

Международный консорциум «Электронный университет»

*Московский государственный университет экономики,
статистики и информатики*

Евразийский открытый институт

**А.П. Брагин
А.Д. Пронякин**

**Прокурорский надзор
в Российской Федерации**

Учебное пособие

Москва 2007

УДК 347.9
ББК 67.72
Б 87

Брагин А.П., Пронякин А.Д. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: Изд. центр ЕАОИ, 2007. – 204 с.

© Брагин А.П., 2007
© Пронякин А.Д., 2007
© Евразийский открытый институт, 2007

Оглавление

Предисловие.....	7
1. Предмет, система, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора. Прохождение службы, кадровое обеспечение, организация работы и управления в органах прокуратуры	9
1.1. Предмет и система курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации»	9
1.2. Основные понятия прокурорского надзора	11
1.3. Цели и задачи прокурорского надзора.....	14
1.4. Принципы организации и деятельности прокуратуры	17
1.5. Правовое регулирование прокурорского надзора в РФ	20
1.6. Правовой статус работников прокуратуры	22
1.7. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры.....	23
1.8. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры.....	27
1.9. Классные чины прокурорских работников	28
1.10. Поощрения прокурорских работников.....	29
1.11. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников и их правовая защита	29
1.12. Полномочия прокуроров. Управление кадрами в органах прокуратуры	31
1.13. Система, структура и организация органов в прокуратуре	35
1.14. Понятие организации управления в органах прокуратуры.....	38
1.15. Взаимодействие прокуроров с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля	42
1.16. Сущность, цели и участники координационной деятельности.....	43
Тренировочные задания	45
Тест	47

2. Прокурорский надзор за исполнением законов	53
2.1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов	53
2.2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов	56
2.3. Организация работы по надзору за исполнением законов.....	59
2.4. Проведение прокурором проверок исполнения законов	61
2.5. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения.....	62
Тренировочные задания	66
Тест	67
3. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	73
3.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.....	73
3.2. Работа прокурора с обращениями граждан	76
3.3. Надзор за исполнением законов судебными приставами.....	78
3.4. Надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения	84
Тренировочные задания	89
Тест	90
4. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	97
4.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	97
4.2. Полномочия прокурора.....	101
4.3. Организация работы.....	103
4.4. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД	106
4.5. Особенности надзора за исполнением законов органами дознания	109

4.6. Особенности надзора за исполнением законов органами предварительного следствия	111
Тренировочные задания	113
Тест	114
5. Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	123
5.1. Предмет и задачи прокурорского	123
5.2. Полномочия прокурора	127
5.3. Организация работы	131
5.4. Особенности надзора за законностью исполнения наказания в виде лишения свободы	133
5.5. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества	134
5.6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу	136
Тренировочные задания	137
Тест	138
6. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.....	147
6.1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде	147
6.2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел	148
6.3. Участие прокурора в рассмотрении судом гражданских дел	154
6.4. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами	164
Тренировочные задания	175
Тест	176

Выводы	183
Глоссарий	185
Список рекомендуемой литературы	191
Вопросы для повторения	194
Вопросы к экзамену «Прокурорский надзор в Российской Федерации»	197
Решения тренировочных заданий	200

Предисловие

Учебно-практическое пособие «Прокурорский надзор в Российской Федерации» подготовлено на основе Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», от 17 января 1992 г. с последующими изменениями и дополнениями. (Федеральными законами от 23.12.98 г., от 10.02.99 г., от 19.11.99 г., от 2.01.2000 г., от 28 июня 2002 г., от 22 августа 2004 г. в Закон «О прокуратуре РФ» внесены изменения и дополнения.)

При подготовке пособия были использованы учебные материалы доктора юридических наук Винокурова Ю. Е., кандидата юридических наук Викторова И.С., доктора юридических наук Коробейникова Б.В., кандидатов юридических наук Карлина А.Б., Козусева А.Ф., Корневского Ю.В., Викторова И.С., Прокудиной Л.А., Рябцева В.П., доктора юридических наук Чувилева А.А., а также практикующих прокурорских работников Винокурова А. Ю., Винокурова К.Ю. и др.

В учебно-практическом пособии учтены положения Конституции Российской Федерации, международно-правовые документы по правам и свободам человека и гражданина, постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 18 февраля 2000 г. №3-П и от 11 апреля 2000 г. № 6-П, приказы и указания Генерального прокурора РФ и опыт работы органов прокуратуры.

Целью предлагаемого пособия является приобретение знаний и умений студентами – будущими юристами, чтобы они на практике свободно владели спецификой и особенностями разносторонней работы прокуратуры, полномочиями прокурора и следователя применительно к конкретным направлениям деятельности, правильно, на научной основе организовали работу на порученных участках, владели практикой и методикой осуществления прокурорского надзора и иной деятельности.

Курс «Прокурорский надзор в Российской Федерации» изучается студентами на последнем курсе большинства высших учебных заведений юридического профиля. О прокурорском надзоре упоминается во многих юридических дисциплинах (теории государства

и права, уголовном процессе, гражданском процессе, арбитражном процессе, административном праве, курсе правоохранительных органов и др.). Однако полное представление о задачах, функциях, принципах организации и деятельности, полномочиях прокуроров, возможно получить лишь на основе изучения учебной дисциплины, посвященной прокурорскому надзору.

При изучении данного курса студенту следует особое внимание обратить на то, что прокурорский надзор, вся многогранная правоохранительная деятельность российской прокуратуры являются одной из важнейших гарантий защиты прав и свобод граждан, законных интересов юридических лиц, независимо от формы собственности и подведомственности, и государства в целом. Поэтому государство, общество заинтересованы в том, чтобы надзорная и иная деятельность прокуратуры была максимально эффективной, чтобы она приводила к реальному укреплению законности и правопорядка.

Прокурорский надзор является главным направлением деятельности всех органов прокуратуры и представляет собой действия прокуроров по наблюдению за законностью решений органов власти и управления, хозяйствующих субъектов и объединений, затрагивающих права и законные интересы граждан, общества и государства, а также направленных на устранение нарушений законов и способствующих им обстоятельств, на восстановление нарушенных прав и привлечение виновных к ответственности.

Материал данного курса сосредоточен в шести разделах каждый из которых сопровождается тренировочными заданиями и тестами. При их решении необходимо в обязательном порядке пользоваться Законом о прокуратуре, Федеральным Законом «Об оперативно-розыскной деятельности», Уголовно-процессуальным кодексом РФ и другими нормативными актами. Пособие также содержит решение тренировочных заданий по всем шести разделам, вопросы для повторения, вопросы к экзамену, глоссарий и список рекомендуемой литературы.

Учебно-практическое пособие может быть использовано студентами, аспирантами, преподавателями высших юридических учебных заведений.

ТЕМА 1.

Предмет, система, задачи, принципы и основные направления прокурорского надзора. Прохождение службы, кадровое обеспечение, организация работы и управления в органах прокуратуры

1.1. Предмет и система курса «Прокурорский надзор в Российской Федерации»

Приступая к изучению данного курса, студенту в первую очередь необходимо уяснить его предмет. При этом следует учесть, что предметом прокурорского надзора в Российской Федерации является надзор за строгим и единообразным соблюдением Конституции Российской Федерации, а также законов, действующих на всей территории страны. К предмету прокурорского надзора относятся и правовые нормы, регулирующие организацию и деятельность прокуратуры, систему и структуру ее органов, полномочия прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов.

Предмет надзора более конкретизируется в зависимости от сферы деятельности. Например, если взять одно из направлений прокурорского надзора, каким является надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, то здесь предметом надзора (ст. 32 Закона о прокуратуре) являются законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органов и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудитель-

ного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законности исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Согласно ст. 1 Закона о прокуратуре, прокурорский надзор за исполнением законов на территории Российской Федерации осуществляется от имени Российской Федерации. Исходя из этого положения, прокурорский надзор является самостоятельным, специфическим видом деятельности, которую, кроме прокуратуры, не может осуществлять никто. Здесь следует отметить, что, осуществляя надзор, прокурор действует не от имени частных или юридических лиц, общественных организаций, органов местного самоуправления, субъектов федерации и т.п., а в совокупности всех перечисленных, чтобы их интересы соответствовали интересам государства.

Самостоятельность прокурорского надзора заключается не только в проверке точности исполнения законов, но и в недопустимости вмешательства в эту деятельность. В соответствии со ст. 5 Закона о прокуратуре воздействия в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора или следователя с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность.

Говоря о специфичности прокурорского надзора, следует отметить, что он не относится ни к одной из ветвей государственной власти (согласно ст. 10 Конституции РФ, государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную), однако служит балансом их эффективного функционирования.

Однако имеются отдельные мнения, что прокуратура имеет отношение к судебной власти, так как положение ст. 129

Конституции РФ о прокуратуре РФ находится в главе 7 Конституции РФ, посвященной судебной власти.

Такие мнения не имеют под собой основания, и мы будем надеяться, что в будущем прокуратура займет свое место в отдельной главе Конституции РФ.

Цель данного курса состоит в изучении правовых норм, регулирующих прокурорский надзор, а также вопросов теории и практики их применения.

Курс прокурорского надзора разделяется на Общую и Особенную части. В Общей части освещаются вопросы о назначении прокуратуры и прокурорского надзора, о месте и значении прокуратуры в структуре государственных органов, о принципах организации и деятельности прокурорских органов, их функциях, о направлениях в работе прокуратуры, об устройстве прокуратуры и управлении.

В Особенную часть включены вопросы: прокурорский надзор за исполнением законов; прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу; прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами, участие прокурора в рассмотрении судом гражданских, уголовных дел и в арбитражном судопроизводстве, координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

1.2. Основные понятия прокурорского надзора

Прокурор – это должностное лицо, исполняющее обязанности по государственной службе в органах прокуратуры и обладающее соответствующими полномочиями по осуществлению задач, возложенных на прокуратуру, определенных в Федераль-

ном Законе о прокуратуре. Понятие «прокурор» охватывает такие должности, как Генеральный прокурор РФ, прокурор субъекта федерации, прокурор города, прокурор района, прокурор специализированной прокуратуры. Это же понятие охватывает должности заместителей Генерального прокурора РФ, его советников и помощников, заместителей и помощников всех нижестоящих прокуроров, помощников прокуроров по особым поручениям, старших помощников, старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов управлений и отделов.

Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст. 37) определяет прокурора как должностное лицо, уполномоченное в пределах компетенции, установленной Законом, осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия.

Прокурорскими работниками являются лица, имеющие классные чины, либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов (воинских званий) (ст. 41 и 54 Закона о прокуратуре). К ним можно отнести научных и педагогических работников образовательных учреждений Генеральной прокуратуры РФ и некоторых других работников органов и учреждений прокуратуры.

Прокурорский надзор – понятие, характеризующее: 1) основную функцию прокуратуры как специфического вида государственной деятельности; 2) отрасль юридической науки; 3) учебную дисциплину.

Прокуратура как федеральный государственный орган осуществляет ряд функций (надзор, расследование преступлений, участие в рассмотрении дел судами, в правотворческой деятельности и др.), важнейшей из которых является надзор за исполнением законов.

Прокурорский надзор как отрасль юридической науки означает сумму знаний о законодательстве, регулирующем деятельность прокуроров по осуществлению надзора, о формах, средствах и методах его осуществления и т.д.

Как отрасль науки прокурорский надзор тесно связан с такими самостоятельными отраслями юридической науки, как уголовный, гражданский и арбитражный процесс, криминалистика и рядом других.

Прокурорский надзор как учебная дисциплина делится на общую и особенную части.

Объекты и субъекты прокурорского надзора. Эти два понятия тесно связаны между собой, хотя и существенно различаются по содержанию.

Под объектом следует понимать предприятия, учреждения, организации и другие органы, в которых проводятся прокурорские проверки исполнения закона.

Субъектом следует считать участников прокурорско-надзорных отношений. Ими является и сам прокурор, осуществляющий надзор, юридическое или физическое (должностное) лицо, исполнение закона которыми проверяется прокурором. На одном объекте прокурорского надзора может быть несколько субъектов надзора.

Полномочия прокурора – это объем прав и обязанностей, которыми располагает прокурор для осуществления своих функций. Основные полномочия определены в Законе о прокуратуре (ст. 22). Для осуществления надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД, дознание и предварительное следствие, прокурору предоставлено полномочие отмены незаконных решений этих органов (ст. 30), УПК РФ и др. федеральные законы.

Правовые средства прокурорского надзора. К правовым средствам прокурорского надзора относятся только те, которые предоставлены прокурору Законом о прокуратуре или иным федеральным законодательством для осуществления надзора. По своему содержанию они могут быть разделены на средства выявления правонарушений и средства устранения и предупреждения правонарушений. К ним относятся действия и правовые акты, с помощью которых реализуются полномочия прокуроров.

Акт прокурорского реагирования – это закрепленное в специальном документе решение прокурора, с помощью кото-

рого он реагирует на выявленные правонарушения (например, протест, в котором излагаются требования прокурора об отмене незаконного акта).

Методика прокурорского надзора. Ее составляет совокупность научно обоснованных и проверенных на практике методов и приемов (способов) применения правовых средств.

Составляющие ее методические рекомендации имеют различную степень конкретности. Одни из них определяют методы осуществления надзора в целом, другие носят более частный характер. Они определяют методику надзора за исполнением отдельных видов законов. В соответствии с этим различают общую методику прокурорского надзора и частную методику прокурорского надзора.

Тактика прокурорского надзора. Под ней понимается определение и реализация путей (методов) и приемов наилучшей организации и осуществления прокурорского надзора и иной деятельности с учетом сложившейся обстановки. В одном случае прокурор применяет один метод, а в другом – иной. Приемы могут применяться в различной последовательности в зависимости от стоящих перед прокуратурой задач, собственного опыта работы прокурора и многих других факторов.

1.3. Цели и задачи прокурорского надзора

Целями прокурорского надзора является определенный результат, достижению которого подчинена вся деятельность органов прокуратуры, предусмотренная Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации». В ч. 2 ст. 1 вышеназванного закона конкретно определены цели прокуратуры:

- 1) обеспечение верховенства закона;
- 2) обеспечение единства и укрепления законности;
- 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина;
- 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

Для достижения указанных целей прокуратура Российской Федерации осуществляет:

1. Прокурорский надзор, включающий в себя пять основных направлений:

1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;

2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;

3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

4) надзор за исполнением законов судебными приставами.

5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

2. Уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации.

3. Координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Из этого следует сделать вывод о том, что прокурорский надзор как важнейшая функция прокуратуры является ос-

новным средством для достижения целей, указанных в законе о прокуратуре.

Задачи прокурорского надзора разделяются на общие, специальные и частные.

Общие задачи прокурорского надзора определяются Конституцией РФ, Законом о прокуратуре, а также рядом других нормативных актов, например, УПК, ГПК. Они заключаются в укреплении законности и охране от всяких посягательств на общественный и государственный строй, на политические, трудовые, жилищные и другие личные и имущественные права и т.д. Общие задачи могут быть решены только в результате прокурорско-надзорной деятельности в целом. Каждое направление (отрасль) единого прокурорского надзора вносит свой «вклад» в решение общих задач. Объем и содержание этого вклада определяется специальными задачами, стоящими только перед данным направлением (отраслью) прокурорского надзора.

