной службы;
- в) (...) действительный государственный советник;
- г) (...) референт государственной службы;
- д) (...) государственный советник.

## **Тема 8. Административно-правовые формы и методы управления**

**Форма управления** – внешне выраженное действие исполнительного органа или должностного лица, осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия.

Как правило, в числе **форм управленческой деятельности называют**: издание нормативных актов; издание индивидуальных (административных) актов; совершение иных юридически значимых действий; заключение договоров; осуществление организационных действий; выполнение материально-технических или организационно-технических операций.

**Формы управления различаются по характеру вызываемых последствий:**

- правовые
- неправовые.

**Правовой акт управления** – основанное на законе одностороннее юридически-властное волеизъявление полномочного субъекта исполнительной власти, направленное на установление административно-правовых норм или возникновение и прекращение административно-правовых отношений в целях реализации задач и функций исполнительной власти.

**Основной критерий классификации правовых актов управления – юридические свойства актов. По этому критерию акты управления подразделяют на нормативные и индивидуальные.**

Нормативные акты управления являются актами подзаконного административного нормотворчества. По содержанию это – правоустановительные акты.

Индивидуальные акты в отличие от нормативных носят ярко выраженный правоисполнительный или правоприменительный характер. По содержанию это – распорядительные правовые акты. Эти акты максимально конкретны по содержанию:

1. решают индивидуальные административные дела;
2. персонифицированы;
3. ограничены во времени.

**Правовые акты управления можно классифицировать и по другим основаниям:**

• *по наименованию:*

В настоящее время используются следующие официальные наименования:

- указы и распоряжения Президента РФ;
- постановления и распоряжения Правительства РФ;
- постановления, приказы, распоряжения, инструкции, правила, положения, издающиеся федеральными органами исполнительной власти;
- указы (постановления) и распоряжения высшего должностного лица субъекта РФ.

Издание правовых актов нормативного характера в виде писем и телеграмм не допускается.

• *по способу охраны правового акта управления от нарушений:*

- акты, охраняемые мерами дисциплинарной ответственности (адресуются нижестоящим исполнительным органам, а также подчиненным управленческим работникам, на которых распространяется власть руководителя);
- акты, охраняемые мерами административной ответственности (распространяются на лиц и организации, независимо от их служебной или подведомственной подчиненности, т.е. на третьих лиц. Это акты с административной санкцией (КоАП)).

• *по способу издания:*

- индивидуальные;
- коллегиальные;
- совместные.

**Принятие нормативных актов государственного управления состоит из нескольких последовательных стадий:**

- подготовка проекта акта управления;
- рассмотрение проекта и принятие нормативного акта управления;
- государственная регистрация;
- опубликование и вступление в силу;
- оспаривание.

**Государственная регистрация** осуществляется Министерством юстиции РФ. Государственной регистрации подлежат не все нормативные акты органов управления, а только те, которые:

- затрагивают права, свободы и обязанности населения РФ;
- устанавливают правовой статус организации;
- имеют межведомственный характер.

Одной из форм управленческой деятельности является административный договор. **Административный договор** – это основанное на нормах административного права соглашение, имеющее своим предметом совершение управленческих либо организационных действий, в котором хотя бы одна из сторон является органом государственного управления либо его законным представителем. Обязательным признаком административного договора является участие в нем органа государственного управления.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Какой из признаков отличает индивидуальные административно-правовые акты:

- а) обязательны для неограниченного круга лиц;
- б) содержит ограниченные во времени и конкретные предписания;
- в) рассчитаны на неоднократное или постоянное применение;
- г) содержат правила поведения общего характера.

2. Не требуется получения разрешения субъекта административной власти в отношении:

- а) права выбирать место пребывания и жительства в РФ;
- б) права осуществления коммерческой деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- в) права на получение пособия по безработице;
- г) права на осуществление лицензируемого вида деятельности.

3. Не подлежат государственной регистрации акты федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции:

- а) содержащие правовые нормы, которые затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- б) устанавливающие правовой статус организаций;
- в) межведомственного характера;
- г) которыми решения вышестоящих государственных органов доводятся до сведения органов и организаций системы федерального органа исполнительной власти.

4. К числу форм управленческой деятельности не относятся:

- а) издание административных актов;
- б) выполнение материально-технических операций;
- в) издание законов;
- г) осуществление организационных действий.

5. Не допускается издание нормативных актов управления в виде:

- а) постановлений высшего должностного лица субъекта Федерации;
- б) телеграмм;
- в) постановления Правительства РФ;
- г) инструкции федерального органа исполнительной власти;
- д) писем.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

6. ... – основанное на нормах административного права соглашение, имеющее своим предметом совершение управленческих либо организационных действий, в котором хотя бы одна из сторон является органом государственного управления либо его законным представителем.

7. ... – внешне выраженное действие исполнительного органа или должностного лица, осуществленное в рамках его компетенции и вызывающее определенные последствия.

8. По способу издания правовые акты управления делятся на индивидуальные, коллегиальные и ... .

*Задания на установление правильного порядка*

9. Последовательность стадий принятия нормативных актов государственного управления:

- а) (...) опубликование и вступление в силу;
- б) (...) подготовка проекта акта управления;
- в) (...) оспаривание;
- г) (...) государственная регистрация;
- д) (...) рассмотрение проекта и принятие нормативного акта управления.

10. Последовательность этапов государственной регистрации нормативных актов государственного управления:

- а) (...) присвоение регистрационного номера;
- б) (...) юридическая экспертиза соответствия акта действующему законодательству;
- в) (...) занесение в государственный реестр правовых актов;
- г) (...) принятие решения о государственной регистрации НПА.

## Тема 9. Контроль за законностью деятельности публичной администрации

Сущность законности в государственном управлении состоит в соблюдении Конституции РФ, законов и соответствие всех других издаваемых нормативных актов действующему законодательству. Законность в государственном управлении характеризуется общеобязательностью законов, единством законности, недопустимостью противопоставления законности и целесообразности, связью с правовой культурой, справедливостью, неотвратимостью ответственности за противоправные действия.

Различают следующие **способы обеспечения законности** в сфере государственного управления – контроль, надзор и обжалование (реализация права жалобы).

Различают следующие виды государственного контроля:

- президентский контроль;
- контроль органов законодательной (представительной) власти;
- контроль органов исполнительной власти;
- судебный контроль.

Надзор за исполнением действующих на территории Российской Федерации осуществляет Прокуратура РФ. Законодательно определены *формы реагирования прокурора на нарушения законности*:

*Протест* – реагирование на противоречащий закону правовой акт поднадзорного органа или должностного лица.

*Представление* готовится на основе прокурорских проверок и преследует цель устранения нарушений законов, причин нарушений и способствующих им условий.

*Постановление* прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении подлежит рассмотрению и исполнению уполномоченным на то органом или должностным лицом в установленный законом срок.

*Предостережение* о недопустимости нарушений закона объявляется прокурором должностным лицам в целях предупреждения нарушений при наличии данных о готовящихся противоправных действиях.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Законность в государственном управлении не может характеризоваться:

- а) общеобязательностью законов;
- б) единообразием понимания и применения законов на всей территории РФ;
- в) приоритетом целесообразности над законностью;
- г) неразрывной связью с правовой культурой населения.

2. Под обжалованием понимается:

- а) реализация гражданами своего права высказывать претензии государственным органам и должностным лицам исполнительной власти;
- б) систематическое наблюдение за деятельностью государственных органов и должностных лиц;
- в) система проверки функционирования объекта с целью устранения отклонений от заданных параметров;
- г) сознательное повиновение и строгое соблюдение требований правовых норм.

3. К видам государственного контроля относят:

- а) президентский контроль;
- б) судебный контроль;
- в) контроль органов исполнительной власти;
- г) общественный контроль;
- д) административный контроль.

4. Протест прокурора предполагает:

- а) реагирование на противоречащий закону правовой акт поднадзорного органа или должностного лица;
- б) устранение нарушений законов;
- в) возбуждение дела об административном правонарушении;
- г) предупреждение о недопустимости нарушения закона.



*Задание на установление соответствия*

5. Соответствие принципов законности их содержанию:

1. Верховенство закона	А. Отступление от законности по мотивам пользы недопустимо
2. Единство законности	Б. В процессе правотворчества ни один из его субъектов не может издавать нормативно-правовые акты, противоречащие закону
3. Равенство перед законом	В. Понимание и применение нормативных актов на территории РФ должно быть одинаковым
4. Недопустимость подмены законности целесообразностью	Г. Все субъекты в равной степени должны соблюдать законы и нести ответственность за их нарушение

*Задания на установление правильного порядка*

6. Последовательность понятий в порядке их взаимной обусловленности:

- а) (...) общественный порядок;
- б) (...) законность;
- в) (...) законодательство;
- г) (...) правопорядок.

7. Последовательность понятий в порядке их взаимной обусловленности:

- а) (...) правопорядок;
- б) (...) нормы права;
- в) (...) правотворчество;
- г) (...) общественный порядок;
- д) (...) реализация права.

## **Тема 10. Административно-деликтное право как подотрасль административного права. Производство по делам об административных правонарушениях**

В целом, *административная ответственность* – это предусмотренная административно-правовыми нормами обязанность физического или юридического лица претерпевать определенные неблагоприятные для него последствия административного правонарушения.

Основанием административной ответственности в самом общем виде является административное правонарушение в соответствии с принципом: без административного правонарушения нет административной ответственности. Однако более четко **основания административной ответственности определяются следующим образом:**

- 1) административное правонарушение (фактическое основание);
- 2) норма права, закрепляющая возможность применения административной ответственности за данное правонарушение (нормативное основание);
- 3) правоприменительный акт, конкретизирующий вопросы применения административной ответственности.

КоАП РФ не предусматривает исчерпывающего перечня обстоятельств освобождения от административной ответственности. Фактически нормативно закреплены три обстоятельства: несовершеннолетие, малозначительность совершенного проступка и невменяемость. В то же время по смыслу отдельных статей КоАПа косвенно выделяются также такие обстоятельства, как пропуск срока давности назначения наказания, отсрочка исполнения постановления о назначении административного наказания, крайняя необходимость. Рассмотрим некоторые обстоятельства подробнее.

*Несовершеннолетие.* В КоАПе РФ установлен принцип рассмотрения дел об административных правонарушениях

несовершеннолетних специальными органами, задачей которых является непосредственно защита их права. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав относятся к органам административной юрисдикции, рассматривающим подавляющее большинство дел об административных правонарушениях несовершеннолетних.

С учетом конкретных обстоятельств дела и данных о лице, совершившем административное правонарушение в возрасте от 16 до 18 лет, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав указанное лицо может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему меры воздействия, предусмотренной федеральным законодательством о защите прав несовершеннолетних.

*Малозначительность.* Ст. 2.9 КоАП РФ устанавливает условия и последствия освобождения от административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения, при малозначительности проступка. При этом компетентный орган или должностное лицо могут ограничиться *устным замечанием*. Устное замечание не влечет юридических последствий для правонарушителя.

*Крайняя необходимость.* Лицо, действовавшее в состоянии крайней необходимости, административной ответственности не подлежит.

*Невменяемость.* В соответствии со ст. 2.8 не подлежит административной ответственности физическое лицо, которое во время совершения противоправных действий (бездействия) находилось в состоянии невменяемости, т.е. не могло осознавать фактический характер и противоправность своих действий (бездействия) либо руководить ими вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия или иного болезненного состояния психики.

Административная ответственность реализуется в виде административных наказаний. **Административное наказание** является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 5) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 6) административный арест;
- 7) административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- 8) дисквалификация;
- 9) административное приостановление деятельности.

В отношении юридического лица могут применяться административные наказания, перечисленные в пунктах 1–4, 9.

Административные наказания, кроме предупреждения и штрафа, могут устанавливаться только КоАП, т.е. федеральным законодателем.

КоАП делит все административные наказания на *основные и дополнительные*. При этом основными являются такие административные наказания, которые не могут назначаться в дополнение к другим видам административных наказаний. Предупреждение, штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, дисквалификация и административное приостановление деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний. Возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, а также административное выдворение за пределы РФ иностранных граждан и лиц без гражданства может устанавливаться и при-

меняться в качестве как основного, так и дополнительного административного наказания.

**Предупреждение** – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

**Административный штраф** является денежным взысканием и может выражаться в величине, кратной:

1) минимальному размеру оплаты труда (без учета районных коэффициентов), установленному федеральным законом на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

2) стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения;

3) сумме неуплаченных и подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения налогов, сборов или таможенных пошлин, либо сумме незаконной валютной операции, либо сумме денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо сумме валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо сумме денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо сумме денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, либо сумме неуплаченного административного штрафа.

Размер административного штрафа не может быть менее одной десятой минимального размера оплаты труда.

Размер административного штрафа, налагаемого на граждан и исчисляемого исходя из минимального размера оплаты труда, не может превышать 25 МРОТ, на должностных лиц – 50 МРОТ, на юридических лиц – 1000 МРОТ.

Размер административного штрафа, исчисляемого исходя из стоимости предмета административного правонарушения, а также исходя из суммы неуплаченных налогов, сборов

или таможенных пошлин, либо суммы незаконной валютной операции, либо суммы денежных средств или стоимости внутренних и внешних ценных бумаг, списанных и (или) зачисленных с невыполнением установленного требования о резервировании, либо суммы валютной выручки, не проданной в установленном порядке, либо суммы денежных средств, не зачисленных в установленный срок на счета в уполномоченных банках, либо суммы денежных средств, не возвращенных в установленный срок в Российскую Федерацию, не может превышать трехкратный размер стоимости предмета административного правонарушения либо соответствующей суммы или стоимости.

*Возмездным изъятием орудия совершения или предмета административного правонарушения* является их принудительное изъятие и последующая реализация с передачей бывшему собственнику вырученной суммы за вычетом расходов на реализацию изъятого предмета.

*Конфискацией орудия совершения или предмета административного правонарушения* является принудительное безвозмездное обращение в федеральную собственность или в собственность субъекта Российской Федерации не изъятых из оборота вещей.

*Лишение физического лица, совершившего административное правонарушение, ранее предоставленного ему специального права* устанавливается за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом.

Срок лишения специального права не может быть менее одного месяца и более двух лет.

*Административный арест* заключается в содержании нарушителя в условиях изоляции от общества и устанавливается на срок до пятнадцати суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения или режима в зоне проведения контртеррористической операции до тридцати суток.

Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений и не может применяться к

беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет, лицам, не достигшим возраста восемнадцати лет, инвалидам I и II групп.

**Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства** заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу Российской Федерации за пределы Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, – в контролируемом самостоятельном выезде иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации.

**Дисквалификация** заключается в лишении физического лица права занимать руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, входить в совет директоров (наблюдательный совет), осуществлять предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом, а также осуществлять управление юридическим лицом в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Дисквалификация устанавливается на срок от шести месяцев до трех лет.

Дисквалификация может быть применена к лицам, осуществляющим организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в том числе к арбитражным управляющим.

**Административное приостановление деятельности** заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток.

**Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются:**

1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;

1.1) добровольное сообщение лицом о совершенном им административном правонарушении;

2) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда;

3) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;

4) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;

5) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.

**Обстоятельствами, отягчающими административную ответственность, признаются:**

1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;

2) повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный КоАП;

3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;

4) совершение административного правонарушения группой лиц;

5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;



б) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

Судья, орган, должностное лицо, назначающие административное наказание, в зависимости от характера совершенного административного правонарушения могут не признать данное обстоятельствоотягчающим.

Постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня совершения административного правонарушения, а за нарушение законодательства Российской Федерации о внутренних морских водах, территориальном море, континентальном шельфе, об исключительной экономической зоне Российской Федерации, таможенного, антимонопольного, валютного законодательства Российской Федерации и актов органов валютного регулирования, законодательства Российской Федерации об охране окружающей природной среды, об использовании атомной энергии, о налогах и сборах, о защите прав потребителей, о рекламе, о лотереях, о выборах и референдумах, об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма – по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию в течение одного года со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

**Субъекты административной юрисдикции.** В соответствии со ст. 22.1 дела об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП, рассматривают в пределах своей компетенции:

- судьи (мировые судьи);
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- федеральные органы исполнительной власти, их учреждения, структурные подразделения и территориальные органы, а также иные государственные органы, уполномоченные на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными актами Президента РФ или Правительства РФ.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, рассматривают в пределах своей компетенции:

- мировые судьи;
- комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- уполномоченные органы и учреждения органов исполнительной власти субъектов РФ;
- административные комиссии, иные коллегиальные органы, создаваемые в соответствии с законами субъектов РФ. При этом органы данного вида могут создаваться только на уровне субъектов РФ.

Компетенция судей как субъектов административной юрисдикции подразделяется на исключительную (закреплена ч. 1 ст. 23.1 КоАП) и совместную с иными субъектами административно-юрисдикционной деятельности (закреплена ч. 2 ст. 23.1 КоАП).

Исключительная компетенция судей как субъектов административной юрисдикции означает, что дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 23.1, рассматривают только в судебном порядке. Совместная компетенция судей реализуется только в том случае, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело об административном правонарушении, передают его на рассмотрение судье. При этом совместная компетенция судей как субъектов административной юрисдикции установлена только по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 2 ст. 23.1.

Анализ составов, указанных в ч. 1 и 2 ст. 23.1, показывает, что КоАП предусматривает общее правило, согласно

которому судьям подведомственны все дела об административных правонарушениях, за совершение которых одним из альтернативных видов предусмотрено наказание, назначаемое только судьей.

Ст. 23.1 регламентирует разграничение полномочий между мировыми судьями, судьями общей юрисдикции и судьями арбитражных судов:

- при наличии специального субъекта правонарушения – военнослужащего или гражданина, призванного на военные сборы, дело подведомственно судье гарнизонного военного суда;
- если правонарушение совершено организацией или индивидуальным предпринимателем в сфере хозяйственной деятельности, то дело подведомственно судье арбитражного суда субъекта Федерации.
- если по делу проводилось административное расследование или речь идет о применении наказания в виде административного выдворения за пределы РФ, то дело подведомственно судье районного суда.
- все иные дела, подведомственные судам общей юрисдикции, рассматривают мировые судьи, в т.ч. в порядке реализации совместной компетенции с иными субъектами административно-юрисдикционной деятельности.

Компетенция комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъектов административной юрисдикции закреплена ст. 23.2.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают следующие категории дел об административных правонарушениях:

- все дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;
- дела об административных правонарушениях, непосредственно затрагивающие интересы несовершеннолетних и предусмотренные следующими статьями КоАП:

1) ст. 5.35 «Неисполнение родителями и иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по

содержанию и воспитанию несовершеннолетних» (штраф от 1 до 5 МРОТ);

2) ст. 5.36 «Нарушение порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей»;

3) ст. 6.10 «Вовлечение несовершеннолетнего в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ»;

4) ст. 20.22 «Появление в состоянии опьянения несовершеннолетнего, а равно распитие ими алкогольной и спиртосодержащей продукции, потребление ими наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах»;

- дела об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 11.18 «Безбилетный проезд», а также все дела об административных правонарушениях в области дорожного движения, но только в том случае, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком правонарушении, передает его на рассмотрение комиссии.

**Производство по делам об административных правонарушениях** представляет собой жестко регламентированную КоАП совокупность процессуальных действий уполномоченных на это субъектов по возбуждению, рассмотрению, обжалованию и исполнению решения по делу, вытекающему из административного правонарушения.

**Виды производства по делам об административных правонарушениях** устанавливаются по нескольким основаниям:

1. В зависимости от объема и сложности процессуальных действий – обычное, особое и упрощенное.

*Обычное производство* является наиболее полной формой и включает обязательное составление протокола об административном правонарушении и выполнение все иных предусмотренных КоАП процессуальных действий по разрешению дела по существу.

*Упрощенное производство* предполагает привлечение к административной ответственности без составления протокола, проведения административного расследования и, возмож-

но, иных процедур (т.н. «штраф на месте» либо предупреждение), когда при совершении правонарушения привлекаемое к ответственности лицо не оспаривает наличие события правонарушения, признает свою вину и согласно с налагаемым на него административным наказанием.

*Особое производство* характеризуется специальным (усложненным) порядком привлечения к административной ответственности (производство в отношении несовершеннолетних).

2. В зависимости от того, каким органом рассматривается дело, – коллегиальное и единоначальное. При коллегиальном рассмотрении ведение протокола обязательно. Более того, существенным является наличие кворума.

3. В зависимости от инстанции, рассматривающей дело, – производство в органе административной юрисдикции первой инстанции и производство в органе административной юрисдикции второй инстанции (в случае обжалования или опротестования ранее принятого решения).

#### **Стадии и этапы производства по делам об административных правонарушениях:**

##### 1. Возбуждение дела.

установление обстоятельств, указывающих на факт совершения административного правонарушения, и возбуждение производства по делу;

установление фактических обстоятельств дела (возможно – проведение административного расследования);

составление протокола об административном правонарушении;

направление материалов дела для рассмотрения по подведомственности.

##### 2. Рассмотрение дела.

подготовка дела к рассмотрению;

непосредственное рассмотрение;

принятие решения;

оглашение принятого по делу решения и доведение его до сведения заинтересованных лиц.

3. Пересмотр вынесенного по делу постановления (решения).

обжалование или опротестование решения по делу;  
проверка законности и обоснованности вынесенного по делу постановления;

вынесение решения по жалобе или протесту;  
доведение принятого решения до сведения заинтересованных лиц.

4. Исполнение постановления.

обращение постановления по делу к исполнению;  
фактическое исполнение постановления;  
окончание исполнения (окончание дела).

**Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении.** Производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) отсутствие события административного правонарушения;

2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного КоАП для привлечения к административной ответственности, или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);

3) действия лица в состоянии крайней необходимости;

4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;

5) отмена закона, установившего административную ответственность;

6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности (составляет 2 месяца);

7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении про-

изводства по делу об административном правонарушении, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

**Участниками производства по делам об административных правонарушениях являются:**

- лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- потерпевший;
- законные представители физического лица;
- законные представители юридического лица;
- защитник и представитель (для оказания юридической помощи лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в производстве по делу об административном правонарушении может участвовать защитник, а для оказания юридической помощи потерпевшему – представитель);
- свидетель;
- понятой (в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, должностным лицом, в производстве которого находится дело об административном правонарушении, в качестве понятого может быть привлечено любое не заинтересованное в исходе дела совершеннолетнее лицо. Число понятых должно быть не менее двух);
- специалист;
- эксперт;
- переводчик;
- прокурор.

Прокурор в пределах своих полномочий вправе:

1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;

2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;

3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле,

а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия.

Прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

Для административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие **меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении:**

- 1) доставление;
- 2) административное задержание;
- 3) личный досмотр, досмотр вещей, досмотр транспортного средства, находящихся при физическом лице; осмотр принадлежащих юридическому лицу помещений, территорий, находящихся там вещей и документов;
- 4) изъятие вещей и документов;
- 5) отстранение от управления транспортным средством соответствующего вида;
- 6) медицинское освидетельствование на состояние опьянения;
- 7) задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации;
- 8) арест товаров, транспортных средств и иных вещей;
- 9) привод;
- 10) временный запрет деятельности.

**Доставление** – принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.



Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок.

О доставлении составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе об административном правонарушении или в протоколе об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

*Административное задержание* – кратковременное ограничение свободы физического лица, которое может быть применено в исключительных случаях, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

Об административном задержании составляется протокол, в котором указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о задержанном лице, время, место и мотивы задержания.

Копия протокола об административном задержании вручается задержанному лицу по его просьбе.

Срок административного задержания не должен превышать три часа, за исключением отдельных случаев.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, посягающем на установленный режим Государственной границы Российской Федерации и порядок пребывания на территории Российской Федерации, об административном правонарушении, совершенном во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, или о нарушении таможенных правил, в случае необходимости для установления личности или для выяснения обстоятельств административного правонарушения может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, влекущем в качестве одной из мер административного наказания административный

арест, может быть подвергнуто административному задержанию на срок не более 48 часов.

*Личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице*, то есть обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности, осуществляются в случае необходимости в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Личный досмотр производится лицом одного пола с досматриваемым в присутствии двух понятых того же пола.

Досмотр вещей, находящихся при физическом лице (ручной клади, багажа, орудий охоты и рыбной ловли, добытой продукции и иных предметов), осуществляется уполномоченными на то должностными лицами в присутствии двух понятых.

В исключительных случаях при наличии достаточных оснований полагать, что при физическом лице находятся оружие или иные предметы, используемые в качестве оружия, личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице, могут быть осуществлены без понятых.

В случае необходимости применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации вещественных доказательств.

О личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, составляется протокол либо делается соответствующая запись в протоколе о доставлении или в протоколе об административном задержании.

Копия протокола о личном досмотре, досмотре вещей, находящихся при физическом лице, вручается владельцу вещей, подвергнутых досмотру, по его просьбе.

*Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю используемых для осуществления предпринимательской деятельности помещений, территорий и находящихся там вещей и документов* осуществляется в присутствии представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя или его представителя и двух понятых.

**Досмотр транспортного средства** любого вида, то есть обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.

Досмотр транспортного средства осуществляется в присутствии лица, во владении которого оно находится. В случаях, не терпящих отлагательства, досмотр транспортного средства может быть осуществлен в отсутствие указанного лица.

**Изъятие вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении** и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства, осуществляется в присутствии двух понятых.

**Отстранение от управления транспортным средством и медицинское освидетельствование на состояние опьянения.** Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, а также лица, совершившие административные правонарушения, предусмотренные частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7 КоАП, подлежат отстранению от управления транспортным средством до устранения причины отстранения. Лицо, которое управляет транспортным средством соответствующего вида и в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что это лицо находится в состоянии опьянения, подлежит направлению на медицинское освидетельствование на состояние опьянения.

**Задержание транспортного средства, запрещение его эксплуатации.** При нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления транспортным средством соответствующего вида, предусмотренных статьей 11.9, частью 1 статьи 12.3, частью 2 статьи 12.5, частями 1 и 2 статьи 12.7, ча-

стью 1 статьи 12.8, частью 4 статьи 12.19, статьей 12.26 КоАП, транспортное средство задерживается до устранения причины задержания.

**Арест товаров, транспортных средств и иных вещей, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения**, заключается в составлении описи указанных товаров, транспортных средств и иных вещей с объявлением лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими и применяется в случае, если указанные товары, транспортные средства и иные вещи изъять невозможно и (или) их сохранность может быть обеспечена без изъятия. Товары, транспортные средства и иные вещи, на которые наложен арест, могут быть переданы на ответственное хранение иным лицам, назначенным должностным лицом, наложившим арест.

В случаях, предусмотренных частью 3 статьи 29.4, пунктом 8 части 1 статьи 29.7 КоАП, применяется **привод** физического лица либо законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля.

**Временный запрет деятельности** заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг.

Срок временного запрета деятельности не должен превышать пять суток.

О совершении административного правонарушения составляется **протокол**, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частью 1 статьи 28.6 КоАП.

В протоколе об административном правонарушении указываются дата и место его составления, должность, фамилия и инициалы лица, составившего протокол, сведения о лице, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, фамилии, имена, отчества, адреса места жительства свидетелей и потерпевших, если имеются свидетели и потерпевшие, место, время совершения и событие административного правонарушения, статья настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, предусматривающая административную ответственность за данное административное правонарушение, объяснение физического лица или законного представителя юридического лица, в отношении которых возбуждено дело, иные сведения, необходимые для разрешения дела.

Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения.

В случае, если требуется дополнительное выяснение обстоятельств дела либо данных о физическом лице или сведений о юридическом лице, в отношении которых возбуждается дело об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения.

В случае проведения административного расследования протокол об административном правонарушении составляется по окончании расследования в сроки, предусмотренные статьей 28.7 КоАП.

**Судья, орган, должностное лицо при подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении решают следующие вопросы:**

- 1) относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;
- 2) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;

3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные настоящим Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;

4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;

5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;

6) имеются ли ходатайства и отводы.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Не является административным наказанием:

- а) предупреждение;
- б) административный арест;
- в) выговор;
- г) административный штраф;
- д) обязательные работы;
- е) лишение права занимать определенную должность.

2. В отношении юридического лица не может применяться:

- а) предупреждение;
- б) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- в) лишение специального права;
- г) административный штраф;
- д) дисквалификация.

3. Законами субъектов Российской Федерации в качестве меры административного наказания могут устанавливаться:

- а) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- б) административный арест;
- в) предупреждение;
- г) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- д) административный штраф.

4. Только в качестве основного административного наказания может применяться:

- а) административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства;
- б) возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- в) административный штраф;
- г) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- д) дисквалификация;
- е) административное приостановление деятельности.

5. Размер исчисляемого в МРОТ административного штрафа, налагаемого на граждан, не может превышать:

- а) 25 МРОТ;
- б) 50 МРОТ;
- в) 1000 МРОТ;
- г) 5000 МРОТ.

6. Дисквалификация назначается на срок:

- а) до 15 суток;
- б) до 30 суток;
- в) от 1 месяца до 2 лет;
- г) от 6 месяцев до 3 лет.

7. К обстоятельствам, смягчающим административную ответственность, не относятся:

- а) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- б) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- в) совершение административного правонарушения в состоянии аффекта;
- г) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах.

8. В качестве обстоятельств, отягчающих административную ответственность, используются:

- а) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- б) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения;
- в) совершение административного правонарушения группой лиц;
- г) совершение административного правонарушения при исполнении трудовых обязательств.

9. По общему правилу срок давности назначения административного наказания составляет:

- а) 1 год;
- б) 2 месяца;
- в) 6 месяцев;
- г) 2 года.

10. Срок погашения административного наказания составляет:

- а) 6 месяцев;
- б) 1 год;
- в) 2 года;
- г) 3 года.

11. Субъектами административной юрисдикции не являются:

- а) судьи;
- б) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- в) федеральные органы исполнительной власти;
- г) федеральные органы законодательной власти;
- д) органы местного самоуправления.

12. Дела об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов РФ, не рассматривают:

- а) мировые судьи;
- б) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;



- в) уполномоченные органы и учреждения исполнительной власти субъектов РФ;
- г) органы законодательной власти субъекта РФ.

13. Дела об административных правонарушениях, совершенных юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, рассматривают:

- а) мировые судьи;
- б) судьи гарнизонных военных судов;
- в) судьи районных судов;
- г) судьи арбитражных судов.

14. Дела об административных правонарушениях, влекущие административное выдворение за пределы РФ, рассматривают:

- а) мировые судьи;
- б) судьи гарнизонных военных судов;
- в) судьи районных судов;
- г) судьи арбитражных судов.

15. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривают:

- а) все дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;
- б) дела об административных правонарушениях по ст. 6.10 КоАП «Вовлечение несовершеннолетних в употребление спиртных напитков или одурманивающих веществ»;
- в) дела об административных правонарушениях в области дорожного движения, если они передаются на рассмотрение комиссии;
- г) дела о правонарушениях, совершенных родителями несовершеннолетних.

16. К обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении, не относится:

- а) действие лица в состоянии крайней необходимости;
- б) отсутствие события административного правонарушения;
- в) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- г) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

17. К обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении, относится:

- а) отмена закона, установившего административную ответственность;
- б) совершение административного правонарушения в состоянии аффекта;
- в) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- г) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения.

18. В зависимости от объема и сложности процессуальных действий выделяют:

- а) особое производство;
- б) коллегиальное производство;
- в) единоначальное производство;
- г) производство в органе административной юрисдикции второй инстанции.

19. Лицом, которому административным правонарушением причинен физический, имущественный или моральный вред, является:

- а) лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;
- б) законные представители физического лица;
- в) свидетель;
- г) потерпевший.

20. Защиту права и законных интересов юридического лица, являющегося потерпевшим, осуществляют:

- а) свидетель;
- б) эксперт;
- в) прокурор;
- г) законные представители.

21. К обстоятельствам, подлежащим выяснению по делу об административном правонарушении, относятся:

- а) наличие события административного правонарушения;
- б) виновность лица в совершении административного правонарушения;
- в) характер и размер ущерба, причиненного административным правонарушением;
- г) полномочия правонарушителя.

22. Не относится к полномочиям прокурора в производстве по делу об административном правонарушении:

- а) возбуждение производства по делу об административном правонарушении;
- б) участие в рассмотрении дела об административном правонарушении;
- в) представительство потерпевшего;
- г) принесение протеста на постановление по делу об административном правонарушении.

23. Число понятых в производстве по делу об административных правонарушениях должно быть:

- а) не менее двух;
- б) не менее трех;
- в) не менее четырех;
- г) не менее пяти.

24. К мерам обеспечения производства по делу об административном правонарушении не относится:

- а) доставление;
- б) предупреждение;

- в) административное задержание;
- г) изъятие вещей и документов;
- д) административный арест;
- е) приостановление деятельности.

25. Принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении – это:

- а) административное задержание;
- б) привод;
- в) доставление;
- г) административный арест.

26. По общему правилу срок административного задержания не должен превышать:

- а) три часа;
- б) двенадцать часов;
- в) одни сутки;
- г) трое суток.

27. По общему правилу протокол об административном правонарушении составляется:

- а) немедленно;
- б) в течение двух суток с момента выявления административного правонарушения;
- в) по окончании административного расследования;
- г) в течение десяти суток с момента выявления административного правонарушения.

28. Предупреждение как мера административного наказания относится к числу мер:

- а) имущественного характера;
- б) обращенных на личность правонарушителя;
- в) морального характера;
- г) пресекающего характера.

29. Административный штраф как мера административного наказания относится к числу мер:

- а) имущественного характера;
- б) обращенных на личность правонарушителя;
- в) морального характера;
- г) обеспечительного характера.

30. Лишение специального права назначается на срок:

- а) от 6 месяцев до 3 лет;
- б) от 1 месяца до 2 лет;
- в) до 2 лет;
- г) до 3 лет.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

31. Предупреждение, штраф, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, административный арест, ..., административное приостановление деятельности могут устанавливаться и применяться только в качестве основных административных наказаний.

32. ... - это мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица.

33. ... заключается в содержании правонарушителя в условиях кратковременной изоляции от общества.

*Задания на установление соответствия*

34. Соответствие оснований юридической ответственности их содержанию:

1. Нормативное	А. Правоприменительный акт, конкретизирующий вопросы административной ответственности
2. Фактическое	Б. Состояние аффекта
3. Процессуальное	В. Административное правонарушение.
	Г. Наличие нормы права, предусматривающей административную ответственность за данное правонарушение
	Д. Необходимая оборона

35. Соответствие видов административных правонарушений по объективной стороне их характеристики:

1. Повторное	А. Длительное невыполнение требований правовой нормы в виде действия или бездействия
2. Продолжаемое	Б. Совершение более двух однородных правонарушений, предусмотренных одной статьей КоАП
3. Систематическое	В. Упорное нежелание правонарушителя подчиняться неоднократно предъявляемым законным требованиям компетентного лица
4. Длительное	Г. Совершение одним и тем же лицом в течение года однородного правонарушения, за которое оно уже подвергалось административному наказанию
5. Неоднократное	Д. Совершение одним и тем же лицом нескольких сходных правонарушений, за каждое из которых наступает ответственность
6. Злостное	Е. Совершение в течение года более трех правонарушений одним субъектом в одной сфере

36. Соответствие обстоятельств освобождения от административной ответственности их содержанию:

1. Несовершеннолетие	А. Сознательное причинение вреда в целях недопущения еще большего вреда
2. Крайняя необходимость	Б. Несущественность размера причиненного ущерба
3. Невменяемость	В. Недостижение установленного КоАП возраста ответственности
4. Малозначительность	Г. Неспособность лица понимать значение своих действий и руководить ими вследствие психического заболевания

37. Соответствие видов и размеров административного наказания:

1. Административный штраф	А. От 6 месяцев до 3 лет
2. Лишение специального права	Б. До 90 суток
3. Административный арест	В. До 25 МРОТ для физических лиц
4. Дисквалификация	Г. От 1 месяца до 3 лет
5. Административное приостановление деятельности	Д. До 15 суток
	Е. До 3 часов
	Ж. От 1 месяца до 2 лет

38. Соответствие стадий и этапов производство по делам об административных правонарушениях:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении	А. Подготовка дела к рассмотрению; непосредственное рассмотрение; принятие решения; оглашение принятого по делу постановления
2. Рассмотрение дела об административном правонарушении	Б. Обращение постановления к исполнению; фактическое исполнение постановления; окончание исполнения
3. Пересмотр постановлений по делу об административном правонарушении	В. Установление факта совершения правонарушения; установление фактических обстоятельств дела; составление протокола; направление материалов дела на рассмотрение
4. Исполнение вынесенного по делу постановления	Г. Обжалование или опротестование постановления по делу; проверка законности принятого решения; вынесение решения по жалобе; доведение решения до сведения заинтересованных лиц

39. Соответствие процессуальных действий и их сроков:

1. Срок обжалования постановления по делу	А. 15 дней
2. Срок рассмотрения жалобы на постановление по делу	Б. 3 дня
3. Срок рассмотрения дела об административном правонарушении	В. 15 суток
4. Срок направления постановления по делу к исполнению	Г. 10 суток
5. Срок временного запрета деятельности	Д. 1 месяц
	Е. 5 суток
	Ж. 10 дней

*Задания на установление правильного порядка*

40. Последовательность стадий производства по делам об административных правонарушениях:

- а) (...) пересмотр постановлений;
- б) (...) исполнение постановления;
- в) (...) возбуждение дела;
- г) (...) рассмотрение дела.

41. Последовательность этапов стадии возбуждения дела об административном правонарушении:

- а) (...) составление протокола об административном правонарушении;
- б) (...) установление обстоятельств, указывающих на факт совершения административного правонарушения, и возбуждение производства по делу;
- в) (...) направление материалов дела для рассмотрения по подведомственности;
- г) (...) установление фактических обстоятельств дела.

42. Последовательность возникновения оснований юридической ответственности:

- а) (...) правоприменительный акт;
- б) (...) норма права;
- в) (...) административное правонарушение.



43. Последовательность понятий в порядке возрастания объема их содержания:

- а) (...) правонарушение;
- б) (...) административное правонарушение;
- в) (...) проступок;
- г) (...) деяние.

44. Последовательность понятий в порядке возрастания объема их содержания:

- а) (...) субъективная сторона;
- б) (...) небрежность;
- в) (...) неосторожность;
- г) (...) вина.