В качестве примера специальных задач можно назвать такие, как: 1) обеспечение законности актов, издаваемых перечисленными в ст. 21 Закона о прокуратуре субъектами; 2) обеспечение точного исполнения законов теми же субъектами. Специальной задачей прокурорского надзора здесь является обеспечение законности издаваемых актов. Второй специальной задачей этого направления надзора является обеспечение точного исполнения законов указанными органами.

Решение общих и специальных задач прокурорского надзора осуществляется в процессе надзорной деятельности прокурора путем применения правовых средств прокурорского надзора. В ходе применения этих средств прокурор ставит определенные конкретные задачи и решает их. Такие задачи называются частными задачами прокурорского надзора. Они значительно более разнообразны и многочисленны, чем общие и специальные. Частные задачи различаются в зависимости от направления (отрасли) прокурорского надзора и от вида применяемого правового средства. В числе частных задач, к примеру, могут быть такие, как получение информации о нарушениях конкретного закона, истребование право-

вых актов для проверки их соответствия закону или получение незаконного акта в кратчайшие сроки после его издания. При внесении представления об устранении правонарушения и обстоятельств, способствовавших его совершению, может быть поставлена задача своевременного выполнения всех изложенных в представлении предложений прокурора и т.д.

1.4. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Принципами организации и деятельности прокуратуры являются исходные руководящие положения, закрепленные в Конституции РФ (ст. 129) и Законе о прокуратуре (ст. 4). Их сущность заключается в том, что они определяют наиболее важные существенные черты и требования, обязательные для прокурорского работника, независимо от его занимаемой должности. К ним относятся:

- принцип законности. Этот принцип – необходимое условие реализации всех остальных принципов деятельности прокуратуры. Законность – правовой фундамент демократии.

Выполняя государственно-правовую функцию надзора, прокуратура действует в строгом соответствии с принципом законности, функционирует на основе законов, определяющих организацию и порядок ее деятельности: Конституции РФ, Закона о прокуратуре, других законодательных актов РФ;

- принцип централизации. Этот принцип прежде всего относится к организации системы прокуратуры. Реализация этого принципа проявляется в сочетании единого руководства с инициативой, творческой активностью прокуроров на местах.

Централизация органов прокуратуры самым тесным образом связана с единством прокурорского надзора и вызвана необходимостью обеспечения единой законности на территории РФ, что невозможно обеспечить без руководства из единого центра. Исходя из принципа централизации, каждый вышестоящий прокурор несет полную ответственность за правильную организацию работы всех подчиненных ему прокуроров.

Принцип централизации реализуется и в том, что назначение прокуроров и их подчиненность идет только по вертикали: нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все прокуроры – Генеральному прокурору РФ.

Вместе с тем каждый прокурор сохраняет самостоятельность в принятии решений и несет за принятое решение персональную ответственность;

- принцип единства прокурорского надзора выражается в единстве принципов организации и деятельности всех прокурорских органов, единстве целей, задач, правовых средств осуществления надзора в стране, а также полномочий прокуроров по реагированию на правонарушения. Единство прокурорской системы находит свое выражение также и в установлении единого срока полномочий для всех прокуроров.

Принцип единства прокурорского надзора реализуется в единоначалии, сущность которого заключается в единоличном разрешении прокурором всех вопросов, связанных с прокурорским надзором. Единоначалие выражается и в том, что все приказы и указания вышестоящего прокурора являются обязательными для нижестоящих прокуроров. Вышестоящий прокурор может единолично отменить акт надзора нижестоящего прокурора. Единоначалие в прокурорской системе сочетается с коллегиальным обсуждением наиболее важных вопросов деятельности на заседаниях коллегий, на оперативных совещаниях при руководителях прокуратур и в других формах.

Согласно ст. 129 Конституции РФ, прокуратура – единая федеральная система территориальных, специализированных (военные, транспортные, природоохранные и др.) прокуратур, которые подчиняются единому центру – Генеральной прокуратуре РФ. И в этом проявляется принцип единства прокурорского надзора;

- принцип независимости прокурорского надзора. Согласно ст. 4 Закона о прокуратуре, органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов независимо от федеральных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных органов и общественных объединений.

Сущность этого принципа заключается в том, что прокурор в своей деятельности независим и при выполнении возложенных на него обязанностей руководствуется законами, приказами, указаниями Генерального прокурора.

Гарантией реализации этого принципа является ст. 5 Закона о прокуратуре, закрепившая недопустимость вмешательства в осуществлении прокурорского надзора;

- принцип гласности. Этот принцип закреплен ст. 4 Закона о прокуратуре. В ней сказано, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне (к примеру, информируют население о состоянии законности).

Реализация этого принципа закреплена в п. 6 ст. 12 Закона о прокуратуре. Согласно этой статье, Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания РФ доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и отчет о проделанной работе по их укреплению.

Однако следует иметь в виду, что не вся информация о работе прокуратуры может быть предана гласности (к примеру, если она может причинить вред интересам государства и гражданина);

- принцип политической независимости, предусмотренный п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре. Запрет прокурорам на членство в общественных объединениях, преследующих политические цели, или принимать участие в их деятельности исключает возможность влияния этих объединений на прокурора в процессе осуществления прокурорского надзора.

Решению этой же задачи служит и предусмотренный п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре запрет на создание и деятельность общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах прокуратуры.

1.5. Правовое регулирование прокурорского надзора в РФ

Конституция РФ 1993 г. закрепила положение о том, что прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору.

Законодательным актом, регулирующим организацию и деятельность российской прокуратуры, является Федеральный закон «О прокуратуре РФ» от 17 января 1992 г. Являясь актом прямого действия, этот закон определил цели, задачи, основные направления и участки деятельности прокуратуры, принципы ее организации и деятельности, полномочия прокуроров и конкретизировал порядок назначения их на должности и освобождения от должностей.

Иные законодательные акты, регламентирующие полномочия и процессуальное положение прокурора в уголовном, гражданском, арбитражном судопроизводстве, производстве об административных правонарушениях уголовно-исполнительном производстве, а также при осуществлении иных видов деятельности (УПК РФ (ст. 37), ГПК РФ (ст. 34), АПК РФ (ст. 52), Кодекс РФ об административных правонарушениях (ст. 19.4, 19.5), УИК РФ (ст. 22), ФЗ РФ «О милиции» (ст. 38), ФЗ РФ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ст. 21), ТК РФ (ст. 353) и др.), Правовую основу организации и деятельности прокуратуры составляют общепризнанные принципы и нормы международного права и договоры РФ, что вытекает из ч. 4 ст. 15 Конституции РФ. Имеются в виду нормы договоров, конвенций, касающихся непосредственно прокуратуры, например, прямого указания на прокуратуру, как на субъект соответствующих правоотношений либо когда это вытекает из содержания норм и принципов международного права. Отдельные вопросы организации и деятельности прокуратуры детализируются в актах Президента РФ (например, Указами Президента от 18 апреля 1996 г. № 567 и 30 июня 1997 г. № 659 утверждены соответственно «Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступ-

ностью и «Положение о классных чинах прокурорских работников РФ». Правовую основу организации и деятельности прокуратуры составляют постановления Конституционного Суда по вопросам, связанным с содержанием деятельности органов прокуратуры, поскольку признание Конституционным Судом не соответствующей Конституции нормы (её части) Закона о прокуратуре влечёт правовые последствия в части, касающейся содержания такой нормы, условий и порядка её применения – норма не может применяться, а также оснований изменения (дополнения) законодательства об организации и деятельности органов прокуратуры. На данный момент признаны не соответствующими Конституции РФ ряд положений (п. 2 ст. 5, абз. 3 п. 3 ст. 22, ч. 1, 2 ст. 36 и др.) Закона о прокуратуре. Положения Закона о прокуратуре (ст. 39) о компетенции Генерального прокурора обращаться в Пленум Верховного Суда РФ и Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ с представлением о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по уголовным и иным делам обуславливают возможность отнесения к правовой основе организации и деятельности органов прокуратуры, разъяснений Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, касающихся в первую очередь содержания участия прокурора в рассмотрении дел судами.

В своей практической деятельности работники прокуратуры руководствуются также приказами и указаниями Генерального прокурора РФ, которые играют большую роль в организации нормального функционирования всей прокурорской системы. Ими являются: приказ Генеральной прокуратуры РФ от 30 марта 2001 г. №17 «О полномочиях прокуроров, осуществляющих надзор за исполнением законов на особо режимных объектах и в закрытых административно-территориальных образованиях»; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 9 сентября 2002 г. №54 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, приравненных к ним военных и других специализированных прокуратур»; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 3 января 1996 г. № 1 «Об образовании при Генеральной прокуратуре РФ Научно-консультативного совета»; приказ

Генеральной прокуратуры РФ от 23 октября 1998 г. № 207 ш «Об образовании информационно-аналитического центра Генеральной прокуратуры РФ»; приказ Генеральной прокуратуры от 21 октября 1996 г. №57 «Об организационных основах деятельности прокуратур с районным делением»; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15 января 2003 г. №2 «Об утверждении регламента Генеральной прокуратуры РФ»; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 31 марта 1998 г. №19 «Об улучшении организации работы транспортных прокуратур и повышении эффективности их деятельности»; приказ Генерального прокурора РФ от 5 июня 2000 г. №98 «Об образовании управлений Генеральной прокуратуры РФ в федеральных округах»; указание Генеральной прокуратуры РФ от 18 марта 1996 г. №17-20 «Об улучшении взаимодействия органов прокуратуры с научными и образовательными учреждениями системы прокуратуры РФ в деятельности по укреплению законности и правопорядка»; распоряжение Генеральной прокуратуры РФ от 11 сентября 1998 г. №64-5р «О взаимодействии с редакцией журнала «Законность» и др.

Названные выше акты законодательства о прокурорском надзоре представляют собой совокупность норм права. Правовые нормы, регулирующие организацию и деятельность прокуратуры, принято именовать нормами прокурорского надзора, которые имеют одинаковую со всеми другими нормами российского права юридическую природу, а также специальное назначение.

1.6. Правовой статус работников прокуратуры

Правовое положение и условия службы работников прокуратуры регулируется Законом о прокуратуре (раздел V) и Федеральным законом «Об основах государственной службы РФ».

Согласно ст. 40 Закона о прокуратуре, служба в органах прокуратуры является видом федеральной государственной службы, а прокурорские работники относятся к государственным служащим, исполняющими обязанности по государ-

ственной должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона. Трудовые отношения работников и учреждений прокуратуры регулируются законодательством РФ о труде и законодательством РФ о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных Законом о прокуратуре. Порядок прохождения службы прокуроров и следователей органов военной прокуратуры регулируется не только Законом о прокуратуре, но и Федеральными законами «О воинской обязанности и военной службе» и «О статусе военнослужащих». Согласно ч. 4 ст. 40 Закона о прокуратуре, работники органов прокуратуры вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и учреждений прокуратуры по вопросам прохождения службы.

Под государственной службой понимается профессиональная деятельность по обеспечению исполнения полномочий государственных органов.

1.7. Требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры

Согласно ст. 1 Закона о прокуратуре, прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющим государственную аккредитацию и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности. В исключительных случаях на должности помощников прокуроров и следователей прокуратур городов, районов, приравненных к ним прокуратур, могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государст-

венную аккредитацию и окончившие третий курс этих образовательных учреждений.

В ст. 11 ФЗ от 31 июля 1997 г. №119-ФЗ «Об основах государственной службы РФ» указаны ограничения, которые распространяются на всех государственных служащих, в том числе и на прокурорских работников.

К ним относятся запреты на:

- занятие другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельностью;
- избрание депутатом законодательного (представительного) органа РФ, законодательных (представительных) органов субъектов Федерации, органов самоуправления;
- занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- получение от физических и юридических лиц вознаграждения, связанного с исполнением должностных обязанностей, в том числе и после выхода на пенсию;
- участие в забастовках;
- выезд в служебные командировки за границу за счет физических и юридических лиц.

В соответствии с ч. 2 ст. 40¹ Закона о прокуратуре лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры если оно:

- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, препятствующее исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица, не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 3 лет (для прокуроров субъектов Федерации не моложе 30 лет и стаж работы не менее 5 лет).

Для лиц, впервые принимаемых в органы прокуратуры, может устанавливаться испытательный срок до 6 месяцев. Трудовой договор с лицами, поступающими на службу в органы и учреждения прокуратуры, заключается на неопределенный срок или на срок не более 5 лет.

В Законе о прокуратуре определены полномочия Генерального прокурора РФ по назначению на должность и освобождению от занимаемой должности прокурорского работника (ст. 40⁵).

Порядок привлечения прокуроров и следователей к уголовной и административной ответственности регулируется ст. 42 Закона о прокуратуре. Согласно этой статьи любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждения против них уголовного дела, производство расследования являются исключительной компетенцией органов прокуратуры. Не допускается задержания, привод и личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено Федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления.

В соответствии со ст. 40⁴ Закона о прокуратуре лицо, впервые назначаемое на должность прокурора или следователя, принимает Присягу прокурора (следователя) следующего содержания:

- «Посвящая себя служению Закона, торжественно клянусь:
 - свято соблюдать Конституцию РФ, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления;

- непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия;

- активно защищать интересы личности, общества и государства;

- чутко и внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей;

- строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну;

- постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с дальнейшим пребыванием в органах прокуратуры.

Каждый прокурор и следователь зачитывает текст Присяги в торжественной обстановке и удостоверяет своей подписью принятие Присяги на специальном бланке Присяги.

В соответствии со ст. 41⁷ Закона о прокуратуре за неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, на них налагаются следующие взыскания:

- замечание;

- выговор;

- строгий выговор;

- понижение в классном чине;

- лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;

- предупреждение о неполном служебном соответствии;

- увольнение из органов прокуратуры.

1.8. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры

Согласно ст. 43 Закона о прокуратуре служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника. Он может быть уволен помимо оснований, предусмотренных законодательством РФ о труде в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокурора в случаях:

- достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры;
- прекращение гражданства Российской Федерации;
- нарушение присяги, прокурора (следователя), а также совершения проступка, порочащих честь прокурорского работника;
- несоблюдение ограничений, связанных со службой, а также возникновение других обстоятельств, предусмотренных ст. 11 и п. 3 ст. 21 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации»;
- разглашения сведений, составляющих государственную и иную, охраняемую законом тайну.

Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных педагогических работников) на службе в органах и учреждениях прокуратуры – 60 лет. Однако решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры допускается продление этого срока в установленном в законе о прокуратуре порядке. Однократное продление данного срока допускается не более чем на год. Прокурорским работникам, достигшим 65-летнего возраста, продление срока нахождения на службе не допускается.

Право на выход в отставку имеют прокуроры и следователи органов прокуратуры по следующим основаниям:

- 1) выход на пенсию (ч. 2 ст. 44 Закона о прокуратуре);
- 2) несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.

Отставка Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей признается принятой после приня-

тия решения об этом Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Отставка прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров, признается принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором РФ.

Отставка других прокуроров и следователей признается принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности.

1.9. Классные чины прокурорских работников

Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам (ч. 5 ст. 41 Закона о прокуратуре) в соответствии с занимаемыми должностями и стажем работы пожизненно присваиваются классные чины. Классный чин – это персональное звание прокурорского работника. Порядок присвоения классных чинов определяется Положением о классных чинах прокурорских работников, утвержденным Президентом Российской Федерации.

В системе органов прокуратуры РФ устанавливаются следующие классные чины:

- младший юрист;
- юрист 3 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 1 класса;
- младший советник юстиции;
- советник юстиции;
- старший советник юстиции;
- государственный советник 3 класса;
- государственный советник 2 класса;
- государственный советник 1 класса;
- действительный государственный советник юстиции

чин, который присваивается только Генеральному прокурору РФ Президентом.

Должности, по которым прокурорам и следователям присваиваются классные чины, перечислены в ст. 14-15 Закона о прокуратуре.

1.10. Поощрения прокурорских работников

В соответствии со ст. 41⁶ Закона о прокуратуре за примерное исполнение работниками своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и учреждениях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются следующие поощрения:

- объявление благодарности;
- награждение Почетной грамотой;
- занесение на Доску почета, Книгу почета;
- выдача денежной премии;
- награждение подарком;
- награждение ценным подарком;
- награждение именованным оружием;
- досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
- награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора РФ.

Особо отличившиеся работники могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист Российской Федерации» и награждению государственными наградами.

1.11. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников и их правовая защита

Денежное содержание прокурорских работников состоит из должностного оклада, а также доплат за классный чин, выслугу лет, особые условия службы (в размере 50% должностного оклада), за сложность, напряженность и высокие достижения в труде (в размере 50% должностного оклада) и ряда других доплат.

Должностные оклады прокурорским работникам устанавливаются Правительством Российской Федерации в про-

центном отношении к должностному окладу Генерального прокурора РФ, который составляет 98% должностного оклада Председателя Верховного Суда РФ.

Прокуроры и следователи имеют право на дополнительную жилую площадь.

Пенсионное обеспечение прокурорских работников и членов их семей осуществляется в соответствии с законодательством о пенсионном обеспечении государственных служащих, применительно к условиям, нормам и порядку, которые установлены законодательством РФ для лиц, проходивших службу в органах внутренних дел, и членов их семей. Медицинское обслуживание (в том числе обеспечение лекарствами) работников и проживающих с ними членов их семей осуществляется за счет средств федерального бюджета.

В ст. 44 Закона о прокуратуре установлены и другие условия материального и социального обеспечения прокурорских работников и членов их семей.

Согласно ч. 1 ст. 45 Закона о прокуратуре, прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся под особой защитой государства. Под такой же защитой находятся их близкие родственники, а в исключительных случаях также иные лица, на жизнь, здоровье, имущество которых совершается покушение в целях воспрепятствования законной деятельности прокуроров и следователей, либо принудить их к изменению её характера, либо из мести за указанную деятельность. Под такой же защитой находятся имущество указанных лиц.

Порядок и условия осуществления государственной защиты прокуроров и следователей определяются федеральным законом «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов», а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В целях личной защиты прокуроры и следователи имеют право на постоянное хранение и ношение огнестрельного оружия, специальных средств, а при необходимости и их применение в порядке, установленном Федеральным законом «О милиции».

В соответствии с Федеральным законом «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» при осуществлении мер безопасности могут проводиться оперативно-розыскные мероприятия.

Кроме этого Прокуратура РФ имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников.

В ст. 45 Закона о прокуратуре определены и другие меры правовой и социальной защиты прокуроров и следователей.

1.12. Полномочия прокуроров. Управление кадрами в органах прокуратуры

Основным субъектом полномочий на федеральном уровне является Генеральный прокурор РФ, который руководит всей системой прокуратуры и в частности:

- издает приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции;
- устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры;
- определяет полномочия структурных подразделений;
- устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры.

Генеральный прокурор РФ (ст. 40⁵ Закона о прокуратуре) назначает на должность и освобождает от должности:

1) в Генеральной прокуратуре РФ: начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генпрокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генпрокурора РФ, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, старших прокуроров – криминалистов и прокуроров – криминалистов, старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников. Назначение работников на иные должности может производиться заместителями Генерального прокурора РФ.

2) прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров;

3) заместителей прокуроров субъектов Российской Федерации и приравненных к ним прокуроров.

4) прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров;

5) директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры Российской Федерации и их заместителей.

Кадровую службу в структуре Генпрокуратуры РФ представляет управление кадров, которое выполняет следующие функции:

- организует, направляет и осуществляет контроль за работой с кадрами в прокуратурах субъектов РФ, военных и специализированных прокуратурах;

- осуществляет подбор, расстановку, использование, воспитание и обучение кадров в Генпрокуратуре РФ;

- проводит проверки работы с кадрами, оказывает практическую помощь в организации кадровой работы;

- готовит материалы по кадровым вопросам для рассмотрения на заседаниях коллегии и оперативных совещаниях при руководстве Генпрокуратуры РФ.

Прокурор субъекта Российской Федерации, приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности:

1) работников аппарата соответствующей прокуратуры, за исключением своих заместителей;

2) заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, следователей по особо важным делам, старших следователей, следователей и их помощников нижестоящих прокурора.

На уровне прокуратуры субъекта Федерации и приравненных к ним прокуратур вместе с прокурорами-руководителями функции кадровой службы осуществляют старшие помощники и помощники прокуроров субъектов РФ по кадрам. Во

многих прокуратурах этого уровня созданы самостоятельные отделы кадров. Эти подразделения организуют кадровую работу не только в аппарате прокуратуры субъекта РФ, но и в нижестоящих прокуратурах городского и районного звена.

Прокуроры субъектов Федерации в соответствии со ст. 18 Закона о прокуратуре руководят деятельностью прокуратур городов и районов, могут вносить изменения в штатное расписание своих аппаратов и подчиненных прокуратур в пределах численности и фонда оплаты труда, установленные Генеральным прокурором.

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников, не занимающих должности прокуроров и следователей.

Прокуроры-руководители хотя и не обладают всеми полномочиями по управлению кадрами оперативного состава, тем не менее фактически осуществляют работу с кадрами не только вспомогательного, но и основного персонала.

В частности, прокурор города, района:

- ведет учет и отбор кандидатов на вакантные должности помощников прокуроров и следователей;
- организует работу по повышению квалификации и обучению прокурорских работников;
- оценивает их работу;
- готовит и подписывает аттестации на своих заместителей, помощников, следователей и их помощников, специалистов;
- вносит предложения вышестоящему прокурору о назначении, перемещении и освобождении прокурорских работников, их поощрении и дисциплинарной ответственности, присвоении им классов чинов;
- назначает на должность и освобождает от должности работников, не занимающих должности прокуроров и следователей;
- налагает дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора, а также увольнения работников, назначаемых им на должность.

К основным видам кадровой работы в органах прокуратуры относятся:

1. Анализ кадровой работы. Систематический анализ профессионального, возрастного состава, дисциплинарной и аттестационной практики позволяет своевременно вносить коррективы в работу с кадрами в органах прокуратуры.

2. Отбор, расстановка, закрепление и воспитание кадров. Источниками пополнения кадрами органов прокуратуры в первую очередь являются образовательные учреждения (институты системы прокуратуры РФ, а также иные образовательные учреждения высшего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию). Кадровые службы, формируя кадровый резерв, составляют списки претендентов на службу в органы прокуратуры. При этом учитываются все требования Закона о прокуратуре, предъявляемые к кандидатам.

Надлежащая расстановка кадров и особенно их закрепление в органах прокуратуры, кроме тщательного и ответственного изучения кадрового состава, зависит и от проведения с прокурорскими работниками воспитательной работы (воспитание у них нравственной чистоты, верности служебному долгу, ответственности за порученное дело).¹

3. Аттестация работников органов прокуратуры. Согласно ст. 41 Закона о прокуратуре, аттестация работников прокуратуры проводится для определения их соответствия занимаемой должности и в целях повышения квалификации прокурорских работников, формирования резерва для выдвижения, укрепления дисциплины, а также для присвоения классовых чинов (воинских званий). Порядок и сроки проведения аттестации установлены Положением об аттестации работников органов и учреждений прокуратуры РФ, утвержденным приказом Генпрокурора РФ от 30 октября 1998 г. №74 (не реже одного раза в пять лет).

4. Работа с внутренним кадровым резервом. В отличие от резерва для приема на службу в прокуратуру, внутренний

¹ См.: приказ Генерального прокурора РФ от 11 ноября 1996 г. № 66 «Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокуратуры РФ».

резерв имеет целью выдвижение наиболее подготовленных и проверенных в практической деятельности прокурорских работников на вышестоящие должности.

5. Профессиональная подготовка и повышение квалификации прокурорских работников. Профессиональная подготовка и повышение квалификации работников в соответствии со ст. 43⁴ Закона о прокуратуре представляет собой систему непрерывного обучения, включающую индивидуальную и групповую учебу по специальным планам, стажировку в вышестоящих органах прокуратуры, научных и образовательных учреждений прокуратуры, обучение в региональных учебных центрах и институтах повышения квалификации.

6. Учет кадров и отчетность о работе с кадрами. Кадровые службы в органах прокуратуры имеются только на уровне прокуратур субъектов Федерации, приравненных к ним прокуратур и в Генеральной прокуратуре РФ. В связи с этим работа по учету кадров и отчетность о работе с кадрами проводится именно в этих кадровых подразделениях.

7. Делопроизводство. К нему относятся ведения личных дел на каждого прокурорского работника, оформления и выдача служебных удостоверений, ведение пенсионных дел и других вспомогательных действий, непосредственно связанных с основными видами кадровой работы.

1.13. Система, структура и организация органов прокуратуры

В соответствии со ст. 11 Закона о прокуратуре систему прокуратуры РФ составляют: Генеральная прокуратура РФ, прокуроры субъектов Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры. Создание и деятельность на территории РФ орга-

нов прокуратуры РФ, не входящих в единую систему прокуратуры, не допускается.

Система территориальных органов прокуратуры состоит из трех звеньев (уровней).

Руководящим первым звеном (ст. 14 Закона о прокуратуре) является Генпрокуратура РФ во главе с Генеральным прокурором РФ, который имеет первого заместителя и заместителей. В Генпрокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генпрокурора РФ, его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников. Структуру Генпрокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов (на правах управлений) являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками Генпрокурора РФ. Кроме того, в структуре этого звена Генпрокурор РФ имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, помощников по особым поручениям статус которых соответствует статусу заместителей начальников управления. Первый заместитель и заместители Генпрокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

В Генпрокуратуре РФ образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генпрокурора РФ – Главным военным прокурором.

Ко второму звену (ст.15 Закона о прокуратуре) относятся прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, возглавляемые соответствующими прокурорами, которые имеют первых заместителей и заместителей. В этих прокуратурах обра-

зуются коллегии в составе прокурора субъекта РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта РФ. В прокуратурах субъектов РФ, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений – помощниками прокуроров субъектов РФ.

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших прокуроров и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников. Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

В этих прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников.

Третьим звеном являются органы прокуратуры городов и районов, приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, возглавляемые соответствующими прокурорами.

В них устанавливаются должности первого заместителя и заместителей, прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров-криминалистов, прокуроров-криминалистов, а также старших следователей и следователей (в прокуратурах городов – следователей по особо важным делам) и их помощников. По решению Генпрокурора РФ в указанных прокуратурах и приравненных к ним прокуратурах могут быть образованы отделы.

В некоторых городах – столицах республик, краевых и областных центрах – образованы прокуратуры городов с подчинением им районных прокуратур.

Как и любая система государственных органов, система органов прокуратуры представляет собой совокупность взаимосвязанных между собой органов, составляющих целостное единство. При этом для системы прокуратуры характерны связи между элементами структуры как по вертикали, для внутреннего управления системой по подчиненности, так и по горизонтали, для взаимодействия равнозначных органов и подразделений внутри системы и с другими органами и системами. Вертикальный и горизонтальный тип взаимосвязей определяет линейную и функциональную структуру построения органов прокуратуры РФ.

Сущность линейной структуры заключается в построении аппарата управления, состоящего из взаимоподчиненных органов и подразделений. При этой структуре каждый прокурорский работник непосредственно (линейно) подчинен только одному руководителю и с вышестоящими органами и руководителями связан только через него. В свою очередь такой линейный руководитель (прокурор) несет полную ответственность за деятельность всех подчиненных ему органов и подразделений.

Функциональная организационная структура в отличие от линейной состоит из органов и подразделений, которые специализируются на определенных видах деятельности, выполняют обособленные функции. К числу таких структур относятся природоохранные, транспортные и другие прокуратуры, деятельность которых ограничивается специальными объектами или отдельными отраслями прокурорского надзора.

1.14. Понятие организации управления в органах прокуратуры

Управление – это процесс воздействия вышестоящих должностных лиц органов прокуратуры (такое воздействие оказывается со стороны Генерального прокурора РФ до нижестоящих прокуроров) на подчиненных им прокурорских работников прокуратур с целью выполнения задач и функций,

возложенных на них Конституцией РФ, Законом о прокуратуре и другим федеральным законодательством.

Управление в органах прокуратуры преследует цель эффективного процесса организации и осуществления прокурорского надзора, предварительного следствия и других функций прокуратуры. Оно призвано реализовывать задачи, функции, а также надежно обеспечивать основные направления в деятельности прокуратуры, определенные в разделе III Закона о прокуратуре.

Управленческие решения в органах прокуратуры находят отражение в приказах, указаниях, распоряжениях, инструкциях, решениях коллегий и координационных совещаниях и других документах, которые являются обязательными для исполнителей. Ряд управленческих документов носят рекомендательный характер (информационные письма, обзоры, обобщения прокурорской и следственной практики).

Контроль выражается в проверке исполнения. Наряду с проверками для обеспечения контроля используются отчеты подчиненных прокуроров о проделанной работе или по результатам проверок работы соответствующей прокуратуры, изучение поступающих от нижестоящих прокуратур актов прокурорского реагирования.

Управление в органах прокуратуры осуществляется с использованием зонального и предметного принципов. Управление по зональному принципу означает, что вся работа в аппаратах органов прокуратуры, в отделах и управлениях распределяется между штатными сотрудниками по территориальным зонам, например, прокуратуры городов и районов для прокуратур субъектов Федерации. Зональные прокуроры осуществляют оперативный контроль за работой нижестоящих прокуратур, осуществляют анализ состояния законности на территории их обслуживания, подготавливают проекты актов прокурорского надзора, а также в пределах своей компетенции самостоятельно принимают управленческие и процессуальные решения.

Организация работы по предметному принципу означает, что за прокурором закрепляется определенное конкретное

направление деятельности, относящееся к предмету его ведения. Это обязывает прокурора обобщать относящиеся к предмету ведения статистические и другие данные прокуратуры об исполнении законов, анализировать соответствующие материалы (доклады, решения коллегии и др.), подготавливать материалы для рассмотрения на коллегии, координационном совещании правоохранительных органов и т.д.

При необходимости для организации работы в органах прокуратуры применяется предметно-зональный принцип. Это означает, что за зональными прокурорами закрепляется ещё и определенная сфера правового регулирования (например, сфера экологии, налоговых, банковских и других отношений).

Следует отметить, что эффективной организации управления способствует информационно-аналитическая работа и планирование в органах прокуратуры.