45. Последовательность понятий в порядке возрастания объема их содержания:

- а) (...) вредные последствия;
- б) (...) объективная сторона;
- в) (...) состав административного правонарушения.



## Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

---

### Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

**Экономическая деятельность** – это хозяйственная деятельность физических и юридических лиц с целью получения хозяйственно-экономической выгоды от ее осуществления.

**Структура экономики** включает три сектора:

- товарный производственный рынок (сектор реальной экономики);
- финансовый рынок;
- рынок ценных бумаг.

**Государственное управление в сфере экономики** представляет собой деятельность органов управления и их должностных лиц по реализации в области экономики функций и полномочий государственной исполнительной власти с целью организации исполнения законов и других общих норм и предписаний полномочных государственных органов.

#### Органы управления в сфере экономического развития и торговли

**Правительство РФ.** Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере экономики определяются Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации в сфере экономики в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными указами Президента Российской Федерации:

- осуществляет регулирование экономических процессов;

## Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

- обеспечивает единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- прогнозирует социально-экономическое развитие Российской Федерации, разрабатывает и осуществляет программы развития приоритетных отраслей экономики;
- вырабатывает государственную структурную и инвестиционную политику и принимает меры по ее реализации;
- осуществляет управление федеральной собственностью;
- разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического, финансового, инвестиционного сотрудничества;
- осуществляет общее руководство таможенным делом;
- принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров, исполнителей работ и услуг;
- формирует мобилизационный план экономики Российской Федерации, обеспечивает функционирование оборонного производства Российской Федерации.

**Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации.** Полномочия Минэкономразвития определяются в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. №187 «Вопросы Министерства экономического развития и торговли Российской Федерации».

Минэкономразвития является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере:

- анализа и прогнозирования социально-экономического развития;
- анализа и прогнозирования развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса;
- внешнеэкономической деятельности;
- таможенного дела;
- торговли;

- имущественных отношений;
- несостоятельности (банкротства) и финансового оздоровления организаций;
- земельных отношений и территориального зонирования;
- экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- инвестиционной деятельности;
- формирования межгосударственных и федеральных целевых программ;
- мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации;
- управления государственным материальным резервом;
- формирования государственного оборонного заказа, закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Минэкономразвития осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Минэкономразвития осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении:

- Федеральной таможенной службы;
- Федерального агентства по государственным резервам;
- Федерального агентства кадастра объектов недвижимости;
- Федерального агентства по управлению федеральным имуществом;
- Федерального агентства по управлению особыми экономическими зонами.

Также министерство координирует деятельность Российского фонда федерального имущества; руководит деятельностью торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах, а также совместно с Министерством иностранных дел Российской Федерации руководит деятельностью торгово-экономических отделов посольств Российской Федерации.

**Федеральная таможенная служба.** Полномочия Федеральной таможенной службы определяются Постановлением Правительства от 21 августа 2004 г. №429 «О Федеральной таможенной службе».

## Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

Федеральная таможенная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Федеральная таможенная служба осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, антидемпинговых, специальных и компенсационных пошлин, таможенных сборов, контролирует правильность исчисления и своевременность уплаты указанных пошлин, налогов и сборов, принимает меры по их принудительному взысканию;
- обеспечивает соблюдение установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности и международными договорами Российской Федерации запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;
- осуществляет обеспечение единообразного применения таможенными органами таможенного законодательства Российской Федерации;
- осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль;
- осуществляет в установленном порядке ведение товарных номенклатур внешнеэкономической деятельности и принятие решений о классификации товаров в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, публикует данные решения;
- обеспечивает в пределах своей компетенции защиту прав интеллектуальной собственности;
- принимает в установленном порядке предварительные решения о классификации товара в соответствии с То-

варной номенклатурой внешнеэкономической деятельности, о происхождении товара из конкретной страны (стране происхождения товара);

- другие.

*Федеральное агентство по государственным резервам.*

Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства от 23 июня 2004 г. №373 «Вопросы Федерального агентства по государственным резервам».

Федеральное агентство по государственным резервам является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере управления государственным материальным резервом.

Федеральное агентство по государственным резервам осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Федеральное агентство по государственным резервам осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

- проводит в установленном порядке конкурсы и заключает государственные контракты на размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд Агентства, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности;
- организует в установленном порядке формирование, размещение, хранение и обслуживание запасов материальных ценностей государственного материального резерва и их ведомственную охрану; контроль за наличием материальных ценностей государственного материального резерва, их движением и состоянием;
- осуществляет управление системой государственного материального резерва; своевременное обновление в установленном порядке материальных ценностей государственного материального резерва;

## Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

- осуществляет деятельность по обеспечению возврата в установленные сроки материальных ценностей, заимствованных из государственного материального резерва, а также восполнению самовольно израсходованных материальных ценностей государственного материального резерва;
- определяет условия хранения в государственном материальном резерве материальных ценностей с учетом требований государственных стандартов и технических условий;
- осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных федеральных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в подведомственных организациях проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса.

**Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства от 8 апреля 2004 г. № 202 «Вопросы Федерального агентства кадастра объектов недвижимости».

Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом, а также правоприменительные функции в сфере ведения кадастров объектов недвижимости, землеустройства, инвентаризации объектов недвижимости, государственной кадастровой оценки земель, оценки иных объектов недвижимости и государственного мониторинга земель.

Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Основными функциями Федерального агентства кадастра объектов недвижимости являются:



- создание и ведение государственного кадастра объектов недвижимости на базе государственного земельного кадастра, государственного градостроительного кадастра и системы технического учета зданий и сооружений;
- организация проведения государственной кадастровой оценки земель и оценки иных объектов недвижимости, утверждение их результатов;
- землеустроительное обеспечение на землях, находящихся в федеральной собственности;
- осуществление государственного мониторинга земель;
- предоставление сведений, содержащихся в государственном кадастре объектов недвижимости;
- предоставление сведений о налогооблагаемой базе при исчислении земельного налога и налогов на имущество;
- оказание услуг в сфере землеустройства, государственного кадастрового учета, государственной кадастровой оценки земель, оценки иных объектов недвижимости;
- проведение экспертизы землеустроительной документации.

*Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.* Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства от 8 апреля 2004 г. №200 «Вопросы Федерального агентства по управлению федеральным имуществом».

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению федеральным имуществом, в том числе в области земельных отношений, функции по оказанию государственных услуг и правоприменительные функции в сфере имущественных отношений.

Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы.

Основными функциями Федерального агентства по управлению федеральным имуществом в пределах установленных полномочий являются:

## Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

- проведение единой государственной политики в области имущественных и земельных отношений;
- осуществление полномочий собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий и государственных учреждений, акций (долей) акционерных (хозяйственных) обществ и иного имущества, составляющего казну Российской Федерации;
- разграничение государственной собственности, в том числе на землю, на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований;
- осуществление полномочий собственника имущества должника – федерального государственного унитарного предприятия при проведении процедур банкротства;
- защита имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации при управлении федеральным имуществом и его приватизации на территории Российской Федерации и за рубежом;
- осуществление учета федерального имущества и ведение реестра федерального имущества.

*Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами.* Создание Агентства определяется Постановлением Правительства от 21 августа 2004 г. №429 «О Федеральном агентстве по управлению особыми экономическими зонами».

*Федеральная служба по тарифам.* Полномочия Федеральной службы по тарифам определяются Постановлением Правительства от 30 июня 2004 г. №332 «Вопросы Федеральной службы по тарифам».

Федеральная служба по тарифам является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением.

*Руководство деятельностью Федеральной службы по тарифам осуществляет Правительство Российской Федерации.*

**Российский фонд федерального имущества.** Полномочия Российского фонда федерального имущества определяются Постановлением Правительства от 25 декабря 2002 г. №925 «О Российском фонде Федерального имущества».

*Специализированное государственное учреждение при Правительстве Российской Федерации «Российский фонд федерального имущества» является федеральным государственным учреждением, осуществляющим продажу приватизируемого федерального имущества, реализацию имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также распоряжение и реализацию конфискованного, движимого бесхозяйного, изъятого и иного имущества, обращенного в собственность государства.*

#### **Органы управления в области финансов, бюджета, кредита и налогов**

**Правительство РФ.** Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики определяются Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики:

- обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;
- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение;
- представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета;
- разрабатывает и реализует налоговую политику;
- обеспечивает совершенствование бюджетной системы;
- принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;

## Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

- осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Российской Федерации;
- осуществляет валютное регулирование и валютный контроль;
- руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Российской Федерации с иностранными государствами;
- разрабатывает и осуществляет меры по проведению единой политики цен.

В ведении Правительства РФ находится Федеральная антимонопольная служба и Федеральное казначейство.

**Федеральная антимонопольная служба.** Полномочия Федеральной антимонопольной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. №189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы».

Федеральная антимонопольная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о конкуренции на товарных рынках и на рынке финансовых услуг, о естественных монополиях, о рекламе, а также изданию в пределах своей компетенции нормативных правовых и индивидуальных правовых актов в установленной сфере деятельности.

**Федеральная служба по финансовым рынкам.** Полномочия Федеральной службы по финансовым рынкам определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №317 «Об утверждении положения о Федеральной службе по финансовым рынкам».

Федеральная служба по финансовым рынкам является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере финансовых рынков (за исключением страховой, банковской и аудиторской деятельности).

**Министерство финансов Российской Федерации.** Полномочия Министерства финансов Российской Федерации в

сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. №185.

Министерство финансов Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим выработку единой государственной финансовой, кредитной, денежной политики и нормативно-правовое регулирование в финансовой сфере, включая бюджетную, налоговую, страховую, валютную сферы, сферу государственного долга, в области аудиторской деятельности, бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности, добычи, производства, переработки драгоценных металлов и драгоценных камней, таможенных платежей, включая определение таможенной стоимости товаров и транспортных средств, а также выработку финансовой политики в области государственной службы и судебной системы.

*Министерство финансов Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной налоговой службы, Федеральной службы страхового надзора, Федеральной службы финансово-бюджетного надзора, Федеральной службы по финансовому мониторингу и Федерального казначейства.*

**Федеральная налоговая служба.** Полномочия Федеральной налоговой службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 г. №506 «Об утверждении положения о Федеральной налоговой службе».

Федеральная налоговая служба (ФНС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, а также за производством и оборотом этилового спирта, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции и за соблюдением валют-

ного законодательства Российской Федерации в пределах компетенции налоговых органов.

Служба является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим представление в делах о банкротстве и в процедурах банкротства требований об уплате обязательных платежей и требований Российской Федерации по денежным обязательствам.

Служба и ее территориальные органы – управления Службы по субъектам Российской Федерации, межрегиональные инспекции Службы, инспекции Службы по районам, районам в городах, городам без районного деления, инспекции Службы межрайонного уровня – составляют единую централизованную систему налоговых органов.

***Федеральная служба по финансовому мониторингу.***

Полномочия Федеральной службы по финансовому мониторингу определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2004 г. №186 «Вопросы Федеральной службы по финансовому мониторингу».

Федеральная служба по финансовому мониторингу является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным принимать меры по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма и координирующим деятельность в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти.

***Федеральная служба финансово-бюджетного надзора.***

Полномочия Федеральной службы финансово-бюджетного мониторинга определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. №198 «Вопросы Федеральной службы финансово-бюджетного мониторинга».

Федеральная служба финансово-бюджетного надзора является федеральным органом исполнительной власти, осуществ-

ляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, а также функции органа валютного контроля.

**Федеральная служба страхового надзора.** Полномочия Федеральной службы страхового надзора определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 г. №203 «Вопросы Федеральной службы страхового надзора».

Федеральная служба страхового надзора является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере страховой деятельности.

**Федеральное казначейство.** Полномочия Федерального казначейства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. №703 «О Федеральном казначействе».

Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

**Центральный банк Российской Федерации.** Полномочия Центрального банка Российской Федерации определяются Федеральным законом Российской Федерации от 10 июля 2002 г. №86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Целями деятельности Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования платежной системы.

Получение прибыли не является целью деятельности Банка России.

Банк России выполняет следующие функции:

- во взаимодействии с Правительством Российской Федерации разрабатывает и проводит единую государственную денежно-кредитную политику;
- монопольно осуществляет эмиссию наличных денег и организует наличное денежное обращение;
- является кредитором последней инстанции для кредитных организаций, организует систему их рефинансирования;
- устанавливает правила осуществления расчетов в Российской Федерации;
- устанавливает правила проведения банковских операций;
- осуществляет эффективное управление золотовалютными резервами Банка России;
- принимает решение о государственной регистрации кредитных организаций, выдает кредитным организациям лицензии на осуществление банковских операций, приостанавливает их действие и отзывает их;
- организует и осуществляет валютное регулирование и валютный контроль в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- определяет порядок осуществления расчетов с международными организациями, иностранными государствами, а также с юридическими и физическими лицами;
- устанавливает и публикует официальные курсы иностранных валют по отношению к рублю;
- другие.

*Банк России подотчетен Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.*

Государственная Дума:

- назначает на должность и освобождает от должности Председателя Банка России по представлению Президента Российской Федерации;
- назначает на должность и освобождает от должности членов Совета директоров Банка России (далее – Совет дирек-



- торов) по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации;
- направляет и отзывает представителей Государственной Думы в Национальном банковском совете в рамках своей квоты;
  - рассматривает основные направления единой государственной денежно-кредитной политики и принимает по ним решение;
  - рассматривает годовой отчет Банка России и принимает по нему решение;
  - принимает решение о проверке Счетной палатой Российской Федерации финансово-хозяйственной деятельности Банка России, его структурных подразделений и учреждений. Указанное решение может быть принято только на основании предложения Национального банковского совета;
  - проводит парламентские слушания о деятельности Банка России с участием его представителей;
  - заслушивает доклады Председателя Банка России о деятельности Банка России (при представлении годового отчета и основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики).

Банк России по вопросам, отнесенным к его компетенции, издает в форме указаний, положений и инструкций нормативные акты, обязательные для федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, всех юридических и физических лиц.

Правила подготовки нормативных актов Банка России устанавливаются Банком России самостоятельно.

Нормативные акты Банка России вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования в официальном издании Банка России – «Вестнике Банка России», за исключением случаев, установленных Советом директоров. Нормативные акты Банка России не имеют обратной силы.

Банк России имеет уставный капитал в размере 3 млрд рублей.

*Органы управления Банком России.*

1. Национальный банковский совет – коллегиальный орган Банка России.

Численность Национального банковского совета составляет 12 человек, из которых двое направляются Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации из числа членов Совета Федерации, трое – Государственной Думой из числа депутатов Государственной Думы, трое – Президентом Российской Федерации, трое – Правительством Российской Федерации. В состав Национального банковского совета входит также Председатель Банка России.

Отзыв членов Национального банковского совета осуществляется органом государственной власти, направившим их в состав Национального банковского совета.

Члены Национального банковского совета, за исключением Председателя Банка России, не работают в Банке России на постоянной основе и не получают оплату за эту деятельность.

Председатель Национального банковского совета избирается членами Национального банковского совета из их числа большинством голосов от общего числа членов Национального банковского совета.

Председатель Национального банковского совета осуществляет общее руководство его деятельностью, председательствует на его заседаниях. В случае отсутствия Председателя Национального банковского совета его функции выполняет заместитель, избираемый из числа членов Национального банковского совета большинством голосов от общего числа членов Национального банковского совета.

Решения Национального банковского совета принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов Национального банковского совета при кворуме в семь человек.

При принятии Национальным банковским советом решений мнение членов Национального банковского совета,

оказавшихся в меньшинстве, заносится по их требованию в протокол заседания Национального банковского совета.

В случае равенства голосов голос председательствующего на заседании Национального банковского совета является решающим.

Национальный банковский совет заседает не реже одного раза в квартал.

Заседания Национального банковского совета назначаются Председателем Национального банковского совета либо в случае отсутствия Председателя Национального банковского совета его заместителем, а также по требованию Председателя Банка России или не менее трех членов Национального банковского совета.

Члены Национального банковского совета своевременно уведомляются о заседании Национального банковского совета.

2. Председатель Банка России назначается на должность Государственной Думой сроком на четыре года большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

Кандидатуру для назначения на должность Председателя Банка России представляет Президент Российской Федерации не позднее чем за три месяца до истечения полномочий действующего Председателя Банка России.

В случае досрочного освобождения от должности Председателя Банка России Президент Российской Федерации представляет кандидатуру на эту должность в двухнедельный срок со дня указанного освобождения.

В случае отклонения предложенной на должность Председателя Банка России кандидатуры Президент Российской Федерации в течение двух недель вносит новую кандидатуру. Одна и та же кандидатура не может вноситься более двух раз.

Одно и то же лицо не может занимать должность Председателя Банка России более трех сроков подряд.

Государственная Дума вправе освободить от должности Председателя Банка России по представлению Президента Российской Федерации.

## Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

Председатель Банка России может быть освобожден от должности только в случаях:

- истечения срока полномочий;
- невозможности исполнения служебных обязанностей, подтвержденной заключением государственной медицинской комиссии;
- подачи личного заявления об отставке;
- совершения уголовно наказуемого деяния, установленного вступившим в законную силу приговором суда;
- нарушения федеральных законов, которые регулируют вопросы, связанные с деятельностью Банка России.

**3. Совет директоров.** В Совет директоров входят Председатель Банка России и 12 членов Совета директоров.

Члены Совета директоров работают на постоянной основе в Банке России.

Члены Совета директоров назначаются Государственной Думой на должность сроком на четыре года по представлению Председателя Банка России, согласованному с Президентом Российской Федерации.

Члены Совета директоров освобождаются от должности:

- по истечении указанного в настоящей статье срока полномочий – Председателем Банка России;
- до истечения указанного в настоящей статье срока полномочий – Государственной Думой по представлению Председателя Банка России.

Председательствует на заседаниях Совета директоров Председатель Банка России, а в случае его отсутствия – лицо, его замещающее, из числа членов Совета директоров.

Решения Совета директоров принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Совета директоров при кворуме в семь человек и обязательном присутствии Председателя Банка России или лица, его замещающего. Протокол заседания Совета директоров подписывается председательствовавшим и одним из членов Совета директоров. При принятии Советом директоров решений по вопросам денежно-кредитной политики мнение членов Сове-

та директоров, оказавшихся в меньшинстве, заносится по их требованию в протокол заседания Совета директоров.

Для участия в заседаниях Совета директоров могут приглашаться руководители территориальных учреждений Банка России.

Совет директоров заседает не реже одного раза в месяц.

Заседания Совета директоров назначаются Председателем Банка России либо лицом, его замещающим, или по требованию не менее трех членов Совета директоров.

Члены Совета директоров своевременно уведомляются о назначении заседания Совета директоров.

Члены Совета директоров не могут быть депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, депутатами органов местного самоуправления, государственными служащими, а также членами Правительства Российской Федерации.

Сложение депутатских полномочий или отставка члена Правительства Российской Федерации, а также увольнение с государственной службы должны быть произведены в течение одного месяца со дня назначения на должность члена Совета директоров, после чего вновь назначенный член Совета директоров приступает к исполнению своих должностных обязанностей.

Члены Совета директоров не могут состоять в политических партиях, занимать должности в общественно-политических и религиозных организациях.

*Взаимоотношения Банка России с органами государственной власти и органами местного самоуправления.* Для реализации возложенных на него функций Банк России участвует в разработке экономической политики Правительства Российской Федерации. Председатель Банка России или по его поручению один из его заместителей участвует в заседаниях Правительства Российской Федерации, а также может принимать участие в заседаниях Государственной Думы при рассмотрении законопроектов, касающихся вопросов экономической, финансовой, кредитной и банковской политики.

## Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

Министр финансов Российской Федерации и министр экономического развития и торговли Российской Федерации или по их поручению по одному из их заместителей участвуют в заседаниях Совета директоров с правом совещательного голоса.

Банк России и Правительство Российской Федерации информируют друг друга о предполагаемых действиях, имеющих общегосударственное значение, координируют свою политику, проводят регулярные взаимные консультации.

Банк России консультирует Министерство финансов Российской Федерации по вопросам графика выпуска государственных ценных бумаг Российской Федерации и погашения государственного долга Российской Федерации с учетом их воздействия на состояние банковской системы Российской Федерации и приоритетов единой государственной денежно-кредитной политики.

Банк России не вправе предоставлять кредиты Правительству Российской Федерации для финансирования дефицита федерального бюджета, покупать государственные ценные бумаги при их первичном размещении, за исключением тех случаев, когда это предусматривается федеральным законом о федеральном бюджете.

Банк России не вправе предоставлять кредиты для финансирования дефицитов бюджетов государственных внебюджетных фондов, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Средства федерального бюджета и средства государственных внебюджетных фондов хранятся в Банке России, если иное не установлено федеральными законами.

Банк России является органом банковского регулирования и банковского надзора. Банк России осуществляет постоянный надзор за соблюдением кредитными организациями и банковскими группами банковского законодательства, нормативных актов Банка России, установленных ими обязательных нормативов.

Главными целями банковского регулирования и банковского надзора являются поддержание стабильности банковской

системы Российской Федерации и защита интересов вкладчиков и кредиторов. Банк России не вмешивается в оперативную деятельность кредитных организаций, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Регулирующие и надзорные функции Банка России, установленные настоящим Федеральным законом, осуществляются через действующий на постоянной основе орган – Комитет банковского надзора, объединяющий структурные подразделения Банка России, обеспечивающие выполнение его надзорных функций.

*Принципы организации Банка России.* Банк России представляет собой единую централизованную систему с вертикальной структурой управления.

В систему Банка России входят центральный аппарат, территориальные учреждения, расчетно-кассовые центры, вычислительные центры, полевые учреждения, учебные заведения и другие организации, в том числе подразделения безопасности и Российское объединение инкассации, которые необходимы для осуществления деятельности Банка России.

Национальные банки республик в составе Российской Федерации являются территориальными учреждениями Банка России.

Территориальные учреждения Банка России не являются юридическими лицами, не имеют права принимать решения нормативного характера и выдавать без разрешения Совета директоров банковские гарантии и поручительства, вексельные и другие обязательства.

Задачи и функции территориальных учреждений Банка России определяются Положением о территориальных учреждениях Банка России, утверждаемым Советом директоров.

По решению Совета директоров территориальные учреждения Банка России могут создаваться в регионах, объединяющих территории нескольких субъектов Российской Федерации.

Полевые учреждения Банка России осуществляют банковские операции в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также нормативными актами Банка России.

Полевые учреждения Банка России являются воинскими учреждениями и руководствуются в своей деятельности воинскими уставами, а также Положением о полевых учреждениях Банка России, утверждаемым совместно Банком России и Министерством обороны Российской Федерации.

Полевые учреждения Банка России предназначены для банковского обслуживания воинских частей, учреждений и организаций Министерства обороны Российской Федерации, иных государственных органов и юридических лиц, обеспечивающих безопасность Российской Федерации, а также физических лиц, проживающих на территориях объектов, обслуживаемых полевыми учреждениями Банка России, в тех случаях, когда создание и функционирование территориальных учреждений Банка России невозможны.

#### **Органы государственного управления промышленностью и энергетикой**

**Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.** Полномочия Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. №284 «Об утверждении Положения о Министерстве промышленности и энергетики Российской Федерации».

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере промышленного, оборонно-промышленного и топливно-энергетического комплексов, а также в области развития авиационной техники, технического регулирования и обеспечения единства измерений, освоения месторождений полезных ископаемых на основе соглашений о разделе продукции, науки и техники в интересах обороны и безопасности государства.

Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации в пределах своей компетенции осуществляет



функции федерального органа по техническому регулированию и уполномоченного органа по соглашениям о разделе продукции в отношении участков недр и месторождений всех видов полезных ископаемых.

*Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федерального агентства по промышленности, Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, Федерального агентства по энергетике.*

**Федеральное агентство по промышленности.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. №285 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по промышленности».

Федеральное агентство по промышленности является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере машиностроения, металлургической, химической, нефтехимической, биотехнологической, медицинской, легкой, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей, авиационной, судостроительной, электронной промышленности, промышленности средств связи, радиопромышленности, промышленности боеприпасов и специальной химии, химического разоружения, промышленности обычных вооружений, а также уполномоченным (национальным) органом Российской Федерации по выполнению Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и его уничтожению и Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении.

**Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. №294 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии».

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере технического регулирования и метрологии.

**Федеральное агентство по энергетике.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. №287 «О Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии».

Федеральное агентство по энергетике является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере производства и использования топливно-энергетических ресурсов.

*Правительство РФ осуществляет руководство деятельностью Федерального агентства по атомной энергии и Федерального космического агентства.*

**Федеральное агентство по атомной энергии.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2004 г. №316 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по атомной энергии».

Федеральное агентство по атомной энергии является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере использования атомной энергии, развития и безопасного функционирования атомной энергетики, ядерного оружейного комплекса, ядерно-топливного цикла, атомной науки и техники, ядерной и радиационной безопасности, нераспространения ядерных материалов и технологий, а также международное сотрудничество в этой сфере.

Федеральное агентство по атомной энергии является органом государственного управления использованием атомной энергии, государственным компетентным органом по ядер-

ной и радиационной безопасности при перевозках ядерных материалов, радиоактивных веществ и изделий из них, центральным государственным органом и пунктом связи в соответствии с международной Конвенцией о физической защите ядерного материала и национальным компетентным органом по выполнению обязательств Российской Федерации в области обеспечения физической защиты ядерного материала в Международном агентстве по атомной энергии и других международных организациях.

**Федеральное космическое агентство.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2004 г. №314 «Об утверждении положения о Федеральном космическом агентстве».

Федеральное космическое агентство является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере космической деятельности, международного сотрудничества при реализации совместных проектов и программ в области космической деятельности, проведения организациями ракетно-космической промышленности работ по ракетно-космической технике военного назначения, боевой ракетной технике стратегического назначения, а также функции по общей координации работ, проводимых на космодроме Байконур.

#### Управление строительно-жилищным комплексом

**Министерство регионального развития Российской Федерации.** Полномочия Министерства регионального развития определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2005 г. №40 «Об утверждении положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

Министерство регионального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, в том числе районов Крайнего Севера и Арктики, административно-территориального устройства Российской Федерации, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, строительства, архитектуры, градостроительства (за исключением государственного технического учета и технической инвентаризации объектов капитального строительства) и жилищно-коммунального хозяйства, государственной национальной политики и международных отношений в Российской Федерации, а также защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов Российской Федерации.

*Министерство регионального развития Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящегося в его ведении Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.*

**Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. №286 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству».

Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства.

**Органы государственного управления в сфере информационных технологий и связи**

**Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации.** Полномочия Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2004 г. №311 «Об утверждении положения о Министерстве информационных технологий и связи».

Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий, электросвязи и почтовой связи, в том числе в области использования информационных технологий при формировании государственных информационных ресурсов и обеспечения доступа к ним, развития систем телевизионного вещания и радиовещания, использования и конверсии радиочастотного спектра.

Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации выступает в качестве почтовой администрации Российской Федерации и выполняет функции администрации связи Российской Федерации при осуществлении международной деятельности в области связи.

*Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере связи, Федерального агентства по информационным технологиям и Федерального агентства связи.*

**Федеральная служба по надзору в сфере связи.** Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере связи определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №318 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере связи».

Федеральная служба по надзору в сфере связи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере информационных технологий и связи.

**Федеральное агентство по информационным технологиям.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №319 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по информационным технологиям».

Федеральное агентство по информационным технологиям является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере информационных технологий, в том числе в части использования информационных технологий для формирования государственных информационных ресурсов и обеспечения доступа к ним.

Федеральное агентство по информационным технологиям является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области использования электронной цифровой подписи.

**Федеральное агентство связи.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №320 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве связи».

Федеральное агентство связи является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в сфере электросвязи и почтовой связи, в том числе в области создания, развития и использования сетей связи, спутниковых систем связи, систем телевизионного вещания и радиовещания (далее – связь).

### **Органы государственного управления агропромышленным комплексом**

**Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.** Полномочия Министерства сельского хозяйства Российской Федерации определяются Постановлением Правительства

Российской Федерации от 28 июня 2004 г. №315 «Об утверждении положения о Министерстве сельского хозяйства».

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации (Минсельхоз России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, ветеринарию, растениеводство, карантин растений, мелиорацию, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот этилового спирта из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, устойчивое развитие сельских территорий, а также в сфере рыболовства, производственной деятельности на судах рыбопромыслового флота и в морских рыбных портах, находящихся в ведении Федерального агентства по рыболовству, охраны, изучения, сохранения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания.

*Министерство сельского хозяйства Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федерального агентства по рыболовству и Федерального агентства по сельскому хозяйству.*

**Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.** Полномочия Федеральной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №327 «Об утверждении положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору».

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере ветеринарии, карантина и защиты растений, использования пестицидов и агрохимикатов, обеспечения плодородия почв, селекционных достижений, обеспечения качества и безо-

пасности зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна, охраны, воспроизводства, использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, водных биологических ресурсов и среды их обитания, а также функции по защите населения от болезней, общих для человека и животных.

**Федеральное агентство по рыболовству.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. №295 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по рыболовству».

Федеральное агентство по рыболовству является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере рыбохозяйственной деятельности, рационального использования, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов и среды их обитания.

**Федеральное агентство по сельскому хозяйству.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №328 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по сельскому хозяйству».

Федеральное агентство по сельскому хозяйству является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере агропромышленного комплекса, включая животноводство, растениеводство, мелиорацию, плодородие почв, регулирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пищевую и перерабатывающую промышленность, производство и оборот этилового спирта из пищевого и непищевого сырья, спиртосодержащей, алкогольной и табачной продукции, а также ветеринарии и карантина растений, охраны, изучения, воспроизводства и использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты.



**Органы государственного управления  
транспортно-дорожным комплексом**

**Министерство транспорта Российской Федерации.** Полномочия Министерства транспорта Российской Федерации определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №395 «Об утверждении положения о Министерстве транспорта Российской Федерации».

Министерство транспорта Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере гражданской авиации, морского (включая морские торговые, специализированные и рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, дорожного хозяйства, геодезии и картографии.

Министерство транспорта Российской Федерации при реализации обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию как компетентный орган в области гражданской авиации, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в том числе как «авиационные власти», «железнодорожная администрация», «администрация» и «назначенный орган», а также Уполномоченный Российской Федерации по осуществлению условий Договора между Союзом Советских Социалистических Республик и Финляндской Республикой о передаче в аренду Финляндской Республике советской части Сайменского канала и острова Малый Высоцкий от 27 сентября 1962 г.

*Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, Федерального агентства воздушного транспорта, Федерального дорожного агентства, Федерального агентства железнодорожного транспорта,*

*Федерального агентства морского и речного транспорта и Федерального агентства геодезии и картографии.*

**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.** Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №398 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта».

Федеральная служба по надзору в сфере транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере гражданской авиации, морского (включая морские торговые, специализированные, рыбные порты, кроме портов рыбопромысловых колхозов), внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного (кроме вопросов безопасности дорожного движения), промышленного транспорта и дорожного хозяйства.

**Федеральное агентство воздушного транспорта.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №396 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта».

Федеральное агентство воздушного транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации) и гражданской части Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, в том числе в области обеспечения ее функционирования, развития и модернизации.

Федеральное агентство воздушного транспорта в установленной сфере деятельности осуществляет полномочия авиационных властей в области гражданской авиации в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом при исполнении обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации.

**Федеральное дорожное агентство.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. №374 «Об утверждении положения о Федеральном дорожном агентстве».

Федеральное дорожное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, в том числе в области учета федеральных автомобильных дорог.

Федеральное дорожное агентство осуществляет полномочия компетентного органа в области автомобильного транспорта и дорожного хозяйства по реализации обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.

**Федеральное агентство железнодорожного транспорта.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №397 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта».

Федеральное агентство железнодорожного транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере железнодорожного транспорта.

Федеральное агентство железнодорожного транспорта осуществляет полномочия железнодорожной администрации Российской Федерации по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, в части выполнения функций по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.

**Федеральное агентство морского и речного транспорта.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. №371

«Об утверждении положения о Федеральном агентстве морского и речного транспорта».

Федеральное агентство морского и речного транспорта является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского (включая морские торговые, рыбные, кроме рыбопромысловых колхозов, и специализированные порты) и речного транспорта.

Агентство осуществляет полномочия компетентного органа в области морского и внутреннего водного транспорта по выполнению обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, в части выполнения функций по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом.

**Федеральное агентство геодезии и картографии.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2004 г. №386 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве геодезии и картографии».

Федеральное агентство геодезии и картографии является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере геодезической и картографической деятельности, а также наименований географических объектов.

### Органы государственного управления в сфере экологии

**Министерство природных ресурсов Российской Федерации.** Полномочия Министерства природных ресурсов Российской Федерации определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370 «Об утверждении положения о Министерстве природных ресурсов».

Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке го-

сударственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов, включая управление государственным фондом недр и лесным хозяйством, использование и охрану водного фонда, использование, охрану, защиту лесного фонда и воспроизводство лесов, эксплуатацию и обеспечение безопасности водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений), использование объектов животного мира и среды их обитания (за исключением объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты), особо охраняемые природные территории, а также в сфере охраны окружающей среды (за исключением сферы экологического надзора).

*Министерство природных ресурсов Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, Федерального агентства по недропользованию, Федерального агентства лесного хозяйства и Федерального агентства водных ресурсов.*

**Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.** Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере природопользования определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №400 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июля 2004 г. №370».

Федеральная служба по надзору в сфере природопользования является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере природопользования.

**Федеральное агентство по недропользованию.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2004 г. №293 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по недропользованию».

Федеральное агентство по недропользованию является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере недропользования.

Основными функциями Агентства являются:

а) организация работ по воспроизводству минерально-сырьевой базы и ее рациональному использованию;

б) проведение геологического изучения недр на территории Российской Федерации и континентальном шельфе Российской Федерации;

в) ведение федерального и территориальных фондов геологической информации о недрах, а также банка данных по вопросам недропользования;

г) управление в пределах своей компетенции федеральным имуществом в сфере недропользования, в том числе управление государственным фондом недр;

д) осуществление в пределах и порядке, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочий собственника в отношении необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным Агентству;

е) ведение государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, государственного учета работ по геологическому изучению недр, участков недр, предоставленных для добычи полезных ископаемых, а также для целей, не связанных с их добычей, и включение их в государственный реестр, ведение государственного баланса запасов полезных ископаемых, осуществление мониторинга состояния недр;

ж) предоставление в установленном порядке права пользования недрами;

з) оказание государственных услуг, связанных с проведением:

- в установленном порядке геолого-экономической и стоимостной оценки месторождений полезных ископаемых и участков недр;
- государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической и экономической информации о предоставляемых в пользование участках недр, а также проектно-сметной документации на ведение работ по геологическому изучению недр.

**Федеральное агентство лесного хозяйства.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2004 г. №283 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства».

Федеральное агентство лесного хозяйства является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере лесного хозяйства.

Основными функциями Агентства являются:

а) обеспечение рационального, непрерывного и неистощительного лесопользования, воспроизводства, охраны и защиты лесов, объектов животного мира (за исключением отнесенных к объектам охоты), выполнения мер по лесному семеноводству, гидромелиоративных работ по ведению лесного хозяйства, рационального использования земель лесного фонда, сохранения и усиления средообразующих, защитных, водоохраных, рекреационных и иных полезных природных свойств лесов;

б) предоставления прав пользования участками лесного фонда;

в) лесоустройство;

г) оказания государственных услуг, связанных с предоставлением информации о состоянии участков лесного фонда,

организацией выбора участков лесного фонда для разрешенных видов лесопользования;

д) осуществление государственного мониторинга лесов;

е) ведение государственного учета лесного фонда, отнесение в установленном порядке лесов к группам лесов и категориям защитности лесов первой группы, а также перевод лесов из одной группы лесов или из категории защитности лесов первой группы соответственно в другую группу или категорию;

ж) ведение государственного лесного кадастра;

з) рассмотрение ходатайств о переводе лесных земель в нелесные и переводе земель лесного фонда в земли иных категорий.

Агентство в пределах и порядке, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляет полномочия в отношении необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным Агентству.

**Федеральное агентство водных ресурсов.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2004 г. №282 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве водных ресурсов».

Федеральное агентство водных ресурсов является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

Основными функциями Агентства являются:

а) обеспечение в пределах своей компетенции мероприятий по рациональному использованию, восстановлению и охране водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод;

б) предоставление права использования водными объектами, находящимися в федеральной собственности;



в) эксплуатация водохранилищ и водохозяйственных систем комплексного назначения, защитных и других гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Агентства, обеспечение их безопасности;

г) разработка в установленном порядке схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, водохозяйственных балансов и составление прогнозов состояния водных ресурсов и перспективного использования и охраны водных объектов;

д) обеспечение разработки и осуществление противопаводковых мероприятий, мероприятий по проектированию и установлению водоохраных зон водных объектов и их прибрежных защитных полос, предотвращению загрязнения вод;

е) оказание государственных услуг по предоставлению информации, связанной с состоянием и использованием водных объектов, находящихся в федеральной собственности;

ж) ведение государственного реестра договоров пользования водными объектами, государственного водного кадастра и Российского регистра гидротехнических сооружений, осуществление государственного мониторинга водных объектов, государственного учета поверхностных и подземных вод и их использования.

*Правительство РФ осуществляет руководство деятельностью Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.*

**Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.** Полномочия Федеральной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2004 г. №372 «Об утверждении положения о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, управлению государст-

венным имуществом и оказанию государственных услуг в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, мониторинга окружающей природной среды, ее загрязнения, государственному надзору за проведением работ по активному воздействию на метеорологические и другие геофизические процессы.

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды обеспечивает в установленной сфере деятельности выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам Российской Федерации, в том числе по Конвенции Всемирной метеорологической организации, рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Протоколу по охране окружающей среды к Договору об Антарктике, подписанному в г. Мадриде 4 октября 1991 г.

*Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору.* Полномочия Федеральной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №401 «Об утверждении положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов, контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия (в том числе в области обращения с отходами производства и потребления), безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, охраны недр, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии (за исключением деятельности по разработке, изготовлению, испытанию, эксплуатации и утилизации ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения), безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых установок и сетей), безопасности гидротехнических сооружений на объектах промышленности и энергетики, безопасно-

сти производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

- органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии;
- специально уполномоченным органом в области промышленной безопасности;
- органом государственного горного надзора;
- специально уполномоченным государственным органом в области экологической экспертизы в установленной сфере деятельности;
- органом государственного энергетического надзора;
- специально уполномоченным органом в области охраны атмосферного воздуха.

Исключительное положение в структуре федеральных органов государственного управления в сфере экономики занимает **Федеральная служба государственной статистики**. Ее полномочия определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. №399 «Об утверждении положения о Федеральной службе государственной статистики».

Федеральная служба государственной статистики является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов в сфере государственной статистической деятельности, формированию официальной статистической информации о социальном, экономическом, демографическом и экологическом положении страны, а также в порядке и случаях, установленных законодательством Российской Федерации, функции по контролю в сфере государственной статистической деятельности.

*Руководство деятельностью Федеральной службы государственной статистики осуществляет Правительство Российской Федерации.*

### **Необходимые понятия и термины**

**Лицензия** – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю. Срок действия лицензии не может быть менее пяти лет. Срок действия лицензии по его окончании может быть продлен по заявлению лицензиата. Продление срока действия лицензии осуществляется в порядке переоформления документа, подтверждающего наличие лицензии. Положениями о лицензировании конкретных видов деятельности может быть предусмотрено бессрочное действие лицензии.

**Лицензируемый вид деятельности** – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом.

**Лицензирование** – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением действия лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий, возобновлением или прекращением действия лицензий, аннулированием лицензий, контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, ведением реестров лицензий, а также с предоставлением в установленном порядке заинтересованным лицам сведений из реестров лицензий и иной информации о лицензировании.

**Лицензиат** – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

**Соискатель лицензии** – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензи-

рующей орган с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности.

**Аккредитация** (в сфере технического регулирования) – официальное признание органом по аккредитации компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

**Сертификация** (в сфере технического регулирования) – форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

**Сертификат соответствия** – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов или условиям договоров.

**Стандарт** – документ, в котором в целях добровольного многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг. Стандарт также может содержать требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения.

**Стандартизация** – деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.

**Технический регламент** – документ, который принят международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции, в том числе зданиям, строениям и сооружениям, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

**Формы публичного признания правоспособности хозяйствующего субъекта:**

- государственная регистрация;
- постановка на учет в налоговом органе;
- постановка на учет в государственных внебюджетных фондах;
- лицензирование деятельности.

**Протекционизм** – курс на использование различного рода ограничений, затрудняющих доступ иностранных товаров на внутренний рынок и, как следствие, снижающий конкурентоспособность иностранных товаров на внутреннем рынке.

**Свобода торговли (фритредерство)** – курс на устранение ограничений в международной торговле с целью активизации внешнеторгового оборота и международных экономических отношений.

**Таможенный тариф** – свод ставок таможенных пошлин, применяемых к товарам, перемещаемым через таможенную границу РФ и систематизированным в соответствии с Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности.

**Таможенные пошлины делятся на адвалорные, специфические и комбинированные.** Ставка адвалорных пошлин (ad valorem) устанавливается в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров. Специфические пошлины взимают с веса, объема, штуки товара. Ставки, сочетающие адвалорный и специфический виды таможенного обложения, называются комбинированными.

**Нетарифное регулирование может осуществляться через установление:**

- квотирования и лицензирования;
- экспортного контроля;
- разрешительной системы ввоза и/или вывоза отдельных видов товаров;
- государственной монополии на экспорт и/или импорт товаров;

- количественных ограничений и запретов экспорта и/или импорта;
- участие в выполнении международных экономических санкций.

**Разрешительная система** предполагает, что таможенное оформление таких товаров производится при условии предоставления специального разрешения на ввоз или вывоз, выданного соответствующей контролирующей инстанцией.

**Квотирование** (контингентирование) внешнеторговых поставок означает ограничение экспортных и/или импортных поставок количеством товаров (количественные квоты) или их суммарной стоимостью (стоимостные квоты) на установленный период времени (год, полугодие, квартал).

**Система экспортного контроля** – это совокупность мер по реализации федеральными органами исполнительной власти установленного действующим законодательством порядка вывоза за пределы Российской Федерации вооружений и военной техники, а также отдельных видов сырья, материалов, оборудования, технологий и научно-технической информации, которые могут быть использованы при создании вооружений и военной техники (товары двойного применения), по недопущению вывоза оружия массового уничтожения и иных наиболее опасных видов оружия и технологий их создания, а также мер по выявлению, предупреждению и пресечению нарушений этого порядка.

**Государственная монополия на экспорт и/или импорт отдельных видов** товаров может быть установлена исключительно путем принятия федерального закона. В настоящее время государственная монополия на экспорт и/или импорт установлена в отношении следующих видов товаров:

- культурных ценностей;
- продукции военного назначения и др.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Органами управления в сфере экономического развития и торговли являются:

- а) Федеральная служба по финансовому мониторингу;
- б) Правительство РФ;
- в) Министерство экономического развития и торговли РФ;
- г) Федеральная антимонопольная служба;
- д) Федеральная служба безопасности.

2. Органами управления в сфере бюджета, финансов и кредитов являются:

- а) Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами;
- б) Российский фонд федерального имущества;
- в) Министерство финансов РФ;
- г) Федеральное казначейство РФ;
- д) Федеральная служба по финансовому мониторингу.

3. Органами управления в сфере антимонопольного регулирования являются:

- а) Федеральное агентство по государственным резервам;
- б) Российский фонд федерального имущества;
- в) Федеральная антимонопольная служба;
- г) Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости.

4. Органами управления в промышленности и энергетике являются:

- а) Российское акционерное общество «Единые энергетические системы» (РАО ЕЭС);
- б) Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии;
- в) Министерство промышленности и энергетики РФ;
- г) Федеральное агентство по промышленности.



5. К формам публичного признания правоспособности хозяйствующих субъектов относятся:

- а) предоставление налоговой декларации за отчетный период;
- б) регистрация прав на имущество хозяйствующего субъекта;
- в) постановка на учет в органах государственных внебюджетных фондов;
- г) лицензирование видов деятельности;
- д) государственная регистрация.

6. Контроль и надзор за использованием средств государственных внебюджетных фондов осуществляет:

- а) Министерство финансов РФ;
- б) Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом;
- в) Федеральная служба финансово-бюджетного надзора;
- г) Федеральная налоговая служба;
- д) Федеральное казначейство.

7. Специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности – это:

- а) сертификат;
- б) регистрационное свидетельство;
- в) лицензия;
- г) стандарт;
- д) технический регламент.

8. К мерам бюджетной ответственности не относится:

- а) предупреждение о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса;
- б) блокировка расходов;
- в) изъятие бюджетных средств;
- г) приостановление операций по счетам в кредитных организациях;
- д) конфискация бюджетных средств.

Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

9. Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии находится в ведении:

- а) Министерства экономического развития и торговли РФ;
- б) Правительства РФ;
- в) Министерства финансов РФ;
- г) Министерства информационных технологий и связи РФ;
- д) Министерства промышленности и энергетики РФ.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

10. Срок действия лицензии по общему правилу составляет не менее ... лет.

11. ... - это официальное признание соответствующего органа компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия.

12. ... - это документ, который устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования.

*Задания на установление соответствия*

13. Соотношение методов нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и их содержания:

1. Разрешительная система	А. Меры по реализации порядка экспорта военной техники и вооружений
2. Количественные ограничения	Б. Реализуется исключительно государственными унитарными предприятиями на основании лицензии
3. Система экспортного контроля	В. Установление таможенных тарифов
4. Государственная монополия на экспорт (импорт)	Г. Наличие специального разрешения на ввоз или вывоз определенного товара
	Д. Курс на фритредерство
	Е. Квотирование и лицензирование внешнеторговой деятельности

14. Соотношение между элементами технического регулирования и их содержанием:

1. Аккредитация	А. Подтверждение соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов и условиям договоров
2. Сертификация	Б. Официальное признание соответствующего органа компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области оценки соответствия
	В. Установление тождественности характеристик продукции ее существенным признакам
3. Стандартизация	Г. Документ, который устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования
4. Технический регламент	Д. Прямое или косвенное определение соблюдения требования, предъявляемых к объекту
	Е. Деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение упорядоченности в сферах производства и обращения продукции и повышения

*Задания на установление правильного порядка*

15. Последовательность элементов публичного признания правоспособности хозяйствующих субъектов в порядке возрастания:

- а) (...) постановка на учет в налоговом органе;
- б) (...) лицензирование деятельности;
- в) (...) государственная регистрация;
- г) (...) постановка на учет в органах государственных внебюджетных фондов.

Тема 11. Государственное управление в сфере экономики

16. Последовательность стадий государственной регистрации юридических лиц при их создании:

- а) (...) принятие решения о государственной регистрации;
- б) (...) внесение записи в государственный реестр юридических лиц;
- в) (...) представление регистрирующим органом сведений в государственные внебюджетные фонды;
- г) (...) направление документов в регистрирующий орган.

17. Последовательность возникновения понятий в процедуре лицензирования отдельных видов деятельности:

- а) (...) соискатель лицензии;
- б) (...) лицензиат;
- в) (...) лицензируемый вид деятельности;
- г) (...) лицензирование.

## **Тема 12. Государственное управление в социально-культурной сфере**

### **Органы управления в социально-культурной сфере**

**Правительство РФ.** Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере экономики определяются Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации в социально-культурной сфере:

- обеспечивает проведение единой государственной социальной политики, реализацию конституционных прав граждан в области социального обеспечения, способствует развитию социального обеспечения и благотворительности;
- принимает меры по реализации трудовых прав граждан;
- разрабатывает программы сокращения и ликвидации безработицы и обеспечивает реализацию этих программ;
- обеспечивает проведение единой государственной миграционной политики;
- принимает меры по реализации прав граждан на охрану здоровья, по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия;
- содействует решению проблем семьи, материнства, отцовства и детства, принимает меры по реализации молодежной политики;
- взаимодействует с общественными объединениями и религиозными организациями;
- разрабатывает и осуществляет меры по развитию физической культуры, спорта и туризма, а также санаторно-курортной сферы;
- разрабатывает и осуществляет меры государственной поддержки развития науки;
- обеспечивает государственную поддержку фундаментальной науки, имеющих общегосударственное значение приоритетных направлений прикладной науки;

- обеспечивает проведение единой государственной политики в области образования, определяет основные направления развития и совершенствования общего и профессионального образования, развивает систему бесплатного образования;
- обеспечивает государственную поддержку культуры и сохранение как культурного наследия общегосударственного значения, так и культурного наследия народов Российской Федерации.

#### **Органы государственного управления здравоохранением и социальным развитием**

**Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации.** Полномочия Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №321 «Об утверждении положения о Министерстве здравоохранения и социального развития Российской Федерации».

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, социального развития, труда и защиты прав потребителей, включая вопросы организации медицинской профилактики, в том числе инфекционных заболеваний и СПИДа, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, качества, эффективности и безопасности лекарственных средств, санитарно-эпидемиологического благополучия, уровня жизни и доходов населения, демографической политики, медико-санитарного обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, курортного дела, оплаты труда,

пенсионного обеспечения, в том числе негосударственного пенсионного обеспечения, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (за исключением вопросов оплаты труда), социальной защиты населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей.

*Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральной службы по труду и занятости, Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию, Федерального медико-биологического агентства, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования.*

**Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.** Полномочия Федеральной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №322 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека».

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка.

**Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития.** Полномочия определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №323 «Об утверждении положения о Федеральной

службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития».

Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере здравоохранения и социального развития.

Основные функции:

- организация и осуществление контроля и надзора в сфере здравоохранения и социальной защиты населения, в том числе за медицинской деятельностью, деятельностью в сфере обращения лекарственных средств, деятельностью по оказанию протезно-ортопедической помощи;
- осуществление контроля качества лекарственных средств, медицинской и реабилитационной техники и изделий медицинского назначения, а также контроля за оказанием медико-социальной помощи населению и медико-социальной реабилитации инвалидов;
- осуществление лицензирования видов деятельности в соответствии с компетенцией Службы;
- осуществление государственной регистрации лекарственных средств, медицинской и реабилитационной техники и изделий медицинского назначения;
- аккредитация медицинских организаций, организаций социального обслуживания, санаторно-курортных организаций.

**Федеральная служба по труду и занятости.** Полномочия Федеральной службы по труду и занятости определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №324 «Об утверждении положения о Федеральной службе по труду и занятости».

Федеральная служба по труду и занятости является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения



и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров.

Основные функции:

- контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, законодательства о занятости населения, об альтернативной гражданской службе;
- деятельность по предупреждению, обнаружению и пресечению нарушений законодательства Российской Федерации в закрепленных сферах деятельности до внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- организация альтернативной гражданской службы;
- организация и оказание государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, в том числе:
  - содействие гражданам в поиске подходящей работы;
  - подбор работодателям необходимых работников;
  - бесплатная консультация, бесплатное предоставление информации и услуг, которые связаны с профессиональной ориентацией в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, возможности профессионального обучения;
  - профессиональная подготовка, повышение квалификации и переподготовка безработных граждан, психологическая поддержка;
  - обеспечение социальной поддержки;
  - направление граждан на общественные работы, а также их временное трудоустройство;
  - осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;
  - выдача заключений о целесообразности привлечения и использования иностранной рабочей силы.

**Федеральное медико-биологическое агентство.** Полномочия Федерального медико-биологического агентства опре-

деляются Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2005 г. №206 «О Федеральном медико-биологическом агентстве».

Федеральное медико-биологическое агентство (ФМБА России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия работников организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда (в том числе при подготовке и выполнении космических полетов по пилотируемым программам, проведении водолазных и кессонных работ) и населения отдельных территорий по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации, и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая медико-санитарное обеспечение работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий, оказание медицинской и медико-социальной помощи, предоставление услуг в области санаторно-курортного лечения, организацию проведения судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертиз, донорство крови, трансплантацию органов и тканей человека.

**Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию.** Полномочия определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. №325 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию».

Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения и социального развития, включая оказание медицинской помощи, предоставление услуг в области курортного дела, организацию судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз, оказание протезно-ортопедической помощи, реабилитацию инвалидов, организацию предоставления социальных гарантий, установленных зако-

нодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан, социальное обслуживание населения, проведение медико-социальной экспертизы, донорство крови, трансплантацию органов и тканей человека.

**Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР).** Полномочия ПФР определяются Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. №2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)».

ПФР образован в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. ПФР является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением; выполняет отдельные банковские операции в порядке, установленном действующим на территории Российской Федерации законодательством о банках и банковской деятельности.

ПФР и его денежные средства находятся в государственной собственности Российской Федерации. Денежные средства ПФР не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

*ПФР обеспечивает:*

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, предусмотренных пунктом 6 Положения №325;
- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца;
- капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;
- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а

также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования», а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФР;
- межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции ПФР; участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;
- изучение и обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в ПФР страховых взносов и внесение в Верховный Совет Российской Федерации предложений по ее совершенствованию;
- проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования;
- разъяснительную работу среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

ПФР может принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

*Средства ПФР формируются за счет:*

- страховых взносов работодателей;
- страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе фермеров и адвокатов;
- страховых взносов иных категорий работающих граждан;
- ассигнований из республиканского бюджета Российской Федерации на выплату государственных пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражданам, их семьям социальных

пенсий, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, на индексацию указанных пенсий и пособий, а также на предоставление льгот в части пенсий, пособий и компенсаций гражданам, пострадавшим от чернобыльской катастрофы, на расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий;

- средств, возмещаемых ПФР Государственным фондом занятости населения Российской Федерации в связи с назначением досрочных пенсий безработным;
- средств, взыскиваемых с работодателей и граждан в результате предъявления регрессных требований;
- добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц, а также доходов от капитализации средств ПФР и других поступлений.

*Средства ПФР направляются на:*

- ✓ выплату в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации;
- ✓ выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет;
- ✓ оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам;
- ✓ финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ПФР и его органов;
- ✓ другие мероприятия, связанные с деятельностью ПФР.

Руководство ПФР осуществляется Правлением ПФР и его постоянно действующим исполнительным органом – исполнительной дирекцией. В состав Правления ПФР входят по должности председатель, первый заместитель, заместители председателя правления и исполнительный директор ПФР, а также управляющие двенадцатью отделениями ПФР. В состав Правления ПФР могут входить представители общественных,

религиозных и государственных организаций, объединений, учреждений и предприятий, деятельность которых связана с защитой интересов пенсионеров, инвалидов и детей.

В работе Правления ПФР могут принимать участие с правом совещательного голоса управляющие отделениями ПФР по республикам в составе Российской Федерации, руководители министерств и ведомств Российской Федерации, Банка России.

**Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС).** Полномочия ФСС определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1994 г. №101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации».

ФСС управляет средствами государственного социального страхования Российской Федерации. ФСС является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении Фонда, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

Денежные средства Фонда не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

В ФСС входят следующие исполнительные органы:

- региональные отделения, управляющие средствами государственного социального страхования на территории субъектов Российской Федерации;
- центральные отраслевые отделения, управляющие средствами государственного социального страхования в отдельных отраслях хозяйства;
- филиалы отделений, создаваемые региональными и центральными отраслевыми отделениями Фонда по согласованию с председателем Фонда.

Руководство деятельностью Фонда осуществляется его председателем.

Для обеспечения деятельности Фонда создается центральный аппарат Фонда, а в региональных и центральных отраслевых отделениях и филиалах – аппараты органов Фонда.

При Фонде образуется правление, а при региональных и центральных отраслевых отделениях – координационные советы, являющиеся коллегиальными совещательными органами.

*Средства Фонда образуются за счет:*

- ✓ страховых взносов работодателей (администрации предприятий, организаций, учреждений и иных хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности);
- ✓ страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью и обязанных уплачивать взносы на социальное страхование в соответствии с законодательством;
- ✓ страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд;
- ✓ доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады. Помещение этих средств Фонда в банковские вклады производится в пределах средств, предусмотренных в бюджете Фонда на соответствующий период;
- ✓ добровольных взносов граждан и юридических лиц; поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством;
- ✓ ассигнований из федерального бюджета на покрытие расходов, связанных с предоставлением льгот (пособий и компенсаций) лицам, пострадавшим вследствие чернобыльской катастрофы или радиационных аварий на других атомных объектах гражданского или военного назначения и их последствий, а также в других установленных законом случаях;
- ✓ прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и

не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания; недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством; уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда; средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, и других).

*Средства Фонда направляются на:*

- ✓ выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, при усыновлении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг;
- ✓ оплату дополнительных выходных дней по уходу за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства до достижения им возраста 18 лет; оплату путевок для работников и их детей в санаторно-курортные учреждения, расположенные на территории Российской Федерации и в санаторно-курортные учреждения в государствах-участниках СНГ, аналогичных которым нет в Российской Федерации, а также на лечебное (диетическое) питание;
- ✓ частичное содержание находящихся на балансе страхователей санаториев-профилакториев, имеющих лицензии на право занятия этим видом деятельности (оплата расходов на питание, лечение и медикаменты, заработную плату работников, культурно-массовое обслуживание);
- ✓ частичную оплату путевок в детские загородные оздоровительные лагеря, находящиеся на территории Российской Федерации, для детей работающих граждан;
- ✓ частичное содержание детско-юношеских спортивных школ (оплата расходов на оплату труда тренерско-



преподавательского состава и аренду помещений, необходимых для учебно-тренировочного процесса);

- ✓ оплату проезда к месту лечения и обратно;
- ✓ создание резерва для обеспечения финансовой устойчивости Фонда на всех уровнях. Порядок формирования резерва и предоставления из него средств (на возвратной основе или безвозмездно) определяется инструкцией о порядке начисления, уплаты, расходования и учета средств государственного социального страхования (далее именуется – инструкция), утвержденной Фондом совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации, Министерством финансов Российской Федерации, Государственной налоговой службой Российской Федерации и с участием Центрального банка Российской Федерации;
- ✓ обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;
- ✓ финансирование деятельности подразделений органов исполнительной власти, обеспечивающих государственную защиту трудовых прав работников, охрану труда (включая подразделения надзора и контроля за охраной труда) в случаях, установленных законодательством;
- ✓ проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;
- ✓ осуществление иных мероприятий в соответствии с задачами Фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных работников Фонда, активно участвующих в реализации мероприятий по социальному страхованию;
- ✓ участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

Уплата страховых взносов в Фонд осуществляется в соответствии с тарифом, установленным федеральным законом.

Работодатели регистрируются в качестве страхователей в региональных и центральных отраслевых отделениях (фи-

лиалах) Фонда. Порядок регистрации страхователей определяется соответствующей инструкцией.

Страховые взносы начисляются на все виды оплаты труда (в денежном и натуральном выражении по всем основаниям), за исключением видов заработной платы и других выплат, на которые по действующим нормативным актам страховые взносы не начисляются.

Председатель Фонда и его заместители назначаются Правительством Российской Федерации.

Правление Фонда является коллегиальным органом. Состав Правления Фонда численностью 32 человека формируется из лиц, входящих в него по должности (председатель Фонда и его заместители, 1 из руководителей ведущего структурного подразделения центрального аппарата Фонда), представляющих на постоянной основе (3 представителя от Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, по 1 представителю от Министерства финансов Российской Федерации, Федеральной налоговой службы, Центрального банка Российской Федерации и центрального комитета профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации) и представляющих на основе ротации (7 представителей от общероссийских объединений профсоюзов, 4 представителя от объединений работодателей, 3 – от региональных отделений Фонда, по 1 представителю от Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, организаций, деятельность которых связана с защитой интересов семей работников, и общероссийских общественных объединений инвалидов). Ротация членов Правления осуществляется не чаще 1 раза в год.

Председатель Фонда является председателем Правления Фонда.

Региональные отделения Фонда образуются в субъектах Российской Федерации, а центральные отраслевые отделения Фонда – в отдельных отраслях.

Руководство региональными и отраслевыми отделениями Фонда осуществляют управляющие соответствующими отделениями, которые несут персональную ответственность за их работу.

Региональные и отраслевые координационные советы Фонда являются коллегиальными совещательными органами, рассматривающими вопросы деятельности Фонда по социальному страхованию.

Контроль за полнотой и своевременностью начисления и уплаты страхователями страховых взносов и иных платежей осуществляется Фондом совместно с Государственной налоговой службой Российской Федерации, а за правильным и рациональным расходованием этих средств на предприятиях – Фондом с участием профессиональных союзов.

*Федеральный фонд обязательного медицинского страхования Российской Федерации (ФФОМС).* Полномочия ФФОМС определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 1998 г. №857 «Об утверждении устава Федерального фонда обязательного медицинского страхования».

ФФОМС реализует государственную политику в области обязательного медицинского страхования граждан как составной части государственного социального страхования. ФФОМС является самостоятельным государственным некоммерческим финансово-кредитным учреждением.

Основными задачами ФФОМС являются:

- финансовое обеспечение установленных законодательством Российской Федерации прав граждан на медицинскую помощь за счет средств обязательного медицинского страхования в целях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации»;

- обеспечение финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования и создание условий для выравнивания объема и качества медицинской помощи, предоставляемой гражданам на всей территории Российской Фе-

дерации в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

- аккумуляция финансовых средств Федерального фонда для обеспечения финансовой стабильности системы обязательного медицинского страхования.

Финансовые средства ФФОМС являются федеральной собственностью, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъяты не подлежат.

Финансовые средства ФФОМС образуются за счет:

- ✓ части страховых взносов (отчислений) хозяйствующих субъектов и иных организаций на обязательное медицинское страхование в размерах, устанавливаемых федеральным законом;
- ✓ ассигнований из федерального бюджета на выполнение федеральных целевых программ в рамках обязательного медицинского страхования;
- ✓ добровольных взносов юридических и физических лиц;
- ✓ доходов от использования временно свободных финансовых средств;
- ✓ нормированного страхового запаса Федерального фонда;
- ✓ поступлений из иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Управление Федеральным фондом осуществляется коллегиальным органом – Правлением и постоянно действующим исполнительным органом – директором.

Состав Правления Федерального фонда в количестве 11 человек утверждается Правительством Российской Федерации. Срок полномочий Правления 3 года.

Правление возглавляет председатель. Председатель Правления имеет одного заместителя. Председатель Правления и его заместитель избираются Правлением ФФОМС. В состав Правления входит по должности директор Федерального фонда.

В состав Правления могут входить представители федеральных органов законодательной и исполнительной власти и общественных объединений.

*Правительство РФ осуществляет руководство деятельностью Федерального агентства по туризму и Федерального агентства по физической культуре и спорту.*

**Федеральное агентство по туризму.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. №901 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по туризму».

Федеральное агентство по туризму является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере туризма.

**Федеральное агентство по физической культуре и спорту.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. №904 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по физической культуре и спорту».

Федеральное агентство по физической культуре и спорту является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по проведению государственной политики, нормативно-правовому регулированию, оказанию государственных услуг (включая противодействие применению допинга) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта.

### **Органы государственного управления культурой и массовыми коммуникациями**

**Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации.** Полномочия Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2004 г. №289 «О Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации».

Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации является федеральным органом исполни-

тельной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере культуры, искусства, историко-культурного наследия и кинематографии, средств массовой информации и массовых коммуникаций, архивного дела.

*Министерство культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия, Федерального архивного агентства, Федерального агентства по культуре и кинематографии, Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям.*

**Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия.** Полномочия Федеральной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2004 г. №301 «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия».

Данная федеральная служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, информационных технологий, связи (в том числе почтовой), охраны культурного наследия, авторского права и смежных прав, функции по нормативно-правовому регулированию осуществления контроля и надзора в указанной сфере ведения, нормативно-правовому регулированию в сфере средств массовой информации (в том числе электронных) и массовых коммуникаций, охраны культурного наследия, а также функции по организации деятельности радиочастотной службы.

**Федеральное архивное агентство.** Полномочия Федерального архивного агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2004 г. №290 «О Федеральном архивном агентстве».

Федеральное архивное агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению федеральным имуществом в сфере архивного дела.

Федеральное архивное агентство в установленной сфере деятельности осуществляет:

- а) оказание государственных услуг в сфере архивного дела;
- б) государственный учет документов Архивного фонда Российской Федерации, ведение Государственного реестра уникальных документов Архивного фонда Российской Федерации;
- в) обеспечение соблюдения правил хранения, комплектования, учета и использования архивных документов.

**Федеральное агентство по культуре и кинематографии.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2004 г. №291 «О Федеральном агентстве по культуре и кинематографии».

Федеральное агентство по культуре и кинематографии является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере культуры и кинематографии.

Федеральное агентство по культуре и кинематографии в установленной сфере деятельности осуществляет:

- а) оказание государственных услуг в области культуры, искусства и кинематографии;
- б) ведение Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, Государственного свода особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, являясь его депозитарием, электронной базы данных всех перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации культурных ценностей, реестра перемещенных в результате Второй мировой войны и находящихся на территории Российской Федерации культурных ценностей, предназначенных для обмена, Государ-

ственного каталога Музейного фонда Российской Федерации, Государственного регистра фильмов;

в) обеспечение соблюдения правил охраны и использования объектов культурного наследия, сохранения культурных ценностей, а также надлежащего состояния и использования музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации.

**Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2004 г. №292 «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям».

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности.

Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям в установленной сфере деятельности осуществляет:

а) правоприменительную деятельность и оказание государственных услуг в сфере создания и функционирования средств массовой информации и массовых коммуникаций, телерадиовещания, использования радиочастотного спектра и орбитальных позиций спутников связи для целей телерадиовещания, развития средств массовых коммуникаций и распространения средств массовой информации, в сфере информационного обмена, вещания дополнительной информации, компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, печати, издательской и полиграфической деятельности;

б) ведение единых общероссийских реестров средств массовой информации и массовых коммуникаций, телерадиовещательных компаний, производителей аудио- и видеопродукции.



### **Органы управления образованием и наукой**

**Министерство образования и науки Российской Федерации.** Полномочия Министерства образования и науки Российской Федерации определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2004 г. №280 «Об утверждении положения о Министерстве образования и науки Российской Федерации».

Министерство образования и науки Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, научной, научно-технической и инновационной деятельности, развития федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров и наукоградов, интеллектуальной собственности, а также в сфере молодежной политики, воспитания, опеки и попечительства, социальной поддержки и социальной защиты обучающихся и воспитанников образовательных учреждений.

*Министерство образования и науки Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности находящихся в его ведении Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Федерального агентства по науке и инновациям и Федерального агентства по образованию.*

**Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам.** Полномочия Федеральной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. №299 «Об утверждении положения о Федеральной службе по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам».

Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, патентов и товарных знаков и результатов интеллектуальной деятельно-

сти, вовлекаемых в экономический и гражданско-правовой оборот, соблюдения интересов Российской Федерации, российских физических и юридических лиц при распределении прав на результаты интеллектуальной деятельности, в том числе создаваемые в рамках международного научно-технического сотрудничества.

Основные функции:

а) обеспечение установленного Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами порядка предоставления в Российской Федерации правовой охраны объектам интеллектуальной собственности, а также порядка их использования;

б) осуществление контроля и надзора за проведением экспертизы заявок на объекты интеллектуальной собственности и выдача охранных документов в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

в) регистрация прав на объекты интеллектуальной собственности, а также лицензионных договоров и договоров уступки прав в сфере интеллектуальной собственности и публикация сведений о зарегистрированных объектах интеллектуальной собственности;

г) осуществление контроля и надзора за соблюдением порядка уплаты патентных пошлин и регистрационных сборов;

д) проведение аттестации и регистрация патентных поверенных Российской Федерации и осуществление контроля за выполнением ими требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

**Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки.** Полномочия Федеральной службы определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. №300 «Об утверждении положения о Федеральной службе по надзору в сфере образования».

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки является федеральным органом исполнительной вла-

сти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области образования и науки.

Основные функции:

а) контроль и надзор за исполнением законодательства в области образования, науки, научно-технической деятельности, молодежной политики, аттестации научных и научно-педагогических кадров;

б) самостоятельно и совместно с органами управления образованием субъектов Российской Федерации осуществляет государственный контроль качества образования в образовательных учреждениях;

в) лицензирование, аттестация и государственная аккредитация образовательных учреждений и их филиалов, а также научных организаций (в сфере послевузовского и дополнительного профессионального образования);

г) рассмотрение вопросов, связанных с подтверждением, признанием и установлением эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях, полученных за рубежом и в Российской Федерации;

д) рассмотрение вопросов присвоения ученых званий профессора по специальности и профессора по кафедре, доцента по специальности и доцента по кафедре, а также лишения (восстановления) указанных ученых званий, вопросов присуждения ученых степеней доктора наук и кандидата наук и выдачу соответствующих дипломов установленного образца;

е) создание советов по защите докторских и кандидатских диссертаций (диссертационных советов), установление их компетентности.

**Федеральное агентство по науке и инновациям.** Полномочия Агентства определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 г. №281 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по науке и инновациям».

Федеральное агентство по науке и инновациям является федеральным органом исполнительной власти, осуществ-

ляющим функции по реализации государственной политики, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности, включая деятельность федеральных центров науки и высоких технологий, государственных научных центров, уникальных научных стендов и установок, федеральных центров коллективного пользования, ведущих научных школ, национальной исследовательской компьютерной сети нового поколения и информационное обеспечение научной, научно-технической и инновационной деятельности.

**Федеральное агентство по образованию.** Полномочия Федерального агентства по образованию определяются Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. №288 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по образованию».

Федеральное агентство по образованию является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по управлению государственным имуществом, оказанию государственных услуг в сфере образования, воспитания, молодежной политики и развития общедоступных образовательных ресурсов.

Федеральное агентство по образованию в установленной сфере деятельности осуществляет:

- а) организацию деятельности образовательных учреждений общего, профессионального и дополнительного образования по оказанию государственных услуг в области образования;
- б) организацию повышения квалификации и переподготовки научно-педагогических работников государственных учреждений высшего профессионального образования и государственных научных организаций, действующих в системе высшего и послевузовского профессионального образования.

Агентство в пределах и порядке, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляет полномочия собственника в отношении необходимого для

обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти федерального имущества, в том числе переданного федеральным государственным унитарным предприятиям, федеральным казенным предприятиям и государственным учреждениям, подведомственным Агентству.

### Необходимые понятия и термины

**Образование** – целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином (обучающимся) установленных государством образовательных уровней (образовательных цензов). В частности, констатация достижения обучающимся того или иного образовательного уровня высшего профессионального образования удостоверяется в зависимости от возрастания уровня образования справкой о незаконченном высшем образовании, дипломом о неполном высшем образовании, дипломом бакалавра, дипломом специалиста, дипломом магистра.

Организационной основой государственной политики Российской Федерации в области образования является *Федеральная целевая программа развития образования*, которая разрабатывается и утверждается Правительством Российской Федерации.

**Государственные образовательные стандарты** определяют обязательный минимум содержания основных образовательных программ, максимальный объем учебной нагрузки обучающихся, требования к уровню подготовки выпускников.

**Система образования в Российской Федерации** представляет собой совокупность взаимодействующих:

- преемственных образовательных программ и государственных образовательных стандартов различного уровня и направленности;
- сети реализующих их образовательных учреждений независимо от их организационно-правовых форм, типов и видов;
- органов управления образованием и подведомственных им учреждений и организаций;

- объединений юридических лиц, общественных и государственно-общественных объединений, осуществляющих деятельность в области образования.

**Образовательная программа** определяет содержание образования определенных уровня и направленности. В Российской Федерации реализуются образовательные программы, которые подразделяются на:

- 1) общеобразовательные (основные и дополнительные);
- 2) профессиональные (основные и дополнительные).

Общеобразовательные программы направлены на решение задач формирования общей культуры личности, адаптации личности к жизни в обществе, на создание основы для осознанного выбора и освоения профессиональных образовательных программ.

К общеобразовательным относятся программы:

- 1) дошкольного образования;
- 2) начального общего образования;
- 3) основного общего образования;
- 4) среднего (полного) общего образования.

Профессиональные образовательные программы направлены на решение задач последовательного повышения профессионального и общеобразовательного уровней, подготовку специалистов соответствующей квалификации.

К профессиональным относятся программы:

- 1) начального профессионального образования;
- 2) среднего профессионального образования;
- 3) высшего профессионального образования;
- 4) послевузовского профессионального образования.

**Организация образовательного процесса в образовательном учреждении** регламентируется учебным планом (разбивкой содержания образовательной программы по учебным курсам, по дисциплинам и по годам обучения), годовым календарным учебным графиком и расписаниями занятий, разрабатываемыми и утверждаемыми образовательным учреждением самостоятельно. Государственные органы управле-

ния образованием обеспечивают разработку базисных учебных планов и примерных программ курсов, дисциплин.

Право на ведение образовательной деятельности и льготы, установленные законодательством Российской Федерации, возникают у образовательного учреждения с момента выдачи ему **лицензии (разрешения)**. Порядок лицензирования образовательной деятельности определяется Правительством Российской Федерации.

Лицензия на право ведения образовательной деятельности выдается Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки на основании заключения экспертной комиссии. Предметом и содержанием экспертизы является установление соответствия условий осуществления образовательного процесса, предлагаемых образовательным учреждением, государственным и местным требованиям в части строительных норм и правил, санитарных и гигиенических норм, охраны здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательных учреждений, оборудования учебных помещений, оснащенности учебного процесса, образовательного ценза педагогических работников и укомплектованности штатов. Содержание, организация и методики образовательного процесса предметом экспертизы не являются.

В лицензии, выдаваемой образовательному учреждению, фиксируются контрольные нормативы, предельная численность контингента обучающихся, воспитанников и срок действия этой лицензии.

*Не подлежит лицензированию:*

а) образовательная деятельность в форме разовых лекций, стажировок, семинаров и других видов обучения, не сопровождающаяся итоговой аттестацией и выдачей документов об образовании и (или) квалификации;

б) индивидуальная трудовая педагогическая деятельность, в том числе в области профессиональной подготовки.

Права образовательного учреждения на выдачу своим выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования и на пользование печатью с изо-

бражением Государственного герба Российской Федерации возникают с момента его **государственной аккредитации**, подтвержденной свидетельством о государственной аккредитации. Свидетельство о государственной аккредитации образовательного учреждения подтверждает его государственный статус, уровень реализуемых образовательных программ, соответствие содержания и качества подготовки выпускников требованиям государственных образовательных стандартов, право на выдачу выпускникам документов государственного образца о соответствующем уровне образования.

Государственная аккредитация образовательных учреждений проводится уполномоченными органами исполнительной власти на основании заявления образовательного учреждения и заключения по его **аттестации**. Целью и содержанием аттестации является установление соответствия содержания, уровня и качества подготовки выпускников образовательного учреждения требованиям государственных образовательных стандартов. Условием аттестации образовательного учреждения являются положительные результаты итоговой аттестации не менее чем половины его выпускников в течение трех последовательных лет.

**Научная (научно-исследовательская) деятельность** – деятельность, направленная на получение и применение новых знаний, в том числе:

- **фундаментальные научные исследования** – экспериментальная или теоретическая деятельность, направленная на получение новых знаний об основных закономерностях строения, функционирования и развития человека, общества, окружающей природной среды;
- **прикладные научные исследования** – исследования, направленные преимущественно на применение новых знаний для достижения практических целей и решения конкретных задач.

**Научно-техническая деятельность** – деятельность, направленная на получение, применение новых знаний для решения технологических, инженерных, экономических, социаль-



ных, гуманитарных и иных проблем, обеспечения функционирования науки, техники и производства как единой системы.

**Экспериментальные разработки** – деятельность, которая основана на знаниях, приобретенных в результате проведения научных исследований или на основе практического опыта, и направлена на сохранение жизни и здоровья человека, создание новых материалов, продуктов, процессов, устройств, услуг, систем или методов и их дальнейшее совершенствование.

**Государственная научно-техническая политика** – составная часть социально-экономической политики, которая выражает отношение государства к научной и научно-технической деятельности, определяет цели, направления, формы деятельности органов государственной власти Российской Федерации в области науки, техники и реализации достижений науки и техники.

**Культурная деятельность** – деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей.

**Культурные ценности** – нравственные и эстетические идеалы, нормы и образцы поведения, языки, диалекты и говоры, национальные традиции и обычаи, исторические топонимы, фольклор, художественные промыслы и ремесла, произведения культуры и искусства, результаты и методы научных исследований культурной деятельности, имеющие историко-культурную значимость здания, сооружения, предметы и технологии, уникальные в историко-культурном отношении территории и объекты.