Информационно-аналитическая работа прокуроров включает сбор, накапливание и анализ информации об исполнении законов, выявленных нарушениях, а также о состоянии борьбы с преступностью, прокурорской и следственной практики.

Для прокуроров важное значение имеет налаженность поступления информации об исполнении законов. Полученная и накопленная информация в прокуратуре подлежит обработке, которая в основном связана с ее анализом.

В процессе аналитической работы поступившие сведения систематизируются по территориям наибольшего распространения правонарушений, основным объектам нарушений законов, в некоторых случаях по кругу лиц, допустивших нарушения, степени распространенности нарушений. Кроме того, информация об исполнении законов анализируется в динамике (полугодие с полугодием, год с годом).

Динамика преступных проявлений показывает изменение состояния и структуры преступности во времени. Данные об этом сравниваются за сопоставимые периоды. При оценке состояния преступности необходимо иметь в виду, что определенное количество преступлений остается вне учета и не входит в уголовную статистику. Это латентные (скрытые) преступления,

а также незарегистрированные из-за несоблюдения порядка и правил учета. По этим причинам нужно весьма осторожно относиться к выводам о состоянии преступности и законности, сделанным только на основе статистических показателей о количестве зарегистрированных преступлений без учета фактического состояния правопорядка, действенности принимаемых мер по их выявлению, пресечению и предупреждению.

По результатам анализа работы прокуратуры выпускают обобщения, обзоры, экспресс-анализы нарушений законов, практики прокурорского надзора, примеры положительного и отрицательного опыта прокурорской и следственной деятельности.

Существо планирования состоит в определении целей деятельности прокуратуры, формировании конкретных мероприятий для достижения этих целей, сроков исполнения мероприятий и их исполнителей.

К типичным мероприятиям, включаемым в план, относятся такие, как: подведение итогов деятельности прокуратуры за определенный период, обсуждение их на межведомственных совещаниях, прокурорские проверки исполнения законов, обобщения практики прокурорского надзора и его организации и др.

Планы должны быть комплексными, конкретными по предмету, месту, лицам и срокам его исполнения, реальными, т.е. основываться на правильном расчете имеющихся сил, средств и времени, необходимых для их выполнения.

В органах прокуратуры применяют три вида планов:

- а) перспективные (на год и более);
- б) текущие (полугодовые, квартальные и месячные);
- в) краткосрочные (недельные, ежедневные).

Наиболее распространенным является составление полугодовых планов. По таким периодам планируется работа Генпрокуратуры РФ, а также прокуратур субъектов РФ.

Разновидностью планов являются планы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. По повышению деловой квалификации, планы стажировки и др.

Процесс планирования состоит из сбора необходимой информации, анализа состояния законности, разработки прогнозов, подготовки проекта плана, обсуждения проекта плана, утверждения плана и организации исполнения плана.

Кроме планирования работы прокуратуры в целом, осуществляется также планирование работы каждого прокурора и следователя. Индивидуальное планирование помогает распределить время для достижения результативности в работе.

1.15. Взаимодействие прокуроров с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля

Правовую основу взаимоотношений прокуратуры и органов власти регионального и муниципального уровней, органов контроля составляют Конституция РФ (ст. 72), Закон о прокуратуре (ст. 7) и другие федеральные законы.

К формам взаимодействия с вышеназванными органами относятся:

- взаимное информирование о состоянии законности, борьбы с преступностью и правонарушениями, по предупреждению преступлений и др.;
- совместную разработку и принятие соответствующим органом комплексных программ по борьбе с преступностью;
- совместную деятельность по подготовке проектов нормативных правовых актов, касающихся вопросов борьбы с преступностью и правонарушениями;
- совместное определение приоритетов в сфере борьбы с преступностью;
- участие представителей соответствующих органов в координационных советах руководителей правоохранительных органов;
- участие прокуроров в заседаниях органов представительной власти, местного самоуправления;
- предварительное ознакомление прокуроров с проектами нормативных правовых актов, принимаемых органами власти.

Прокуратура в соответствии с предоставленными ей полномочиями, с одной стороны, вправе обязывать органы контроля проводить проверки в подконтрольных организациях и на предприятиях, требовать выделения специалистов для выяснения возникших в надзорной деятельности вопросов, а с другой стороны – прокуроры сами проверяют законность и полноту принимаемых контролирующими органами мер для устранения выявленных нарушений и привлечения виновных к ответственности.

Выделяются следующие формы взаимодействия прокуратуры с органами контроля:

- взаимный обмен информацией по вопросам выявления и устранения нарушений законов;
- участие представителей органов контроля в рабочих группах по подготовке координационных совещаний руководителей правоохранительных органов, а также в работе таких совещаний;
- привлечение специалистов из контролирующих органов для участия в прокурорских проверках;
- участие прокуроров в рассмотрении органами контроля протестов и представлений.

Следует отметить, что эффективной организации управления, а также взаимодействия с другими государственными органами способствует и хорошо налаженное делопроизводство, учет и отчетность в органах прокуратуры.

1.16. Сущность, цели и участники координационной деятельности

В соответствии с Законом о прокуратуре (ст. 8) Генпрокурору и подчиненным ему прокурорам отводится роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Координация деятельности правоохранительных органов осуществляется в соответствии с определенными принципами по основным направлениям, которые закреплены в По-

ложении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденном Указом Президента РФ.

Участниками координационной деятельности помимо органов прокуратуры являются органы внутренних дел, ФСБ, таможенные органы, органы службы внешней разведки.

Суды и судьи в силу их особого статуса не входят в число органов, обязанных участвовать в координационной деятельности.

В соответствии с федеральным централизованным построением прокуратуры РФ ее органы осуществляют полномочия по координированию деятельности правоохранительных органов на федеральном, региональном и местном или муниципальном уровнях.

К числу наиболее значимых форм координации и взаимодействия относится организация и проведение координационных совещаний руководителей правоохранительных органов. Совещание возглавляет председатель-прокурор, который созывает его по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, а также по инициативе одного из членов координационного совещания.

Решение совещания считается принятым, если оно одобрено руководителями правоохранительных органов, на которых возлагается его исполнение. Реализация исполнения решений производится руководителями правоохранительных органов путем издания приказов, указаний, распоряжений и другими мерами.

На практике к числу наиболее эффективных и результативных форм координации относится совместное расследование различными правоохранительными ведомствами конкретных преступлений путем создания следственно-оперативных групп (бригад). Порядок создания таких групп и их деятельность регулируется уголовно-процессуальным законодательством, а также Законом о прокуратуре.

Совместная деятельность органов прокуратуры и других участников координации с судами и органами юстиции проводится на основе взаимодействия в следующих согласованных формах:

- взаимное информирование о состоянии преступности и судимости;
- использование данных судебной статистики и материалов судебной практики при разработке мер по усилению борьбы с преступностью;
- совместная работа по подготовке законопроектов о борьбе с преступностью;
- проведение совместных семинаров и конференций, участие соответствующих специалистов в работе по повышению квалификации работников правоохранительных органов;
- направление совместных информационных писем, справок, обзоров;
- участие в подготовке постановлений Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Тренировочные задания

1. На должность прокурора Энской области был назначен Трофимов, которому ко дню его назначения на должность исполнилось 29 лет. Ранее Трофимов работал прокурором района в течение четырех лет.

1) Вправе ли Генеральный прокурор РФ сделать такое назначение?

2) Можно ли Генеральному прокурору РФ в исключительных случаях назначать на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур лиц, имеющих опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти?

2. Прокурор Энского района Скворцов был принят в члены партии «Единство». Как и все члены партии, он выполнял решения руководящих органов партии, но не связанных с деятельностью прокуратуры.

1) Можно ли прокурору состоять членом партии при условии, если он будет выполнять ее решения, не связанные с деятельностью прокуратуры?

2) Допускается ли создание и деятельность в органах и учреждениях прокуратуры общественных объединений, преследующих политические цели?

3) Какой из принципов организации и деятельности прокуратуры относится к решению этих вопросов?

3. Глава администрации Энской области потребовал от прокурора области дать объяснение по одному из находящихся в производстве следователя прокуратуры уголовному делу. Прокурор области отказался дать такого рода объяснение.

1) Прав ли в данном случае прокурор?

2) Допускает ли Закон вмешательство кого-либо в деятельность прокуратуры при осуществлении прокурорского надзора?

Тест

1. Назовите части, составляющие курс прокурорского надзора:

- а) Специальная;
- б) Общая;
- в) Общая и Специальная;
- г) Особенная;
- д) Общая и Особенная.

2. К какой ветви государственной власти относится прокуратура?

- а) к законодательной;
- б) к исполнительной;
- в) к судебной;
- г) к никакой.

3. С какой из ветвей власти взаимодействует прокуратура?

- а) только с законодательной;
- б) только с исполнительной;
- в) только с судебной;
- г) со всеми.

4. Прокурорский надзор осуществляется от имени:

- а) государства;
- б) государственных, общественных самодетельных или иных органов;
- в) от организаций, учреждений, предприятий, должностных лиц;
- г) от юридических и физических лиц.

5. На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров могут назначаться лица не моложе:

- а) 18 лет;
- б) 20 лет;
- в) 25 лет;
- г) 30 лет;
- д) 35 лет.

6. На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров могут назначаться лица определенного За-

коном возраста, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее:

- а) 6 месяцев;
- б) 1 года;
- в) 2^х лет;
- г) 3^х лет;
- д) 5^и лет.

7. На должность прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе:

- а) 20 лет;
- б) 25 лет;
- в) 30 лет;
- г) 35 лет;
- д) 40 лет.

8. На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, могут назначаться лица определенного Законом возраста, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее:

- а) 1 года;
- б) 2^х лет;
- в) 3^х лет;
- г) 5^и лет;
- д) 7^и лет.

9. Могут ли прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры, назначать на должность и освободить от должности работников, не занимающих должности прокуроров и следователей?

- а) да;
- б) нет;
- в) могут по согласованию с прокурорами вышестоящих прокуратур;
- г) могут только следователя.

10. Кто назначает на должность прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров?

- а) Генеральный прокурор РФ;

- б) прокуроры субъектов Российской Федерации;
- в) заместители Генерального прокурора РФ;
- г) заместители прокуроров субъектов РФ.

11. Назовите сроки проведения аттестации работников прокуратуры

- а) не реже одного раза в год;
- б) не реже одного раза в пять лет;
- в) не реже одного раза в семь лет;
- г) не реже одного раза в десять лет.

12. Из какого числа звеньев состоит система территориальных органов прокуратуры:

- а) из двух;
- б) из трех;
- в) из четырех;
- г) из пяти.

13. К какому звену относятся прокуратуры субъектов РФ и приравненные к ним прокуратуры?

- а) ко второму;
- б) к третьему;
- в) к четвертому;
- г) к пятому.

14. Кем назначается Генеральный прокурор Российской Федерации?

- а) Государственной Думой по представлению Президента РФ;
- б) Советом Федерации по представлению Президента РФ;
- в) Президентом РФ;
- г) Председателем Правительства РФ;
- д) Советом Федерации по представлению Председателя Правительства РФ.

15. Входят ли суды и судьи в число органов, обязанных участвовать в координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью?

- а) да;
- б) нет.

16. Кто возглавляет роль координатора деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью?

- а) прокуроры;
- б) руководители органов внутренних дел;
- в) руководители Федеральной службы безопасности;
- г) руководители Федеральной службы охраны.

17. Какой срок полномочия Генерального прокурора Российской Федерации?

- а) три года;
- б) пять лет;
- в) семь лет;
- г) в законе такой срок не установлен.

18. В чем реализуется принцип централизации прокуратуры?

- а) в назначении прокуроров Президентом РФ и их подчиненность по вертикали;
- б) в назначении прокуроров Правительством РФ и их подчиненность по вертикали;
- в) в назначении прокуроров и их подчиненность по вертикали: нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все прокуроры – Генеральному прокурору РФ;
- г) принцип централизации к организации системы прокуратуры не относится.

19. Могут ли прокуроры быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, или принимать участие в их деятельности?

- а) да;
- б) только с согласия Президента РФ;
- в) только с согласия Правительства РФ;
- г) нет, Законом о прокуратуре это запрещено.

20. Могут ли прокуроры и следователи органов прокуратуры быть членами выборных и иных органов, образуемых органами местного самоуправления?

- а) да;
- б) нет;
- в) могут быть членами выборных и иных органов, образуемых только органами государственной власти;
- г) могут быть членами выборных их органов, образуемых только органами местного самоуправления.

21. Назовите количество звеньев (уровней), из которых состоит система территориальных органов прокуратуры:

- а) два;
- б) три;
- в) четыре;
- г) пять.

22. Как часто проводятся заседания коллегии в прокуратуре?

- а) не реже двух раз в квартал;
- б) по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал;
- в) по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца;
- г) не реже одного раза в месяц.

23. Как часто в прокуратурах проводятся оперативные совещания?

- а) не реже двух раз в месяц;
- б) не реже одного раза в месяц;
- в) не реже одного раза в квартал;
- г) по мере необходимости.

24. Вправе ли прокурор осуществлять надзор за исполнением норм ратифицированных и вступивших в установленном порядке в силу международных договоров РФ?

- а) да;
- б) нет;
- в) только Генеральный прокурор РФ;
- г) только Генеральный прокурор РФ, его заместители и помощники.

25. Назовите главную функцию прокуратуры:

- а) участие прокурора в рассмотрении дел судами;
- б) обжалование судебных решений;
- в) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- г) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- д) надзор за исполнением законов.

26. Может ли быть возложено на прокуратуру Российской Федерации выполнение функций, не предусмотренных федеральным законодательством?

- а) да, так как это предусмотрено Конституцией РФ;
- б) да, если выполнение таких функций будет возложено на прокуратуру Президентом РФ;
- в) да, если выполнение таких функций будет возложено на прокуратуру Правительством РФ;
- г) нет.

27. Сколько основных направлений или отраслей имеет прокурорский надзор?

- а) одно;
- б) два;
- в) три;
- г) пять.

28. Назовите виды задач прокурорского надзора:

- а) общие и частные;
- б) общие и специальные;
- в) специальные и частные;
- г) общие, специальные и частные.

29. Кто приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ?

- а) Председатель Правительства РФ;
- б) Президент РФ;
- в) Председатель Совета Федерации;
- г) Председатель Государственной Думы.

30. Кем назначаются на должность и освобождаются от должности военные прокуроры?

- а) Главным военным прокурором;
- б) Генеральным прокурором РФ;
- в) Советом Федерации;
- г) Государственной Думой.

ТЕМА 2.

Прокурорский надзор за исполнением законов (общий надзор)

2.1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов

Правовую основу прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют: положения Конституции РФ (ст. 2, 18, гл. 2); Закон о прокуратуре (ст. 26-28); приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. №30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; указание Генеральной прокуратуры РФ от 10 ноября 1998 г. № 76-7 и МВД РФ от 3 ноября 1998 г. №3 «О неотложных мерах по устранению нарушений законодательства о праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства»; соглашение Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан» и др.

Надзор за исполнением законов (общий надзор) является ведущей отраслью прокурорского надзора, с помощью которого осуществляется широкий комплекс стоящих перед прокуратурой задач по обеспечению верховенства Конституции РФ и действующих на ее территории законов, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов личности, общества и государства.