**Культурные блага** – условия и услуги, предоставляемые организациями, другими юридическими и физическими лицами для удовлетворения гражданами своих культурных потребностей.

**Творческая деятельность** – создание культурных ценностей и их интерпретация.

**Культурное наследие народов Российской Федерации** – материальные и духовные ценности, созданные в прошлом, а также памятники и историко-культурные территории и объ-

екты, значимые для сохранения и развития самобытности Российской Федерации и всех ее народов, их вклада в мировую цивилизацию.

**Культурное достояние народов Российской Федерации** – совокупность культурных ценностей, а также организации, учреждения, предприятия культуры, которые имеют общенациональное (общероссийское) значение и в силу этого безраздельно принадлежат Российской Федерации и ее субъектам без права их передачи иным государствам и союзам государств с участием Российской Федерации.

**Государственная культурная политика** (политика государства в области культурного развития) – совокупность принципов и норм, которыми руководствуется государство в своей деятельности по сохранению, развитию и распространению культуры, а также сама деятельность государства в области культуры.

**Области применения законодательства Российской Федерации о культуре:**

- выявление, изучение, охрана, реставрация и использование памятников истории и культуры;
- художественная литература, кинематография, сценическое, пластическое, музыкальное искусство, архитектура и дизайн, фотоискусство, другие виды и жанры искусства;
- художественные народные промыслы и ремесла, народная культура в таких ее проявлениях, как языки, диалекты и говоры, фольклор, обычаи и обряды, исторические топонимы;
- самодеятельное (любительское) художественное творчество;
- музейное дело и коллекционирование;
- книгоиздание и библиотечное дело, а также иная культурная деятельность, связанная с созданием произведений печати, их распространением и использованием, архивное дело;
- телевидение, радио и другие аудиовизуальные средства в части создания и распространения культурных ценностей;
- эстетическое воспитание, художественное образование, педагогическая деятельность в этой области;

- научные исследования культуры;
- международные культурные обмены;
- производство материалов, оборудования и других средств, необходимых для сохранения, создания, распространения и освоения культурных ценностей;
- иная деятельность, в результате которой сохраняются, создаются, распространяются и осваиваются культурные ценности.

**Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения** – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) проводятся санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, в том числе мероприятия по осуществлению санитарной охраны территории Российской Федерации, введению ограничительных мероприятий (карантина), осуществлению производственного контроля, мер в отношении больных инфекционными заболеваниями, проведению медицинских осмотров, профилактических прививок, гигиенического воспитания и обучения граждан.

**Физическая культура** – составная часть культуры, область социальной деятельности, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом в целях физического развития человека, укрепления его здоровья и совершенствования его двигательной активности.

**Физическое воспитание** – педагогический процесс, направленный на формирование здорового, физически и духовно совершенного, морально стойкого подрастающего поколения, укрепление здоровья, повышение работоспособности, творческого долголетия и продление жизни человека.

**Спорт** – составная часть физической культуры, исторически сложившаяся в форме соревновательной деятельности и специальной практики подготовки человека к соревнованиям.

**Система физической культуры и спорта** – совокупность государственных и общественных организаций, осуществляющих деятельность в целях физического воспитания населения и развития спорта в Российской Федерации.

**Массовая информация** – предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы.

**Средство массовой информации** – периодическое печатное издание, радио-, теле-, видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации.

Некоторые принудительные меры, применяемые в отношении средств массовой информации:

- признание свидетельства о регистрации недействительным;
- прекращение и приостановление деятельности;
- приостановление выпуска средства массовой информации за нарушение законодательства Российской Федерации о выборах и референдумах.

## Тесты

### *Задания закрытой формы*

1. Функции по оказанию государственных услуг и управлению имуществом в сфере образования осуществляет:

- а) Министерство образования и науки РФ;
- б) Федеральное агентство по образованию;
- в) Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки;
- г) Федеральная служба по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам;
- д) Министерство образования РФ.

2. Не подлежит лицензированию образовательная деятельность:

- а) образовательная деятельность учреждений высшего профессионального образования по реализуемым ими программам;
- б) в форме разовых лекций, стажировок, семинаров и других видов обучения, не сопровождающихся итоговой аттестацией и выдачей документов об образовании;
- в) образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти;
- г) научных организаций по программам послевузовского профессионального образования.

3. Не относится к компетенции Федерального Собрания РФ в области образования:

- а) разработка законопроектов и принятие законов в области образования;
- б) установление порядка лицензирования деятельности учебных заведений;
- в) утверждение Федеральной программы развития образования;
- г) утверждение соответствующих статей федерального бюджета и контроль за их исполнением;
- д) установление уровней высшего и послевузовского профессионального образования.

4. Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ осуществляет руководство деятельностью:

- а) Федеральным агентством по физической культуре, спорту и туризму;
- б) Федеральным агентством по культуре и кинематографии;
- в) Федеральной службой по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам;
- г) Федеральным рекламным агентством;
- д) Федеральной службой по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия.

5. Министерство здравоохранения и социального развития РФ осуществляет руководство деятельностью:

- а) Федеральным агентством по физической культуре, спорту и туризму;
- б) Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию;
- в) Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека;
- г) Федеральной миграционной службой;
- д) Федеральной службой по труду и занятости.

6. Не относятся к элементам системы образования:

- а) образовательные программы и государственные образовательные стандарты различного уровня и направленности;
- б) сети реализующих их образовательных учреждений;
- в) Российская академия медицинских наук;
- г) образовательные учреждения профессионального образования в сфере здравоохранения;
- д) органы управления образованием и подведомственные им учреждения и организации.

7. Государственную регистрацию средств массовой информации осуществляет:

- а) Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия;

- б) Министерство культуры и массовых коммуникаций РФ;
- в) Федеральное агентство по культуре и кинематографии;
- г) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

8. Не является принудительной мерой в отношении средств массовой информации:

- а) запрет деятельности;
- б) признание свидетельства о регистрации недействительным;
- в) прекращение и приостановление деятельности;
- г) приостановление выпуска средства массовой информации.

9. Не являются областью применения законодательства о культуре:

- а) музейное дело и коллекционирование;
- б) физическая культура, спорт и туризм;
- в) образовательная деятельность;
- г) архивное дело;
- д) книгоиздание и библиотечное дело.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

10. ... – это целенаправленный процесс воспитания и обучения в интересах человека, общества, государства, сопровождающийся констатацией достижения гражданином установленных государством образовательных цензов.

11. ... – это деятельность, направленная на получение и применение новых знаний.

12. ... – это условия и услуги, предоставляемые организациями, другими юридическими и физическими лицами для удовлетворения гражданами своих культурных потребностей.

Тема 12. Государственное управление в социально-культурной сфере

Задания на установление соответствия

13. Соотношение регулируемых систем и их элементов:

1. Образование	А. Эстетическое воспитание, художественное образование
2. Здравоохранение	Б. Образовательные программы и государственные образовательные стандарты различного уровня и направленности
3. Культура	В. Санитарно-профилактические учреждения

14. Соотношение элементов системы образования и их содержания:

1. Образовательные программы	А. Устанавливает соответствия содержания, уровня и качества подготовки выпускников требованиям государственных образовательных стандартов
2. Государственные образовательные стандарты	Б. Определяют содержание образования определенного уровня и направленности
3. Организация образовательного процесса	В. Определяется учебным планом, годовым календарным учебным графиком и расписаниями занятий
	Г. Определяют обязательный минимум содержания основных образовательных программ; максимальный объем учебной нагрузки; требования к уровню подготовки выпускников

15. Соотношение между понятиями и их содержанием:

1. Массовая информация	А. Деятельность, направленная на получение и применение новых знаний для обеспечения функционирования науки, техники и производства как системы
2. Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения	Б. Деятельность, представляющая собой совокупность духовных и материальных ценностей, создаваемых и используемых обществом для физического развития человека
3. Научно-техническая деятельность	В. Предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы



4. Культурная деятельность	Г. Деятельность по сохранению, созданию, распространению и освоению культурных ценностей
5. Физическая культура	Д. Состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности

*Задания на установление правильного порядка*

16. Последовательность реализации общеобразовательных программ:

- а) (...) основное общее образование;
- б) (...) дошкольное образование;
- в) (...) полное общее образование;
- г) (...) начальное общее образование.

17. Последовательность государственного регулирования деятельности образовательного учреждения:

- а) (...) аккредитация;
- б) (...) лицензирование;
- в) (...) аттестация.

18. Последовательность документов, которыми удостоверяется завершение высшего профессионального образования, в зависимости от возрастания уровня образования:

- а) (...) диплом магистра;
- б) (...) диплом о неполном высшем образовании;
- в) (...) диплом бакалавра;
- г) (...) справка о незаконченном высшем образовании;
- д) (...) диплом специалиста.

### **Тема 13. Государственное управление в административно-политической сфере**

Государственное управление в административно-политической сфере включает государственное управление:

- в области обороны;
- в области безопасности;
- в области внутренних дел;
- в области юстиции;
- иностранными делами.

#### **Органы государственного управления в области обороны**

**Президент Российской Федерации.** Полномочия Президента Российской Федерации определяются Конституцией Российской Федерации:

- утверждает военную доктрину Российской Федерации;
- назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации.

**Правительство Российской Федерации.** Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере обороны определяются Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации в сфере обороны:

- осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны Российской Федерации;
- организует оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований Российской Федерации;
- обеспечивает выполнение государственных целевых программ и планов развития вооружения, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне Российской Федерации;
- руководит гражданской обороной.

**Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС).** Полномочия МЧС определяются Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».

МЧС является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России осуществляет свою деятельность непосредственно и через входящие в его систему: территориальные органы – региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации; Государственную противопожарную службу МЧС России (далее – Государственная противопожарная служба); войска гражданской обороны; Государственную инспекцию по маломерным судам МЧС России; аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, обра-

зовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России.

Для решения гуманитарных задач за пределами Российской Федерации из части сил системы МЧС России создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

**Министерство обороны Российской Федерации.** Полномочия Министерства обороны Российской Федерации определяются Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. №1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации».

Минобороны России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области.

Руководство деятельностью Министерства обороны Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации.

Минобороны России является органом управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

*Минобороны России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству, Федеральной службы по оборонному заказу, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю и Федерального агентства специального строительства.*

**Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству.** Полномочия Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству определяются Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. №1083 «Вопросы Федеральной службы по военно-техническому сотрудничеству».

Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству (ФСВТС России) является федеральным органом ис-

полнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами.

*Руководство деятельностью ФСВТС России осуществляет Президент Российской Федерации.*

**Федеральная служба по оборонному заказу.** Полномочия Федеральной службы по оборонному заказу определяются Указом Президента РФ от 21 января 2005 г. №56с «Вопросы Федеральной службы по оборонному заказу».

Федеральная служба по оборонному заказу (Рособоронзаказ) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим деятельность по контролю и надзору за выполнением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими лицами установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации норм и правил в сфере государственного оборонного заказа.

*Руководство деятельностью Рособоронзаказа осуществляет Президент Российской Федерации.*

Рособоронзаказ уполномочен осуществлять:

- контроль за проведением конкурсов (торгов) на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – продукция (работы, услуги)) для федеральных государственных нужд по государственному оборонному заказу;
- государственный контроль (надзор) за соблюдением обязательных требований технических регламентов в отношении продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу.

**Федеральная служба по техническому и экспортному контролю.** Полномочия Федеральной службы по техническому и экспортному контролю определяются Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю».

Федеральная служба по техническому и экспортному контролю (ФСТЭК России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим реализацию государственной политики, организацию межведомственной координации и взаимодействия, специальные и контрольные функции в области государственной безопасности по вопросам:

- обеспечения безопасности информации в системах информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, оказывающих существенное влияние на безопасность государства в информационной сфере;
- противодействия иностранным техническим разведкам на территории Российской Федерации (далее – противодействие техническим разведкам);
- обеспечения защиты (некриптографическими методами) информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации с ограниченным доступом, предотвращения ее утечки по техническим каналам, несанкционированного доступа к ней, специальных воздействий на информацию (носители информации) в целях ее добывания, уничтожения, искажения и блокирования доступа к ней на территории Российской Федерации;
- защиты информации при разработке, производстве, эксплуатации и утилизации неинформационных излучающих комплексов, систем и устройств;
- осуществления экспортного контроля.

ФСТЭК России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области противодействия техническим разведкам и технической защиты информации, а также специально уполномоченным органом в области экспортного контроля.

ФСТЭК России является органом защиты государственной тайны, наделенным полномочиями по распоряжению сведениями, составляющими государственную тайну.

ФСТЭК России организует деятельность государственной системы противодействия техническим разведкам и технической защиты информации и руководит ею.

*Руководство деятельностью ФСТЭК России осуществляет Президент Российской Федерации.*

**Федеральное агентство специального строительства.**

Полномочия Федерального агентства специального строительства определяются Указом Президента РФ от 16 августа 2004 г. №1084 «Вопросы Федерального агентства специального строительства».

Федеральное агентство специального строительства (Спецстрой России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в интересах обороны и безопасности государства организацию работ в области специального строительства, дорожного строительства и связи силами инженерно-технических воинских формирований и дорожно-строительных воинских формирований при Федеральном агентстве специального строительства.

*Руководство деятельностью Спецстроя России осуществляет Президент Российской Федерации.*

Основными задачами Спецстроя России являются:

- строительство объектов специального и производственного назначения, обеспечивающих оборону и безопасность государства, правопорядок, а также обустройство войск, жилищное строительство и строительство объектов социальной инфраструктуры для Вооруженных Сил Российской Федерации (далее – Вооруженные Силы), других войск, воинских формирований и органов, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- строительство и реконструкция предприятий и организаций ядерного комплекса, предприятий по хранению и уничтожению химического и иных видов оружия массового поражения, а также других критически важных для государства объектов;

- техническое прикрытие и восстановление автомобильных дорог оборонного значения, а также автомобильных дорог общего пользования на территории Российской Федерации;
- строительство и капитальный ремонт в мирное и военное время автомобильных дорог оборонного значения, а также автомобильных дорог общего пользования, осуществляемые в качестве подрядчика;
- прикрытие, повышение живучести, эксплуатация и восстановление единой сети электросвязи Российской Федерации для обеспечения обороны и безопасности государства;
- участие в восстановлении специальных объектов в районах, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, аварий, катастроф и стихийных бедствий;
- строительство и восстановление объектов мобилизационного назначения для федеральных органов исполнительной власти, а также объектов оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны;
- обеспечение в пределах своих полномочий боевой и мобилизационной готовности воинских формирований;
- организация подготовки военнослужащих и гражданского персонала воинских формирований для решения задач специального и дорожного строительства, эксплуатации и восстановления единой сети электросвязи Российской Федерации.

#### **Органы государственного управления в области безопасности**

**Президент Российской Федерации.** Полномочия Президента Российской Федерации определяются Конституцией Российской Федерации:

- руководит органами и силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;



- санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности;
- формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности.

Президент Российской Федерации формирует и возглавляет **Совет Безопасности Российской Федерации**. Полномочия Совета Безопасности определяются ФЗ от 5 марта 1992 г. №2446-1 «О безопасности» и Указом Президента РФ от 7 июня 2004 г. №726 «Об утверждении положения о Совете Безопасности и Аппарате Совета Безопасности Российской Федерации, а также об изменении и признании утратившими силу отдельных актов Президента Российской Федерации».

Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам стратегии развития Российской Федерации, обеспечения безопасности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения национальной безопасности.

Совет безопасности Российской Федерации рассматривает вопросы внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности, стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и преодоления их последствий, обеспечения стабильности и правопорядка и ответствен перед Верховным Советом Российской Федерации за состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз.

В состав Совета безопасности Российской Федерации входят: председатель, секретарь, постоянные члены и члены Совета безопасности.

Председателем Совета безопасности является по должности Президент Российской Федерации.

Основные задачи Совета безопасности Российской Федерации:

- определение жизненно важных интересов личности, общества и государства и выявление внутренних и внешних угроз объектам безопасности;
- разработка основных направлений стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и организация подготовки федеральных программ ее обеспечения;
- подготовка рекомендаций Президенту Российской Федерации для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- подготовка оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут повлечь существенные социально-политические, экономические, военные, экологические и иные последствия, и по организации их ликвидации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;
- разработка предложений по координации деятельности органов исполнительной власти в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценка их эффективности;
- совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих безопасность личности, общества и государства.

**Правительство Российской Федерации.** Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере безопасности определяются Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации в сфере безопасности:

- осуществляет необходимые меры по обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;
- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

**Служба внешней разведки.** Полномочия Службы внешней разведки определяются ФЗ от 10 января 1996 г. №5-ФЗ «О внешней разведке».

*Внешняя разведка Российской Федерации* как совокупность специально создаваемых государством органов – органов внешней разведки Российской Федерации – является составной частью сил обеспечения безопасности Российской Федерации и призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз с использованием определенных настоящим Федеральным законом методов и средств.

Разведывательная деятельность осуществляется органами внешней разведки Российской Федерации посредством:

1) добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц;

2) оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Необходимость осуществления разведывательной деятельности определяют в пределах своих полномочий Президент Российской Федерации и Федеральное Собрание, исходя из невозможности или нецелесообразности обеспечения безопасности Российской Федерации иными способами.

Целями разведывательной деятельности являются:

1) обеспечение Президента Российской Федерации, Федерального Собрания и Правительства Российской Федерации разведывательной информацией, необходимой им для

принятия решений в политической, экономической, оборонной, научно-технической и экологической областях;

2) обеспечение условий, способствующих успешной реализации политики Российской Федерации в сфере безопасности;

3) содействие экономическому развитию, научно-техническому прогрессу страны и военно-техническому обеспечению безопасности Российской Федерации.

Для достижения целей разведывательной деятельности органам внешней разведки Российской Федерации предоставляются следующие полномочия:

1) установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

2) осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;

3) использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки Российской Федерации;

4) взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны Российской Федерации;

5) заключение с федеральными органами исполнительной власти, предприятиями, учреждениями и организациями Российской Федерации соглашений, необходимых для осуществления разведывательной деятельности;

6) организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в учреждениях Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, включая определение порядка осуществления физической и инженерно-технической защиты указанных учреждений, мероприятия по предотвращению утеч-

ки по техническим каналам сведений, составляющих государственную тайну;

7) обеспечение безопасности сотрудников учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания;

8) обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находящихся с ними членов их семей;

9) взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств;

10) создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;

11) обеспечение собственной безопасности, то есть защиты своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;

12) создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации.

Для осуществления своей деятельности Служба внешней разведки Российской Федерации может при собственных лицензировании и сертификации приобретать, разрабатывать (за исключением криптографических средств защиты), создавать, эксплуатировать информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации от утечки по техническим каналам.

Лицо, допускаемое к сведениям об органах внешней разведки Российской Федерации, проходит процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если другой порядок не предусмотрен федеральными законами. Такая процедура включает принятие письменного обязательства о неразглашении этих сведений. Нарушение

данного обязательства влечет за собой установленную федеральным законом ответственность.

Разведывательная деятельность осуществляется как самостоятельными, так и входящими в структуру других федеральных органов исполнительной власти органами внешней разведки Российской Федерации.

Разведывательную деятельность в пределах своих полномочий осуществляют:

1) Служба внешней разведки Российской Федерации – в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами Российской Федерации, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и командированных за пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну;

2) орган внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации – в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах.

Разведывательная деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки Российской Федерации и в соответствии с Федеральным законом «О федеральной службе безопасности».

*Общее руководство органами внешней разведки Российской Федерации осуществляет Президент Российской Федерации.*

Президент Российской Федерации:

- 1) определяет задачи разведывательной деятельности;
- 2) контролирует и координирует деятельность органов внешней разведки Российской Федерации;
- 3) принимает в пределах полномочий, определяемых федеральными законами, решения по вопросам, связанным с

внешней разведкой Российской Федерации, в том числе по вопросам целесообразности заключения договоров межведомственного характера между органами внешней разведки Российской Федерации и разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств;

4) назначает руководителей органов внешней разведки Российской Федерации.

Разведывательная информация предоставляется Президенту Российской Федерации, палатам Федерального Собрания, Правительству Российской Федерации и определяемым Президентом Российской Федерации федеральным органам исполнительной и судебной власти, предприятиям, учреждениям и организациям. Разведывательная информация может также предоставляться федеральным органам исполнительной власти, входящим в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

*Сотрудниками органов внешней разведки* Российской Федерации являются военнослужащие и служащие кадрового состава и не входящие в кадровый состав военнослужащие, служащие и рабочие, добровольно поступившие соответственно на военную службу или на работу в эти органы.

Сотрудником органов внешней разведки Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации, способный по своим профессиональным качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Сотрудники органов внешней разведки подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Прохождение военной службы в органах внешней разведки Российской Федерации осуществляется по призыву и по контракту. Заключение контрактов с военнослужащими, проходящими военную службу на территории Российской Федерации, осуществляется в порядке, установленном Законом Российской Федерации «О воинской обязанности и военной службе». Порядок заключения контрактов со слушателями

высших учебных заведений органов внешней разведки Российской Федерации и с военнослужащими, командироваемыми за пределы территории Российской Федерации, и содержание указанных контрактов устанавливаются ведомственными нормативными правовыми актами. При этом может быть предусмотрена материальная ответственность сторон за невыполнение условий контракта.

Сотрудникам кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации запрещается принимать негласное участие в деятельности органов законодательной (представительной) или судебной власти, а также общественных объединений и религиозных организаций в Российской Федерации в целях оказания влияния на характер их деятельности.

Сотрудники кадрового состава органов внешней разведки Российской Федерации не вправе, если это не вызвано служебной необходимостью, заниматься по совместительству другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности, осуществляемой с согласия руководителя соответствующего органа внешней разведки Российской Федерации.

Для достижения целей разведывательной деятельности органы внешней разведки Российской Федерации могут устанавливать на безвозмездной либо возмездной основе отношения сотрудничества с совершеннолетними дееспособными лицами, добровольно давшими согласие оказывать конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации. Порядок взаимоотношений с такими лицами определяется нормативными правовыми актами органов внешней разведки Российской Федерации.

Органы внешней разведки Российской Федерации не вправе обращаться за конфиденциальным содействием к членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, депутатам законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации, судьям судов Российской Федерации и прокурорам всех уровней в Российской Федерации, священнослужителям и полномочным представителям



официально зарегистрированных в Российской Федерации религиозных организаций.

Сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации, составляют государственную тайну и раскрыванию в связи с истечением максимально допустимого срока засекречивания сведений, составляющих государственную тайну, не подлежат. Доступ к этим сведениям имеют только руководитель и уполномоченные им на то сотрудники соответствующего органа внешней разведки Российской Федерации.

В целях обеспечения безопасности лиц, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации, и членов их семей могут проводиться мероприятия по их защите, не нарушающие права и законные интересы других лиц.

*Контроль и надзор за деятельностью органов внешней разведки* включает парламентский контроль и прокурорский надзор.

Парламентский контроль за деятельностью органов внешней разведки Российской Федерации осуществляется в порядке, устанавливаемом федеральными законами, а также путем проверки Счетной палатой Российской Федерации исполнения утвержденных Государственной Думой и Советом Федерации смет расходов на содержание органов внешней разведки Российской Федерации.

Действия членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы, сотрудников аппаратов палат Федерального Собрания не должны создавать угрозу разглашения сведений о лицах, оказывающих (оказывавших) конфиденциальное содействие органам внешней разведки Российской Федерации, о принадлежности конкретных лиц к кадровому составу органов внешней разведки Российской Федерации, а также об используемых этими органами методах и средствах.

Надзор за исполнением органами внешней разведки Российской Федерации федеральных законов осуществляют

Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих (оказывавших) органам внешней разведки Российской Федерации конфиденциальное содействие, а также об организации, о методах и средствах осуществления деятельности органов внешней разведки Российской Федерации в предмет прокурорского надзора не входят.

**Федеральная служба безопасности.** Полномочия Федеральной службы безопасности определяются ФЗ от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности».

Федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

*Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.*

К органам федеральной службы безопасности относятся:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации;
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления;
- управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе;
- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);

- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

При федеральном органе исполнительной власти в области обеспечения безопасности действует Академия криптографии Российской Федерации.

Граждане Российской Федерации, принимаемые на военную службу (работу) в органы федеральной службы безопасности, а также допускаемые к сведениям об органах федеральной службы безопасности, проходят процедуру оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если иной порядок не предусмотрен законодательством Российской Федерации. Такая процедура включает в себя принятие обязательства о неразглашении указанных сведений.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с преступностью и террористической деятельностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

*Контрразведывательная деятельность* – деятельность органов федеральной службы безопасности в пределах своих полномочий по выявлению, предупреждению, пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Основаниями для осуществления органами федеральной службы безопасности контрразведывательной деятельности являются:

а) наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

б) необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну;

в) необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе;

г) необходимость обеспечения собственной безопасности.

Перечень оснований для осуществления контрразведывательной деятельности является исчерпывающим и может быть изменен или дополнен только федеральными законами. В процессе контрразведывательной деятельности органы федеральной службы безопасности могут использовать гласные и негласные методы и средства, особый характер которых определяется условиями этой деятельности.

Осуществление контрразведывательной деятельности, затрагивающей тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений граждан, допускается только на основании судебного решения в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Осуществление контрразведывательной деятельности, затрагивающей неприкосновенность жилища граждан, допускается только в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения.

Для получения судебного решения на право осуществления контрразведывательной деятельности органы федеральной службы безопасности по требованию суда представляют служебные документы, касающиеся оснований для осуществления контрразведывательной деятельности (за исключением оперативно-служебных документов, содержащих сведения о лицах, оказывающих или оказывавших содействие органам федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления контрразведывательной деятельности).

*Борьба с преступностью и террористической деятельностью.* Органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, террористической деятельности, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды и других преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

*Разведывательная деятельность* осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с Федеральным законом «О внешней разведке».

Направлениями *пограничной деятельности* являются:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;
- защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации.

*Обеспечение информационной безопасности* – деятельность органов федеральной службы безопасности, осуществляемая ими в пределах своих полномочий:

- при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств;
- при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, а также систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации.

*Сотрудникам органов федеральной службы безопасности* разрешается хранение и ношение табельного оружия и специальных средств. Они имеют право применять физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, а также оружие и специальные средства в случаях и порядке, предусмотренных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации для сотрудников милиции.

Органы федеральной службы безопасности комплектуются (в том числе и на конкурсной основе) военнослужащими и гражданским персоналом. Военнослужащие органов федеральной службы безопасности (за исключением военнослужащих, проходящих военную службу по призыву), а также лица из числа гражданского персонала, назначенные на должности военнослужащих, являются сотрудниками органов федеральной службы безопасности.

Сотрудником органов федеральной службы безопасности может быть гражданин Российской Федерации, способный по своим личным и деловым качествам, возрасту, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Военнослужащие органов федеральной службы безопасности проходят военную службу в соответствии с законо-

дательством Российской Федерации о прохождении военной службы с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, обусловленных спецификой выполняемых ими обязанностей.

Сотрудники органов федеральной службы безопасности подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сотрудники органов федеральной службы безопасности при исполнении служебных обязанностей являются представителями федеральных органов государственной власти и находятся под защитой государства. Никто, кроме государственных органов и должностных лиц, уполномоченных на то федеральными законами, не вправе вмешиваться в их служебную деятельность.

Воспрепятствование исполнению сотрудником органов федеральной службы безопасности служебных обязанностей, оскорбление, сопротивление, насилие или угроза применения насилия по отношению к нему в связи с исполнением указанным сотрудником служебных обязанностей влекут за собой ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Защита жизни и здоровья, чести и достоинства, а также имущества сотрудника органов федеральной службы безопасности и членов его семьи от преступных посягательств в связи с исполнением им служебных обязанностей осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

При исполнении сотрудником органов федеральной службы безопасности служебных обязанностей не допускаются его привод, задержание, личный досмотр и досмотр его вещей, а также досмотр личного и используемого им транспорта без официального представителя органов федеральной службы безопасности или решения суда.

Сведения о сотрудниках органов федеральной службы безопасности, выполнявших (выполняющих) специальные за-

дания в специальных службах и организациях иностранных государств, в преступных группах, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия указанных сотрудников и в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Органы федеральной службы безопасности могут привлекать отдельных лиц с их согласия к содействию в решении возложенных на органы федеральной службы безопасности обязанностей на гласной и негласной (конфиденциальной) основе, в том числе в качестве внештатных сотрудников. Полномочия внештатного сотрудника органов федеральной службы безопасности определяются нормативными актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Лица, оказывающие содействие органам федеральной службы безопасности, имеют право:

- а) заключать контракт с органами федеральной службы безопасности о конфиденциальном сотрудничестве;
- б) получать от сотрудников органов федеральной службы безопасности разъяснения своих задач, обязанностей и прав;
- в) использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность;
- г) получать вознаграждение;
- д) получать компенсацию за ущерб, причиненный их здоровью либо имуществу в процессе оказания содействия органам федеральной службы безопасности.

Лица, оказывающие содействие органам федеральной службы безопасности, обязаны:

- а) соблюдать условия заключаемого с органами федеральной службы безопасности контракта или договоренности о сотрудничестве;
- б) выполнять поручения органов федеральной службы безопасности, направленные на осуществление возложенных на них обязанностей;
- в) не допускать умышленного предоставления необъективной, неполной, ложной или клеветнической информации;



г) не разглашать сведения, составляющие государственную тайну, и иные сведения, ставшие им известными в процессе оказания содействия органам федеральной службы безопасности.

Запрещается использовать конфиденциальное содействие на контрактной основе депутатов, судей, прокуроров, адвокатов, несовершеннолетних, священнослужителей и полномочных представителей официально зарегистрированных религиозных организаций.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, составляют государственную тайну и могут быть преданы гласности только с письменного согласия этих лиц и в случаях, предусмотренных федеральными законами.

Для осуществления своей деятельности органы федеральной службы безопасности могут без лицензирования разрабатывать, создавать и эксплуатировать информационные системы, системы связи и системы передачи данных, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты.

*Контроль и надзор за деятельностью Федеральной службы безопасности.* Контроль за деятельностью органов федеральной службы безопасности осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и судебные органы в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами. Надзор за исполнением органами федеральной службы безопасности законов Российской Федерации осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

Сведения о лицах, оказывающих или оказывавших органам федеральной службы безопасности содействие на конфиденциальной основе, а также об организации, о тактике, методах и средствах осуществления деятельности органов федеральной службы безопасности в предмет прокурорского надзора не входят.

**Федеральная служба охраны.** Полномочия Федеральной службы охраны определяются Указом президента РФ от 7 августа 2004 г. №1013.

Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации, предоставляемых федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации и другим государственным органам.

*Руководство деятельностью ФСО России осуществляет Президент Российской Федерации.*

Основными задачами ФСО России являются:

- 1) обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного и временного пребывания и на трассах проезда;
- 2) прогнозирование и выявление угрозы жизненно важным интересам объектов государственной охраны, осуществление комплекса мер по предотвращению этой угрозы;
- 3) предупреждение, выявление и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
- 4) предупреждение, выявление и пресечение преступлений и иных правонарушений на охраняемых объектах, в местах постоянного и временного пребывания объектов государственной охраны и на трассах их проезда;
- 5) защита охраняемых объектов;
- 6) участие в пределах своих полномочий в борьбе с терроризмом;
- 7) организация и обеспечение эксплуатации, безопасности, совершенствования специальной связи и информации, предоставляемых государственным органам;

8) участие в разработке и реализации мер по обеспечению информационной безопасности Российской Федерации, противодействию техническим разведкам и защите сведений, составляющих государственную тайну;

9) осуществление государственной политики в области правовой информатизации Российской Федерации и координация работ, производимых в этой сфере;

10) информационно-технологическое и информационно-аналитическое обеспечение государственных органов, техническое обслуживание и программное сопровождение информационно-телекоммуникационных систем и ситуационных центров, а также информационное обеспечение управления государством в военное время и при чрезвычайных ситуациях;

11) обеспечение собственной безопасности.

ФСО России входит в состав сил обеспечения безопасности Российской Федерации.

В ФСО России предусмотрена военная служба и федеральная государственная гражданская служба.

В состав федеральных органов государственной охраны входят:

- ФСО России, имеющая в своем составе службы, управления и другие подразделения, в том числе дислоцированные в субъектах Российской Федерации, которые непосредственно реализуют деятельность федеральных органов государственной охраны, а также подразделения, исполняющие управленческие функции;
- управления специальной связи и информации ФСО России в федеральных округах, центры специальной связи и информации ФСО России;
- подразделения связи специального назначения ФСО России;
- образовательные, научно-исследовательские и иные организации, подведомственные ФСО России, которые обеспечивают деятельность федеральных органов государственной охраны.

### **Органы государственного управления в области внутренних дел**

**Президент Российской Федерации.** Полномочия Президента Российской Федерации в сфере внутренних дел определяются Конституцией РФ. Президент Российской Федерации:

- осуществляет общее руководство в области внутренних дел;
- издает указы по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел;
- назначает на должность и освобождает от должности федерального министра внутренних дел, а также Главнокомандующего внутренними войсками.

**Правительство Российской Федерации.** Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере внутренних дел определяются Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации в сфере внутренних дел:

- участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по охране собственности и общественного порядка, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;
- разрабатывает и реализует меры по укреплению кадров, развитию и укреплению материально-технической базы правоохранительных органов;
- осуществляет необходимые меры по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации;
- обеспечивает социальные гарантии для военнослужащих и иных лиц, привлекаемых в соответствии с федеральными законами к обороне или обеспечению государственной безопасности Российской Федерации;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации.

**Министерство внутренних дел Российской Федерации.** Полномочия Министерства внутренних дел Российской Федерации определяются Указом Президента РФ от 19 июля 2004 г. №927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в том числе в сфере миграции.

*Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.*

МВД России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственной ему Федеральной миграционной службы (ФМС России).

Основными задачами МВД России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- 3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений;
- 5) обеспечение охраны общественного порядка;
- 6) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 7) организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия;
- 8) организация в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной охраны имущества и организаций;
- 9) управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее – органы внутренних дел) и внутренними вой-

сками Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – внутренние войска), организация их деятельности.

**Федеральная миграционная служба.** Полномочия Федеральной миграционной службы определяются Указом Президента РФ от 19 июля 2004 г. №928 «Вопросы Федеральной миграционной службы».

Федеральная миграционная служба (ФМС России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции.

Основными задачами ФМС России являются:

1) производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача основных документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации;

2) осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и контроля за соблюдением гражданами и должностными лицами правил регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации;

3) оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

4) осуществление контроля за соблюдением иностранными гражданами и лицами без гражданства установленных правил проживания и временного пребывания в Российской Федерации;

5) разработка и реализация во взаимодействии с иными государственными органами мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции;

6) исполнение законодательства Российской Федерации по вопросам беженцев и вынужденных переселенцев, участие в установленном порядке в предоставлении политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства;

7) осуществление в соответствии с законодательством Российской Федерации контроля и надзора в сфере внешней трудовой миграции, привлечения иностранных работников в Российскую Федерацию и трудоустройства граждан Российской Федерации за пределами Российской Федерации;

8) управление территориальными органами ФМС России, ее представительствами за рубежом и иными организациями и подразделениями, созданными для решения возложенных на ФМС России задач.

**Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации.** Правовое положение внутренних войск определяется ФЗ от 6 февраля 1997 г. №27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федерации входят в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

На внутренние войска возлагаются следующие задачи:

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;
- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

Выполнение задач, возложенных на внутренние войска, осуществляется:

- органами управления внутренними войсками;

- соединениями и воинскими частями оперативного назначения;
- специальными моторизованными соединениями и воинскими частями;
- соединениями и воинскими частями по охране важных государственных объектов и специальных грузов;
- авиационными воинскими частями;
- морскими воинскими частями;
- военными образовательными учреждениями высшего профессионального образования;
- разведывательными воинскими частями (подразделениями);
- воинскими частями (подразделениями) специального назначения;
- учреждениями (медицинскими, научными и другими) и воинскими частями обеспечения деятельности внутренних войск (учебными, научными, связи и другими).

Соединения и воинские части входят в состав оперативно-территориальных объединений (округов, региональных командований, региональных управлений и других видов оперативно-территориальных объединений) внутренних войск, за исключением соединений и воинских частей, непосредственно подчиненных главнокомандующему внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Личный состав внутренних войск включает военнослужащих и гражданский персонал. Военнослужащие внутренних войск должны иметь необходимую профессиональную, правовую и физическую подготовку, умело владеть табельным оружием, специальными средствами и закрепленной за ними техникой.

Комплектование внутренних войск осуществляется путем поступления на военную службу по контракту, а также путем призыва на военную службу по экстерриториальному принципу.

*Военнослужащие внутренних войск имеют право применять физическую силу, специальные средства, оружие, бое-*



*вую и специальную технику в случаях и порядке, установленных законом.*

Военнослужащие внутренних войск обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям, связанным с применением физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники, и на умение оказывать доврачебную помощь пострадавшим.

При применении физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники военнослужащий внутренних войск обязан:

- предупредить о намерении применить их, предоставив при этом лицам, в отношении которых предполагается применить физическую силу, специальные средства, оружие, боевую и специальную технику, достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан, военнослужащих или сотрудников органов внутренних дел, может повлечь иные тяжкие последствия или когда в создавшейся обстановке такое предупреждение является неуместным или невозможным;
- обеспечить оказание доврачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения;
- доложить своему непосредственному командиру (начальнику) о каждом случае применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

Соответствующие должностные лица внутренних войск обязаны незамедлительно уведомить прокурора о всех случаях ранения или смерти в результате применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники.

Применение военнослужащими внутренних войск физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специ-

альной техники с превышением их полномочий влечет ответственность, установленную законом.

Военнослужащие внутренних войск имеют право применять *физическую силу*, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления сопротивления законным требованиям военнослужащих внутренних войск, если иные способы пресечения преступлений и административных правонарушений не обеспечивают исполнения военнослужащими внутренних войск своих служебных обязанностей.