Предмет надзора определен в ст. 21 Закона о прокуратуре и включает:

1. соблюдение Конституции РФ;
2. исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами и государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
3. соответствие законам правовых актов, издаваемых (принимаемых) перечисленными выше органами и должностными лицами.

В отличие от других отраслей прокурорский надзор за исполнением законов является наиболее широкой и многогранной отраслью, охватывающей подавляющее большинство законов. По числу и разнообразию органов, за исполнением законов которыми осуществляется надзор, эта отрасль является наиболее сложной и трудоемкой.

Объектами надзора, исходя из ст. 21 Закона о прокуратуре, является:

- федеральные министерства;
- федеральные службы (например, Федеральная служба безопасности и др.);
- иные федеральные органы исполнительной власти (например, Управление делами Президента РФ и др.);
- представительные (законодательные) органы власти субъектов РФ (например, областная дума и др.);
- исполнительные органы государственной власти субъектов РФ (например, администрация области и др.);
- органы местного самоуправления (например, муниципалитеты и др.);
- органы военного управления (например, Министерство обороны и др.);
- органы контроля (например, КРУ в системе Минфина и др.);
- должностные лица;

- органы управления (например, совет учредителей и др.) и руководители коммерческих и некоммерческих организации.

В ч. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре закреплено, что прокурорский надзор за исполнением законов, как и надзор в других отраслях, осуществляется в целях обеспечения верховенства закона; единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Конкретные задачи прокурорского надзора за исполнением законов применительно ко всем прокуратурам и отдельно к территориальным и специализированным прокуратурам определяются в приказах и указаниях Генпрокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ.

Задачи прокуроров при осуществлении надзора за исполнением законов состоят:

- в обязательном вмешательстве прокурора в связи с наступившей информацией о нарушении законов путем принятия мер к выявлению и устранению нарушений законов и способствующих этому обстоятельств;
- в наиболее полном использовании возможностей прокурорского надзора за исполнением законов в предупреждении правонарушений и, в первую очередь, преступлений;
- в активизации и совершенствовании деятельности органов государственного контроля и правоохранительных органов, направленной на обеспечение исполнения законов и подзаконных актов, укрепление законности и правопорядка путем проведения прокурорских проверок в этих органах и поручения проведения проверок в подчиненных, подконтрольных и нижестоящих органах, на предприятиях, в учреждениях и в организациях;
- в более активном проведении в жизнь принципа неотвратимости ответственности за совершение правонарушений, имея в виду, что перед законом все равны;
- в доведении до населения через радио, телевидение, печать информации о работе органов прокуратуры;
- в выявлении пробелов действующего законодательства путем внесения соответствующих предложений в представи-

тельные (законодательные) органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы. При этом нижестоящие прокуроры могут вносить подобные предложения через вышестоящих прокуроров;

– в повышении правовой культуры должностных лиц. В особенности руководителей органов, издающих правовые акты и совершающих другие юридически значимые действия, предпринимателей, а также граждан, ввиду им потребности точного исполнения законов.

2.2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов

Полномочия прокуроров при осуществлении прокурорского надзора за исполнением законов закреплены в ч. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре, а именно:

1. По предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, за исполнением законов которыми он осуществляет надзор. Для вхождения на территорию и в помещения особо режимных (секретных) объектов прокурору необходимо иметь соответствующий допуск, дающий право работы с документами и иными материалами, содержащими сведения, отнесенные к государственной или военной тайне.

2. Иметь доступ к интересующим его документам и материалам. Реализуя это полномочие, прокурор руководствуется исключительно служебными (государственными) интересами. К документам, имеющим гриф «секретно» и «совершенно секретно», прокурор допускается при наличии у него соответствующего допуска.

3. Требовать от руководителей органов, за исполнением законов которыми осуществляется прокурорский надзор, предоставления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений. Это могут быть правовые акты, изданные органом; материалы и акты проверок, ревизий, обследований; разного рода разрешения и лицензии; приходно-расходные документы и др.

4. Требовать от руководителей органов, перечисленных в ст. 21 Закона о прокуратуре, выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов. Это полномочие реализуется путем направления прокурором в адрес руководителя соответствующего органа письменного требования с просьбой направления в распоряжение прокурора того или иного специалиста (например, экономиста, инженера, врача и т.п.).

5. Требовать от руководителей органов проведения проверок в связи с поступившими в органы прокуратуры материалами и обращениями. Это полномочие реализуется путем направления в адрес руководителей органов письменного требования с просьбой проведения проверки и сообщения о ее результатах в прокуратуру. На выполнение требования о проведении проверки обычно дается не более 10 суток со дня его наступления. Чаще проведение проверок поручается органам контроля и вышестоящим органам. На предприятиях, в учреждениях, в организациях проверки преимущественно должны проводиться органами контроля.

6. Требовать от руководителей поднадзорных прокурору органов проведения ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных предприятий, учреждений и организаций. Это требование реализуется в основном путем направления письменного требования и реже – путем вынесения мотивированного постановления. Прокуроры вправе также требовать от соответствующих органов проведения ревизий и инвентаризаций в структурных подразделениях органа (цехах, участках, отделах и др.). Прокуроры могут требовать от руководителей предприятий, учреждений и организаций проведения служебных расследований в связи, например, с произошедшими авариями, несчастными случаями с людьми и т.д. Вправе прокуроры требовать и проведения разного рода экспертиз. Требование о проведении экспертиз реализуется путем вынесения соответствующих постановлений.

7. Вызывать должностных лиц и граждан в прокуратуру для истребования объяснений по поводу нарушения закона.

8. Проводить прокурорские проверки исполнения законов и проверки законности правовых актов. Согласно ст. 21

Закона о прокуратуре, проверки исполнения законов прокурор проводит на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения закона, требующих принятия мер прокурором. Что касается проверок законности актов изданных органами, перечисленными в ст. 21 Закона о прокуратуре, то они в соответствии с приказом Генпрокурора РФ могут проводиться как при наличии сведений о нарушении законов, так и при их отсутствии. Проверки законности актов в других органах проводятся только в связи со сведениями о нарушении законов. Но и обладая информацией о нарушении законов, прокурор проводит проверки, в частности, на предприятиях, в учреждениях и в организациях, как правило, тогда, когда их проведение нельзя поручить органам контроля, вышестоящим и иным органам.

Вторая группа полномочий прокуроров по надзору за исполнением законов направлена на устранения выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств, а также на привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушении закона. Название полномочия закреплены в ст. 22–25 Закона о прокуратуре. К этим полномочиям относятся права прокуроров. Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами вправе:

- опротестовывать противоречащие закону правовые акты либо обращаться в суды и арбитражные суды с заявлениями (исками) о признании таких актов недействительными;
- вносить представления в государственные и иные органы об устранении выявленных нарушений законов и способствующих им обстоятельств;
- возбуждать производство об административном правонарушении;
- возбуждать уголовное дело;
- требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной);
- освобождать лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов;

- предостерегать должностных лиц о недопустимости нарушения ими закона.
- Прокурор в пределах своей компетенции также полномочен:
 - принимать меры к обеспечению в установленном порядке возмещения материального ущерба, причиненного нарушением закона;
 - обращаться в интересах государственных, кооперативных органов, общественных организаций и граждан с исковыми заявлениями в суды и арбитражные суды.

В ст. 6 Закона о прокуратуре закреплено принципиально важное положение о том, что требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок. Неисполнение таких требований, а также уклонение от явки по их вызову влечет за собой установленную законом ответственность, как правило, административную. Статистическая и иная информация, справки, документы и их копии, необходимые при осуществлении возложенных на прокуратуру функции, представляются по требованию прокурора и следователя безвозмездно.

2.3. Организация работы по надзору за исполнением законов

Важнейшими элементами организации работы по надзору за исполнением законов являются сбор информации о нарушениях законов, ее анализ и планирование работы. Под информационным обеспечением прокурорского надзора за исполнением законов понимается сбор, обработка, хранение (накопление) различных сведений (данных) в процессе его осуществления.

Источниками информации о нарушении законов являются письменные и устные обращения граждан (жалобы, заявления), поступающие в прокуратуру; сообщения средств массовой информации; обращения в прокуратуру руководителей предприятий, организаций, предпринимателей, фер-

меров и других юридических лиц, законные интересы которых были нарушены; сообщения правоохранительных органов и органов контроля о совершении правонарушений и принимаемых ими мерах. Сведения о нарушении законов содержатся также в уголовных и гражданских делах, материалах прокурорских проверок, представлениях, вносимых следователями по уголовным делам.

Разнообразной информацией обладают налоговые инспекции, комитеты по земельным ресурсам и землеустройству, центры санитарно-эпидемиологического надзора и другие государственные органы специальной компетенции, осуществляющие функции государственного контроля за соблюдением законодательства.

Многочисленными сведениями о нарушении соответствующих законов обладают органы МВД РФ, ФСБ России. Обширной и разносторонней информацией о состоянии законности и правопорядка в регионах располагают органы представительной и исполнительной власти и органы местного самоуправления.

Сводные данные о нарушениях законодательства, регулирующего отношения в определенных сферах общественной жизни, могут быть получены прокурором в региональных органах Федеральной службы государственной статистики.

Полученная прокурором информация о нарушениях законов подлежит тщательному анализу, который позволяет видеть реальное состояние исполнения законов, определить те законы, которые нарушаются чаще, органы и должностных лиц, допускающих эти нарушения. Анализ позволяет прокурору наметить органы, где проверки исполнения законов подлежат провести в первую очередь. Анализ позволяет определить также те проверки, проведение которых следует поручить другим органам, помогает более целенаправленно осуществлять прокурорский надзор за исполнением законов.

Осуществляя надзор за исполнением законов, прокуроры тесно взаимодействуют с другими подразделениями прокуратуры, с прокурорскими работниками, за которыми закреплены другие направления (отрасли) надзора, а также со следователя-

ми. Это взаимодействие проявляется во взаимном обмене разно-
сторонней информацией, в согласованности действий, исклю-
чающей дублирование, проведении совместных надзорных и
иных действий и мероприятий.

2.4. Проведение прокурором проверок исполнения законов

Прокурорские проверки исполнения законов являются
основным правовым средством выявления и пресечения пра-
вонарушений и установления обстоятельств, им способст-
вующих.

Проверки могут носить целевой характер, если в ходе их
проведения проверяется исполнение конкретного закона или
группы законов, регулирующих однородные общественные
отношения, например, в сфере приватизации государственных
и муниципальных предприятий. Они могут быть ком-
плексными, когда проверяется исполнение нескольких зако-
нов, регулирующих разнородные общественные отношения,
например, в социальной, банковской и других сферах. Про-
верки могут быть сквозными, когда проверяется исполнение
конкретного закона во всех или многих органах данной от-
расли, министерства, службы. Могут проводиться совместные
с органами контроля и другими, в основном, вышестоящими
органами проверки исполнения закона. Проводятся также од-
новременные с другими органами проверки, когда прокурор
проверяет исполнение закона в одном органе, а, к примеру,
налоговая инспекция – в другом. Все перечисленные выше
проверки являются первичными.

Прокуроры проводят также повторные, или контроль-
ные, проверки. Основной целью проведения контрольной
проверки является определение качества, полноты проверки,
ранее проведенной другим прокурорским работником.

Могут также проводиться проверки результативности
актов прокурорского надзора (реагирования) или фактиче-
ского устранения нарушений законов. Основная цель прове-

дения таких проверок – определение эффективности акта или нескольких актов прокурорского надзора.

Проверки должны проводиться своевременно. Проверку можно считать проведенной своевременно, если выявленные в ходе ее проведения нарушения законов можно устранить.

Залогом проведения высококачественных проверок исполнения законов служит тщательная подготовка к ним прокуроров, включающая в себя в первую очередь тщательное изучение законов, положений и других нормативных актов, регулирующих деятельность проверяемого органа, ознакомление с основными ведомственными актами, отражающими специфику его деятельности, ознакомление с материалом ранее проведенных в этом органе проверок и т.п.

Проверка, как правило, заканчивается разбором ее результатов с руководителями органа, руководителями структурных подразделений, охваченных проверкой.

Основное внимание при этом уделяется анализу причин выявления нарушений законов и рассмотрению путей их устранения и недопущения в будущем. В обязательном порядке называются должностные и иные лица, виновные в совершении этих нарушений и способствующие (попустительствующие) этому.

По результатам проверки прокурором – руководителем прокуратуры составляется справка. Если проверка проводилась другим прокурорским работником, то им составляется докладная записка. В этих документах отражается характер и объем выполненной в ходе проверки работы, и фиксируются выявленные нарушения законов.

2.5. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения

Средства реагирования прокурора при выявлении нарушений закона реализуются посредством письменных или устных актов прокурорского надзора, основными из которых в соответствии с Законом о прокуратуре являются протесты, представления и постановления и предостережения.

В соответствии со ст. 23 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель приносит протест в орган или должностному лицу, которые издали эти акты, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу или обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Сущность опротестования незаконных правовых актов заключается в том, что прокурор, осуществляя надзор за исполнением законов, от имени Российского государства указывает, в чем именно выражено нарушение закона, и требует от соответствующего органа отменить незаконный акт или привести его в соответствии с законом, восстановить права и свободы граждан, а также права и законные интересы государственных и иных органов.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в 10-дневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на незаконное решение представительного органа – на ближайшей сессии. При исключительных обстоятельствах, требующих незамедлительного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста.

Если протест не рассмотрен в течение 10 дней или на ближайшей сессии представительного органа, либо необоснованно отклонен, прокурор обращается с заявлением в соответствующий суд общей компетенции или в арбитражный суд о признании правового акта недействительным.

Решение суда, вынесенное по заявлению прокурора, может быть обжаловано прокурором в кассационном порядке, за исключением специально предусмотренных законом случаев. Так, согласно ст. 17 Закона «О выборах глав администраций», решение суда по делу о признании недействительным решения избирательной комиссии является окончательным.

Вынесение представлений об устранении нарушений закона. Оно в соответствии со ст. 24 Закона о прокуратуре вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые правомочны устранить допущенные нарушения закона, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представление должно быть рассмотрено органом, которому оно адресовано, с при-

нятием конкретных мер по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О принятых мерах сообщается в письменной форме прокурору. При рассмотрении представления коллегиальным органом прокурору сообщается о дне его заседания.

На основе анализа практики исполнения законов прокуроры вносят обобщенные представления в органы представительной и исполнительной власти, а также в вышестоящие органы. В этих представлениях прокурором предлагаются меры, направленные на предупреждение нарушений законов в регионах либо на подведомственных предприятиях, а также может ставиться вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законов.

Внесение прокурором постановлений. В тех случаях, когда возникает необходимость привлечения виновных лиц за нарушение законов к административной ответственности прокурор выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении.

Постановление о возбуждении производства об административном правонарушении имеет определенное целевое назначение – поставить перед компетентным органом вопрос о привлечении виновного в нарушении закона лица или нескольких лиц к административной ответственности.

В случаях обнаружения в ходе осуществления прокурорского надзора за исполнением законов признаков преступления, предусмотренного УК РФ, прокурор выносит постановление о возбуждении уголовного дела.

При обнаружении в ходе проверок лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию или аресту несудебными органами, прокурор принимает незамедлительные меры к их освобождению путем вынесения постановления об освобождении из-под стражи лица, арестованного в административном порядке.