Военнослужащие внутренних войск имеют право применять *специальные средства* для:

а) отражения нападения на граждан, военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел;

б) пресечения сопротивления, оказываемого военнослужащему внутренних войск при исполнении им своих служебных обязанностей;

в) задержания лиц, застигнутых при совершении преступления, пытающихся скрыться или оказать сопротивление;

г) задержания лиц по основаниям, установленным законодательством Российской Федерации;

д) доставления задержанных лиц в милицию, конвоирования и охраны задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказывают сопротивление военнослужащему внутренних войск;

е) отражения нападения на военные городки, воинские эшелоны (транспорты) и транспортные колонны, охраняемые внутренними войсками объекты;

ж) освобождения заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и участков местности;

з) пресечения массовых беспорядков и действий, нарушающих работу транспортных средств, средств связи, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм

собственности, а также дезорганизующих работу исправительных учреждений;

и) остановки транспортных средств, водители которых не выполнили законные требования сотрудников милиции или военнослужащих внутренних войск остановиться.

В качестве специальных средств, используемых военнослужащими внутренних войск, могут применяться: резиновые палки; слезоточивый газ; наручники; светозвуковые средства отвлекающего воздействия; средства разрушения преград; средства принудительной остановки транспорта; служебные собаки.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости военнослужащих внутренних войск при отсутствии специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства.

Военнослужащие внутренних войск имеют право *применять оружие* для:

а) защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни и здоровью;

б) отражения нападения на военнослужащих и сотрудников органов внутренних дел, угрожающего их жизни и здоровью, а также пресечения попытки завладеть их оружием и военной техникой;

в) освобождения заложников, захваченных охраняемых объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях и военной техники;

г) задержания лиц, застигнутых при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни и здоровья граждан либо собственности, пытающихся скрыться, а также оказывающих вооруженное сопротивление;

д) пресечения побега из-под стражи лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, указанных в настоящем пункте;

е) остановки транспортного средства в условиях режима чрезвычайного положения путем повреждения транспортного средства, если водитель отказывается остановиться, несмотря на законные требования сотрудников милиции или военнослужащих внутренних войск;

ж) отражения группового или вооруженного нападения (в том числе с использованием транспортных средств) на военные городки, воинские эшелоны (транспорты), транспортные колонны, охраняемые объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, жилые помещения граждан, помещения, занимаемые органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями;

з) подавления сопротивления вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования военнослужащих внутренних войск о прекращении противоправных действий и сдаче имеющихся у этих лиц оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств и военной техники;

и) производства предупредительного выстрела, подачи сигнала тревоги и вызова помощи;

к) пресечения попыток лиц противоправным способом проникнуть на территории охраняемых объектов, постов и других мест несения боевой службы или покинуть их, когда пресечь эти попытки иными способами не представляется возможным.

Без предупреждения оружие применяется при отражении нападения с использованием оружия, боевой и специальной техники, транспортных средств, летательных аппаратов, морских или речных судов, при побеге из-под охраны с оружием либо на транспортных средствах, летательных аппаратах, морских или речных судах, а также при побеге в условиях ограниченной видимости, при побеге из транспортных средств, с морских или речных судов во время движения.

Запрещается применять оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности, несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен военнослужащему внутренних войск, кроме случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения группового либо вооруженного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также при значительном скоплении людей, когда от применения оружия могут пострадать посторонние лица.

*Боевая и специальная техника, состоящая на вооружении внутренних войск, применяется для:*

а) освобождения заложников, захваченных охраняемых объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях и военной техники;

б) защиты граждан от нападения, угрожающего их жизни и здоровью, когда пресечь это действие иным способом не представляется возможным;

в) остановки транспортного средства в условиях режима чрезвычайного положения, если водитель отказывается остановиться, несмотря на законные требования сотрудников милиции или военнослужащих внутренних войск;

г) отражения группового или вооруженного нападения (в том числе с использованием транспортных средств) на военные городки, воинские эшелоны (транспорты), транспортные колонны, охраняемые объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, жилые помещения граждан, помещения, занимаемые органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности, общественными объединениями;

д) подавления сопротивления вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования военнослужащих внутренних войск о прекращении противоправных действий и сдаче имеющихся у этих лиц оружия и военной техники.

По указанию командира воинской части или его заместителя могут применяться водометы и бронемашины с обязательным уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента их применения.

Министр внутренних дел Российской Федерации осуществляет непосредственное руководство внутренними войсками и несет ответственность за правомерность выполнения возложенных на них задач. Главнокомандующий внутренними войсками является одновременно заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации и осуществляет управление внутренними войсками.

Главное командование внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации является структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Основной военно-административной единицей внутренних войск является *оперативно-территориальное объединение*, которое предназначается для выполнения задач, возложенных на внутренние войска.

Границы и количество оперативно-территориальных объединений устанавливаются Президентом Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации, согласованному с Министерством обороны Российской Федерации.

В состав оперативно-территориального объединения входят органы военного управления, соединения, воинские части и учреждения внутренних, дислоцированные на его территории, за исключением соединений, воинских частей, учреждений внутренних войск, непосредственно подчиненных главнокомандующему внутренними войсками Министерства внутренних дел Российской Федерации.

В соответствии с указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами, изданными Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с Министерством обороны Российской Федерации для решения задач в области обороны, соединения и воинские части, входящие в состав оперативно-территориального объединения, могут быть переданы в оперативное под-

чинение командующего войсками военного округа Вооруженных Сил Российской Федерации. Оперативное подчинение предусматривает постоянную или временную (на период подготовки и выполнения задач) подчиненность соединений и воинских частей, входящих в состав оперативно-территориального объединения, командующему войсками военного округа. При этом переданные в его оперативное подчинение соединения и воинские части сохраняют непосредственное подчинение соответствующим органам управления внутренних войск.

В соответствии с решением Министра внутренних дел Российской Федерации соединения и воинские части, входящие в состав оперативно-территориального объединения, могут подчиняться командующему войсками военного округа по вопросам: боевой и мобилизационной готовности; гарнизонной и караульной службы; комплектования внутренних войск личным составом и его первоначального обучения; поддержания воинской дисциплины и правопорядка; финансового, технического, тылового и морально-психологического обеспечения, а также по другим вопросам, определенным законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Оперативно-территориальные объединения исходя из объема, масштаба и важности выполняемых задач, состава входящих в них войск и численности личного состава подразделяются на следующие виды:

- а) округ внутренних войск;
- б) региональное командование внутренних войск;
- в) региональное управление внутренних войск.

Округ внутренних войск осуществляет выполнение оперативно-стратегических задач, возложенных на внутренние войска. В состав округа внутренних войск входят три и более соединения, воинские части и учреждения внутренних войск.

Границы округа внутренних войск определяются административными границами субъектов Российской Федерации, входящих в один федеральный округ.

Региональное командование внутренних войск осуществляет выполнение оперативных задач, возложенных на внутренние войска. В состав регионального командования внутренних войск входят два-три соединения, воинские части и учреждения внутренних войск.

Границы регионального командования внутренних войск определяются административными границами субъектов Российской Федерации, входящих, как правило, в один федеральный округ.

Региональное управление внутренних войск осуществляет выполнение оперативно-тактических задач, возложенных на внутренние войска. В состав регионального управления входят одно-два соединения, воинские части, учреждения и подразделения внутренних войск.

Границы регионального управления внутренних войск определяются административными границами одного субъекта Российской Федерации или административными границами нескольких субъектов Российской Федерации, входящих, как правило, в один федеральный округ.

Руководство оперативно-территориальным объединением осуществляет Министр внутренних дел Российской Федерации.

Управление оперативно-территориальным объединением осуществляет главнокомандующий внутренними войсками.

Оперативное управление оперативно-территориальным объединением в соответствии с решениями Министра внутренних дел Российской Федерации и главнокомандующего внутренними войсками осуществляет Главное командование внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – Главное командование внутренних войск).

Непосредственное управление оперативно-территориальным объединением осуществляет командующий войсками оперативно-территориального объединения, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра внутренних дел Российской Федерации.



В Главном командовании внутренних войск создается военный совет Главного командования внутренних войск, а в оперативно-территориальных объединениях внутренних войск – военные советы оперативно-территориальных объединений внутренних войск, которые являются постоянно действующими совещательными органами во внутренних войсках.

Задачи и состав военного совета Главного командования внутренних войск и военных советов оперативно-территориальных объединений внутренних войск, порядок их формирования и работы, полномочия лиц, входящих в состав указанных военных советов, определяются положением о военных советах, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Контроль за деятельностью внутренних войск осуществляют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Надзор за исполнением внутренними войсками федеральных конституционных законов и федеральных законов осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

**Милиция Российской Федерации.** Правовой статус милиции Российской Федерации определяется Законом РФ от 18 апреля 1991 г. №1026-1 «О милиции».

Милиция в Российской Федерации – система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных действующим законодательством.

Милиция входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации.

Задачами милиции являются:

- обеспечение безопасности личности;

- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов в пределах, установленных настоящим Законом.

Милиция в Российской Федерации подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

В своей деятельности милиция подчиняется Министерству внутренних дел Российской Федерации, а милиция общественной безопасности – также соответствующим органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Министр внутренних дел Российской Федерации осуществляет руководство всей милицией в Российской Федерации.

Руководство милицией в субъектах Российской Федерации осуществляют министры внутренних дел, начальники управлений (главных управлений) внутренних дел, назначаемые на должность и освобождаемые от должности Президентом Российской Федерации по представлению министра внутренних дел Российской Федерации.

До внесения Президенту Российской Федерации представления по кандидатуре для назначения на должность министра внутренних дел, начальника управления (главного управления) внутренних дел субъекта Российской Федерации выясняется мнение высшего должностного лица соответствующего субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по предлагаемой кандидатуре.

Руководство милицией в районах, городах и иных муниципальных образованиях осуществляют начальники отделов (управлений) внутренних дел, назначаемые на должность и ос-

временно освобожденные от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации в порядке, определяемом министром внутренних дел Российской Федерации.

Руководство милицией на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах осуществляют начальники соответствующих органов внутренних дел, назначаемые на должность и освобожденные от должности в порядке, определяемом министром внутренних дел Российской Федерации.

Основными задачами *криминальной милиции* являются выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия обязательно, организация и осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Криминальная милиция оказывает содействие милиции общественной безопасности в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Криминальная милиция является органом дознания.

Состав и численность криминальной милиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации ее подразделений определяются Правительством Российской Федерации.

Начальники криминальной милиции субъектов Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности министром внутренних дел Российской Федерации и являются по должности заместителями соответствующих министров внутренних дел или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации.

Начальники криминальной милиции районов, городов и иных муниципальных образований назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений)

внутренних дел субъектов Российской Федерации и являются по должности заместителями начальников соответствующих органов внутренних дел.

Начальники криминальной милиции на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также начальники иных подразделений криминальной милиции назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом министром внутренних дел Российской Федерации.

Криминальная милиция финансируется за счет средств федерального бюджета.

Основными задачами *милиции общественной безопасности* являются обеспечение безопасности личности, общественной безопасности, охрана собственности, общественного порядка, выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений, раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно, розыск отдельных категорий лиц, установление места нахождения которых отнесено к компетенции милиции общественной безопасности. Милиция общественной безопасности оказывает содействие криминальной милиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.

Милиция общественной безопасности является органом дознания.

К милиции общественной безопасности относятся подразделения милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел. Перечень объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями милиции вневедомственной охраны при органах внутренних дел, определяется Правительством Российской Федерации.

Начальники милиции общественной безопасности субъектов Российской Федерации назначаются на должность и освобождаются от должности министром внутренних дел Российской Федерации по представлению министров внутренних дел, начальников управлений (главных управлений) внутренних дел

субъектов Российской Федерации, согласованному с высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), и являются по должности заместителями министров или начальников управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации.

Начальники милиции общественной безопасности районов, городов и иных муниципальных образований назначаются на должность и освобождаются от должности министрами внутренних дел, начальниками управлений (главных управлений) внутренних дел субъектов Российской Федерации по согласованию с соответствующими органами местного самоуправления и являются по должности заместителями начальников органов внутренних дел районов, городов и иных муниципальных образований.

Начальники милиции общественной безопасности на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах, а также начальники иных подразделений милиции общественной безопасности назначаются на должность и освобождаются от должности в порядке, определяемом министром внутренних дел Российской Федерации.

*Милиция имеет право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие.* Сотрудники милиции обязаны проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

При применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия сотрудник милиции обязан:

- предупредить о намерении их использовать, предоставив при этом достаточно времени для выполнения требований сотрудника милиции, за исключением тех слу-

чаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств или огнестрельного оружия создает непосредственную опасность жизни и здоровью граждан и сотрудников милиции, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным или невозможным;

- стремиться в зависимости от характера и степени опасности правонарушения и лиц, его совершивших, и силы оказываемого противодействия к тому, чтобы любой ущерб, причиняемый при этом, был минимальным;
- обеспечить лицам, получившим телесные повреждения, предоставление доврачебной помощи и уведомление в возможно короткий срок их родственников;
- уведомить прокурора о всех случаях смерти или ранения.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия с превышением полномочий влечет за собой ответственность, установленную законом.

Сотрудники милиции имеют право применять *физическую силу*, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на милицию обязанностей.

Сотрудники милиции имеют право применять *специальные средства*, имеющиеся на вооружении милиции, в следующих случаях:

- 1) для отражения нападения на граждан и сотрудников милиции;
- 2) для пресечения оказываемого сотруднику милиции сопротивления;
- 3) для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться;

4) для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление;

5) для доставления задерживаемых лиц в милицию, конвоирования и охраны задержанных, а также лиц, подвергнутых административному аресту и заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег, причинить вред окружающим или себе или оказывают противодействие сотруднику милиции;

6) для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков;

7) для пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций;

8) для остановки транспортного средства, водитель которого не выполнил требование сотрудника милиции остановиться;

9) для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления.

В качестве специальных средств могут применяться: резиновые палки; слезоточивый газ; наручники; светозвуковые средства отвлекающего воздействия; средства разрушения преград; средства принудительной остановки транспорта; водометы и бронемашинны (только по указанию начальника органа внутренних дел, начальника криминальной милиции, начальника милиции общественной безопасности с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента применения); специальные окрашивающие средства (на объектах собственности специальные окрашивающиеся средства устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица); служебные собаки; электрошоковые устройства.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового либо иного нападения, угрожающего жизни и

здоровью людей, а также при пресечении незаконных собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций ненасильственного характера, которые не нарушают работу транспорта, связи, организаций.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудник милиции при отсутствии специальных средств или огнестрельного оружия вправе использовать любые подручные средства.

Перечень специальных средств, состоящих на вооружении милиции, а также правила их применения устанавливаются Правительством Российской Федерации. При этом запрещается вооружение милиции специальными средствами, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

Сотрудники милиции имеют право применять *огнестрельное оружие* лично или в составе подразделения в следующих случаях:

- 1) для защиты граждан от нападения, опасного для их жизни или здоровья;
- 2) для отражения нападения на сотрудника милиции, когда его жизнь или здоровье подвергаются опасности, а также для пресечения попытки завладения его оружием;
- 3) для освобождения заложников;
- 4) для задержания лица, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья и собственности и пытающегося скрыться, а также лица, оказывающего вооруженное сопротивление;
- 5) для отражения группового или вооруженного нападения на жилища граждан, помещения государственных органов, организаций и общественных объединений;
- 6) для пресечения побега из-под стражи: лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления; лиц, в отношении которых мерой пресечения избрано заключение под стражу; лиц, осужденных к лишению свободы; а также для пресечения попыток насильственного освобождения этих лиц;



7) для остановки транспортного средства путем его повреждения, когда водитель создает реальную опасность жизни и здоровью людей и не подчиняется неоднократным законным требованиям сотрудника милиции остановиться;

8) для обезвреживания животного, непосредственно угрожающего жизни и здоровью людей;

9) для производства предупредительного выстрела, подачи сигналов тревоги или для вызова помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда возраст очевиден или известен сотруднику милиции, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного или группового нападения, угрожающего жизни людей, а также при значительном скоплении людей, когда от этого могут пострадать посторонние лица.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудник милиции в течение 24 часов с момента его применения обязан представить рапорт начальнику органа внутренних дел (органа милиции) по месту своей службы или по месту применения огнестрельного оружия.

Перечень видов огнестрельного оружия и боеприпасов к нему, состоящих на вооружении милиции, утверждается Правительством Российской Федерации.

Запрещается принимать на вооружение огнестрельное оружие и боеприпасы к нему, которые наносят чрезмерно тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

Сотрудник милиции имеет право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считает, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные законом основания для его применения. Попытки лица, задерживаемого сотрудником милиции с обнаженным огнестрельным оружием, приблизиться к нему, сократив при этом указанное им расстояние, или прикоснуться к его оружию предоставляют сотруднику милиции право применить огнестрельное оружие.

*Сотрудниками милиции* в Российской Федерации *являются* граждане Российской Федерации, состоящие на должностях рядового или начальствующего состава органов внутренних дел, которым в установленном порядке присвоены специальные звания рядового или начальствующего состава милиции.

На службу в милицию имеют право поступать граждане Российской Федерации не моложе 18 лет и не старше 35 лет независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, имеющие образование не ниже среднего (полного) общего образования, способные по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья исполнять возложенные на сотрудников милиции обязанности.

Не могут быть приняты на службу в милицию граждане, имеющие либо имевшие судимость.

Не могут быть приняты на службу в милицию граждане, лишенные на определенный срок вступившим в законную силу решением суда права занимать должности сотрудников милиции, в течение указанного срока.

Для поступающего в милицию устанавливается испытательный срок от трех до шести месяцев в зависимости от уровня подготовки и должности, на которую он поступает. В период испытательного срока указанное лицо является стажером по должности.

Сотрудники милиции подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Контроль за деятельностью милиции в пределах полномочий, определяемых законодательством Российской Федерации, осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание, Правительство Российской Федерации и органы законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации. При осуществ-

лении контрольных функций органы государственной власти не вправе вмешиваться в процессуальные действия, оперативно-розыскную деятельность и производство по делам об административных правонарушениях.

Надзор за законностью деятельности милиции осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

### **Органы государственного управления в области юстиции**

**Министерство юстиции Российской Федерации.** Полномочия Министерства юстиции Российской Федерации определяются Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации».

Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере исполнения уголовных наказаний, адвокатуры и нотариата, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов и актов других органов, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации общественных объединений, религиозных организаций и политических партий.

*Руководство деятельностью Минюста России осуществляет Президент Российской Федерации.*

*Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности подведомственных ему ФСИН России, Росрегистрации и ФССП России.*

Основными задачами Минюста России являются:

- 1) разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- 2) нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности;

3) обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина.

**Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России).** Полномочия Федеральной службы исполнения наказаний определяются Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1314 «Вопросы Федеральной служба исполнения наказаний».

ФСИН России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания.

Основными задачами ФСИН России являются:

1) исполнение в соответствии с законодательством Российской Федерации уголовных наказаний, содержание под стражей лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых (далее – лица, содержащиеся под стражей);

2) контроль за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания;

3) обеспечение охраны прав, свобод и законных интересов осужденных и лиц, содержащихся под стражей;

4) обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (далее – учреждения, исполняющие наказания), и в следственных изоляторах, обеспечение безопасности содержащихся в них осужденных, лиц, содержащихся под стражей, а также работников уголовно-исполнительной системы, должностных лиц и граждан, находящихся на территориях этих учреждений и следственных изоляторов;

5) охрана и конвоирование осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по установленным маршрутам конвоиро-

вания, конвоирование граждан Российской Федерации и лиц без гражданства на территорию Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства в случае их экстрадиции;

б) создание осужденным и лицам, содержащимся под стражей, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов;

7) организация деятельности по оказанию осужденным помощи в социальной адаптации;

8) управление территориальными органами ФСИН России и непосредственно подчиненными учреждениями.

*Уголовно-исполнительная система включает в себя:*

1) учреждения, исполняющие наказания;

2) территориальные органы уголовно-исполнительной системы;

3) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области исполнения наказаний (далее – федеральный орган уголовно-исполнительной системы).

В уголовно-исполнительную систему по решению Правительства Российской Федерации могут входить следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы, научно-исследовательские, проектные, лечебные, учебные и иные учреждения.

На территориях учреждений, исполняющих наказания, могут оборудоваться специальные помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов, для содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу. Перечень таких учреждений утверждается министром юстиции Российской Федерации по согласованию с Генеральным прокурором Российской Федерации.

К работникам уголовно-исполнительной системы относятся лица, имеющие специальные звания сотрудников уголовно-исполнительной системы, рабочие и служащие учреждений, ис-

полняющих наказания, объединений учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, предприятий учреждений, исполняющих наказания, федерального органа уголовно-исполнительной системы и его территориальных органов, а также следственных изоляторов, предприятий, научно-исследовательских, проектных, лечебных, учебных и иных учреждений, входящих в уголовно-исполнительную систему.

Работники уголовно-исполнительной системы, состоящие в штатах учреждений, исполняющих наказания, объединений учреждений с особыми условиями хозяйственной деятельности, предприятий учреждений, исполняющих наказания, и следственных изоляторов, входящих в уголовно-исполнительную систему, являются персоналом учреждений, исполняющих наказания.

*Сотрудники уголовно-исполнительной системы применяют физическую силу, специальные средства и оружие на территориях учреждений, исполняющих наказания, прилегающих к ним территориях, на которых установлены режимные требования, и на охраняемых объектах.*

Сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны проходить специальную подготовку и периодическую проверку на пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и оружия, а также на умение оказывать доврачебную помощь пострадавшим.

При применении физической силы, специальных средств и оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны:

1) предупредить о намерении их использования, предоставив достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление в применении физической силы, специальных средств и оружия создает непосредственную опасность жизни или здоровью персонала и иных лиц, а также осужденных и заключенных, может повлечь иные тяжкие последствия или когда такое предупреждение в создавшейся обстановке является неуместным либо невозможным;

2) обеспечить наименьшее причинение вреда осужденным и заключенным, предоставление пострадавшим медицинской помощи;

3) доложить непосредственному начальнику о каждом случае применения физической силы, специальных средств и оружия.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудники уголовно-исполнительной системы при отсутствии специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства.

В случае ранения или смерти осужденных, заключенных, иных лиц в результате применения физической силы, специальных средств или оружия начальники учреждений, исполняющих наказания, сообщают об этом прокурору.

Применение сотрудниками уголовно-исполнительной системы физической силы, специальных средств и оружия с нарушением правил, предусмотренных настоящим Законом, влечет за собой установленную законодательством Российской Федерации ответственность.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять *физическую силу*, в том числе боевые приемы борьбы, для задержания осужденных, пресечения преступлений и административных правонарушений, совершаемых осужденными или иными лицами, если ненасильственным способом не обеспечивается выполнение их законных требований.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы применяют *специальные средства* в следующих случаях:

1) для отражения нападения на работников уголовно-исполнительной системы, осужденных, заключенных и других граждан;

2) для пресечения массовых беспорядков, групповых нарушений общественного порядка осужденными и заключенными, а также задержания правонарушителей, оказывающих злостное неповиновение или сопротивление персоналу;

3) для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

4) при конвоировании и охране осужденных и заключенных, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе;

5) для задержания и возвращения осужденных и заключенных, бежавших из-под стражи или из учреждения, исполняющего наказания.

В качестве специальных средств могут применяться: резиновые палки; наручники; светозвуковые средства отвлекающего воздействия; средства разрушения; водометы и бронемашины (только по указанию начальника или заместителя начальника учреждения, исполняющего наказания, следственного изолятора с последующим уведомлением прокурора в течение 24 часов с момента их применения); служебные собаки.

Виды специальных средств и газового оружия, а также интенсивность их применения определяются с учетом складывающейся обстановки, характера правонарушения и личности правонарушителя. Применение специальных средств и газового оружия должно сводиться к минимальному причинению вреда осужденным, заключенным и иным лицам.

Запрещается применять специальные средства и газовое оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или иного нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право применять *огнестрельное оружие*:

1) для защиты от нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан;

2) для отражения нападения, угрожающего жизни и здоровью работников уголовно-исполнительной системы, осужденных заключенных и иных лиц, а также для отражения нападения с целью завладения оружием;



3) для освобождения заложников, захваченных зданий, сооружений, помещений и транспортных средств;

4) для отражения группового или вооруженного нападения на охраняемые объекты, помещения и сооружения учреждений, исполняющих наказания, а также на транспортные средства;

5) для задержания лица, оказывающего вооруженное сопротивление, застигнутого при совершении тяжкого преступления против жизни, здоровья граждан, собственности и пытающегося скрыться, совершающего побег, либо для пресечения попыток насильственного освобождения осужденных и заключенных, а также для задержания вооруженного лица, отказывающегося выполнить законное требование сотрудника уголовно-исполнительной системы о сдаче оружия;

6) для остановки транспортного средства, с использованием которого совершается побег осужденным или заключенным;

7) для предупреждения осужденных, заключенных и иных лиц о намерении применить огнестрельное оружие, подачи сигнала тревоги и вызова помощи.

Сотрудники уголовно-исполнительной системы имеют право обнажить огнестрельное оружие и привести его в готовность, если считают, что в создавшейся обстановке могут возникнуть предусмотренные настоящей статьей основания для его применения.

Без предупреждения огнестрельное оружие применяется:

1) при отражении нападения с использованием оружия или транспортных средств;

2) при побеге осужденных и заключенных из мест лишения свободы, предварительного заключения или из-под стражи с оружием, при помощи транспортных средств либо из транспортного средства во время движения;

3) при попытке осужденного или заключенного, а также иного лица приблизиться к сотруднику уголовно-исполнительной системы с обнаженным огнестрельным или холодным оружием либо предметами, с помощью которых может быть нане-

сено телесное повреждение, сократив при этом указанное сотрудником уголовно-исполнительной системы расстояние, а также при попытке прикоснуться к его огнестрельному оружию.

При применении огнестрельного оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы обязаны принять все возможные меры для обеспечения безопасности граждан, а также для оказания пострадавшим медицинской помощи.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен, кроме случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения вооруженного либо группового нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан, а также в случаях, когда от этого могут пострадать посторонние граждане.

О каждом случае применения огнестрельного оружия сотрудники уголовно-исполнительной системы в течение 24 часов с момента его применения обязаны доложить непосредственному начальнику.

Администрация учреждения или органа уголовно-исполнительной системы о каждом случае применения огнестрельного оружия незамедлительно уведомляет прокурора.

**Федеральная регистрационная служба (Росрегистрация).** Полномочия Федеральной регистрационной службы определяются Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1315 «Вопросы Федеральной регистрационной службы».

Росрегистрация является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции в сфере регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, регистрации общественных объединений и политических партий, а также правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере адвокатуры и нотариата.

Основными задачами Росрегистрации являются:

1) обеспечение установленного порядка государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- 2) организация деятельности по государственной регистрации общественных объединений и политических партий;
- 3) осуществление контроля и надзора в сфере адвокатуры и нотариата;
- 4) осуществление контроля деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих (далее – саморегулируемые организации);
- 5) управление территориальными органами Росрегистрации.

**Федеральная служба судебных приставов (ФССП).**

Полномочия Федеральной службы судебных приставов определяются Указом Президента РФ от 13 октября 2004 г. №1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов».

ФССП России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов и актов других органов.

Основными задачами ФССП России являются:

- 1) обеспечение установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
- 2) организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов (далее – судебные акты), а также актов других органов, предусмотренных законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве;
- 3) управление территориальными органами ФССП России.

Службу судебных приставов возглавляет главный судебный пристав Российской Федерации.

Службы судебных приставов в субъектах Российской Федерации возглавляют главные судебные приставы субъектов Российской Федерации.

Непосредственное осуществление функций по исполнению судебных актов и актов других органов возлагается на

судебных приставов-исполнителей, объединенных в районные, межрайонные или соответствующие им согласно административно-территориальному делению субъектов Российской Федерации подразделения судебных приставов, возглавляемые старшими судебными приставами.

Судебным приставом может быть гражданин Российской Федерации, достигший двадцатилетнего возраста, имеющий среднее (полное) общее или среднее профессиональное образование (для старшего судебного пристава – высшее юридическое образование), способный по своим деловым и личным качествам, а также по состоянию здоровья исполнять возложенные на него обязанности.

На должность судебного пристава не может быть назначен гражданин, имеющий судимость.

В зависимости от исполняемых обязанностей судебные приставы подразделяются на судебных приставов, обеспечивающих установленный порядок деятельности судов, и судебных приставов-исполнителей, исполняющих судебные акты и акты других органов.

Судебные приставы в соответствии с характером осуществляемых ими функций проходят профессиональную подготовку. Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов после прохождения необходимой специальной подготовки имеют право на хранение и ношение огнестрельного оружия и специальных средств.

Судебные приставы при исполнении служебных обязанностей носят форменную одежду, имеют знаки различия и эмблему, образцы которых утверждаются Правительством Российской Федерации.

Судебным приставам присваиваются классные чины.

Судебным приставам выдаются служебные удостоверения единого образца, утверждаемого министром юстиции Российской Федерации.

Судебные приставы подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

*Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов имеют право применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, если иные меры не обеспечили исполнения возложенных на них обязанностей.*

При применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов обязан:

- предупредить о намерении применить их, предоставив при этом лицам, в отношении которых предполагается применить физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие, достаточно времени для выполнения своих требований, за исключением тех случаев, когда промедление создает непосредственную опасность жизни и здоровью судебного пристава либо других граждан, может повлечь иные тяжкие последствия или когда в создавшейся обстановке такое предупреждение является невозможным;
- применять указанную силу, средства и оружие соразмерно с характером и степенью опасности правонарушения, силой оказываемого противодействия, стремясь к тому, чтобы любой причиненный при этом ущерб был минимальным;
- обеспечить оказание доврачебной помощи лицам, получившим телесные повреждения, и уведомить об этом в возможно короткий срок их родственников.

О всех случаях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия судебный пристав по обеспечению установленного порядка деятельности судов в течение 24 часов с момента их применения в письменной форме сообщает старшему судебному приставу и председателю соответствующего суда, а в случае причинения смерти или ранения, кроме того, уведомляет прокурора.

Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия не должно создавать угрозу жизни и здоровью присутствующих в суде лиц. Превышение полномочий

при применении указанных силы, средств и оружия влечет ответственность, установленную законом.

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять *физическую силу*, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, либо задержания лиц в соответствии с судебным актом или преодоления противодействия законным требованиям судебного пристава.

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять *специальные средства*, имеющиеся на их вооружении, для:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также граждан, находящихся в судебных помещениях;
- пресечения сопротивления, оказываемого судебному приставу, или нападения на него в связи с исполнением им своих служебных обязанностей;
- задержания лица, совершающего преступление против жизни, здоровья или собственности;
- доставления в милицию задержанных лиц, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег или причинить вред окружающим;
- исполнения принудительного привода в суд или к судебному приставу-исполнителю лиц, которые уклоняются от выполнения законных требований судебного пристава по явке в суд или к судебному приставу-исполнителю.

Запрещается применять специальные средства в отношении лиц, совершивших незаконные действия ненасильственного характера, а также женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, – за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов могут применять *огнестрельное оружие* для:

- отражения нападения на судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей, а также на граждан и судебных приставов, – когда их жизнь и здоровье подвергаются опасности;
- пресечения попытки завладения оружием или специальными средствами;
- отражения группового или вооруженного нападения на суд и судебные помещения;
- пресечения побега из-под стражи, а также пресечения попыток насильственного освобождения лиц, содержащихся под стражей.

До применения огнестрельного оружия на поражение оно может быть использовано для предупредительного выстрела.

Запрещается применять огнестрельное оружие в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и несовершеннолетних, когда их возраст очевиден или известен судебному приставу, за исключением случаев оказания ими вооруженного сопротивления, совершения группового или вооруженного нападения, угрожающего жизни граждан.

### **Органы государственного управления иностранными делами**

**Президент Российской Федерации.** Полномочия Президента Российской Федерации в области внутренних дел определяются Конституцией РФ. Президент Российской Федерации в области внутренних дел:

- определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;
- представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях;
- назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федераль-

ного Собрания дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;

- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- подписывает ратификационные грамоты;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей;
- решает вопросы гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища.

**Управление Президента Российской Федерации по внешней политике.** Полномочия Управления Президента Российской Федерации по внешней политике определяются Указом Президента РФ от 29 июня 2004 г. №815 «Об утверждении положения об Управлении Президента Российской Федерации по внешней политике».

Управление Президента Российской Федерации по внешней политике является самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.

Основными задачами Управления являются:

- содействие Президенту Российской Федерации в определении основных направлений внешней политики государства;
- участие в разработке общей стратегии внешней политики государства, обеспечении реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по руководству внешней политикой государства;
- информационно-аналитическое и организационное обеспечение деятельности Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации по вопросам внешней политики государства и международных отношений;
- обеспечение содержательной части внешнеполитических мероприятий с участием Президента Российской Федерации;



- обеспечение взаимодействия Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации с государственными органами иностранных государств и их должностными лицами, с зарубежными политическими и общественными деятелями, с международными и иностранными организациями;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по специальным вопросам международного сотрудничества, в том числе по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами (далее – военно-техническое сотрудничество).

Руководство деятельностью Управления осуществляет начальник Управления Президента Российской Федерации по внешней политике, который назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации по представлению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации.

**Правительство Российской Федерации.** Полномочия Правительства Российской Федерации в сфере иностранных дел определяются Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации». Правительство Российской Федерации в сфере иностранных дел:

- осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;
- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;
- в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;
- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;

- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества.

**Министерство иностранных дел Российской Федерации.** Полномочия Министерства иностранных дел Российской Федерации определяются Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. №865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации».

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации.

*Руководство деятельностью МИДа России осуществляет Президент Российской Федерации.*

Основными задачами МИДа России являются:

- 1) разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации и представление соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;
- 2) реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации;
- 3) обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями;
- 4) обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;
- 5) защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;

6) содействие взаимодействию органов исполнительной власти с органами законодательной и судебной власти на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации в целях обеспечения участия этих органов, их должностных лиц в международной деятельности, соблюдения принципа единства внешней политики Российской Федерации и реализации ее международных прав и обязательств;

7) координация международной деятельности других федеральных органов исполнительной власти и международных связей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения единой политической линии Российской Федерации в отношениях с иностранными государствами и международными организациями и реализации международных прав и обязательств Российской Федерации;

8) содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом.

МИД России осуществляет свою деятельность непосредственно и через дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, представительства Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях, территориальные органы – представительства МИДа России на территории Российской Федерации.

В систему МИДа России входят:

- центральный аппарат;
- заграничные учреждения;
- территориальные органы;
- организации, подведомственные МИДу России, которые обеспечивают его деятельность на территории Российской Федерации.

**Посольство Российской Федерации.** Правовой статус Посольства Российской Федерации определяются Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г. №1497 «Об утверждении положения о Посольстве Российской Федерации».

Посольство Российской Федерации является государственным органом внешних сношений Российской Федерации,

осуществляющим представительство Российской Федерации в государстве пребывания.

Посольство учреждается по решению Правительства Российской Федерации в связи с установлением на основании указа Президента Российской Федерации дипломатических отношений с соответствующим иностранным государством на уровне посольств.

Посольство входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Посольство обеспечивает проведение единой политической линии Российской Федерации в отношениях с государством пребывания и в этих целях осуществляет в установленном порядке координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребывания представительств федеральных органов исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов Российской Федерации, открываемых в установленном порядке на территории отдельных субъектов, административно-территориальных образований.

Указанные представительства, делегации и группы специалистов оказывают Посольству содействие в осуществлении его функций, в установленном порядке информируют Посольство о своей деятельности.

На здании Посольства или его территории поднимается Государственный флаг Российской Федерации, устанавливается щит с изображением Государственного герба Российской Федерации и надписью «Посольство Российской Федерации в (наименование иностранного государства)» на русском языке и государственном языке (государственных языках) государства пребывания. Государственная символика Российской Федерации используется с учетом протокольной практики государства пребывания.

Посольство, его сотрудники и члены их семей пользуются в государстве пребывания привилегиями и иммунитетами

в соответствии с международным правом и законодательством государства пребывания.

Сотрудники Посольства и члены их семей обязаны уважать законы, административные правила, а также традиции и обычаи государства пребывания, воздерживаться от любых действий, которые могут быть истолкованы как вмешательство во внутренние дела государства пребывания.

Правовой статус Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в иностранном государстве определяется Указом президента Российской Федерации от 7 сентября 1999 г. №1180 «Об утверждении положения о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве».

Чрезвычайный и Полномочный Посол Российской Федерации в иностранном государстве является высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания.

Посол представляет Российскую Федерацию в государстве пребывания, обеспечивает дипломатическими средствами проведение внешнеполитического курса Российской Федерации, защиту национальных интересов, суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, прав и интересов ее граждан и российских юридических лиц в государстве пребывания.

Посол назначается и отзывается по предложению Министра иностранных дел Российской Федерации Президентом Российской Федерации после консультаций с соответствующими комитетами или комиссиями палат Федерального Собрания Российской Федерации.

Послом может быть гражданин Российской Федерации, способный по своим профессиональным и личным качествам, образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Посол возглавляет Посольство Российской Федерации в государстве пребывания, непосредственно руководит рабо-

той Посольства, определяет его структуру в соответствии с нормативными актами МИДа России, распределяет должностные обязанности между сотрудниками Посольства. Посол несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Посольство задач и осуществление им функций в соответствии с Положением о Посольстве Российской Федерации, отчитывается перед МИДом России за выполнение указаний и поручений.

В случае отсутствия Посла в государстве пребывания его функции исполняет Временный поверенный в делах Российской Федерации, назначаемый в установленном порядке из числа старших дипломатических сотрудников Посольства.

Посол обеспечивает проведение единой политической линии Российской Федерации в государстве пребывания и с этой целью осуществляет координацию деятельности и контроль за работой находящихся в государстве пребывания иных представительств Российской Федерации, представительств федеральных органов исполнительной власти, российских государственных учреждений, организаций и предприятий, их делегаций и групп специалистов, а также представительств субъектов Российской Федерации.

Руководители указанных представительств, делегаций и групп специалистов обязаны согласовывать свою деятельность с Послом как высшим официальным представителем Российской Федерации, аккредитованным в государстве пребывания, оказывать Послу содействие в осуществлении его полномочий, информировать Посла о своей деятельности.

**Консульское учреждение Российской Федерации.** Правовой статус Консульского учреждения Российской Федерации определяются Указом Президента РФ от 5 ноября 1998 г. №1330 «Об утверждении положения о Консульском учреждении Российской Федерации».

Консульское учреждение Российской Федерации является государственным органом внешних сношений Российской Федерации, осуществляющим в пределах соответствующего консульского округа на территории государства пребывания консульские функции от имени Российской Федерации.

Консульское учреждение открывается по решению Правительства Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации с соответствующим иностранным государством.

Консульское учреждение входит в систему Министерства иностранных дел Российской Федерации. В государстве пребывания Консульское учреждение подчинено главе дипломатического представительства Российской Федерации.

Консульские учреждения в зависимости от класса подразделяются на генеральные консульства, консульства, вице-консульства, консульские агентства.

Местонахождение Консульского учреждения, его класс и консульский округ определяются Правительством Российской Федерации по согласованию с государством пребывания.

Открытие отделения Консульского учреждения в пределах консульского округа осуществляется по решению Правительства Российской Федерации с согласия государства пребывания.

Консульские функции выполняются также дипломатическими представительствами Российской Федерации, в составе которых для этих целей могут создаваться консульские отделы.

На здании Консульского учреждения или его территории поднимается Государственный флаг Российской Федерации, устанавливается щит с изображением Государственного герба Российской Федерации и наименованием Консульского учреждения на русском языке и государственном языке (государственных языках) государства пребывания. Государственная символика Российской Федерации используется с учетом протокольной практики государства пребывания.

Консульское учреждение, его сотрудники и члены их семей пользуются в государстве пребывания привилегиями и иммунитетами в соответствии с международным правом и законодательством государства пребывания.

Сотрудники Консульского учреждения и члены их семей обязаны уважать законы и правила, а также традиции и обычаи

государства пребывания, воздерживаться от любых действий, которые могут быть истолкованы как вмешательство во внутренние дела государства пребывания.

Настоящее Положение не распространяется на почетных (нештатных) консулов.

**Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации.** Правовой статус Представительства Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации определяется Приказом Министерства иностранных дел Российской Федерации от 11 марта 2002 г. №2792 «Об утверждении положения о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации».

Представительство Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации является территориальным органом Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Представительства МИД России подразделяются на:

- Представительства МИД России в центрах федеральных округов;
- Представительства МИД России в субъектах Российской Федерации.

Представительства МИД России могут иметь отделения в субъектах федерации, осуществляющие преимущественно функции, относящиеся к консульской службе. Отделения являются структурными подразделениями соответствующих представительств.

Основными задачами Представительства являются:

- обеспечение взаимодействия Министерства с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящихся на территории деятельности Представительства;
- оказание содействия полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе и его аппарату по вопросам, входящим в компетенцию Представительства;



- координация работы Представительств МИД России в субъектах федерации, входящих в данный федеральный округ, по вопросам их компетенции, за исключением функций, относящихся к консульской службе (для Представительства МИД в центре федерального округа);
- участие в пределах своей компетенции в обеспечении контроля за соблюдением норм международного права и международных обязательств Российской Федерации при осуществлении субъектами Российской Федерации своих полномочий в области международных связей;
- оказание содействия субъектам Российской Федерации в подготовке и осуществлении мероприятий международного характера;
- информирование на регулярной основе органов государственной власти субъектов Российской Федерации по основным вопросам внешней политики России;
- содействие органам местного самоуправления, общественным объединениям и иным неправительственным организациям при осуществлении ими международных связей;
- ведение информационно-аналитической и справочной работы по вопросам своей компетенции;
- участие в решении вопросов, связанных с внешней трудовой миграцией граждан Российской Федерации и использованием иностранной рабочей силы в Российской Федерации;
- паспортно-визовое обслуживание российских граждан и юридических лиц в соответствии с действующим законодательством;
- визовое обеспечение в пределах своей компетенции въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства;
- взаимодействие в пределах своей компетенции с иностранными дипломатическими представительствами в Российской Федерации, а также расположенными на территории деятельности Представительства консульскими учреждениями и представительствами международных организаций.

### Необходимые понятия и термины

**Военное положение** – особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Военное положение вводится указом Президента Российской Федерации.

Президент Российской Федерации незамедлительно сообщает о введении военного положения Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В указе Президента Российской Федерации о введении военного положения должны быть определены:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения;
- дата и время, с которых начинает действовать военное положение;
- границы территории, на которой вводится военное положение.

Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения подлежит незамедлительному обнародованию по каналам радио и телевидения, а также незамедлительному официальному опубликованию.

Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации.

Вопрос об утверждении указа Президента Российской Федерации о введении военного положения должен быть рассмотрен Советом Федерации в течение 48 часов с момента получения этого указа.

В случае если в силу чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств заседание Совета Федерации не может быть проведено в установленное время, такой вопрос может быть рассмотрен позднее вышеуказанного срока.

Решение об утверждении указа Президента Российской Федерации о введении военного положения принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется соответствующим постановлением.

В случае если указ Президента Российской Федерации о введении военного положения Совет Федерации не утвердил, такое решение оформляется постановлением Совета Федерации.

Указ Президента Российской Федерации о введении военного положения, не утвержденный Советом Федерации, прекращает действие со следующего дня после дня принятия такого решения, о чем население Российской Федерации или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

**Чрезвычайное положение** – вводимый на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

После обнародования указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации обязаны прибыть к месту заседания Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в возможно короткие сроки без специального вызова.

Вопрос об утверждении указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения рассматривается Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в качестве первоочередного.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в срок, не превышающий 72 часов с момента обнародования указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, рассматривает вопрос об утверждении этого указа и принимает соответствующее постановление.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения, не утвержденный Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, утрачивает силу по истечении 72 часов с момента его обнародования, о чем население Российской Федерации или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении чрезвычайного положения.

При введении чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации продолжают свою работу в течение всего периода действия чрезвычайного положения.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, – 60 суток.

По истечении срока чрезвычайное положение считается прекращенным. В случае если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлен указом Президента Российской Федерации с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным конституционным законом для введения чрезвычайного положения.

**Оружие** – устройства и предметы, конструктивно предназначенные для поражения живой или иной цели, подачи сигналов.

**Огнестрельное оружие** – оружие, предназначенное для механического поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии порохового или иного заряда.

**Холодное оружие** – оружие, предназначенное для поражения цели при помощи мускульной силы человека при непосредственном контакте с объектом поражения.

**Метательное оружие** – оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение при помощи мускульной силы человека или механического устройства.

**Пневматическое оружие** – оружие, предназначенное для поражения цели на расстоянии снарядом, получающим направленное движение за счет энергии сжатого, сжиженного или отвержденного газа.

**Газовое оружие** – оружие, предназначенное для временного поражения живой цели путем применения слезоточивых или раздражающих веществ.

**Сигнальное оружие** – оружие, конструктивно предназначенное только для подачи световых, дымовых или звуковых сигналов.

Оружие в зависимости от целей его использования соответствующими субъектами, а также по основным параметрам и характеристикам подразделяется на:

- 1) гражданское;
- 2) служебное;

3) боевое ручное стрелковое и холодное.

*Гражданское оружие* подразделяется на:

1) оружие самообороны:

- огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие, в том числе с патронами травматического действия;
- огнестрельное бесствольное оружие отечественного производства с патронами травматического, газового и светозвукового действия;
- газовое оружие: газовые пистолеты и револьверы, в том числе патроны к ним, механические распылители, аэрозольные и другие устройства, снаряженные слезоточивыми или раздражающими веществами;
- электрошоковые устройства и искровые разрядники отечественного производства, имеющие выходные параметры;

2) спортивное оружие:

- огнестрельное с нарезным стволом;
- огнестрельное гладкоствольное;
- холодное клинковое;
- метательное;
- пневматическое с дульной энергией свыше 3 Дж;
- 3) охотничье оружие:
- огнестрельное с нарезным стволом;
- огнестрельное гладкоствольное, в том числе с длиной нарезной части не более 140 мм;
- огнестрельное комбинированное (нарезное и гладкоствольное), в том числе со сменными и вкладными нарезными стволами;
- пневматическое с дульной энергией не более 25 Дж;
- холодное клинковое;

4) сигнальное оружие;

5) холодное клинковое оружие, предназначенное для ношения с казачьей формой, а также с национальными костюмами народов Российской Федерации, атрибутика которых определяется Правительством Российской Федерации.

К *служебному оружию* относится оружие, предназначенное для использования должностными лицами государственных органов и работниками юридических лиц, которым законодательством Российской Федерации разрешено ношение, хранение и применение указанного оружия, в целях самообороны или для исполнения возложенных на них федеральным законом обязанностей по защите жизни и здоровья граждан, собственности, по охране природы и природных ресурсов, ценных и опасных грузов, специальной корреспонденции.

К служебному оружию относится огнестрельное гладкоствольное и нарезное короткоствольное оружие отечественного производства с дульной энергией не более 300 Дж, а также огнестрельное гладкоствольное длинноствольное оружие.

Служебное оружие должно исключать ведение огня очередями, нарезное служебное оружие должно иметь отличия от боевого ручного стрелкового оружия по типам и размерам патрона, а от гражданского – по слеодообразованию на пуле и гильзе. Емкость магазина (барабана) служебного оружия должна быть не более 10 патронов. Пули патронов к огнестрельному гладкоствольному и нарезному короткоствольному оружию не могут иметь сердечников из твердых материалов. Патроны к служебному оружию должны соответствовать требованиям государственных стандартов Российской Федерации.

К *боевому ручному стрелковому и холодному оружию* относится оружие, предназначенное для решения боевых и оперативно-служебных задач.

**Оборона** – система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

**Государственная тайна** – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации.

**Допуск к государственной тайне** – процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений.

**Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну**, – санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.

**Гриф секретности** – реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него.

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются *три степени секретности сведений* – составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений (в порядке убывания): «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

**Основными документами, удостоверяющими личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, признаются:**

- паспорт;
- дипломатический паспорт;
- служебный паспорт;
- паспорт моряка (удостоверение личности моряка).

**Виза** – выданное уполномоченным государственным органом разрешение на въезд в Российскую Федерацию и транзитный проезд через территорию Российской Федерации по действительному документу, удостоверяющему личность иностранного гражданина или лица без гражданства и признаваемому Российской Федерацией в этом качестве.



*Виза может быть однократной, двукратной и многократной.*

Однократная виза дает право иностранному гражданину пересечь Государственную границу Российской Федерации один раз при въезде в Российскую Федерацию и один раз при выезде из Российской Федерации.

Двукратная виза дает право иностранному гражданину на двукратный въезд в Российскую Федерацию.

Многократная виза дает право иностранному гражданину на неоднократный (более двух раз) въезд в Российскую Федерацию.

Виза может быть дипломатической, служебной, обыкновенной, транзитной, визой временно проживающего лица. В зависимости от цели въезда иностранного гражданина в Российскую Федерацию и цели его пребывания в Российской Федерации обыкновенные визы подразделяются на частные, деловые, туристические, учебные, рабочие, гуманитарные и визы на въезд в Российскую Федерацию в целях получения убежища.

## **Тесты**

*Задания закрытой формы*

1. Основные направления военной политики РФ определяет:

- а) Министерство обороны РФ;
- б) Президент РФ;
- в) Правительство РФ;
- г) Министерство РФ по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям;
- д) Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ.

2. Указ Президента РФ о введении военного положения утверждает:

- а) Правительство РФ;
- б) Совет Федерации ;
- в) Государственная Дума;
- г) Генеральный штаб Вооруженных Сил РФ.

3. Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории РФ, не может превышать:

- а) 15 суток;
- б) 30 суток;
- в) 60 суток;
- г) 90 суток.

**4. Виды оружия:**

- а) боевое ручное стрелковое;
- б) гражданское;
- в) должностное;
- г) аварийно-спасательное;
- д) боевое ручное холодное;
- е) служебное.

5. Не признается документом, удостоверяющим личность, при выезде из РФ:

- а) паспорт;
- б) дипломатический паспорт;
- в) служебный паспорт;
- г) водительское удостоверение;
- д) должностное удостоверение;
- е) паспорт моряка.

6. Виза на въезд в РФ с целью получения убежища является разновидностью:

- а) дипломатической визы;
- б) визы временно проживающего лица;
- в) служебной визы;
- г) транзитной визы;
- д) обыкновенной визы.

7. Грифами секретности в РФ являются:

- а) государственная тайна;
- б) особой важности;
- в) совершенно секретно;
- г) секретно;
- д) для служебного пользования.

8. Не является подразделением криминальной милиции:
- а) ОМОН (отряд милиции особого назначения);
  - б) служба уголовного розыска;
  - в) оперативно-поисковые подразделения;
  - г) экспертно-криминалистические подразделения.

9. К органам управления внутренними делами не относятся:

- а) Министерство внутренних дел РФ;
- б) Федеральная служба безопасности;
- в) Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков;
- г) Федеральная миграционная служба;
- д) Президент РФ.

*Задания открытой формы*

Дополните утверждение.

10. ... – это система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита РФ, целостности и неприкосновенности ее территории.

11. ... – разрешение на въезд в РФ и транзитный проезд через территорию РФ по документу, удостоверяющему личность.

12. ... – защищаемые государством сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

Тема 13. Государственное управление  
в административно-политической сфере

*Задания на установление соответствия*

13. Соотношение элементов системы государственного управления в административно-политической сфере:

1. Министерство обороны РФ	А. Федеральная регистрационная служба
2. Министерство внутренних дел РФ	Б. Федеральное агентство специального строительства
3. Министерство иностранных дел РФ	В. Федеральная миграционная служба
4. Министерство юстиции РФ	Г. Дипломатические представительства РФ и консульские учреждения

14. Соотношение элементов системы государственного управления в административно-политической сфере:

1. Обеспечение охраны и защиты безопасности РФ	А. Правительство РФ, Министерство внутренних дел РФ
2. Внешние связи с иностранными государствами	Б. Федеральная служба Безопасности РФ, Внутренние войска МВД РФ
3. Оборона	В. Совет Безопасности РФ, Государственный Совет РФ
4. Защита и охрана государственной границы РФ	Г. Президент РФ, Министерство юстиции РФ
5. Охрана общественного порядка, общественной безопасности и их защита в интересах личности, общества и государства	Д. Министерство обороны РФ, Вооруженные Силы РФ, военные комиссариаты
6. Организация юстиции	Е. Министерство иностранных дел РФ, постоянные представительства РФ при международных организациях

*Задания на установление правильного порядка*

15. Последовательность грифов секретности в порядке возрастания степени секретности:

- а) (...) особой важности;
- б) (...) секретно;
- в) (...) совершенно секретно.

16. Последовательность видов безопасности в порядке возрастания степени их обобщенности:

- а) (...) личная;
- б) (...) государственная;
- в) (...) общественная.

17. Последовательность введения указа Президента РФ о чрезвычайном положении:

- а) (...) утверждение указа Президента РФ о чрезвычайном положении Советом Федерации;
- б) (...) немедленное обнародование указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- в) (...) издание указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- г) (...) информирование Совета Федерации.

## Экзаменационные вопросы

1. Предмет и система отрасли административного права.
2. Административно-правовые нормы: понятие, структура, виды.
3. Административно-правовые отношения: понятие, структура, виды.
4. Граждане Российской Федерации как субъекты административного права.
5. Административное и судебное обжалование действий и решений, нарушающих права и свободы граждан (общая административная и судебная жалобы).
6. Правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
7. Коллективные субъекты административного подчинения (общая характеристика).
8. Административно-правовой статус общественных объединений.
9. Административно-правовой статус религиозных объединений.
10. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти.
11. Система и виды органов исполнительной власти.
12. Президент Российской Федерации и исполнительная власть.
13. Правительство Российской Федерации как высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации.
14. Федеральные органы исполнительной власти специальной компетенции.
15. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
16. Административно-правовые акты (общая характеристика).
17. Правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации: виды, характер, порядок опубликования и введения в действие.

18. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти специальной компетенции: виды, порядок принятия, государственная регистрация, опубликование и вступление в силу.
19. Система государственной службы Российской Федерации.
20. Основы организации государственной гражданской службы в Российской Федерации.
21. Основы организации военной службы Российской Федерации.
22. Основы организации правоохранительной службы Российской Федерации.
23. Понятие и основания административной ответственности.
24. Состав административного правонарушения.
25. Система и виды административных наказаний.
26. Правила назначения административных наказаний.
27. Общая характеристика производства по делам об административных правонарушениях.
28. Участники производства по делам об административных правонарушениях, их права и обязанности.
29. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.
30. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.
31. Формы публичного признания правоспособности хозяйствующих субъектов.
32. Правовые основы обеспечения единства измерений и технического регулирования в РФ.
33. Государственное регулирование монополистической деятельности.
34. Правовые основы государственного управления финансами и кредитом в Российской Федерации.
35. Правовые основы управления государственным сектором экономики в Российской Федерации.
36. Государственное регулирование и контроль в области промышленности и энергетики.
37. Государственное регулирование и контроль в области сельского хозяйства.

38. Государственное регулирование и контроль в отраслях обслуживающего комплекса (транспорт, информационные технологии и связь).
39. Правовые основы построения и функционирования системы образования Российской Федерации. Государственное регулирование российской науки.
40. Правовые основы государственного управления в области культуры.
41. Правовой статус средств массовой информации.
42. Правовые основы государственного управления в области труда, занятости и социальной защиты населения.
43. Организация охраны здоровья граждан в Российской Федерации.
44. Организационные основы обеспечения обороны Российской Федерации.
45. Режим военного положения.
46. Организационные основы обеспечения безопасности Российской Федерации.
47. Режим чрезвычайного положения.
48. Защита государственной тайны.
49. Охрана Государственной границы Российской Федерации.
50. Организационные основы государственного управления в сфере внутренних дел.
51. Пределы и условия применения сотрудниками милиции физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
52. Паспортно-регистрационная система Российской Федерации.
53. Порядок выезда из Российской Федерации граждан Российской Федерации.
54. Лицензионно-разрешительная деятельность органов внутренних дел.
55. Правовые основы государственного управления миграционными процессами в Российской Федерации.
56. Административно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.



57. Правовые основы государственного управления в сфере юстиции.
58. Организация деятельности службы судебных приставов в Российской Федерации.
59. Правовые основы государственного управления в области иностранных дел.
60. Организационное обеспечение деятельности адвокатуры и нотариата в РФ.

## **Примерные темы курсовых и выпускных квалификационных работ**

1. Государственное управление и исполнительная власть.
2. Предмет и система отрасли административного права.
3. Административное право и административный процесс.
4. Административный процесс и административная юстиция.
5. Административно-правовые нормы и административно-правовые отношения.
6. Индивидуальные и коллективные субъекты административного подчинения.
7. Юридические средства защиты прав и свобод граждан, возникающих в административно-правовой сфере.
8. Граждане РФ как субъекты административного права.
9. Право граждан на возмещение ущерба, причинённого незаконными действиями должностных лиц (государственных служащих).
10. Обжалование в суд действий (решений) должностных лиц и государственных служащих, нарушающих права и свободы граждан.
11. Права и обязанности граждан в сфере общественного порядка.
12. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства.
13. Административно-правовой статус общественных объединений.
14. Виды общественных объединений.
15. Профессиональные союзы и их административно-правовой статус.
16. Политическая партия как субъект административного права.
17. Административно-правовой статус религиозных объединений.
18. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти.

19. Административная процедура.
20. Система и виды органов исполнительной власти.
21. Президент РФ и исполнительная власть.
22. Правовой статус Администрации Президента РФ.
23. Правительство РФ как высший исполнительный орган государственной власти РФ.
24. Правовые основы документирования управленческой деятельности и организации работы с документами в федеральных органах исполнительной власти.
25. Органы исполнительной власти субъектов РФ.
26. Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления.
27. Административно-правовые акты.
28. Виды правовых актов управления.
29. Форма, содержание и действие правовых актов управления.
30. Требования, предъявляемые к правовым актам управления.
31. Отмена, приостановление и изменение правовых актов управления.
32. Указы Президента Российской Федерации как правовые акты управления: понятие, значение и содержание.
33. Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.
34. Нормативные акты министерств и ведомств.
35. Административный договор: понятие, сущность, перспективы развития.
36. Соглашения о взаимной передаче полномочий между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ.
37. Система государственной службы РФ.
38. Организация государственной гражданской службы в РФ.
39. Организация военной и правоохранительной службы РФ.
40. Государственный служащий как субъект административного права.
41. Принципы государственной службы: правовое регулирование и проблемы практической реализации.

42. Принципы и организация федеральной государственной службы.
43. Государственная должность: понятие и признаки.
44. Основы правового статуса государственного служащего.
45. Поступление на государственную службу: порядок и условия.
46. Прохождение государственной службы.
47. Государственная служба в органах внутренних дел: основные черты, особенности и нормативная основа.
48. Государственная налоговая служба.
49. Прохождение службы в органах внутренних дел.
50. Статус военнослужащих.
51. Дисциплина сотрудников органов внутренних дел и военнослужащих.
52. Аттестация государственных служащих.
53. Ответственность государственных служащих.
54. Дисциплинарная ответственность государственных и муниципальных служащих.
55. Административная ответственность государственных и муниципальных служащих.
56. Должностные лица как субъекты правонарушений против интересов государственной службы.
57. Поощрение государственных служащих.
58. Стимулирование работы государственных служащих.
59. Способы прекращения государственно-служебных отношений.
60. Государственный служащий: проблема льгот и привилегий.
61. Организация муниципальной службы в РФ.
62. Система государственных наград РФ (наградная система России).
63. Административное принуждение как метод государственного управления.
64. Понятие, правовая природа, особенности и виды административного принуждения.
65. Административно-предупредительные меры: их назначение, основания и порядок применения.

66. Административно-восстановительные меры: их назначение, основания и порядок применения.
67. Меры административного пресечения: понятие, цели, виды и порядок применения.
68. Общественный порядок: понятие, структура, правовое регулирование.
69. Административно-правовая охрана общественного порядка.
70. Материально-правовые аспекты административной ответственности.
71. Административная ответственность в структуре административного принуждения.
72. Административная ответственность: понятие, цели, основания, функции, специфические особенности.
73. Субъекты административной ответственности.
74. Основания административной ответственности.
75. Административное правонарушение.
76. Состав административного правонарушения.
77. Административная ответственность в области охраны окружающей природной среды.
78. Административная ответственность в области обеспечения общественного порядка.
79. Административная ответственность в области обеспечения здоровья населения, прав и интересов граждан.
80. Административное наказание: понятие, цели, система и виды.
81. Предупреждение и штраф как меры административного наказания.
82. Возмездное изъятие и конфискация как меры административного наказания.
83. Лишения права как меры административного наказания.
84. Административный арест как мера административного наказания.
85. Административное выдворение за пределы Российской Федерации.
86. Дисквалификация как мера административного наказания.

87. Административно-процессуальное право: становление теории и современное развитие.
88. Административно-процессуальные нормы в системе норм права.
89. Стадии административного процесса.
90. Административно-процессуальное производство.
91. Виды административно-процессуальных производств.
92. Понятие и виды субъектов административного процесса.
93. Производство по рассмотрению обращений граждан.
94. Понятие и структура административно-юрисдикционного процесса.
95. Субъекты административной юрисдикции.
96. Производство по делам об административных правонарушениях.
97. Участники производства по делам об административных правонарушениях.
98. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: значение, сущность, проблемы теории и практики.
99. Административное задержание как мера административно-процессуального принуждения.
100. Личный досмотр и досмотр вещей как меры административно-процессуального принуждения.
101. Доставка нарушителя как мера административно-процессуального принуждения.
102. Стадии производства по делам об административных правонарушениях: общая характеристика.
103. Возбуждение дела об административном правонарушении.
104. Административное расследование как этап стадии возбуждения дела об административном правонарушении.
105. Рассмотрение дел об административных правонарушениях.
106. Обжалование (опротестование) и пересмотр постановления по делу об административном правонарушении.

107. Исполнение постановлений о наложении административного наказания: общая характеристика.
108. Сущность и способы обеспечения законности в государственном управлении.
109. Цели и правовые средства контроля в государственном управлении.
110. Внутренний государственный контроль: понятие, организация и система.
111. Президентский контроль (контрольные полномочия Президента Российской Федерации).
112. Контроль органов исполнительной власти.
113. Административный надзор.
114. Общественный контроль.
115. Федеральный надзор: система организации и деятельности.
116. Федеральные службы как органы административного надзора.
117. Федеральные агентства в системе исполнительной власти Российской Федерации.
118. Реформа государственной службы в Российской Федерации: основные направления современного развития и проблемы.
119. Государственная регистрация хозяйствующих субъектов в РФ.
120. Лицензирование отдельных видов деятельности в РФ.
121. Правовые основы обеспечения единства измерений и технического регулирования в РФ.
122. Правовые основы государственного управления в области финансов и кредита в РФ.
123. Государственные контракты: публично-правовой аспект.
124. Правовые основы управления государственным сектором экономики в РФ.
125. Государственное регулирование монополистической деятельности в РФ.
126. Охрана промышленной собственности в РФ.
127. Правовые основы обеспечения промышленной безопасности в РФ.

128. Государственное регулирование агропромышленного производства в РФ.
129. Государственный контроль за использованием и охраной земель в РФ.
130. Административно-правовые основы градостроительной деятельности в РФ.
131. Контроль за осуществлением торговой деятельности на территории РФ.
132. Государственное регулирование внешней торговли.
133. Правовые основы государственного управления на транспорте.
134. Правовые основы обеспечения безопасности дорожного движения в РФ.
135. Правовые основы государственного управления в области связи и информатизации.
136. Система образования РФ.
137. Управление высшим учебным заведением.
138. Правовой статус студентов высших учебных заведений.
139. Государственный контроль за качеством высшего и послевузовского профессионального образования.
140. Порядок присуждения ученых степеней и присвоения ученых званий научным работникам.
141. Организация библиотечного дела в РФ.
142. Государственное регулирование в сфере музеев и Музейного фонда.
143. Государственное управление архивным делом в РФ.
144. Государственное регулирование вывоза и ввоза культурных ценностей.
145. Государственное управление в области охраны и использования памятников истории и культуры.
146. Правовой статус средств массовой информации.
147. Правовые основы организации охраны здоровья граждан РФ.
148. Права граждан и гарантии их соблюдения при оказании психиатрической помощи.
149. Государственное управление охраной труда в РФ.



150. Государственное регулирование и организация занятости населения в РФ.
151. Организационные основы обеспечения обороны РФ.
152. Военная обязанность и военная служба.
153. Правовой статус военнослужащих в РФ.
154. Правовой режим военного положения.
155. Правовые основы организации и деятельности российских спецслужб.
156. Порядок применения физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия и боевой техники сотрудниками государственных военизированных формирований.
157. Правовой режим контртеррористической операции.
158. Правовой режим чрезвычайного положения.
159. Государственное управление в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
160. Правовой режим закрытых административно-территориальных образований.
161. Защита государственной тайны в РФ.
162. Охрана Государственной границы РФ.
163. Правовые основы предоставления персональной охраны (защиты) отдельным категориям должностных лиц в РФ.
164. Правовые основы построения системы органов внутренних дел РФ.
165. Полномочия милиции по применению административно-предупредительных и пресекательных мер.
166. Применение милицией физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.
167. Милиция общественной безопасности: задачи, функции и правовой статус.
168. Паспортно-регистрационная система.
169. Паспортная система: понятие, социально-правовое значение и современное правовое регулирование.
170. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению контроля за соблюдением правил пребывания в Россий-

ской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства.

171. Порядок выезда из РФ и въезда в РФ.
172. Контроль за оборотом служебного и гражданского оружия в РФ.
173. Контроль за частной детективной и охранной деятельностью на территории РФ.
174. Производство по делам о гражданстве РФ.
175. Административно-правовые основы построения и функционирования системы профилактики беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.
176. Правовой статус вынужденных переселенцев.
177. Правовой статус беженцев.
178. Правовые основы организации и деятельности службы судебных приставов в РФ.
179. Организация нотариальной службы в РФ.
180. Правовые основы государственного управления в области иностранных дел.

## Список рекомендуемой литературы

### *Учебники и учебные пособия*

1. Административное право Российской Федерации / Отв. ред. Н.Ю. Хаманеева. – М., 2004.
2. Административное право: Учебник / Под ред. Л.Л. Попова. – М.: Юрайт-Издат, 2005.
3. Административно-процессуальное право: Курс лекций / Под ред. И.Ш. Килясханова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2004.
4. Алехин А.П., Кармолицкий А.К. Административное право России: Учебник. – М.: ИКД «Зерцало-М», 2005.
5. Анисимов П.В., Симухин В.Д., Симухин А.В. Административная ответственность Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Издательство «Ось-89», 2004.
6. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право: – Учебник для вузов. – Изд. 2-е, изм. и доп. – М.: Норма, 2005.
7. Бочаров С.Н., Зубач А.В., Костенников М.В. и др. Административная юстиция: Учебное пособие. – М.: МосУ МВД России: Изд-во «Щит-М», 2005.
8. Габричидзе Б.Н., Чернявский А.Г. Административное право России. – М.: ТК Велби, 2006.
9. Дмитриев Ю.А., Евтеева А.А., Петров С.М. Административное право: Учебник.– М.: Эксмо, 2005.
10. Егiazаров В.А. Транспортное право: Учебное пособие. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2004.
11. Козлов Ю. Административное право: Учебник. – М.: Юрист, 2005.
12. Конин Н.М. Административное право России. Общая и особенная части: Курс лекций. – М.: Юристъ, 2004.
13. Конин Н.М., Журик В.В., Петров М.П. Административное право Российской Федерации: Учебно-методический комплекс. – М.: Норма, 2005.
14. Конин Н.М., Петров М.П. Административное право: Краткий учебник. – М.: Норма, 2005.

15. Краманик А.Н. Административно-деликтное право. Общая часть: Пособие для студентов вузов. – М.: Тесей, 2004.
16. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право: Учебник. – СПб., 2004.
17. Четвериков В.С. Административное право: Краткий учебник. – М.: Норма, 2005.

#### *Комментарии законодательства*

1. Агапов А.Б. Постатейный комментарий к Кодексу об административных правонарушениях. Расширенный с использованием материалов судебной практики. В двух томах. Изд. 2-е, испр. и доп. – М.: Изд-во «Статут», 2004.
2. Комментарий к КоАП РФ / Под ред. Е.Н. Сидоренко. – Изд. 4-е. – М., 2004.
3. Азарова Е.Г. Обзорный комментарий нового пенсионного законодательства. – М., 2002.
4. Андриченко Л.В., Белоусова Е.В. Комментарий законодательства о вынужденных переселенцах и о беженцах. – М.: Изд-во «Юрид. лит.», 1998.
5. Гладких С.Р. Комментарий к Закону РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации». – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2003.
6. Законодательство Российской Федерации в области психиатрии. Комментарий к Закону РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при её оказании», ГК РФ и УК РФ (в части, касающейся лиц с психическими расстройствами). – Изд. 2-е, испр. и доп. – М.: Изд-во «Спарк», 2002.
7. Кантор Е.И., Кантор П.Ю. Комментарий к Закону РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2004.

8. Кантор П.Ю. Постатейный комментарий к Закону РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан». – М.: «Юстицинформ», 2005.
9. Комментарий к Закону РСФСР «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» / Под ред. А.Н. Ткача. – М.: ЗАО «Юстицинформ», 2005.
10. Комментарий к Закону РФ «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. №2124-1 / Под ред. В.В. Погуляева – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2004.
11. Комментарий к Закону РФ «Об образовании» / Под ред. В.И. Шкатуллы. – М.: Издательская группа «Юристъ», 1998.
12. Комментарий к Таможенному кодексу Российской Федерации / Под ред. А.Н. Козырина. – М.: Изд-во «Проспект», 2004.
13. Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» / Под ред. В.Г. Стрекозова. – М.: Изд-во «За права военнослужащих», 1999.
14. Комментарий к Федеральному закону «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» / Под ред. В.М. Сырых, Е.В. Буслова. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 1998.
15. Комментарий к Федеральному закону «О государственной гражданской службе РФ» / Под ред. А.Ф. Ноздрачева – М., 2005.
16. Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц» / Под ред. Б.М. Гонгалю, П.В. Крашенинникова. Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.: Изд-во «Статут», 2003.
17. Комментарий к Федеральному закону «О лицензировании отдельных видов деятельности» / Под ред. А.Н. Ткача. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2003.
18. Комментарий к Федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в РФ» / Под ред.

- В.И. Шкатуллы. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2004.
19. Комментарий к Федеральному закону «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» / Под ред. Н.А. Игнатюк – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2002.
  20. Комментарий к Федеральному закону «Об информации, информатизации и защите информации». – СПб., 2003.
  21. Комментарий к Федеральному закону «Об обороне» / А.С. Герасимов, С.В. Корнишин, А.В. Кудашкин, А.Н. Писарев, К.В. Фатеев, В.Е. Фортунин. – М.: Издательство «За права военнослужащих», 2002.
  22. Комментарий к ФЗ «О международных договорах РФ». – М.: Спарк, 1996.
  23. Комментарий Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» / Под ред. А.Н. Козырина. – М., 2004.
  24. Коряковцев В.В., Питулько К.А. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации». – СПб., 2003.
  25. Королев А.Н., Плешакова О.В. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации от 27 мая 1998 г. №73-ФЗ. – М.: Юридический дом «Юстицинформ», 2004.
  26. Михалева Н.А. Комментарий к Федеральному закону Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации». – М., 2003.
  27. Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» / Под. ред. Д.Н. Козака. – М.: Изд-во «Статут», 2003.
  28. Парций Я.Е. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О техническом регулировании». – М., 2004.
  29. Петухов В.Н. Комментарий к Федеральному закону «О финансово-промышленных группах». – М.: Юридический дом «Юстицинформ», 2002.
  30. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О государственных и муниципальных унитарных

- предприятия» от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ / Под ред. В.А. Вайпана – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2003.
31. Постатейный комментарий к Федеральному закону «О судебных приставах» / Под ред. Е.Н. Сидоренко – М.: Изд-во «Статут», 1999.
  32. Рыжаков А.П. Постатейный комментарий к Закону РФ от 18 апреля 1991 г. №1026-1 «О милиции». По состоянию на 22 июля 2003 г. – М., 2003.
  33. Сумин А.А. Комментарий к Федеральному закону «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». – М.: Изд. группа НОРМА-ИНФРА-М, 2001.
  34. Тихомиров М.Ю. Комментарий к Федеральному закону «О государственной регистрации юридических лиц». – М.: «Юринформцентр», 2001.
  35. Ткач А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службе РФ» от 27 мая 2003 г. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2004.

*Нормативная литература:*

1. Конституция Российской Федерации (от 12 декабря 1993 г.).
2. Закон РФ от 14 июля 1992 г. №3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» (в ред. Федеральных законов от 28.11.1996 №144-ФЗ, от 31.07.1998 №144-ФЗ, от 02.04.1999 №67-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 10.01.2006 №18-ФЗ, от 05.02.2007 №13-ФЗ, от 26.06.2007 №118-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 31.12.1999 №227-ФЗ, от 27.12.2000 №150-ФЗ, от 30.12.2001 №194-ФЗ, от 24.12.2002 №176-ФЗ, от 23.12.2003 №186-ФЗ) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 08.08.1992. №33, ст. 1915.
3. Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ (в ред. от 1 июня 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. ст. 5712.

4. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ (в ред. от 21 июля 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. №42, ст. 5005. Российская газета, 2003, 8 июля.
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ (в ред. от 12 октября 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2003. №40, ст. 3822.
6. Положение о Государственном Совете Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 1 сентября 2000 г. №1602 // Собрание законодательства РФ. 2000. №36, ст. 3633.
7. Положение о Контрольном управлении Президента Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 8 июня 2004г., №729 // Собрание законодательства РФ. 2004, №24, ст. 2395.
8. Постановление Правительства РФ от 13 августа 1997 г. №1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // Собрание законодательства РФ. 1997. №33, ст. 3895.
9. Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 13 августа 1997 г. №1009 (в ред. от 11 февраля 1999 г.) // Собрание законодательства. 1997. №33, ст. 3895.
10. Постановление Правительства Российской Федерации «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» от 19 января 2005 г. №30 (в ред. от 11 ноября 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2005. №4, ст. 305.
11. Постановление Правительства Российской Федерации «О Типовом регламенте внутренней организации феде-



- ральных органов исполнительной власти» от 28 июля 2005 г. №452.
12. Указ Президента РФ «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» от 23 мая 1996 г. №763 // Собрание законодательства. 1996. №22, ст. 2663.
  13. Указ Президента РФ «О классификаторе правовых актов» от 15 марта 2000 г. // Российская газета. 22 марта.
  14. Указ Президента Российской Федерации «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 г. // Собрание законодательства РФ. 2000. №20, ст. 2112.
  15. Указ Президента РФ «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 гг.)» от 19 ноября 2002 г. // Собрание законодательства. 2002. № 47, ст. 4664.
  16. Указ Президента РФ от 9 марта 2003 г. №314 (в ред. Указа Президента РФ от 20 мая 2004 г. №649) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. 2004. 11, 12 марта.
  17. Указ Президента Российской Федерации «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» от 9 марта 2004 г. // Российская газета. 2004. 12 марта.
  18. Указ Президента Российской Федерации «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» от 2 июля 2005 г. №773 // Российская газета. 2005. 8 июля.
  19. Регламент Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 1998. №7, ст. 801.
  20. Регламент Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2002. № 7, ст. 635.

*Административно-правовые основы деятельности  
коллективных субъектов:*

21. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. №82-ФЗ (в ред. от 2 ноября 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. №21, ст. 1930.
22. Федеральный закон от 7 декабря 1995 г. №194-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» // Российская газета. 1995. 16 декабря.
23. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. №7-ФЗ (в ред. от 23 декабря 2003 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. №3, ст. 145.
24. Федеральный закон «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях их деятельности» от 12 января 1996 г. №10-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. №3, ст. 148.
25. Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» от 26 сентября 1997 г. №125 (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. №39, ст. 4415.
26. Федеральный закон «О политических партиях» от 11 июля 2001 г. №95-ФЗ (от 25.07.2002 №112-ФЗ, от 23.06.2003 №85-ФЗ, от 08.12.2003 №169-ФЗ, от 20.12.2004 №168-ФЗ, от 28.12.2004 №183-ФЗ, от 21.07.2005 №93-ФЗ, от 31.12.2005 №202-ФЗ, от 12.07.2006 №106-ФЗ, от 30.12.2006 №274-ФЗ, от 26.04.2007 №64-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 16.07.2001. №29, ст. 2950.
27. Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ (в ред. от 8 декабря 2003 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. №48, ст. 4746; Российская газета. 2002. 3 декабря.
28. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 31 мая 2003 г. // Собрание законодательства. 2003. №22, ст. 2063.