Прокуроры вправе предъявлять иски в суды и арбитражные суды в пользу как юридических, так и физических лиц, понесших материальный ущерб в результате совершенных правонарушений.

Объявление предостережений о недопустимости нарушения закона.

Согласно ст. 25 Закона о прокуратуре, прокурор или его заместитель при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях в целях их предупреждения объявляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

В связи с этим законодатель определяет:

- во-первых, правом объявления предостережения обладают только прокурор или его заместитель прокуратур всех звеньев;
- во-вторых, предостережение объявляется только должностным лицам;
- в-третьих, оно объявляется лишь при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях;
- в-четвертых, предостережение объявляется только в письменной форме;
- в-пятых, предостережение применяется в целях предупреждения правонарушений.

Сущность предостережения заключается в предъявлении прокурором соответствующему должностному лицу, готовящемуся совершить противоправное деяние или совершающему его, требования о прекращении противоправных действий, или отказе от их совершения и разъяснении ему возможных для него последствий, если эти действия не будут прекращены (привлечение к дисциплинарной, административной, уголовной или гражданско-правовой ответственности, отстранение от должности).

Предостережение является самостоятельным правовым средством реагирования прокурора на нарушения закона, применяемого при осуществлении надзора за исполнением законов и оформляется на стандартном бланке. Оно должно применяться лишь на основании тщательно проверенных фактов, исключая предположения и неясности. При этом от должностных лиц, нарушивших закон или пытающихся это сделать, обязательно должны истребоваться объяснения.

На прокурорах лежит обязанность по осуществлению контроля за реализацией (исполнением), внесенных ими актов прокурорского надзора.

Тренировочные задания

1. Прокурор Энского района принес протест должностному лицу администрации района, издавшему один из правовых актов, противоречащих закону. Протест прокурора был рассмотрен через 15 дней после его принесения.

1) На основании какого нормативного акта прокурор вправе приносить такие протесты?

2) В какой срок должен быть рассмотрен должностным лицом протест прокурора?

3) Вправе ли прокурор в исключительных случаях установить сокращенный срок рассмотрения протеста?

2. При осуществлении надзора за исполнением законов в одной из организаций Энского района прокурору стало известно, что должностное лицо этой организации готовит нормативный акт, противоречащий закону, вступление в действие которого приведет к негативным последствиям.

Какой акт прокурорского надзора должен вынести прокурор в данном случае?

3. Прокурор Энского района направил в адрес одного из руководителей соответствующего органа письменное требование с просьбой о направлении в его распоряжение специалиста для участия в одной из прокурорских проверок в целях выяснения возникших вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов. Руководитель отказал прокурору в направлении в его распоряжение специалиста, мотивируя тем, что прокурору такие полномочия Законом не даны.

Даны ли Законом такие полномочия прокурору?

Тест

1. Назовите правовые акты прокурорского реагирования в сфере надзора за исполнением законов:

- а) протест, представление, предостережение и постановление;
- б) только протест и предупреждение;
- в) только представление;
- г) только постановление.

2. Какой акт прокурорского реагирования применяется прокурором в случае противоречия закона правовому акту?

- а) протест;
- б) представление;
- в) постановление;
- г) предостережение.

3. Какой акт прокурорского реагирования применяется прокурором в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях?

- а) протест;
- б) представление;
- в) постановление;
- г) предостережение.

4. Какой акт прокурорского реагирования вносится прокурором в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения закона?

- а) протест;
- б) представление;
- в) постановление;
- г) предостережение.

5. В какой срок должен быть рассмотрен протест прокурора на противоречащий закону правовой акт?

- а) безотлагательно;
- б) в 10-дневный срок;
- в) в 15-дневный срок;
- г) в месячный срок.

6. В какой срок должен быть рассмотрен протест прокурора на противоречащее закону решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления?

- а) в 10-дневный срок;
- б) в 15-дневный срок;
- в) в месячный срок.
- г) на ближайшем заседании представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления.

7. В какой срок должно быть рассмотрено представление прокурора об устранении нарушений закона органом или должностным лицом, полномочными устранить допущенные нарушения?

- а) безотлагательно;
- б) в 5-дневный срок;
- в) в 10-дневный срок;
- г) в 15-дневный срок.

8. В течение какого времени со дня внесения представления прокурором, должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им сопутствующих?

- а) в течение 15 дней;
- б) в течение 20 дней;
- в) в течение 25 дней;
- г) в течение месяца.

9. Когда прокурор или его заместитель объявляет должностным лицам предупреждение о недопустимости нарушения закона?

- а) в случае издания должностным лицом правового акта, противоречащего закону;
- б) при нарушении должностным лицом закона;
- в) при наличии сведений о готовящихся должностным лицом противоправных деяниях;
- г) при обнаружении в деянии должностного лица признаков преступления.

10. В каких случаях прокурор выносит постановление?

- а) при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях;
- б) при обнаружении в деянии должностного лица признаков административного проступка или преступления;
- в) при издании должностным лицом правового акта, противоречащего закону;
- г) в целях предупреждения правонарушений со стороны должностного лица.

11. Кому принадлежит право принесения протеста?

- а) прокурору, его заместителю и помощнику прокурора;
- б) только прокурору;
- в) прокурору или его заместителю;
- г) прокурору или его помощнику.

12. Кто наделен правом внесения представления в порядке общего надзора?

- а) прокурор и его заместитель;
- б) прокурор, его заместитель и помощник прокурора;
- в) прокурор, его заместитель и следователь прокуратуры;
- г) только прокурор;
- д) прокурор, его заместитель, помощник прокурора и следователь прокуратуры.

13. Кому объявляется предостережение о недопустимости нарушения закона?

- а) частным лицам;
- б) должностным лицам;
- в) предостережение исключено из полномочий прокурора.

14. Допустима ли подмена протеста представлением в случае, когда отмене подлежит незаконный правовой акт?

- а) да;
- б) нет;
- в) допустима только предостережением;
- г) допустима только постановлением.

15. В какой форме объявляется предостережение о недопустимости нарушения закона?

- а) в письменной или устной;
- б) только в устной;
- в) только в письменной.

16. Кем объявляется предостережение о недопустимости нарушения закона?

- а) прокурором, его заместителем, помощником прокурора;
- б) только прокурором;
- в) прокурором или его заместителем;
- г) прокурором, его заместителем, помощником прокурора и следователем прокуратуры.

17. Вправе ли прокурор или его заместитель самостоятельно решить вопрос о выборе формы реагирования на противоречащий закону нормативный акт?

- а) да, может принести протест или обратиться с заявлением в суд о признании нормативного акта недействительным;
- б) нет;
- в) этот вопрос вправе решить только прокурор;
- г) этот вопрос вправе решить только вышестоящий прокурор.

18. Основой для внесения представления служит обобщение материалов о нарушении законов, выявленных на объектах надзора. А может ли представление быть посвящено устранению конкретного нарушения?

- а) да;
- б) нет.

19. Какие виды прокурорских проверок существуют в теории и на практике?

- а) целевые, комплексные, сквозные, совместные;
- б) только целевые и комплексные;
- в) только целевые, комплексные и совместные;
- г) только комплексные и совместные;
- д) только комплексные, сквозные и совместные.

20. Какая, как правило, ответственность предусматривается за неисполнение законных требований прокурора?

- а) административная;
- б) дисциплинарная;

- в) уголовная;
- г) такая ответственность законом не предусмотрена.

21. Присущи ли полномочия по общему надзору военным и иным специализированным прокурорам?

- а) да;
- б) нет;
- в) только военным прокурорам;
- г) только иным специализированным прокурорам.

22. Может ли прокурор обратиться с иском в суд в защиту интересов государственных кооперативных органов, общественных организаций в случае причинения им имущественного вреда?

- а) да;
- б) нет;
- в) может только принести представление;
- г) законом не предусмотрено обращение прокурора с иском в суд.

23. Предусмотрено ли действующим законодательством заключение прокурора на проект правового акта?

- а) да;
- б) нет.

24. В какой статье закона о прокуратуре говорится о предмете надзора за исполнением законов?

- а) в ст. 29;
- б) в ст. 21;
- в) в ст. 26;
- г) в ст. 32.

25. Может ли прокурор требовать от руководителей органов, перечисленных в ст. 21 Закона о прокуратуре, выделения специалистов для выяснения возникающих вопросов в ходе осуществления надзора за исполнением законов?

- а) да;
- б) нет;
- в) может только предлагать, а не требовать от руководителей органов выделения специалистов;
- г) может только с согласия конкретного специалиста.

26. Путем вынесения какого акта прокурор реализует требование о проведении разного рода экспертиз?

- а) заключения;
- б) определения;
- в) постановления;
- г) представления.

27. Какой документ составляется прокурором-руководителем прокуратуры по результатам проверки?

- а) докладная записка;
- б) справка;
- в) информация;
- г) представление.

28. Какой документ составляется, если проверка проводилась другим прокурорским работником?

- а) докладная записка;
- б) справка;
- в) информация;
- г) представление.

29. Может ли прокурор установить сокращенный срок рассмотрения протеста?

- а) да;
- б) нет;
- в) может, но не менее 7-дневного срока;
- г) может, но не менее 5-дневного срока.

30. Если протест не рассмотрен в течение десяти дней или на ближайшей сессии представительного органа, либо необоснованно отклонен, прокурор обращается с заявлением о признании правового акта недействительным:

- а) к вышестоящему прокурору;
- б) в Конституционный Суд РФ;
- в) в соответствующий суд общей юрисдикции или в арбитражный суд;
- г) в вышестоящий представительный орган или к вышестоящему должностному лицу.

ТЕМА 3.

Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

3.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Правовую основу прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют: положения Конституции РФ (ст. 2, 18, гл. 2); Закон о прокуратуре (ст. 26-28); приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. №30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; указание Генеральной прокуратуры РФ от 10 ноября 1998 г. № 76-7 и МВД РФ от 3 ноября 1998 г. №3 «О неотложных мерах по устранению нарушений законодательства о праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства»; соглашение Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан» и др.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен в главе 2 раздела 3 Закона о прокуратуре.

Предмет прокурорского надзора определен ст. 26 Закона о прокуратуре.

Он включает в себя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными службами и иными федеральными органами ис-

полнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

При поступлении сведений о нарушении прав и свобод человека и гражданина прокурор вправе провести поверку или совершить иные надзорные действия в любом органе, на любом предприятии, в учреждении и организации, а также общественной организации или объединении. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина возложено Конституцией РФ на все без исключения органы.

Целью прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является достижение такого состояния, при котором права и свободы действительно соблюдались бы всеми органами и должностными лицами и каждый гражданин был убежден в том, что его права и свободы находятся под надежной защитой компетентных органов.

Следует отметить, что одна из главнейших задач прокуратуры как федерального правозащитного органа – это защита личных и общественных интересов. В связи с этим прокуроры обязаны в первую очередь предпринимать такие действия и меры, которые способствуют защите прав и свобод всех или многих граждан, проживающих в стране или регионах. Здесь речь идет о действиях, предупреждающих принятие или издание правовых актов представительными и исполнительными органами, которыми могут быть нарушены права и свободы всех или многих граждан, о принятии мер к отмене подобных актов, о предъявлении исков (заявлений) в суды в защиту интересов всех или многих граждан, проживающих в регионе.

Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор в полную меру использует полномочия, закрепленные в ст. 22 Закона о прокуратуре.

В соответствии со ст. 27 Закона о прокуратуре прокурор при осуществлении возложенных на него функций по защите прав и свобод человека и гражданина, кроме того:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод граждан. Рассмотрение жалобы прокурором не препятствует обращению гражданина в суд по тому же вопросу;

- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;

- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба слаботзащищенным в социальном отношении категориям граждан (при их согласии).

В случаях причинения гражданам ущерба прокурор ставит вопрос перед виновными должностными и иными лицами или органами о возмещении ущерба, при необходимости обращается в суд с исками.

В тех случаях когда нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях соответствующих составов.

В случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, прокурор предъявляет и поддерживает в судах и арбитражных судах иски в интересах пострадавших.

Этим правом прокурор пользуется, когда пострадавший по различным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы. Прокурор предъявляет и поддерживает также иски в судах в тех случаях, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан либо когда нарушение приобрело (получило) особое общественное значение.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает предусмотренные законом меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию.

3.2. Работа прокурора с обращениями граждан

Согласно ст. 10 Закона о прокуратуре, в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Здесь следует отметить, что в 2006 году в Генеральной прокуратуре РФ создано управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан. Оно будет принимать любые жалобы от населения и с ними же разбираться, осуществлять надзорные функции, защищать права граждан всеми установленными законом средствами.

Работу по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан по приему посетителей организует и контролирует прокурор – руководитель районной, областной и им равных прокуратур, а также начальники структурных подразделений прокуратуры.

В органах прокуратуры осуществляется личный прием граждан руководителями прокуратур (не реже одного раза в неделю).

Все заявления и жалобы, поступающие в прокуратуру, подлежат обязательной регистрации.

После регистрации все поступившие в орган прокуратуры обращения докладываются прокурору-руководителю, который определяет дальнейшую судьбу заявления или жалобы. Прокурор обязан рассмотреть обращение и принять одно из следующих решений: 1) принять заявление или жалобу к своему производству; 2) поручить ее рассмотрение конкретному оперативному работнику; 3) передать на разрешение в нижестоящую прокуратуру; 4) приобщить к материалам ранее поступившей жалобы или заявления; 5) направить в суд для

приобщения к материалам уголовного дела; 6) направить по принадлежности на рассмотрение другого органа.

Согласно ч. 2 ст. 10 Закона о прокуратуре, поступающие в прокуратуру заявления, жалобы и иные обращения граждан рассматриваются и разрешаются в сроки, установленные федеральным законодательством. Заявления и жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру, рассматриваются и разрешаются прокурором в срок не позднее месяца, а не требующие изучения и проверки – 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. Так, жалобы и заявления военнослужащих и членов их семей, поступающие в Генпрокуратуру РФ, прокуратуры субъектов федерации и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, разрешаются в срок до 15 дней, а поступающие в нижестоящие прокуратуры – безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня их поступления. Безотлагательно также рассматриваются обращения, поступающие от Президента РФ, Председателя Правительства РФ и его заместителей, руководителя Администрации Президента РФ, Секретаря Совета Безопасности РФ, председателей палат Федерального Собрания РФ и их заместителей, Уполномоченного по правам человека в России, руководителей федеральных органов исполнительной власти, а также обращения, взятые на контроль председателями комитетов и комиссий палат Федерального Собрания РФ, депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации.

Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд если таковое предусмотрено законом.

В соответствии с п. 5 ст. 10 Закона о прокуратуре в пересылке жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуется запрещается.

По результатам проверки, проведенной по заявлению или жалобе, прокурор может принять решение о принесении протеста на незаконный акт либо об обращении в суд с заявлением о признании акта недействительным, о внесении

представления об устранении нарушений закона, о возбуждении производства об административном правонарушении или уголовного дела.

В органах прокуратуры осуществляется комплексный анализ работы по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан не реже двух раз в год.

3.3. Надзор за исполнением законов судебными приставами

Основные правовые акты, регулирующие деятельность службы судебных приставов Министерства юстиции РФ и исполнение судебных решений, – это Федеральный закон от 21 июля 1997 г. (в ред. от 7 октября 2000 г.) «О судебных приставах» и Федеральный закон от 21 июля 1997 г. «Об исполнительном производстве».