*Службное право:*

29. Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г. №1026-1 (в ред. Законов РФ от 18.02.1993 №4510-1, от 01.07.1993 №5304-1, Федеральных законов от 15.06.1996 №73-ФЗ, от 31.03.1999 №68-ФЗ, от 06.12.1999 №209-ФЗ, от 25.07.2000 №105-ФЗ, от 07.11.2000 №135-ФЗ, от 29.12.2000 №163-ФЗ, от 26.07.2001 №104-ФЗ, от 04.08.2001 №108-ФЗ, от 25.04.2002 №41-ФЗ, от 30.06.2002 №78-ФЗ, от 25.07.2002 №112-ФЗ, от 10.01.2003 №15-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 07.07.2003 №111-ФЗ, от 08.12.2003 №161-ФЗ, от 20.07.2004 №69-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 21.03.2005 №20-ФЗ, от 01.04.2005 №27-ФЗ, от 09.05.2005 №45-ФЗ, от 08.06.2006 №80-ФЗ, от 18.07.2006 №121-ФЗ, от 25.07.2006 №126-ФЗ, от 27.07.2006 №153-ФЗ, от 18.12.2006 №232-ФЗ, от 02.03.2007 №24-ФЗ//Ведомости СНД и ВС РСФСР, 18.04.1991, №16, ст. 503.
30. Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11 марта 1992 г. №2487-1 (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 10.01.2003 № 15-ФЗ, от 06.06.2005 №59-ФЗ, от 18.07.2006 №118-ФЗ) // Ведомости Верховного Совета. 1992. №17, ст. 888.
31. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 августа 2004 г. (в ред. Федеральных законов от 02.02.2006 №19-ФЗ, от 02.03.2007 №24-ФЗ, от 12.04.2007 №48-ФЗ) // Собрание законодательства. 2004. №31, ст. 3215.
32. Указ Президента РФ «О государственных должностях Российской Федерации» от 11 января 1995 г. // Собрание законодательства. 1995. №3, ст. 173.
33. Указ Президента РФ «Об утверждении перечней государственных должностей федеральной государственной службы» от 3 сентября 1997 г. №981 (в ред. 29 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства. 1997. №36, ст. 4129.
34. Указ Президента РФ «О порядке ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государствен-

- ные должности федеральной государственной службы» от 1 июня 1998 г. // Собрание законодательства. 1998. №23, ст. 2501.
35. Указ Президента РФ «О мерах по организации проверки сведений, предоставляемых лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации в порядке назначения и государственные должности федеральной государственной службы» от 1 июня 1998 г. // Собрание законодательства. 1998. №23, ст. 2502.
  36. Указ Президента РФ от 10 августа 2000 г. №1485 «О Государственной фельдъегерской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. №33, ст. 3355.
  37. Указ Президента РФ «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» от 12 августа 2002 г. // Собрание законодательства. 2002. №33, ст. 3196.
  38. Указ Президента РФ «О федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003–2005 гг.) от 19 ноября 2002 г. // Собрание законодательства. 2002. № 47, ст. 4664.
  39. Указ Президента РФ «О проведении аттестации государственных гражданских служащих РФ» от 1 февраля 2005 г. №110 // Российская газета. 2005. 3 февраля. Собрание законодательства РФ. 2005. №6, ст. 437.
  40. Указ Президента РФ «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими РФ и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» от 1 февраля 2005 г. №111 // Российская газета. 2005. 3 февраля. Собрание законодательства РФ. 2005. №6, ст. 436.
  41. Указ Президента РФ «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы РФ» от 1 февраля 2005 г. №112 // Российская газета. 2005. 3 февраля. Собрание законодательства РФ. 2005. №6, ст. 439.

42. Указ Президента РФ «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы РФ федеральным государственным гражданским служащим» от 1 февраля 2005 г. №113 // Российская газета. 2005. 3 февраля. Собрание законодательства РФ. 2005. №6, ст. 440.
43. Указ Президента РФ «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы РФ и замещении должности государственной гражданской службы РФ» // Собрание законодательства РФ. 2005. №8, ст. 629. Российская газета. 2005. 18 февраля.
44. Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о персональных государственного гражданского служащего и ведении его личного дела» от 30 мая 2005 г. // Собрание законодательства РФ. 2005. № 23, ст. 2242. Российская газета. 2005. 7 июня.

*Государственное управление в сфере экономики:*

45. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. №190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. №19, ст. 2069.
46. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. №136-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 03.10.2004 №123-ФЗ, от 21.12.2004 №172-ФЗ, от 29.12.2004 №189-ФЗ, от 29.12.2004 №191-ФЗ, от 07.03.2005 №15-ФЗ, от 21.07.2005 №111-ФЗ, от 22.07.2005 №117-ФЗ, от 31.12.2005 №206-ФЗ, от 17.04.2006 №53-ФЗ, от 03.06.2006 №73-ФЗ, от 30.06.2006 №92-ФЗ, от 30.06.2006 №93-ФЗ, от 27.07.2006 №154-ФЗ, от 16.10.2006 №160-ФЗ, от 04.12.2006 №201-ФЗ, от 04.12.2006 №204-ФЗ, от 18.12.2006 №232-ФЗ, от 29.12.2006 №260-ФЗ, от 29.12.2006 №261-ФЗ, от 28.02.2007 №21-ФЗ, от 10.05.2007 №69-ФЗ, от 19.06.2007 №102-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2005. №1 (часть 1), ст. 16.

47. Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 г. №81-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 26.05.2001 №59-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 02.11.2004 №127-ФЗ, от 20.12.2005 №168-ФЗ, от 04.12.2006 №201-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 06.04.2004 №7-П) // Собрание законодательства РФ. 1999. №18, ст. 2207.
48. Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 7 марта 2001 г. №24-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 05.04.2003 №43-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 04.12.2006 №201-ФЗ, от 18.12.2006 №232-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2001. №11, ст. 1001.
49. Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г. №22-ФЗ (в ред. от 9 мая 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. №5, ст. 610.
50. Налоговый кодекс Российской Федерации (ч. 1.) от 31 июля 1998 г. №146-ФЗ (в ред. 29 июня 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1998. №31, ст. 3824.
51. Закон РФ от 22 марта 1991 г. №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» (в ред. Законов РФ от 24.06.1992 №3119-1, от 15.07.1992 №3310-1; Федеральных законов от 25.05.1995 №83-ФЗ, от 06.05.1998 №70-ФЗ, от 02.01.2000 №3-ФЗ, от 30.12.2001 №196-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 09.10.2002 №122-ФЗ, от 07.03.2005 №13-ФЗ, от 02.02.2006 №19-ФЗ, от 26.07.2006 №135-ФЗ) // Бюллетень нормативных актов. 1992. №2-3. Ведомости СНД и ВС РСФСР. 18.04.1991. №16, ст. 499.
52. Закон РФ от 27 апреля 1993 г. №4871-1 «Об обеспечении единства измерений» (в ред. от 10 января 2003 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 10.06.1993. №23, ст. 811.
53. Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. №67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» (с изм. от 23 декабря 2003 г.) // Российская газета. 1994. 22 декабря.
54. Федеральный закон от 29 декабря 1994 г. №79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (с изм. от 23 декабря 2003 г.) // Российская газета. 1995. 17 января.

55. Федеральный закон «О Счетной палате Российской Федерации» от 11 января 1995 г. №4-ФЗ (в ред. от 1 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. №3, ст. 167.
56. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ (в ред. от 26 марта 2003 г.) «О естественных монополиях» // Российская газета. 1995. 24 августа.
57. Федеральный закон от 3 апреля 1996 г. №28-ФЗ «Об энергосбережении» (в ред. от 5 апреля 2003 г.) // Российская газета. 1996. 10 апреля.
58. Федеральный закон от 14 июля 1997 г. №100-ФЗ (в ред. 23 декабря 2003 г.) «О государственном регулировании агропромышленного производства» // Российская газета. 1997. 26 июля.
59. Федеральный закон от 8 января 1998 г. №10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации» // Российская газета. 1998. 14 января.
60. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. №127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» // Российская газета. 1998. 4 августа.
61. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 30 июня 2003 г.) // Российская газета. 1999. 6 апреля.
62. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ (в ред. от 9 мая 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14, ст. 1650.
63. Федеральный закон от 18 июня 2001 г. №78-ФЗ «О землеустройстве» // Российская газета. 2001. 23 июня.
64. Федеральный закон от 8 августа 2001 №128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 23 декабря 2003 г. от 21 марта 2005, от 2 июля 2005 г.) // Российская газета. 2001. 10 августа.

65. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в ред. от 2 ноября 2004 г.) // Российская газета. 2001. 10 августа.
66. Федеральный закон от 8 августа 2001 г. №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (в ред. от 2 июля 2005 г.) // Российская газета. 2001. 10 августа.
67. Федеральный закон от 10 июля 2002 г. «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» // Собрание законодательства РФ. 2002. №28, ст. 2790.
68. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. №184-ФЗ «О техническом регулировании» (в ред. от 9 мая 2005 г.) // Собрание законодательства. 2002. №52 (ч. 1.), ст. 5140.
69. Федеральный закон от 17 августа 1995 г. №147-ФЗ (в ред. от 26 марта 2003 г.) «О естественных монополиях» // Российская газета. 1995. 24 августа.
70. Федеральный закон от 10 января 2003 г. №17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (в ред. от 7 июля 2003 г.) // Российская газета. 2003. 18 января.
71. Федеральный закон от 27 февраля 2003 г. №29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта» // Российская газета. 2003. 5 марта.
72. Федеральный закон от 7 июля 2003 г. №126-ФЗ «О связи» // Российская газета. 2003. 10 июля.
73. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (в ред. от 22 августа 2004 г., с изм., от 30 декабря 2004 г.) // Российская газета. 2003. 1 апреля.
74. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. №164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // Российская газета. 2003. 18 декабря.
75. Положение о государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 13 октября 1997 г. №1301 // Российская газета. 1997. 22 октября.



76. Положение о Министерстве промышленности и энергетики Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. №284 // Российская газета. 2004. 22 июня.
77. Положение о Федеральном агентстве по промышленности. Утв. Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. №285 // Российская газета. 2004. 22 июня.
78. Положение о Федеральном агентстве по энергетике. Утв. Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. №287 // Российская газета. 2004. 22 июня.
79. Положение о Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии. Утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №294 // Российская газета. 2004. 22 июня.
80. Положение о Федеральном агентстве по рыболовству. Утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №295 // Российская газета. 2004. 22 июня.
81. Положение о Министерстве информационных технологий и связи Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 26 июня 2004 г. №311 // Российская газета. 2004. 1 июля.
82. Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 28 июня 2004 г. №315 // Российская газета. 2004. 6 июля.
83. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере связи. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №318 // Российская газета. 2004. 7 июля.
84. Положение о Федеральном агентстве по информационным технологиям. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №319 // Российская газета. 2004. 6 июля.
85. Положение о Федеральном агентстве связи. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №320 // Российская газета. 2004. 7 июля.

86. Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 №327 // Российская газета. 2004. 15 июля.
87. Положение о Федеральном агентстве по сельскому хозяйству. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №328 // Российская газета. 2004. 13 июля.
88. Положение о Федеральной антимонопольной службе. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №331 // Российская газета. 2004. 31 июля.
89. Положение о Федеральной службе по тарифам. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №332 // Собрание законодательства. 2004. №29, ст. 3049.
90. Положение о Федеральном агентстве морского и речного транспорта. Утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. №371 // Российская газета. 2004. 29 июля.
91. Положение о Федеральном агентстве по государственным резервам. Утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. №373 // Российская газета. 2004. 29 июля.
92. Положение о Федеральном дорожном агентстве. Утв. Постановлением Правительства РФ от 23 июля 2004 г. №374 // Российская газета. 2004. 29 июля.
93. Положение о Министерстве транспорта Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. №395 // Российская газета. 2004. 10 августа.
94. Положение о Федеральном агентстве воздушного транспорта. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июля 2004 г. №396 // Российская газета. 2004. 10 августа.
95. Положение о Федеральном агентстве железнодорожного транспорта. Утв. Постановление Правительства РФ от 30 июля 2004 г. №397 // Российская газета. 2004. 10 августа.
96. Постановление Правительства РФ от 12 декабря 2000 г. №940 «О Комиссии Правительства РФ по вопросам агропромышленного комплекса» // Собрание законодательства РФ. 2000. №51, ст. 4996.

97. Постановление Правительства РФ от 25 декабря 2002 г. №925 «О Российском фонде федерального имущества» (вместе с «Уставом специализированного государственного учреждения при Правительстве РФ «Российский фонд федерального имущества») // Собрание законодательства. 2002. №52 (ч. 2.), ст. 5229.
98. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта» (в ред. от 11 июня 2004 г.) // Российская газета. 2004. 13 апреля.
99. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №173 «Вопросы Федерального дорожного агентства» (в ред. от 11 июня 2004 г.) // Российская газета. 2004. 13 апреля.
100. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №174 «Вопросы Федерального агентства железнодорожного транспорта» (в ред. от 11 июня 2004 г.) // Российская газета. 2004. 13 апреля.
101. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №175 «Вопросы Федерального агентства морского и речного транспорта» (в ред. от 11 июня 2004 г.) // Российская газета. 2004. 13 апреля.
102. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №179 «Вопросы Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
103. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №181 «Вопросы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
104. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №182 «Вопросы Федерального агентства по рыболовству» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
105. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №183 «Вопросы Федерального агентства по сельскому хозяйству» // Российская газета. 2004. 13 апреля.

106. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №184 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта» (в ред. от 11 июня 2004 г.) // Российская газета. 2004. 10 апреля.
107. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №185 «Вопросы министерства финансов РФ» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
108. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №186 «Вопросы федеральной службы по финансовому мониторингу» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
109. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №187 «Вопросы Министерства экономического развития и торговли РФ» // Российская газета. 2004 13 апреля.
110. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №189 (в ред. от 30 июня 2004 г. № 331) «Вопросы федеральной антимонопольной службы» // Российская газета. 2004. 10 апреля.
111. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №190 «Вопросы Федерального агентства по промышленности» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
112. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №196 «Вопросы федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
113. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №197 «Вопросы Федерального агентства по энергетике» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
114. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №198 «Вопросы федеральной службы финансово-бюджетного надзора» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
115. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №200 «Вопросы Федерального агентства по управлению федеральным имуществом» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
116. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному

- и фитосанитарному надзору» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
117. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №202 «Вопросы Федерального агентства кадастра объектов недвижимости» (в ред. 19 мая 2004 г.) // Российская газета. 2004. 13 апреля.
118. Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2004 г. №203 «Вопросы федеральной службы страхового надзора» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
119. Постановление Правительства РФ от 11 июня 2004 г. №274 «Вопросы Министерства транспорта Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 16 июня.
120. Указ Президента РФ от 16 апреля 1996 г. №565 «О мерах по стабилизации экономического положения и развитию в агропромышленном комплексе» // Российская газета. 1996. 23 апреля.
121. Концепция реформы жилищно-коммунального хозяйства в РФ. Утв. Указом Президента РФ от 28 апреля 1997 г. №425 // Российская газета. 1997. 7 мая.
122. Концепция управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 9 сентября 1999 г. // Собрание законодательства. 1999. №39, ст. 4626.
123. Перечень федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование. Утв. Постановлением Правительства РФ от 11 февраля 2002 г. №135 «О лицензировании отдельных видов деятельности» // Российская газета. 2002. 6 марта.
124. Устав железнодорожного транспорта от 10 января 2003 г. №18-ФЗ // Российская газета. 2003. 18 января.
125. Федеральная целевая программа «Жилище» на 2002–2010 гг. Утв. Постановлением Правительства РФ от 17 сентября 2001 г. №675 // Российская газета. 2001. 26 сентября.

*Государственное управление в социально-культурной сфере:*

126. Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. (в ред. Федеральных законов от 24.07.2002 №97-ФЗ, от 25.07.2002 №116-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 27.04.2004 №32-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 29.12.2004 №201-ФЗ, от 09.05.2005 №45-ФЗ, от 30.06.2006 №90-ФЗ, от 18.12.2006 №232-ФЗ, от 30.12.2006 №271-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 15.03.2005 №3-П, Определением Конституционного Суда РФ от 11.07.2006 № 213-О) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. №1 (ч. 1), ст. 3.
127. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. №1032-1 (в ред. Федеральных законов от 20.04.1996 №36-ФЗ, от 21.07.1998 №117-ФЗ, от 30.04.1999 №85-ФЗ, от 17.07.1999 №175-ФЗ, от 20.11.1999 №195-ФЗ, от 07.08.2000 №122-ФЗ, от 29.12.2001 №188-ФЗ, от 25.07.2002 №116-ФЗ, от 10.01.2003 №8-ФЗ, от 10.01.2003 №15-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ (ред. 29.12.2006) // Собрание законодательства РФ. №17. 22.04.1996, ст. 1915.
128. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. №2124-1 «О средствах массовой информации» (в ред. Федеральных законов от 13.01.1995 №6-ФЗ, от 06.06.1995 №87-ФЗ, от 19.07.1995 №114-ФЗ, от 27.12.1995 №211-ФЗ, от 02.03.1998 №30-ФЗ, от 20.06.2000 №90-ФЗ, от 05.08.2000 №110-ФЗ, от 04.08.2001 №107-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 25.07.2002 №112-ФЗ, от 25.07.2002 №116-ФЗ, от 04.07.2003 №94-ФЗ, от 08.12.2003 №169-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 02.11.2004 №127-ФЗ, от 21.07.2005 №93-ФЗ, от 27.07.2006 №153-ФЗ, от 16.10.2006 №160-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. 13.02.1992. №7, ст. 300.
129. Закон РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» от 2 июля 1992 г. №3185-1 (в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 №117-ФЗ, от 25.07.2002 №116-ФЗ, от 10.01.2003 №15-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ) // Ведомости Верховного Совета. 1992. № 33, ст. 1913.

130. Закон РФ от 10 июля 1992 г. №3266-1 «Об образовании» (в ред. Федеральных законов от 13.01.1996 №12-ФЗ, от 16.11.1997 №144-ФЗ, от 20.07.2000 №102-ФЗ, от 07.08.2000 №122-ФЗ, от 13.02.2002 №20-ФЗ, от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 25.06.2002 №71-ФЗ, от 25.07.2002 №112-ФЗ, от 10.01.2003 №11-ФЗ, от 07.07.2003 №123-ФЗ, от 08.12.2003 №169-ФЗ, от 05.03.2004 №9-ФЗ, от 30.06.2004 №61-ФЗ, от 20.07.2004 №68-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ (ред. 29.12.2004), от 29.12.2004 №199-ФЗ, от 09.05.2005 №45-ФЗ, от 18.07.2005 №92-ФЗ, от 21.07.2005 №100-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ, от 16.03.2006 №42-ФЗ, от 06.07.2006 №104-ФЗ, от 03.11.2006 №175-ФЗ, от 05.12.2006 №207-ФЗ, от 28.12.2006 №242-ФЗ, от 06.01.2007 №1-ФЗ, от 05.02.2007 №13-ФЗ, от 09.02.2007 №17-ФЗ, от 20.04.2007 №56-ФЗ, от 26.06.2007 №118-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 24.10.2000 №13-П, Федеральными законами от 27.12.2000 №150-ФЗ, от 30.12.2001 №194-ФЗ, от 24.12.2002 №176-ФЗ, от 23.12.2003 №186-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 15.01.1996. №3, ст. 150.
131. Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28 июня 1995 г. №98-ФЗ (в ред. от 22 августа 2004 г.). // Собрание законодательства РФ. 1995. №27, ст. 2503.
132. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» от 11 августа 1995 г. №135 (в ред. Федеральных законов от 21.03.2002 №31-ФЗ, от 25.07.2002 №112-ФЗ, от 04.07.2003 №94-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 30.12.2006 №276-ФЗ)// Собрание законодательства РФ. 1995. №33, ст. 3340.
133. Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 23 октября 2003 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. №48, ст. 4563.
134. Федеральный закон от 1 декабря 1995 г. №191-ФЗ «О государственной поддержке средств массовой информа-

- ции и книгоиздания Российской Федерации». // Российская газета. 1995. 4 декабря.
135. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. №195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (в ред. от 10 января 2003 г.). // Российская газета. 1995. 19 декабря.
  136. Федеральный закон от 26 мая 1996 г. №54-ФЗ «О музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (в ред. от 10 января 2003 г.) // Российская газета. 1996. 4 июня.
  137. Федеральный закон от 22 августа 1996 г. №125-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (в ред. от 21 апреля 2005 г.) // Российская газета. 1996. 29 июля.
  138. Федеральный закон от 22 августа 1996 г. №126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации» (с изм. от 23 декабря 2003 г.) // Российская газета, 1996, 29 августа.
  139. Федеральный закон от 23 августа 1996 г. №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» (в ред. от 22 августа 2004 г.) // Российская газета. 1996. 3 сентября.
  140. Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (в ред. от 10 января 2003 г.) // Российская газета. 1999. 3 декабря.
  141. Федеральный закон от 22 июня 1998 г. №86-ФЗ «О лекарственных средствах» (в ред. 30 июня 2003 г.) // Российская газета. 1998. 25 июня.
  142. Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. №80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (в ред. от 10 января 2003 г.) // Российская газета. 1999. 6 мая.
  143. Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 24 июля.



144. Федеральный закон от 10 апреля 2000 г. №51-ФЗ «Об утверждении Федеральной программы развития образования» // Собрание законодательства. 2000. №16, ст. 1639.
145. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в ред. от 3 июня 2005 г.) // Российская газета. 2002. 29 июня.
146. Положение о Министерстве образования и науки Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 15 июня 2004 г. №280. (в ред. от 6 апреля 2005 г.) // Российская газета. 2004. 22 июня.
147. Положение о Федеральном агентстве по науке и инновациям. Утв. Постановлением Правительства РФ от 16 июня 2004 г. №281 // Российская газета. 2004. 22 июня.
148. Положение о Федеральном агентстве по образованию. Утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №288 // Российская газета. 2004. 22 июня.
149. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки. Утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №300 // Российская газета. 2004. 24 июня.
150. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №322 // Российская газета. 2004. 8 июля.
151. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и социального развития. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №323 // Российская газета. 2004. 8 июля.
152. Положение о Федеральной службе по труду и занятости. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. № 324 // Российская газета. 2004. 8 июля.
153. Положение о Федеральном агентстве по здравоохранению и социальному развитию. Утв. Постановлением Правительства РФ от 30 июня 2004 г. №325 // Российская газета. 2004. 8 июля.

154. Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. №865 // Собрание законодательства РФ. 2004. №28, ст. 2880.
155. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №153 «Вопросы Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 9 апреля.
156. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №154 «Вопросы Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» // Российская газета. 2004. 9 апреля.
157. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №155 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития» // Российская газета. 2004. 9 апреля.
158. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №156 «Вопросы Федеральной службы по труду и занятости» (в ред. от 27 мая 2004 г.) // Российская газета. 2004. 9 апреля.
159. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №157 «Вопросы Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации» (в ред. от 17 июня 2004 г.) // Российская газета. 2004. 9 апреля.
160. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №158 «Вопросы Министерства образования и науки Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
161. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №159 «Вопросы Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки» // Российская газета. 2004. 12 апреля.
162. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №165 «Вопросы Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию» (в ред. от 27 мая 2004 г.) // Российская газета. 2004. 10 апреля.
163. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №166 «Вопросы Федерального агентства по физической

- культуре, спорту и туризму» // Российская газета. 2004. 10 апреля.
164. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №168 «Вопросы Федерального агентства по образованию» // Российская газета. 2004. 10 апреля.
165. Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2004 г. №191 «Вопросы Федерального агентства по культуре и кинематографии» (в ред. от 17 июня 2004 г.) // Российская газета. 2004. 13 апреля.
166. Постановление Правительства РФ от 7 апреля 2004 г. №178 «Вопросы Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам» // Российская газета. 2004. 13 апреля.
167. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №289 «О Министерстве культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 22 июня.
168. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №291 «О Федеральном агентстве по культуре и кинематографии» // Российская газета. 2004. 22 июня.
169. Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. №301 «О Федеральной службе по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия» // Российская газета. 2004. 24 июня.
170. Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. №3612-1 (в ред. от 23 июня 1999 г.) // Ведомости Совета народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1992. №46, ст. 2615.
171. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г. №5487-1 (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №33, ст. 1318.
172. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 3 июня 2003 г. №229 «О единой номенклатуре государственных и муницип-

ципальных учреждений здравоохранения» // Российская газета. 2003. 3 июля.

173. Федеральная целевая программа «Культура России (2001–2005 гг.)». Утв. Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2000 г. №955 // Собрание законодательства РФ. 2000. №52 (часть II), ст. 5143.

*Государственное управление  
в административно-политической сфере:*

174. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28 мая 2003 г. №61-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 20.08.2004 №118-ФЗ, от 11.11.2004 №139-ФЗ, от 18.07.2005 №90-ФЗ, от 31.12.2005 №204-ФЗ, от 10.01.2006 №16-ФЗ, от 18.02.2006 №26-ФЗ, от 30.12.2006 №266-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 23.12.2003 №186-ФЗ, от 19.12.2006 №238-ФЗ)//Собрание законодательства РФ. 02.06.2003. №22, ст. 2066.
175. Федеральный конституционный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» от 26 февраля 1997 г. №1-ФКЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. №9, ст. 1011.
176. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. от 7 марта 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 2001. №23, ст. 2277.
177. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. №1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства РФ. 2002. №5, ст. 375.
178. Закон РФ «О милиции» от 18 апреля 1991 г. №1026-1 (в ред. Законов РФ от 18.02.1993 №4510-1, от 01.07.1993 №5304-1, Федеральных законов от 15.06.1996 №73-ФЗ, от 31.03.1999 №68-ФЗ, от 06.12.1999 №209-ФЗ, от 25.07.2000 №105-ФЗ, от 07.11.2000 №135-ФЗ, от 29.12.2000 №163-ФЗ, от 26.07.2001 №104-ФЗ, от 04.08.2001 №108-ФЗ, от 25.04.2002 №41-ФЗ, от 30.06.2002 №78-ФЗ, от 25.07.2002

- №112-ФЗ, от 10.01.2003 №15-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 07.07.2003 №111-ФЗ, от 08.12.2003 №161-ФЗ, от 20.07.2004 №69-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 21.03.2005 №20-ФЗ, от 01.04.2005 №27-ФЗ, от 09.05.2005 №45-ФЗ, от 08.06.2006 №80-ФЗ, от 18.07.2006 №121-ФЗ, от 25.07.2006 №126-ФЗ, от 27.07.2006 №153-ФЗ, от 18.12.2006 №232-ФЗ, от 02.03.2007 №24-ФЗ // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 18.04.1991. №16, ст. 503.
179. Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. №2446-1 «О безопасности» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. №15, ст. 769.
180. Закон РФ от 19 февраля 1993 г. №4528-1 «О беженцах» (в ред. Федеральных законов от 28.06.1997 №95-ФЗ, от 21.07.1998 №117-ФЗ, от 07.08.2000 №122-ФЗ, от 07.11.2000 №135-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 18.07.2006 №121-ФЗ, от 30.12.2006 №266-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. 25.03.1993. №12, ст. 425.
181. Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19 февраля 1993 г. №4530-1 (в ред. Федеральных законов от 20.12.1995 №202-ФЗ, от 07.08.2000 №122-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 18.07.2006 №121-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 25.12.1995. № 52, ст. 5110.
182. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. №4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (в ред. Федеральных законов от 10.08.1994 №23-ФЗ, от 29.11.1996 №148-ФЗ, от 19.07.1997 №106-ФЗ, от 24.07.1998 №127-ФЗ, от 31.07.1998 №153-ФЗ, от 31.05.1999 №105-ФЗ, от 07.11.2000 №135-ФЗ, от 05.08.2000 №118-ФЗ (ред. 24.03.2001), от 30.12.2001 № 196-ФЗ, от 24.12.2002 №178-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 07.03.2005 №15-ФЗ, от 20.04.2006 №55-ФЗ, от 15.06.2006 №89-ФЗ, от 30.12.2006 №266-ФЗ, с изм., внесенными Постановлением Конституционного Суда РФ от 11.11.1997 №16-П) // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. №17, ст. 594.
183. Закон РФ «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» от 27 апреля

1993 г. №4866-1 (в ред. от 14 декабря 1995 г.) // Российская газета. 1993. 12 мая.

184. Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25 июня 1993 г. (в ред. Федеральных законов от 02.11.2004 №127-ФЗ, от 18.07.2006 №121-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. 12.08.1993. №32, ст. 1227.
185. Закон РФ от 21 июля 1993 г. №5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. Федеральных законов от 15.06.1996 №73-ФЗ, от 13.04.1998 №61-ФЗ, от 21.07.1998 №117-ФЗ, от 20.06.2000 №83-ФЗ, от 09.03.2001 №25-ФЗ, от 08.12.2003 №161-ФЗ, от 05.03.2004 №6-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 05.02.2007 №10-ФЗ, от 06.06.2007 №91-ФЗ, от 19.06.2007 №104-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 24.12.2002 №176-ФЗ, от 23.12.2003 №186-ФЗ) // Ведомости СНД и ВС РФ. 19.08.1993. №33, ст. 1316.
186. Закон РФ от 21 июля 1993 г. №5485-1 «О государственной тайне» (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Собрание законодательства РФ, 13.10.1997, №41, стр. 8220-8235.
187. Федеральный закон «О Прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. №2202-1 (в ред. от 4 ноября 2005 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. №47, ст. 4472.
188. Федеральный закон от 17 декабря 1994 г. №67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» (с изм. от 23 декабря 2003 г.) // Российская газета. 1994. 22 декабря.
189. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // Российская газета. 1994. 24 декабря.
190. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности» (в ред. от 30 июня 2003 г.) // Российская газета. 1995. 12 апреля.

191. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. №3181-1 №144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Российская газета. 1995. 18 августа.
192. Федеральный закон от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» // Собрание законодательства РФ. 1995. №35, ст. 3503.
193. Федеральный закон от 10 января 1996 г. №5-ФЗ «О внешней разведке» (в ред. от 30 июня 2003 г.) // Российская газета. 1996. 17 января.
194. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ «Об обороне» (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Российская газета. 1996. 6 июня.
195. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. №114-ФЗ (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Российская газета. 1996. 22 августа.
196. Федеральный закон «Об оружии» от 13 декабря 1996 г. №150-ФЗ (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. №51, ст. 5681.
197. Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» от 6 февраля 1997 г. №27-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 20.06.2000 №83-ФЗ, от 07.11.2000 №135-ФЗ, от 07.05.2002 №49-ФЗ, от 10.01.2003 №12-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 11.11.2003 №141-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 07.03.2005 №15-ФЗ, от 18.07.2006 №121-ФЗ, от 27.07.2006 №153-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 1997. №6, ст. 711.
198. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» (в ред. от 23 декабря 2003 г.) // Российская газета. 1997. 5 марта.
199. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №119-ФЗ «Об исполнительном производстве» (в ред. от 12 октября 2005 г.) // Российская газета. 1997. 5 августа.
200. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. №118-ФЗ «О судебных приставах» (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Российская газета. 1997. 5 августа.

201. Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 21 июля 1997 г. // Собрание законодательства. 1997. №30, ст. 3586.
202. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» (в ред. от 19 июня 2004 г.) // Российская газета. 1998. 19 февраля.
203. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (в ред. от 29 июня 2004 г.) // Российская газета. 1998. 2 апреля.
204. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28 марта 1998 г. (в ред. Федеральных законов от 21.07.1998 №117-ФЗ, от 07.08.2000 №122-ФЗ, от 07.11.2000 №135-ФЗ, от 12.02.2001 №15-ФЗ, от 12.02.2001 №16-ФЗ, от 19.07.2001 №102-ФЗ, от 13.02.2002 №20-ФЗ, от 21.05.2002 №56-ФЗ, от 28.06.2002 №75-ФЗ, от 25.07.2002 №112-ФЗ, от 25.07.2002 №113-ФЗ, от 25.07.2002 №116-ФЗ, от 30.12.2002 №186-ФЗ, от 22.02.2003 №27-ФЗ, от 30.06.2003 №86-ФЗ, от 11.11.2003 №141-ФЗ, от 22.02.2004 №4-ФЗ, от 22.04.2004 №20-ФЗ, от 26.04.2004 №29-ФЗ, от 19.06.2004 №53-ФЗ, от 29.06.2004 №58-ФЗ, от 22.08.2004 №122-ФЗ, от 01.12.2004 №149-ФЗ, от 07.03.2005 №15-ФЗ, от 01.04.2005 №27-ФЗ, от 30.06.2005 №77-ФЗ, от 15.07.2005 №86-ФЗ, от 21.07.2005 №99-ФЗ, от 21.07.2005 №100-ФЗ, от 30.09.2005 №125-ФЗ, от 17.10.2005 №130-ФЗ, от 02.12.2005 №149-ФЗ, от 31.12.2005 №199-ФЗ, от 31.12.2005 №211-ФЗ, от 11.03.2006 №37-ФЗ, от 04.05.2006 №61-ФЗ, от 06.07.2006 №103-ФЗ, от 06.07.2006 №104-ФЗ, от 06.07.2006 №105-ФЗ, от 02.10.2006 №159-ФЗ, от 25.10.2006 №169-ФЗ, от 04.12.2006 №203-ФЗ, от 06.01.2007 №3-ФЗ, от 12.04.2007 №50-ФЗ, с изм., внесенными Федеральными законами от 23.12.2003 №186-ФЗ, от 03.07.2006 №96-ФЗ) // Собрание законодательства. 1998. №13, ст. 1475.
205. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. №76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в ред. от 23 декабря 2003 г.) // Российская газета. 1998. 2 июня.



206. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 г. (в ред. от 1 июля 2005 г.). // Собрание законодательства РФ. 1998. №22, ст. 2331.
207. Федеральный закон от 8 декабря 1998 г. №7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» // Российская газета. 1998. 14 января.
208. Федеральный закон «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24 мая 1999 г. №99-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2004 г.) // Российская газета. 1999. 1 июня.
209. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. (в ред. от 2 ноября 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. №22, ст. 2031.
210. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. (в ред. от 2 ноября 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. №30, ст. 3032.
211. Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» от 19 июня 2004 г. №54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2004. №25, ст. 2485.
212. Положение об административном надзоре органов внутренних дел за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Утв. Указом Президиума Верховного Совета от 26 июля 1966 г. №5364-VI (в ред. от 22 сентября 1983 г.).
213. Положение о привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы. Утв. Указом Президента РФ от 16 декабря 1993 г. №2146 (в ред. от 5 октября 2002 г.) // Российская газета. 1993. 30 декабря.
214. Положение об иммиграционном контроле. Утв. постановлением Правительства РФ от 8 сентября 1994 г. №1020 // Собрание законодательства РФ. 1994. №21, ст. 2384.
215. Положение о Войсках гражданской обороны. Утв. Указом Президента РФ от 27 мая 1996 г. №784 // Российская газета. 1996. 15 июня.

216. Положение о порядке предоставления РФ политического убежища. Утв. Указом Президента РФ от 21 июля 1997 г. №746 (в ред. от 1 декабря 2003 г.) // Собрание законодательства РФ. 1997. №30, ст. 3601.
217. Положение о Посольстве Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 28 октября 1996 г. №1497 // Собрание законодательства РФ. 1996. №45, ст. 5090.
218. Положение о Военном округе Вооруженных Сил Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 27 июля 1998 г. №901 // Собрание законодательства РФ. 1998. №31, ст. 3840.
219. Положение о Консульском учреждении Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 5 ноября 1998 г. №1330 // Собрание законодательства РФ. 1998. №45, ст. 5509.
220. Положение о Министерстве обороны Российской Федерации и Положение о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации. Утв. Указом Президента Российской Федерации от 11 ноября 1998 г. №1357 // Собрание законодательства РФ. 1998. №46, ст. 5652; 2003, №32, ст. 3169.
221. Положение о Главном управлении исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации. Утверждено Приказом Министерства юстиции РФ от 24 марта 1999 г. №56 (в ред. от 15 июля 2003 г.) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 1999. №17.
222. Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. №954 // Российская газета. 1999. 5 августа.
223. Положение о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве. Утв. Указом Президента РФ от 7 сентября 1999 г. №1180 // Собрание законодательства РФ. 2000. №1 (ч. 2.), ст. 101.
224. Положение о военных комиссариатах. Утв. Указом Президента РФ от 15 октября 1999 г. №1372 // Российская газета. 1999. 20 октября.

225. Положение о Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации. Утв. Приказом по МИД России от 11 марта 2002 г. №2792 // Российская газета. 2002. 8 мая.
226. Положение о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство. Утв. постановлением Правительства РФ от 1 ноября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. №45, ст. 4520.
227. Положение о Федеральной службе безопасности РФ. Утв. Указом Президента РФ от 11 августа 2003 г. №960 // Российская газета. 2003. 15 августа.
228. Положение о Совете Безопасности. Утв. Указом Президента РФ от 7 июня 2004 г. №726 // Собрание законодательства РФ. 2004. №24, ст. 2392.
229. Положение о Контрольном управлении Президента Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 8 июня 2004 г. №729 // Собрание законодательства РФ. 2004. №24, ст. 2395.
230. Положение об Управлении Президента РФ по внешней политике. Утв. Указом Президента РФ от 29 июня 2004 г. №815 // Собрание законодательства РФ. 2004. №27, ст. 2750.
231. Положение о Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Утв. Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. №865 // Собрание законодательства РФ. 2004. №28, ст. 2880.
232. Постановление Правительства РФ от 21 ноября 2000 г. №869 «Вопросы Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. №48, ст. 4695.
233. Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. №925 «О подразделениях криминальной милиции» (в ред. от 24 июня 2003 г.) // Российская газета. 2000. 15 декабря.

234. Постановление Правительства РФ от 7 декабря 2000 г. №926 «О подразделениях милиции общественной безопасности» // Российская газета, 2000, 15 декабря.
235. Постановление Правительства РФ от 9 апреля 2001 г. №274 «О предоставлении временного убежища в России» // Собрание законодательства РФ. 2001. №16, ст. 1603.
236. Постановление Правительства РФ от 11 октября 2002 г. №754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // Собрание законодательства РФ. 2002. №41, ст. 3995.
237. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2002 г. №941 «О порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на работу» // Собрание законодательства РФ. 2003. №1, ст. 134.
238. Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и месту жительства в пределах Российской Федерации. Утв. Постановлением Правительства РФ от 17 июля 1995 г. №713 (в ред. от 22 декабря 2004 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. №30, ст. 2939.
239. Указ Президента РФ от 16 декабря 1993 г. №2145 «О мерах по введению иммиграционного контроля» // Российская газета. 1993. 30 декабря.
240. Указ Президента РФ от 14 июня 1997 г. «Об организации и порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти и российскими государственными учреждениями функций, связанных с деятельностью за рубежом» // Собрание законодательства. 1997. №24, ст. 2743; 2002, №40, ст. 3905.
241. Указ Президента РФ от 21 апреля 2001 г. №706 «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. №17, ст. 1852.
242. Указ Президента РФ от 10 сентября 2003 г. №10 58 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации и

- Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. №37, ст. 3574.
243. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства РФ. 2004. №28, ст. 2882.
244. Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. №870 «Вопросы Федеральной службы безопасности РФ» // Собрание законодательства РФ. 2004. №28, ст. 2883.
245. Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. №927 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // Российская газета. 2004. 21 июля.
246. Указ Президента РФ от 19 июля 2004 г. №928 «Вопросы Федеральной миграционной службы» (в ред. 7 мая 2005 г.) // Российская газета. 2004. 21 июля.
247. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утв. Президентом РФ 9 сентября 2000 г. Пр-1895 // Российская газета. 2000. 28 сентября.
248. Инструкция о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне. Утв. Постановлением Правительства РФ от 28 октября 1995 г. №1050 // Собрание законодательства РФ. 1997. №43, ст. 4987.
249. Концепция внешней политики Российской Федерации // Российская газета. 2000. 11 июля.
250. Концепция национальной безопасности. Утв. Указом Президента РФ 17 декабря 1997 г. №1300 (в ред. от 10 января 2000 г.) // Российская газета. 1997. 26 декабря.
251. Общее положение о подразделении по делам миграции министерства внутренних дел, главного управления, управления внутренних дел субъекта РФ. Утв. приказом МВД России от 31 мая 2002 г. №522 // Российская газета. 2002. 11 июня.

252. Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. Утв. Указом Президента от 24 января 1998 г. №61 // Российская газета. 1998. 3 февраля.
253. Приказ Минюста РФ от 25 марта 2003 г. «Об утверждении правил рассмотрения заявлений и принятия решения о государственной регистрации» // Российская газета. 2003. 5 апреля.
254. Примерное положение об учреждении юстиции по государственной регистрации и прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Утв. Постановлением Правительства РФ от 6 марта 1998 г. №288 // Российская газета. 1998. 21 марта.

#### *Специальная литература*

1. Абрамов В.А. Правила регистрации граждан по месту пребывания и жительства. – М.: «Ось-89», 2004.
2. Абрамова А.И., Рахманина Т.Н. Опубликование нормативных правовых актов: информационно-правовой аспект // Журнал российского права. – 1998. – №10–11.
3. Авакьян С.А. Россия: гражданство, иностранцы, внешняя миграция. – М.: Изд-во «Юридический центр пресс», 2003.
4. Агапов А.Б. Церковь и исполнительная власть // Государство и право. – 1998. – №4.
5. Административная деятельность органов внутренних дел: Учеб. пособие (в схемах). – М.: «Университет», 2000.
6. Административная ответственность: вопросы теории и практики / Под ред. Н.Ю. Хаманевой. – М.: ИПП РАН, 2005.
7. Административно-правовые основы деятельности органов внутренних дел. – М., 2002.
8. Акопов Л.В. Контроль в управлении государством: теоретические и конституционно-правовые основы. – Ростов-н/Д: ООО «Ростиздат», 2002.
9. Андреев В.К. Право государственной собственности в России. – М.: «Дело», 2004.
10. Андрианова М.А. Статус государственных и частных служб занятости и их роль в регулировании миграцион-

- ного процесса в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. – 2002. – №2.
11. Андриченко Л.В., Белоусова Е.В. Статус беженцев и вынужденных переселенцев: сравнительно-правовой аспект // Журнал российского права. – 1999. – №5–6.
  12. Андрихина Э.П. Законодательство РФ о культуре // Журнал российского права. – 2002.
  13. Анисимов П.В., Симухин В.Д., Гончаренко В.Д. Актуальные проблемы административного права и административной деятельности органов внутренних дел РФ // Государство и право. – 2000. – №8.
  14. Антипьева Н.В. Проблемы правового регулирования предоставления отсрочек от призыва на военную службу // Журнал российского права. – 2005. – №1.
  15. Антонова В.П. Административно-правовой статус человека и гражданина (Седьмые «Лазаревские чтения») // Государство и право. – 2003. – №11.
  16. Арзамасов Ю.Г. Контроль судебной власти за ведомственными нормативными актами // Российский судья. – 2005. – №1.
  17. Артеменков С. Правовой статус государственных и муниципальных унитарных предприятий // Законность. – 2003. – №5, 6.
  18. Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы. – М., 2003.
  19. Бадмаев Б.Г. Правовое содержание недобросовестной конкуренции // Юрист. – 2004. – №1.
  20. Бахрах Д.Н. Административное судопроизводство, административная юстиция и административный процесс // Государство и право. – 2005. – №2.
  21. Бахрах Д.Н. Конституционные основы действия правовой нормы во времени // Журнал российского права. – 2003. – №5.
  22. Бахрах Д.Н. О предмете административного права в России // Государство и право. – 2003. – №10.

23. Бахрах Д.Н. Предмет и источники административного права // Административное право на рубеже веков. – Екатеринбург, 2003.
24. Бахрах Д.Н., Бурков А.А. Акты правосудия как источники административного права // Журнал российского права. – 2004. – №2.
25. Бахрах Д.Н., Ренов Э.Н. Административная ответственность по российскому законодательству. – М.: Норма, 2004.
26. Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д. Государственная администрация, ее органы и служащие. – Екатеринбург, 1998.
27. Бахрах Д.Н., Хазанов С.Д. Формы и методы деятельности государственной администрации. – Екатеринбург, 1999.
28. Безруков А.В. Проблемы взаимодействия Российской Федерации и ее субъектов в сфере исполнительной власти // Журнал российского права. – 2001. – №1.
29. Белов В.К. Альтернативная гражданская служба и освобождение от призыва на военную службу // Право в Вооруженных Силах. – 2002. – №7.
30. Бельский К.С. О реформе губернаторской должности // Государство и право. – 2001. – №1.
31. Бельский К.С., Елисеев Б.П., Кучеров И.И. О системе специальных методов полицейской деятельности // Государство и право. – 2003. – №4.
32. Бельский К.С., Елисеев Б.П., Кучеров И.И. Полицейское право как подотрасль административного права // Государство и право. – 2001. – №12.
33. Блищенко И.Я. Дипломатическое право. – М., 1990.
34. Бобылев А.И., Горшкова Н.Г., Ивакин В.И. Исполнительная власть в России: теория и практика ее осуществления. – М., 2003.
35. Бобылев Г.В., Зубков Н.Г. Основы консульской службы. – М.: Международные отношения, 1986.
36. Борунков А.Ф. Дипломатический протокол в России. – М.: Международные отношения, 1999.



37. Буравлев Ю.М. Проблемы реформирования и управления системой государственной службы в России // Государство и право. – 2003. – №7.
38. Быстров Г.Е. Частно-правовое и публично-правовое регулирование земельной и аграрной реформы в Российской Федерации // Правовые проблемы земельной и аграрной реформы в странах Центральной и Восточной Европы, Беларуси, Украине и других странах СНГ, государствах Балтии: Тезисы докладов Международного конгресса. – Минск, 1999.
39. Бякин Г.И., Коренева С.В., Кузин В.А. Разрешительный статус товаров, перемещаемых через таможенную границу России: учебное пособие (Раздел 8: «Товары, находящиеся под контролем Министерства культуры РФ»). – СПб.: ГТУ, 1999.
40. Варлен М. Новые аспекты института российского гражданства // Законность. – 2002. – №12.
41. Верховодов В.А. О статусе закрытых военных городков и ЗАТО // Право в Вооруженных Силах. – 2001. – №7.
42. Виговский Е.В. Особенности регулирования деятельности органов внутренних дел при налоговом контроле. – М., 2004.
43. Виговский Е.В., Виговская М.Е. О полномочиях органов прокуратуры и органов внутренних дел в системе законодательства об административных правонарушениях. – М., 2004.
44. Викторов И. Надзор за соблюдением трудовых прав работников // Законность. – 2002. – №11.
45. Возженников А.В. Национальная безопасность: теория, политика, стратегия. – М., 2000.
46. Волошин Н.И. Законодательство Российской Федерации о туристской деятельности // Журнал российского права. – 2002. – №11.
47. Воронин А.А., Беляков С.А. Проблемы расходования бюджетных средств в сфере образования // Финансы. – 2000. – №1.

48. Воронков А.В. Проблемы теории административного права: сравнительно-правовое исследование. – СПб., 2001.
49. Галлиган Д., Полянский В.В., Стариков Ю.Н. Административное право: история развития и основные современные концепции. – М., 2002.
50. Галоганов А., Клен Н., Мирзоев Г., Резник Г. Адвокатская деятельность и адвокатура // Российская юстиция. – 2001. – №8.
51. Герасименко Н.В. Актуальные вопросы государственно-правового регулирования налоговой сферы // Законодательство и экономика. – 2003. – №8.
52. Герасименко Н.В. Правовое регулирование деятельности органов местного самоуправления в бюджетно-налоговой сфере // Законодательство и экономика, 2003. – №4.
53. Головкин В.В. Новое в законодательстве об административных правонарушениях на транспорте // Транспортное право. – 2002. – №3.
54. Гольдин Г.Г. Политические и правовые проблемы миграции: Учебное пособие. – М.: Российская академия адвокатуры им. Ф.Н. Плевако, 2000.
55. Государственная тайна и её защита в Российской Федерации / Под ред. М.А. Вус, А.В. Федоровой – М.: Юридический центр Пресс, 2003.
56. Гречуха В.Н. Транспортное право Российской Федерации: В 2 частях. – М.: Изд-во МГИУ, 2002.
57. Гришковец А.А. Государственная служба и гражданское общество: правовые проблемы взаимодействия (практика России) // Государство и право. – 2004. – №1.
58. Гришковец А.А. Правовое регулирование государственной гражданской службы в Российской Федерации. – М., 2003.
59. Грось Л.А. Взаимоотношения публично-правовых образований – собственников и учредителей – с учреждениями или унитарными предприятиями // Журнал российского права. – 2001. – №12.

60. Гукасян Л.Е. Защита от недобросовестной конкуренции на товарных рынках России: Законодательство, практика применения, комментарии. – М.: «Новый век», 2001.
61. Гусев А.В. Правоотношения на государственной службе // Российский юридический журнал. – 2000. – №3.
62. Гусева Т.А., Ларина Н.В. Предпринимательская деятельность гражданина. Государственная регистрация // Право и экономика. – 2003. – №11, 12.
63. Гуцин А.В. Лицензирование в Российской Федерации: Правовые и организационные основы. – М.: «Издательский дом Дашков и К», 2004.
64. Давтян С.Л. Правовые основы функционирования редакции: Учебное пособие. – М.: Аспект Пресс, 2002.
65. Дарков А.А. К вопросу о понятии общественного объединения // Юрист. – 1999. – №5, 6.
66. Даурова Т.Г. Эволюция российского антимонопольного законодательства // Законодательство и экономика – 2004. – №1.
67. Демин А.А. Административно-правовой метод: соотношение с другими методами правового регулирования // Государство и право. – 2005. – №6.
68. Демин А.В. Нормативный договор как источник административного права // Государство и право. – 1998. – №2.
69. Демин А.В. Общие вопросы теории административного договора. – Красноярск, 1997.
70. Демин В. Судебный контроль за законностью актов органов местного самоуправления // Российская юстиция. – 2001. – №6.
71. Демин Ю.Г. Статус дипломатических представительств и их персонала: Учебное пособие. – М.: Международные отношения, 1995.
72. Деревянченко Т.А. Казначейство – государственный контролер исполнения федерального бюджета // Финансы. – 2000. – №4.
73. Евтеева М. О разрешении споров, связанных с нецелевым использованием средств федерального бюджета (из практики Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа) // Вестник ВАС. – 2001. – №12.

74. Еременко В.И. Новая редакция закона о конкуренции: достижения и просчеты // Законодательство и экономика. – 2003. – №2.
75. Ермошин Г.Т. Как формируется законодательство субъектов Российской Федерации в сфере образования // Журнал российского права. – 2000. – №8.
76. Женетль С.З. Некоторые вопросы прокурорского надзора // Российский судья. – 2002. – №3.
77. Жиганов Г. Контроль за деятельностью общественных и религиозных объединений // Российская юстиция. – 2000. – №8.
78. Журавлева О. Обжалование в суд незаконных действий и решений: как повысить его эффективность // Российская юстиция. – 1998. – №1.
79. Зайцев В.Ю. Некоторые вопросы судебной практики по делам об оспаривании правовых актов // Бюл. ВС РФ. – 2001. – №3.
80. Законодательная техника современной России: состояние, проблемы, совершенствование. Т. 1, 2. – Нижний Новгород, 2001.
81. Зарубина В.В. Правовые аспекты энергосбережения в России // Юрист. – 2002. – №5.
82. Зорин Н.А. Правоприменительная практика Российской Федерации по регулированию вынужденной внешней миграции // Современное право. – 2002. – №7.
83. Зубарев С.М. Понятие и сущность правового обеспечения реформы уголовно-исполнительной системы Минюста РФ. – М., 2004.
84. Иванов В.В. Некоторые вопросы теории нормативного договора // Право и политика. 2000. № 4.
85. Иванов Н.М. Реформирование государственной службы: вопросы и перспективы // Журнал российского права – 2003. – №5.
86. Игнатенко В.В. Проблемы качества законодательной регламентации административного задержания // Сибирский юридический вестник. – 1998 – №3.

87. Игнатюк Н.А. Компетенция федеральных министерств Российской Федерации. – М., 2003.
88. Исполнительная власть в Российской Федерации. Научно-практический комментарий. – М., 1996.
89. Исполнительная власть в Российской Федерации. Проблемы развития. – М., 1998.
90. История становления и современное состояние исполнительной власти в России. – М., 2003.
91. Ищенко С.А. Проблемы теории правового статуса общественных объединений // Право и политика. – 2004. – №3.
92. Кашлунов А.И. Правовое регулирование применения сотрудниками милиции огнестрельного оружия: проблемы и пути совершенствования // Государство и право. – 2001. – №5.
93. Кашлунов А.И., Милюков С.Ф. Применение и использование огнестрельного оружия. – СПб., 2003.
94. Карпов В.Ю. Новые функции службы судебных приставов Минюста России: задачи и перспективы // Современное право. – 2002. – №8.
95. Квяяхия А.Н. Гражданство, вид на жительство, временное проживание: Решение проблем. – М.: Издательство «Юриспруденция», 2003.
96. Кирсанов А.Р. Правовое положение федерального органа исполнительной власти в системе государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним в Российской Федерации // Современное право. – 2002. – №3.
97. Князев С.Д. Административное право Российской Федерации: предмет, система, реформирование // Правоведение. – 2001 – №5. – С. 37–53.
98. Князев С.Д. Административно-правовой статус российских граждан: конституционно-правовые основы реформирования // Журнал российского права. – 2004. – №2.
99. Князев С.Д. Принципы административного права Российской Федерации: отраслевой формат и юридическое значение // Государство и право. – 2003. – №10.

100. Кобец П.Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества // Конституционное и муниципальное право. – 2004. – №1.
101. Коваль Л.В. Административно-деликтное отношение. – Киев, 1979.
102. Коган Э.Э. Судебные приставы и взыскание денежных средств и имущества должника // Адвокат. – 2001. – №11.
103. Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных гражданских служащих (теоретико-административные аспекты). – М., 2000.
104. Козбаненко В.А. Правовое обеспечение статуса государственных и муниципальных служащих: общее и особенное // Государство и право. – 2003. – №9.
105. Козлов Ю.- М. Административные правоотношения. – М., 1976.
106. Козырин А.Н. Финансово-правовая проблематика регионального законодательства об образовании. – М., 2001.
107. Колесниченко Ю.Ю. Меры административного принуждения за нарушения законодательства о налогах и сборах – классификация и условия применения // Журнал российского права. – 2002. – №7. С. 57-62.
108. Белоусов Л.В. Судебный пристав: статус и организация деятельности. Научно-практическое пособие. – М.: Юрайт, 2000.
109. Комягин Д.Л. Административная ответственность и нарушение бюджетного законодательства // Финансы. – 2002. – №12.
110. Комягин Д.Л. Органы, осуществляющие контроль за перечислением доходов бюджетов // Право и экономика. – 2000. – №3.
111. Кононов П.И. Административный процесс в России: проблемы теории и законодательного регулирования. – Киров, 2001.

112. Кононов П.И. Законодательство об административном принуждении: проблемы кодификации // Журнал российского права. – 1998. – №8. – С. 26–32.
113. Кононов П.И. Нормы об административном задержании граждан: изменения необходимы // Журнал российского права. – 1997. – №11. – С. 86–93.
114. Концепция развития административного и административно-процессуального законодательства // Концепция развития российского законодательства. – М., 1998, с. 55–84.
115. Корнев А.П. Административная деятельность органов внутренних дел. – М.: «Щит-М», 1999.
116. Корнев А.П., Абдурахманов А.А. Административные договоры: понятие и виды // Журнал российского права. – 1998. – №7.
117. Корсаков П.В. Административно-правовые режимы Российской Федерации. – СПб.: Изд-во «Ладоба», 1999.
118. Костеников М.В., Куракин А.В. К вопросу о кодификации норм административного права России // Государство и право. – 2002. – №4. – С. 19–29.
119. Котелевский И.В. Закон и подзаконный акт // Журнал российского права. – 2000. – №2.
120. Кручинин А.С. Проблемы и перспективы правового регулирования миграции в России // Государственная власть и местное самоуправление. – 2004. – №5.
121. Кудашкин А.В. Военная служба и военнослужащий в Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование. – М.: Военный университет, 2001.
122. Кудашкин А.В. К вопросу о сущности военной службы и её месте в системе государственной службы // Право в Вооруженных Силах. – 2003. – №8.
123. Кудашкин А.В., Фатеев К.В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих». – М.: Издательство «За права военнослужащих», 2000.
124. Кудрявцев В.Н. Законность: содержание и современное состояние // Журнал российского права. – 1998. – №1.

125. Кузнецов М.В. Правовая природа деятельности профсоюзов // Гражданин и право. – 2001. – №8.
126. Кузнецова И. Государственно-правовое регулирование деятельности общественных объединений // Северо-Кавказ. юрид. вестник. – Ростов-на-Дону, 2000. – №4.
127. Куракин А.В. Иностранцы граждане и лица без гражданства как субъекты административного права России // Государство и право. – 2001. – №6. – С. 25–34.
128. Куракин А.В. К вопросу о совершенствовании административно-правовых мер предупреждения и пресечения коррупции в сфере государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. – 2002. – №1.
129. Куракин А.В. Правовые средства предупреждения и пресечения коррупции в системе государственной службы Российской Федерации (теоретико-административные аспекты). – М.: Изд-во «Щит», 2004.
130. Куракин А.В. Реформирование государственной службы России должно иметь антикоррупционную направленность // Российская юстиция. – 2002. – №7.
131. Куракин А.В., Савостин А.А. Процедуры, обусловленные прохождением государственной гражданской службы РФ // Право и политика – 2004. – №8.
132. Кутафин О.Е. Российское гражданство. – М., 2003.
133. Кучеров И.И. Налоговый контроль и ответственность за нарушения законодательства о налогах и сборах. – М.: «ЮрИнфор», 2001.
134. Лапаева В.В. Закон о политических партиях: вопросы взаимодействия партий с государством // Журнал российского права. – 2002. – №4.
135. Лапаева В.В. Законодательство об общественных объединениях: правовая концепция разграничения полномочий федерации и субъектов // Законодательство и экономика. – 2002. – №10; Адвокат, 2003, №1.
136. Лапаева В.В. Политические партии: понятие и цели. К принятию закона о партиях // Журнал российского права. – 2002. – №1.



137. Ласточкин А.М. Административно-правовые режимы и охрана Государственной границы. – М.: Изд-во «Факт-М», 2000.
138. Лившиц Р.З. Судебная практика как источник права // Журнал российского права. – 1997. – №6. – С. 49–57.
139. Лозбинец В.В. Институт чрезвычайного положения в Российской Федерации: (Теория, законодательство, практика). – М., 2001.
140. Лозбинец В.В. Новый Закон «О чрезвычайном положении» требует изменения ряда норм федерального законодательства. // Российская юстиция, 2002, № 7.
141. Лукьянова Е.А. Указное право как российский политический феномен // Журнал российского права. – 2001. – №10.
142. Лупарев Г.П. Социальное назначение религиозных организаций как основа их правового статуса // Государство и право. – 1995. – №11.
143. Лучин В.О., Мазуров А.В. Указы Президента Российской Федерации. – М., 2000.
144. Лысенко В.В. Гражданское общество и общественные объединения в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2001. – №1.
145. Лысенко В.В. Право на объединение и виды общественных объединений в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. – 2001. – №2.
146. Маилян С.С. Административно-правовые режимы в теории административного права и практике государственного управления правоохранительной деятельностью. – М., 2002.
147. Макарейко Н.В., Никифоров М.В., Складов И.А. Административное принуждение в России: Учеб. пособие / Под ред. И.А. Складова. – Н. Новгород, 2002.
148. Малый А.Ф. Органы государственной власти области: проблемы организации. – Архангельск, 1999.
149. Мартынова Г.И. Нецелевое использование бюджетных средств: арбитражная практика // Финансы. 2002. – №4.

150. Махина С.Н. Административный процесс: проблемы теории, перспективы правового регулирования. – Воронеж: Изд-во Воронежского ун-та, 1999.
151. Махина С.Н. К вопросу о законности правовых актов управления и защите прав граждан // Защита прав и свобод граждан. – Воронеж, 1998.
152. Мельник Т.Е. Новый порядок регистрации общественных объединений // Законодательство и экономика. – 2002. – №7.
153. Мельник Т.Е. Приостановление и запрет деятельности общественных объединений: направления совершенствования // Журнал российского права. – 2003. – №4.
154. Мельников Н.В. Прокурорский надзор – самостоятельная форма осуществления прокурорской власти в России // Государство и право. – 2003. – № 5.
155. Мельничук Г.В. Административная ответственность за нарушение условий лицензирования // Право и экономика. – 2003. – №3.
156. Минаков И.А. Вопросы обжалования гражданином действий (бездействия) должностных лиц органов государственной власти и управления // Нотариус. – 2004. – №5.
157. Минашкин А.В. Основы административно-правового статуса государственных учреждений // Право и экономика. – 2003. – №1.
158. Миндзаев М.А. Административная ответственность: Учебное пособие. – Владикавказ: РИО Владикавказского института управления, 2005.
159. Мирошниченко В.М. Национальная безопасность Российской Федерации. Обеспечение и организация управления. – М.: Изд-во «Экзамен», 2002.
160. Михайлова Н.В. Государственно-правовая охрана историко-культурного наследия России во второй половине XX века. – М.: Закон право, 2001.
161. Муравьев А.А. К вопросу о статусе полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах // Журнал российского права. – 2003. – №8.

162. Нарушение срока постановки на учет в налоговом органе: комментарий к ст. 116 Налогового кодекса РФ // Право и экономика. – 2003. – №3.
163. Ноздрачев А.Ф. Институт органов исполнительной власти: основные идеи обновления // Административное право: теория и практика. – М., 2002.
164. Ноздрачев А.Ф. Основные характеристики исполнительной власти по Конституции РФ // Государство и право. – 1996. – №8.
165. Ноздрачев А.Ф. Правоограничения, связанные с пребыванием в составе Правительства Российской Федерации // Право и экономика. – 2000. – №7, 8.
166. Ноздрачев А.Ф., Пронина В.С., Хангельдыев Б.Б. О развитии административного законодательства // Государство и право. – 1996. – № 7.
167. Нуртдинова А.Ф. Трудовое законодательство: проблемы разграничения полномочий между федеральными и региональными органами государственной власти. – М., 2003.
168. О концепции развития системы исполнительной власти в Российской Федерации // Государство и право. – 1996. – №8.
169. Окуньков Л.А. Правовые акты Президента: их статус, направленность, содержание // Журнал российского права. – 1997. – №2.
170. Окуньков Л.А. Президент и Правительство (в механизме государственной власти). // Журнал российского права. 2001. – № 2.
171. Осинцев Д.В. О предмете административного права // Российский юридический журнал. – 1999. – №2.
172. Осинцев Д.В. Сущность и основные черты метода административно-правового регулирования // Правовая наука и реформа юридического образования. – 1999. Вып. 10.
173. Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации // Государство и право. – 2003. – №9.

174. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации. Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – Екатеринбург, 2000.
175. Парций Я.Е. Правила торговли. Комментарий законодательства. – М., 2002.
176. Петров Г.И. Советские административно-правовые отношения. – Л., 1972.
177. Петров К.М. Административное право для студентов вузов. – М.: «Феникс», 2004.
178. Писарев А.Н. Основы деятельности высших органов государственной власти России по защите прав и свобод военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, членов их семей // Право в Вооруженных Силах. – 2000. – №6.
179. Писарев А.Н. Полномочия высших органов государственной власти России по осуществлению гражданского контроля за армией // Право в Вооруженных Силах. – 2000. – №9.
180. Писарев А.Н. Полномочия высших органов государственной власти Российской Федерации по применению Вооруженных Сил, ядерного оружия и других видов оружия массового поражения // Право в Вооруженных Силах. – 2000. – №8.
181. Писарев А.Н. Правовые основы взаимодействия высших органов государственной власти Российской Федерации в области обороны // Право в Вооруженных Силах. – 2000 – №12.
182. Плотникова О.В. Консульские отношения и консульское право. Учебник для вузов. – М.: НОРМА, 1998.
183. Поддубный А.О. Судебное решение о производстве административного задержания // Российский судья. – 2002. – №3.
184. Поликарпова О.Н. Возможности нового Федерального закона в правовом регулировании индустрии связи // Правовые вопросы связи. – 2003. – №1.
185. Правовая основа обеспечения национальной безопасности РФ / Под ред. Опалев Рыбас А.Л. Стратегический

- анализ рынка вооружений и обеспечение национальной безопасности России. – М.: Русский биографический институт; Институт экономических стратегий, 1998.
186. Правовые основы деятельности органов внутренних дел: Сб. нормативных правовых актов: В 3 т. / Под ред. Б.В. Грызлова – М.: «Юридический центр Пресс», 2003.
187. Правотворческая деятельность субъектов Российской Федерации. Теория, практика, методика. – Екатеринбург, 2001.
188. Пристанская О.В. Правовая защита несовершеннолетних в сфере массового сексуального просвещения // Журнал российского права. – 2000. – №1.
189. Проблемы юридической техники. – Н. Новгород, 2000.
190. Пронина В.С. Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журнал российского права. – 1998. – №2.
191. Просвирнин Ю.Г. Информационная функция государства // Журнал российского права. – 2002. – №3.
192. Прусаков Ю.М., Калмыков Ю.Н., Завгородняя Л.В. Конституционно-правовые основы юридической ответственности государственных должностных лиц и государственных служащих. – Ростов-н/Д, 2003.
193. Путило Н.В. Законодательство субъектов Российской Федерации о здравоохранении // Журнал российского права. – 2002. – №2.
194. Путило Н.В. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2003.
195. Пчелинцев С.В. Об ограничении прав и свобод граждан в условиях военного положения: теоретические аспекты // Журнал российского права. – 2002. – №2.
196. Пчелинцев С.В. Права и свободы граждан в условиях чрезвычайного и военного положения // Законность. – 2003. – №4.
197. Пчелинцев С.В. Проблемы реализации положений Конституции РФ об особых правовых режимах в федераль-

- ном законодательстве // Журнал российского права. – 2003. – №11.
198. Рабко Т.А. Протест прокурора на юридический акт субъекта РФ: теория и практика // Журнал российского права. – 2002. – №2.
199. Радюшин Я.Н. Роль и место органов местного самоуправления в системе обеспечения общественной безопасности Российской Федерации // Российский следователь. – 2003. – №11.
200. Регистрация юридических лиц. – М.: «ДИС», 2002.
201. Рихтер И., Шупперт Г.Ф. Судебная практика по административному праву. – М., 2000.
202. Родионова М. Право государственного служащего на присвоение квалификационного разряда // Российская юстиция. – 2001. – №2.
203. Рождественский С.Н. Прописка ... регистрация // Нотариус. – 2002. – №4.
204. Рушайло В.Б. Административно-правовой режим особого положения: понятие и сущность // Современное право. – 2004. – №1.
205. Рушайло В.Б. Административно-правовые режимы. – М.: Изд-во «Щит-М», 2000.
206. Рушайло В.Б. Организационно-правовые средства обеспечения режима особого положения // Российский следователь. – 2003. – №11.
207. Савелов О.П. Некоторые новшества законодательства Российской Федерации в области образования // Юридическое образование и наука. – 2003. – №1.
208. Сандугей А.Н. Депортация: наказание или процедура // Административно право и процесс. – 2005. – №1.
209. Северин В.А. Правовое регулирование информационных отношений // Юрист. – 2001. – №7.
210. Сергеев А.А., Розенфельд В.Г. Административный контроль за законностью правовых актов органов местного самоуправления // Государство и право. – 2002. – №12.

211. Сидоренко Е. Правовое положение политических партий // Российская юстиция. – 2001. – №10.
212. Слободонюк И.А. Под грифом «конфиденциально» // Право в Вооруженных силах. – 2004. – №5.
213. Смирнов Ю.М. Консульское право: практика применения: Курс лекций. – М.: НИМП, 2001
214. Соколова О.С. Институт государственной тайны в российском законодательстве // Современное право. – 2003. – №11.
215. Соловьев В.В. О некоторых проблемах военной безопасности страны // Проблемы глобальной безопасности / Под ред. В.А. Виноградова. – М., 1995.
216. Соменков М.С. Правовое регулирование деятельности Счетной палаты Российской Федерации // Журнал российского права. – 1997. – №7.
217. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное отношение. – Л. 1968.
218. Сорокин В.Д. Административный процесс и административно-процессуальное право. – СПб., 2002.
219. Спектор Е.И. Паспортно-визовый режим: правовое регулирование // Журнал российского права. – 2001. – №3.
220. Спектор Е.И. Развитие административного законодательства о регистрации // Журнал российского права. – 2002. – №7.
221. Спектор Е.И. Судебный прецедент как источник права // Журнал российского права. – 2003. – №5.
222. Справочник по нормотворческой технике. – М., 2002.
223. Стариков Ю.Н. Административная юстиция. Теория, история, перспективы. – М., 2001.
224. Стариков Ю.Н. Административно-правовой режим действия актов публичного управления // Российский юридический журнал. – 2001. – №2.
225. Стариков Ю.Н. Административный процесс в системе современных научных представлений об административной юстиции // Государство и право. – 2004. – №6.
226. Стариков Ю.Н. О сущности и новой системе административного права: некоторые итоги дискуссии // Государство и право. – 2000. – №5.

227. Старилов Ю.Н. Что происходит с институтом российской государственной службы? // Журнал российского права. – 2004. – №4.
228. Стахов А. Виды административного принуждения // Российская юстиция. – 2001. – №9.
229. Стахов А. Концепция национальной безопасности России: административно-правовой аспект // Российская юстиция. – 2003. – №3.
230. Степашин С.В., Столяров Н.С., Шохин С.О. и др. Государственный финансовый контроль. – СПб., 2004.
231. Субъект Российской Федерации. Правовое положение и полномочия: Научно-практическое пособие. – М., 1998.
232. Сыродук И.И. Государственно-правовое обеспечение правопорядка в Российской Федерации. Теоретико-прикладные проблемы. – М.: Изд-во «ЮНИТИ», 2003.
233. Талапина Э.В. Управление государственной собственностью. – М.: Юридический Центр Пресс, 2002.
234. Талапина Э.В. Управление государственной собственностью. – СПб., 2002.
235. Тарасов А.М. Государственный контроль: сущность, содержание, современное состояние // Журнал российского права. – 2002 – №1.
236. Тарасов А.М. Президентский контроль // Законность. – 2003. – №4.
237. Тарасов А.М. Президентский контроль: теоретические и практические аспекты оценки его эффективности // Государство и право. – 2002. – №11.
238. Тарасов А.М. Региональный президентский контроль: вопросы совершенствования // Журнал российского права. – 2002. – №5.
239. Терещенко Л.К. Взаимоотношения Правительства РФ с федеральными органами исполнительной власти // Юридический мир. – 2002. – №6.
240. Тимофеев В. Регулирование использования радиочастотного спектра для коммерческих нужд // Закон. – 1999. – №2.



241. Тимошенко И.В. Административная ответственность: Учебное пособие. – М.: ИКЦ «МарТ», 2004.
242. Тихомиров Ю.А., Котелевская И.В. Правовые акты: Учебно-практическое пособие. – М., 1999.
243. Тищенко А.Г. Административная ответственность воинских частей как юридических лиц // Право в Вооруженных Силах. – 2002. – №7.
244. Тищенко А.Г. Порядок организации воинского учета // Право в Вооруженных Силах. – 2000. – №10.
245. Тищенко А.Г. Принят новый КоАП – что ждет военнослужащих? // Право в Вооруженных Силах. – 2002. – №4.
246. Токанова А.В. Право гражданина на возмещение вреда, причиненного незаконными действиями (бездействием) органов исполнительной власти // Журнал российского права. – 2001. – №11.
247. Толмачев А.П. Право социального обеспечения: Конспект лекций. – М.: ПРИОР, 2003.
248. Тотьев К.Ю. Конкурентное право. – М., 2000.
249. Трофименко А. «Сетевые публикации»: понятие и правовое регулирование. // Российская юстиция. 2000. №3.
250. Трошкина Т.Н. Административные правонарушения в области таможенного дела. – М., 2004.
251. Трунов И.Л., Трунова Л.К. Правовое регулирование государственной тайны // Юрист. – 2002. – №8.
252. Тюрин В.А. Меры административного принуждения, применяемые к иностранным гражданам и лицам без гражданства // Современное право. – 2003. – №6.
253. Тюрин В.А. О понятии мер пресечения в административном законодательстве // Государство и право. – 2002. – №7.
254. Тюрин В.А., Богданов Р.Г. Меры административного пресечения как средство обеспечения правопорядка // Современное право. – 2005. – №5.
255. Тюрин В.А., Куракин А.В. Меры административного пресечения // Юрист. – 2001. – №10.
256. Уфимцев Ю.С., Ерофеев Е. Информационная безопасность России. – М.: Изд-во «Экзамен», 2003.

257. Федотов М. Лицензирование телерадиовещания: «подводные камни» судебной практики // Российская юстиция. – 2001. – №3.
258. Федотов М.А. Правовые основы журналистики: Учебное пособие для вузов. – М.: ИМПЭ им. А.С. Грибоедова: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2002.
259. Фоков А.П. О крестьянском (фермерском) хозяйстве и о личном подсобном хозяйстве // Юрист. – 2003. – №8.
260. Фролов Е.С. Обращения граждан как форма их участия в управлении делами государства // Гражданин и право. – 2000. – №6.
261. Хабриев Р.У., Путило Н.В. Правовое регулирование обращения лекарственных средств // Право и экономика. – 2003. – №8.
262. Хазанов С.Д. Институт административно-правовых режимов в системе административного права // Институты административного права России. – М., 1999.
263. Халипов С.В. Таможенное право. Таможенное регулирование внешнеэкономической деятельности. – М.: Изд-во «Зерцало», 2001.
264. Хаманева Н.Ю. Перспективы развития науки административного права/ Административное и информационное право (Состояние и перспективы развития). – М., 2003.
265. Хаманева Н.Ю. Право граждан на подачу обращений // Гражданин и право. – 2000. – №1.
266. Холод Л. Концепция государственного регулирования в агропромышленном комплексе России // Хозяйство и право. – 1995. – №5, 6.
267. Чайка Ю. Основные направления развития системы Министерства юстиции РФ // Хозяйство и право. – 2000. – №3.
268. Черных О.В. Взаимоотношения государственного унитарного предприятия с федеральными органами власти // Юрист. – 2001. – №2.
269. Чиканова Л.А. Правовое регулирование служебных отношений на государственной гражданской службе // Журнал российского права. – 2005. – №4.

270. Шалумов М.С. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности // Государство и право. – 1999. – №1.
271. Шаров А.С. Порядок и условия постановки на налоговый учет // Финансы.- 2001. – №9.
272. Шевчук С.С. О некоторых проблемах совершенствования законодательства в сфере здравоохранения // Современное право. – 2002. – №1.
273. Шептулина Н.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (издание второе, переработанное и дополненное). – М.: Юридический Дом «Юстицинформ», 2002.
274. Шершнева-Цитульская И.А. Правовой статус религиозного объединения // Государство и право. – 2005. – №3.
275. Широков Ю. Через границу – незаконно. Особенности административной ответственности за правонарушения в сфере таможенного дела // Бизнес-адвокат.- 2005.- №4.
276. Шкатулла В.И. Образовательное право: Учебник для вузов. – М.: Норма-ИНФРА-М, 2001.
277. Шор А.А. Правовое регулирование деятельности унитарных предприятий: вопросы теории и практики // Российский судья.- 2003.- №10.
278. Шуберт Т.Э. Нормативно-правовое регулирование вопросов безопасности // Журнал российского права. – 1999. – №11.
279. Щенникова Л.В. Правовая охрана культурных ценностей в России // – ГиП. 1994. №9.
280. Эмиграция и репатриация в России / В.А. Ионцев, Н.М. Лебедева, М.В. Назаров, А.В. Окороков. – М.: Попечительство о нуждах российских репатриантов, 2001.
281. Энциклопедия книжного дела / Ред. А.Э. Мильчин, Э.П. Гаврилов и др. – М.: Юристъ, 1998.
282. Юстус О.И. К вопросу о конкуренции мер административной и финансово-правовой ответственности в связи с нецелевым использованием средств федерального бюджета // Финансовое право. – 2003. – №3.