Согласно ст. 2 Закона «О судебных приставах», судебные приставы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, вышеназванными законами и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и Министерства юстиции РФ.

Согласно ст. 5 Закона, служба судебных приставов является структурным подразделением Министерства юстиции РФ и возглавляется заместителем министра – Главным судебным приставом РФ. В состав этого подразделения входят:

- департамент судебных приставов Минюста России;
- служба судебных приставов Управления военных судов Минюста России;
- служба судебных приставов субъектов РФ;
- структурные подразделения судебных приставов районного уровня, состоящие из судебных приставов, по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей.

В ст. 1 Закона сформулированы две взаимосвязанные задачи, входящие в компетенцию службы судебных приставов:

1) обеспечение порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;

2) исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве.

Содержательная сторона этой деятельности названных органов раскрывается в ст. 11 Закона «О судебных приставах», которая перечисляет такие функции, как:

- обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
- выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде;
- исполнение решения Суда или судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
- обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
- проверка подготовки судебных помещений к заседанию, обеспечение по поручению судьи доставки к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранности;
- поддержание общественного порядка в судебных помещениях;
- взаимодействие с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление нарушителей, задержание их в случае необходимости с последующей передачей органам милиции;
- осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу исполнителю;
- участие по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных действий.

Приведенный перечень является исчерпывающим и в силу этого расширительному толкованию не подлежит.

Перечень исполнительных документов, подлежащих исполнению судебными приставами исполнителями, приведен в ст. 7 Закона «Об исполнительном производстве». К ним, в частности, относятся:

а) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании:

- принимаемых ими судебных актов;
- решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов;
- решений иностранных судов и арбитражей;
- решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека;

б) судебные приказы;

в) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;

г) удостоверения комиссии по трудовым спорам, выдаваемые на основании ее решений;

д) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контролирующую функцию, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Российской Федерации не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов;

е) постановления органа (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;

ж) постановления судебного пристава-исполнителя;

з) постановления иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

На прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами в полной мере распространяются все положения, закрепленные в гл. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в том числе в ст. 21 этого закона, определяющей предмет надзора за исполнением законов. Исходя из со-

держания этой нормы закона и специфики указанного законодательства, предметом прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами являются: соблюдение Конституции РФ; исполнение федерального законодательства всеми структурными органами службы судебных приставов, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых должностными лицами служб судебных приставов.

Объектом данного направления надзора являются общественные отношения, возникающие в процессе исполнительного производства, и главным образом это законность действий и принимаемых судебными приставами-исполнителями правовых актов, а также полное их соответствие законам.

Основные задачи органов прокуратуры по надзору за исполнением законов судебными приставами содержится в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а именно:

- обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности в деятельности судебных приставов, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства;

- своевременное, полное выявление, устранение и пресечение нарушений законодательства в деятельности судебных приставов, реальное восстановление нарушенных прав, привлечение виновных лиц к ответственности, установленной законом;

- соблюдение законности судебными приставами при принятии мер по обеспечению установленного порядка деятельности судов и осуществлении властных полномочий в процессе принудительного исполнения решений судов и иных органов, а также защита прав и интересов физических и юридических лиц, вовлеченных в сферу исполнительного производства.

В процессе надзора за исполнением законов судебными приставами при осуществлении своих функций прокурор особое внимание уделяет охране прав лиц, участвующих в исполнительном производстве.

В процессе проверки прокурор выясняет:

- было ли сделано должнику предложение о добровольном исполнении решения; соблюдается ли срок, предостав-

ленный законом для добровольного исполнения (не более пяти дней);

- правомерно ли наложены на должника взыскания за неисполнение решений суда;
- выполняются ли судебными приставами-исполнителями требования по розыску должника, его имущества;
- соблюден ли порядок обращения взыскания на имущество должника;
- имеют ли место нарушения в части наложения ареста или обращения взыскания на вновь поступающие на счет должника денежные средства;
- соблюдаются ли требования о наложении ареста на имущество должника и о его реализации;
- соблюдаются ли требования об исполнении исполнительных документов по спорам неимущественного характера;
- допускаются ли нарушения в части привлечения виновных граждан и должностных лиц к ответственности, за невыполнение их законных требований;
- каковы результаты рассмотрения заявлений и жалоб граждан, должностных лиц, организаций на действия судебных приставов, обжалования действий судебного пристава-исполнителя.

Участие прокурора в исполнительном производстве необходимо также в случаях: когда неисполнение решения может нанести ущерб интересам групп людей; когда в действиях взыскателя или должника усматриваются признаки преступления; при взысканиях по делам, связанным с банкротством «финансовых пирамид».

Прокурором в службах судебных приставов изучается работа по рассмотрению жалоб граждан на нарушение их прав в ходе совершения исполнительных действий и анализируется адекватность правовых мер, принятых территориальными органами юстиции по фактам допущенных нарушений прав граждан.

В ст. 3 Федерального закона «Об исполнительном производстве» подразделения службы судебных приставов обозначены как органы принудительного исполнения. В связи с этим

прокурору необходимо проверить, не выходят ли они за рамки предоставленных им законных полномочий.

В случае поступления в прокуратуру жалобы на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя прокурор вправе вызвать должностное лицо для дачи объяснений, затребовать для изучения исполнительное производство, претензии к содержанию которого высказаны заявителем, и другие материалы.

Сведения о противоправных действиях судебных приставов или об их бездействии могут быть получены от граждан, права и интересы которых были ущемлены, от руководителей предприятий, учреждений, организаций, судебных, налоговых и финансовых органов, территориальных органов юстиции, банковских учреждений, из средств массовой информации.

Установив факты нарушения законов в деятельности судебных приставов, прокурор направляет им акт реагирования, содержащий требования устранить выявленные нарушения законодательства или изменить (отменить) противоречащие закону правовые акты.

Согласно ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Представления об устранении нарушений закона прокурорами вносятся в основном непосредственно в различные службы судебных приставов.

В случае выявления в деятельности судебных приставов признаков преступления, например получение взятки, служебный подлог и т.д. прокурор возбуждает уголовное дело.

3.4. Надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения

Генеральный прокурор РФ, а также назначаемые им прокуроры осуществляют надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда (ст. 24.6 КоАП РФ).

В связи с этим **предметом прокурорского надзора** является: соблюдение Конституции РФ; исполнение норм КоАП РФ, иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с КоАП РФ законов субъектов РФ об административных правонарушениях всеми государственными органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Согласно статье 25.11 КоАП РФ, прокурор в пределах своих полномочий вправе:

- 1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- 2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- 3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия;
- 4) прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора.

В соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ только прокурор возбуждает дела об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями:

- нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума (ст. 5.1);

- нарушение установленного порядка опубликования документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов (ст. 5.5);
- отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме (ст. 5.7);
- нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах условий проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума (ст. 5.8);
- незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме (ст. 5.22);
- изготовление неучтенных тиражей бюллетеней для голосования либо сокрытие остатков бюллетеней (ст. 5.23);
- нарушение установленного законом порядка подсчета голосов (ст. 5.24), принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке (ст. 5.40);
- нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящегося в федеральной собственности, и использования указанного объекта (ст. 7.24);
- незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию (ст. 2.35);
- воспрепятствование законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств (ст. 12.36);
- нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11);
- разглашение информации с ограниченным доступом (ст. 13.14);
- несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц (ч. 1 ст. 14.25);
- незаконный отказ в предоставлении или несвоевременное предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц лицам, заинтересованным в получении такой информации (ч. 2 ст. 14.25);
- неисполнение банком поручения государственного внебюджетного фонда (ст. 15.10);
- воспрепятствование доступу членов международной инспекционной группы, осуществляющей свою деятельность

в соответствии с международным договором Российской Федерации, на объект, подлежащий международному контролю (ч. 3 ст. 19.4);

- нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов (ст. 19.9);

- самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора (ст. 20.26).

Осуществляя надзор за исполнением законов, прокурор вправе возбудить дело о любом другом административном правонарушении, о чем выносит постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

В статье 17.7 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

Согласно статье 30.10 КоАП РФ, прокурор вправе принести протест на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление.

В статье 30.11 КоАП РФ предусматривается право прокуроров субъектов Федерации и их заместителей, Генерального прокурора РФ и его заместителей опротестовывать вступившие в силу постановления по делу об административных правонарушениях и решения, принятые по результатам рассмотрения жалоб и прокурорских протестов.

При подготовке к проведению надзорной проверки прокурор должен ознакомиться с содержанием норм тех статей КоАП РФ, определяющих правовые полномочия органа, место осуществления проверки.

При проведении проверки в государственных органах обращается внимание на следующие вопросы, регламентирующие порядок возбуждения дела об административном правонарушении:

1) надлежащим ли образом составлен протокол об административном правонарушении и содержатся ли в нем все предусмотренные законом сведения, необходимые для разрешения дела; разъяснены ли при составлении протокола законные права и обязанности физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу (ст. 28.2);

2) надлежащим ли должностным лицом составлен протокол об административном правонарушении и соблюдена ли при этом компетенция соответствующего органа, определенная в КоАП РФ конкретными нормами (ст. 23, 28.3);

3) предоставляется ли физическому лицу или законному представителю юридического лица возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении и представлялись ли ими объяснения и замечания по содержанию протокола (ч. 4 ст. 28.2);

4) не нарушаются ли предусмотренные законом сроки составления протокола об административном правонарушении и сроки его направления для рассмотрения в соответствующий орган (ст. 28.5 и 28.8);

5) соблюдаются ли установленные законом ограничения при назначении административного наказания без составления протокола (ст. 28.6);

6) в полной ли мере выдерживается предусмотренная законом процедура принятия решения о возбуждении административного расследования и порядок его проведения по установленным законом видам административных правонарушений; соблюдаются ли при этом сроки административного расследования (ст. 28.7);

7) во всех ли случаях соответствующими должностными лицами принимались меры к полному всестороннему выяснению всех требуемых обстоятельств, по делу предусмотренных законом (ст. 26.1);

8) в полной ли мере (при наличии, необходимости) должностными лицами по делам об административных правонарушениях собирались и процессуально фиксировались предусмотренные законом доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении конкретного административного правонарушения (ст. 26.2–26.11);

9) по всем ли делам в полной мере соблюдаются права и обязанности участников административного производства (лицо, которое привлекается к административной ответственности, потерпевший, законные представители физического и юридического лица, защитник и представитель, свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик (ст. 24.1–24.3 и 25.1–25.10);

10) всегда ли на практике обеспечивается требование закона о том, что защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу с момента составления протокола об административном правонарушении, а в случае административного задержания физического лица защитник допускается к участию по делу с момента административного задержания (ч. 4 ст. 25.5);

11) выполняются ли должностными лицами требования закона об обязательствах, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5).

В случае применения работниками правоохранительных органов физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия прокурор при проверке такого рода жалоб и сообщений должен руководствоваться ст. 12–16 Закона РФ «О милиции».

Прокурор при проверке исполнения требований закона, регламентирующего процедуру рассмотрения дел об административных правонарушениях и порядок исполнения принятых по ним постановлений, выясняет:

1) проводится ли проверяемым органом (должностным лицом) предусмотренная законом подготовка к рассмотрению каждого конкретного дела и выносятся ли об этом определения (ст. 29.1, 29.4);

2) учитываются ли при подготовке к рассмотрению дела обстоятельства, исключающие возможность его рассмотрения конкретным судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом (ст. 29.2);

3) не нарушаются ли установленные законом условия, определяющие место рассмотрения конкретного дела об административном правонарушении (ст. 29.5);

4) соблюдаются ли судьей, органом, должностным лицом сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 29.6 КоАП РФ.

Прокурор при ознакомлении с постановлениями о привлечении к административной ответственности граждан и юридических лиц должен по каждому делу устанавливать: 1) подтверждается ли их вина рассмотренными доказательствами; 2) правильно и мотивированно ли дана квалификация правонарушения либо изложены основания прекращения производства по делу; 3) обоснованно ли применено административное наказание и не выходит ли оно по своему виду, размерам (штраф) и срокам (лишение специального права, административный арест, дисквалификация) за предусмотренные законом рамки (ст. 29.10 и 3.2–3.11).

Тренировочные задания

1. К прокурору Энского района обратилась группа граждан с жалобой на действия руководства отдела внутренних дел, которые запретили им провести митинг в поддержку КПРФ. Проведение митинга было согласовано с администрацией района. Чем должен руководствоваться прокурор при решении этого вопроса?

2. К прокурору Энской области поступила жалоба от гражданина Крошкина. В жалобе заявитель указал, что прокурор района адресованную ему жалобу на противозаконные действия руководителя организации, в которой он работает, переслал для проверки этому же должностному лицу, действия которого обжаловались. Вправе ли прокурор района принять такое решение?

3. В прокуратуру Энского района обратился гражданин Коржов с жалобой на администрацию машиностроительного завода, которая на протяжении трех месяцев не выплачивает ему заработную плату.

Какими нормативно-правовыми актами должен руководствоваться прокурор при рассмотрении жалобы по этому вопросу и каковы его права в данном случае?

Тест

1. Могут ли быть ограничены права и свободы человека и гражданина в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства?

- а) да, только Президентом РФ;
- б) да, только Генеральным прокурором РФ;
- в) да, только Федеральным законом;
- г) да, только Федеральным собранием РФ.

2. Кто должен безотлагательно реагировать на все ограничения прав и свобод человека и гражданина, не основанных на законе?

- а) Президент РФ;
- б) Прокурор;
- в) Председатель Правительства РФ;
- г) Министр внутренних дел.

3. Какие меры должен принять прокурор при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления?

- а) возбудить производство об административном правонарушении;
- б) незамедлительно передать сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях;
- в) возбудить уголовное дело и принять меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом;
- г) выносит предостережение о недопустимости нарушения закона.

4. В каких нормативных актах определяются задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?

- а) в указах Президента РФ;
- б) в постановлениях Правительства РФ;
- в) в постановлениях Конституционного суда РФ;
- г) в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ.

5. В каких нормативных актах изложены конкретные права и свободы граждан?

- а) в Конституции РФ;
- б) в указах Президента РФ;
- в) в постановлениях Правительства РФ;
- г) в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ;
- д) в приказах Министра внутренних дел.

6. В каком нормативном акте говорится о предмете надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?

- а) в Конституции Российской Федерации;
- б) в Положении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденному Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. №567;
- в) в Федеральном Законе «О прокуратуре Российской Федерации»;
- г) в приказе Генерального прокурора РФ от 15 декабря 1998 г. №90 «О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».

7. Кто организует и контролирует работу по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан и приему посетителей в районной, областной и им равных прокуратур?

- а) заместители прокуроров;
- б) старшие помощники прокуроров;
- в) помощники прокуроров;
- г) прокуроры-руководители, а также начальники структурных подразделений прокуратуры.

8. В соответствии с требованиями Генерального прокурора РФ руководители прокуратур обязаны принимать лично граждан не реже:

- а) одного раза в неделю;
- б) одного раза в десять дней;
- в) одного раза в две недели;
- г) одного раза в месяц.

9. Подлежат ли заявления и жалобы граждан регистрации до передачи их на рассмотрение и разрешение прокурором-руководителем?

- а) да;
- б) подлежат после их рассмотрения прокурором-руководителем;
- в) подлежат после доклада их прокурору-руководителю;
- г) подлежат после принятия прокурором-руководителем конкретного решения.

10. В какой срок рассматриваются и разрешаются заявления, жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру?

- а) не позднее 10 дней;
- б) не позднее 15 дней;
- в) не позднее месяца;
- г) не позднее двух месяцев.

11. В какой срок рассматриваются и разрешаются заявления, жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру и не требующие изучения?

- а) не позднее 5 дней;
- б) не позднее 10 дней;
- в) не позднее 15 дней;
- г) не позднее 20 дней.

12. Какой срок предусмотрен для разрешения жалоб и заявлений военнослужащих и членов их семей, поступающие в Генеральную прокуратуру РФ, прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры?

- а) до 10 дней;
- б) до 15 дней;
- в) до 20 дней;
- г) до одного месяца.

13. На какой срок предусмотрен для разрешения жалоб и заявлений военнослужащих и членов их семей, поступающие в нижестоящие прокуратуры?

- а) безотлагательно, но не позднее 3^х суток;
- б) безотлагательно, но не позднее 5^х суток;
- в) безотлагательно, но не позднее 7^х суток;
- г) безотлагательно, но не позднее 10^х суток.

14. Может ли быть продлен срок разрешения обращений в прокуратуру при наличии на то оснований?

- а) да;
- б) нет.

15. Кто может продлить срок разрешения обращений в прокуратуру при наличии на то оснований?

- а) только прокурором;
- б) только заместителем прокурора;
- в) прокурором или его заместителем;
- г) прокурором, его заместителем или помощником прокурора.

16. Уведомляется ли заявитель с объяснением причины продления срока разрешения обращения?

- а) да;
- б) нет;
- в) этот вопрос решается прокурором-руководителем.

17. Сообщается ли о решении прокурора заявителю с указанием принятых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод, а при отказе в удовлетворении – о мотивах отклонения со ссылкой на закон?

- а) в обязательном порядке;
- б) на усмотрение прокурора-руководителя;
- в) нормативными актами такое сообщение заявителю не предусмотрено;
- г) только по требованию заявителя.

18. Разъясняется ли заявителю порядок обжалования принятого прокурором решения в случае отказа в удовлетворении заявления или жалобы?

- а) да;
- б) нет;

в) в каждом конкретном случае этот вопрос решает прокурор-руководитель;

г) порядок обжалования разъясняется только по просьбе заявителя.

19. Предоставляются ли заявителю по его требованию материалы проверки для их ознакомления?

а) во всех случаях и в полной мере;

б) не предоставляются;

в) предоставляются в той мере, в какой это не затрагивает права и интересы других граждан и не противоречит требованиям законодательства об охране государственной (военной) и иной охраняемой законом тайны;

г) действующим законодательством этот вопрос не урегулирован;

20. Может ли прокурор по результатам проверки, проведенной о заявлении или жалобе, принять решение о принесении протеста на незаконный акт либо об обращении в суд с заявлением о признании акта недействительным?

а) да;

б) нет;

в) может только принести протест;

г) может только обратиться с заявлением в суд.

21. Осуществляется ли в органах прокуратуры комплексный анализ работы по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан с составлением соответствующего акта или справки?

а) да, не реже одного раза в год;

б) да, не реже двух раз в год;

в) да, не реже одного раза в два года;

г) не осуществляется.

22. Подлежат ли рассмотрению и разрешению устные обращения граждан, поступившие в прокуратуру, содержащие сведения о нарушениях закона?

а) в обязательном порядке;

б) нет, только письменные обращения;

в) этот вопрос решает прокурор-руководитель;
г) подлежат, если в устных обращениях указываются признаки преступления.

23. Можно ли переслать жалобу, поступившую в прокуратуру в органы или должностному лицу, решения или действия которых обжалуются?

- а) да;
- б) нет;
- в) можно, только с согласия заявителя;
- г) можно, только с согласия вышестоящего прокурора.

24. Препятствует ли решение, принятое прокурором по жалобе, обращению лица за защитой своих прав в суд?

- а) да, можно в данном случае обратиться к вышестоящему прокурору;
- б) нет;
- в) законодательством этот вопрос не урегулирован.

25. В случаях нарушения прав и свобод человека гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, особенно в тех случаях, когда пострадавший по тем или иным причинам не может лично отстаивать свои права в суде, прокурор:

- а) возбуждает уголовное дело;
- б) возбуждает производство об административном правонарушении;
- в) предъявляет и поддерживает в судах и арбитражных судах иски в интересах пострадавших;
- г) не принимает участия в разрешении этого вопроса, так как это не входит в его компетенцию.

26. Какой акт прокурорского надзора играет большую роль в предупреждении нарушений прав и свобод граждан?

- а) протест;
- б) представление об устранении нарушений закона;
- в) постановление о возбуждении уголовного дела;
- г) постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;
- д) предостережение о недопустимости нарушения закона.

27. Может ли прокурор по результатам проверки, проведенной по заявлению или жалобе, принять решение об устранении нарушений закона?

- а) да;
- б) нет;
- в) может только принести протест.

28. Разрешается ли прокурорским работникам проводить прием посетителей непосредственно на предприятиях, в учреждениях и в организациях?

- а) да;
- б) нет, только в прокуратуре;
- в) разрешается только с согласия вышестоящего прокурора.

29. Может ли прокурор по результатам проверки, проведенной по заявлению или жалобе, вынести постановление о возбуждении уголовного дела?

- а) нет;
- б) может, если будут установлены признаки конкретного состава преступления;
- в) может только дать указание следователю о возбуждении уголовного дела;
- г) может только дать указание следователю или органу дознания о возбуждении уголовного дела.

30. Входят ли в предмет надзора соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций?

- а) да;
- б) нет;
- в) только органами военного управления;
- г) только органами контроля.

ТЕМА 4.**Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие****4.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**

Правовую основу за исполнением законов этого направления составляют: Закон о прокуратуре (ст.29, 30, 31); Закон об оперативно-розыскной деятельности от 5 июля 1995 г. (ст. 21); приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25 апреля 2000 г. №56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 июня 1998 г. №33 «О введении в действие положения о работе с секретными материалами, документами, делами»; указание Генеральной прокуратуры РФ от 29 июля 1996 г. №44/15, МВД РФ от 25 июля 1996 г. №1/12812 «О порядке предоставления органами внутренних дел материалов для осуществления прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», УПК РФ; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 июня 1997 г. №31 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием», приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июля 2002 г. №39 «Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования в стадии досудебного производства».

Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, регламентирован главой 3 Закона о прокуратуре, Законом РФ об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации от 12 августа 1995 года, также Уголовно-процессуальным кодексом РФ.

Согласно ст. 29 Закона о прокуратуре РФ, предметом надзора за этим важным направлением является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Следует отметить, что органы прокуратуры, осуществляя уголовное преследование, проводят расследования по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством к их компетенции.

Федеральный закон «Об ОРД» к порядку осуществления оперативно-розыскной деятельности относит:

- наличие предусмотренных законом оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам ОРД;
- наличие полномочий у лиц, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия;
- соблюдение условий проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- объективность и полнота проверок;
- своевременное и полное представление органам расследования оперативно-розыскных данных, материалов по результатам применения специальных технических средств для подготовки и осуществления следственных действий;
- условия привлечения граждан к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий на конфиденциальной основе.

К основаниям проведения оперативно-розыскных мероприятий Закон относит:

1. Наличие возбужденного уголовного дела;
2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:

- 1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
- 2) события или действия, создающие угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ;
- 3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
- 4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении непознанных трупов;

3. Поручения следователя, органа дознания, указания прокурора или определения суда по уголовным делам, находящимся в производстве;

4. Запросы других органов, осуществляющих ОРД;

5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством РФ;

6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.

Одной из важнейших задач прокурорского надзора является проверка установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях.

В соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства прокурор обязан не реже одного раза в месяц проверять исполнение законов при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях.

Прокурор должен следить за тем, чтобы не было отказов в принятии заявлений и сообщений о преступлениях и решения по ним принимались в установленный законом срок.

Прокурорский надзор за соблюдением порядка предварительного расследования преступлений как в форме дознания, так и предварительного следствия служит одной из гарантий обеспечения прав и законных интересов участников уголовного процесса, неотвратимости ответственности за совершенное преступление, защиты общества, государства от преступных посягательств. При осуществлении надзора прокурор должен ориентироваться на такие конституционные нормы, как:

1) решения и действия органов государственной власти и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46);

2) каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответствующего задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ст. 48); обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ст. 49); при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением Федерального закона (ст. 50); никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется Федеральным законом (ст. 51); права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом; государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52).

В предмет прокурорского надзора входит законность следующих решений, принимаемых органами осуществляющими ОРД:

1. О заведении и прекращении дел оперативного учета.
2. О проведении и прекращении конкретных оперативно-розыскных мероприятий.
3. О представлении результатов оперативно-розыскных мероприятий органу дознания, следователю или в суд.

4. О рассекречивании сведений об использованных или используемых при проведении ОРМ силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах ОРД, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о нештатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике проведения ОРМ.

5. Об уничтожении материалов, отражающих результаты ОРМ, проведенных на основании судебного решения.

4.2. Полномочия прокурора

Эти полномочия устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами (ст. 30 Закона о прокуратуре).

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в процессе дознания и предварительного следствия носят властно-распорядительный характер.

В отличие от дознания и предварительного следствия как деятельности процессуальной ОРД является непроцессуальной. В этой связи и полномочия прокурора в этой сфере отличны по своему характеру. Прокурор не вправе участвовать в проведении ОРМ, а тем более, лично проводить какие-то из этих мероприятий. В процессуальной же сфере прокурор наделен правом участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а в необходимых случаях лично проводить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу.

При осуществлении надзора в сфере ОРД прокурор может использовать не только полномочия, определенные в п. 3 ч. 1 ст. 7 и ст. 21 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144 ФЗ «Об ОРД», но и полномочия, предусмотренные законом о прокуратуре и другими законами.

Прокурор вправе требовать у руководителей органов, осуществляющих ОРД, документы, послужившие основанием для заведения дел оперативного учета, а также проведения ОРМ и их учета.

Реализация властно-распорядительных полномочий при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия направлена на то, чтобы не были нарушены права и законные интересы участников уголовного процесса и других граждан, ни одно преступление не оставалось не раскрытым и ни одно лицо, совершившее преступление, не избежало ответственности.

Для проверки исполнения требований закона органами дознания и предварительного следствия прокурор вправе требовать от этих органов уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе дознания и предварительного следствия и установления лиц, совершивших преступление. Прокурор наделен важнейшим полномочием – правом отменять незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание. Постановления прокурора выносятся в случаях отмены незаконных и необоснованных постановлений следователей и лиц, проводящих дознание, об отказе в возбуждении уголовного дела, о соединении уголовных дел, о выделении уголовного дела, о приостановлении расследования, о прекращении уголовного дела, о привлечении лица в качестве обвиняемого.

К основным средствам устранения нарушения законности относятся также указания прокурора, которые должны даваться в письменной форме.

Все письменные указания прокурора, данные органам дознания и предварительного следствия, в связи с возбуждением и расследованием уголовного дела обязательны для этих органов, за исключением нескольких, предусмотренных законом обстоятельств.

Важнейшим полномочием прокурора на заключительном этапе расследования является право при обнаружении нарушений закона возвратить уголовное дело в органы дознания или предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного расследования.

В целях обеспечения наиболее объективного и полного расследования преступления прокурор вправе изымать из органа дознания и передавать следователю любое уголовное де-

ло, передавать дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому (ст. 31 Закона о прокуратуре и УПК РФ).

Прокурор наделен правом отстранить лицо, производящее дознание, или следователя от дальнейшего ведения дознания или следствия, если ими допущено нарушение закона при расследовании дела.

Уголовно-процессуальный закон наделил прокуроров и рядом других полномочий за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия: правом возбуждать уголовные дела или отказывать в их возбуждении; приостанавливать производство по уголовным делам; прекращать дела; утверждать обвинительные заключения; давать согласие на прекращение уголовных дел; направлять уголовные дела в суд.

Закон о прокуратуре (п. 2 ст. 30) наделил Генпрокурора РФ правом давать указания по вопросам дознания и предварительного следствия, которые не требуют законодательного регулирования и не выходят за рамки действующего закона. Эти указания Генпрокурора РФ обязательны для исполнения всеми органами дознания и предварительного следствия, независимо от их ведомственной принадлежности.

4.3. Организация работы

В Федеральном законе от 12 августа 1998 г. №14-ФЗ «Об ОРД» (ст. 21) указано, что надзор за исполнением законов РФ органами, осуществляющими ОРД, осуществляют Генпрокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Понятие «уполномоченный прокурор» предопределяет ограничение круга прокуроров, осуществляющих надзор законностью в ОРД.

В приказе Генпрокурора РФ от 9 августа 1996 г. №48 определено, что уполномоченными на осуществление надзора за исполнением законов в сфере ОРД являются прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры, прокуроры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализирован-

ные прокуроры, а также выделенные для этой цели приказами прокуроров субъектов РФ уполномоченные прокуроры.

В Генпрокуратуре РФ к уполномоченным прокурорам отнесены заместители Генпрокурора РФ, Главный военный прокурор и его заместители, начальники управлений и отделов и их заместители (старшие помощники и помощники), старшие прокуроры и прокуроры.

Уполномоченные прокуроры на осуществление надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД (они определяются приказами соответствующих руководителей прокуратур) должны иметь допуск для работы с документами, согласно положениям инструкции «О порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне», утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 октября 1995 года № 1050 (с изм. и доп. 08.08.2003).

При организации надзора в органах прокуратуры ведется делопроизводство по документам ОРД, содержащим секретные сведения. При этом обращается особое внимание на то, чтобы исключить все случаи утечки информации.

В приказах и указаниях Генпрокурора РФ содержатся требования подчинить организацию и осуществление надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия решению задач обеспечения полного, всестороннего и объективного расследования, неотвратимости ответственности за преступления, изобличения виновных, охраны прав и свобод участвующих в деле лиц, укрепления законности и правопорядка.

Для выполнения поставленных задач прокурору необходимо владеть оперативной обстановкой на соответствующей территории, знать результаты работы в поднадзорных органах, располагать сведениями о характере расследуемых уголовных дел, состоянии следствия, дознания на определенный период и т.д.

Постоянно в поле зрения прокурора должны находиться такие важные вопросы, как законность в деятельности правоохранительных органов по приему, регистрации, учету и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях; производ-

ство неотложных и иных следственных действий, направленных на своевременное и полное раскрытие преступлений; задержания, аресты.

При этом прокурору необходимо обратить особое внимание в процессе осуществления надзора на надлежащее выполнение совместного приказа Генпрокуратурой РФ, МВД РФ, МЧС РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития и Торговли РФ и Федеральные службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29 октября 2005 года «О едином учете преступлений». Согласно этому приказу, сотрудники правоохранительных ведомств обязаны принять заявление независимо от его подследственности, зарегистрировать его и отправить в тот правоохранительный орган, в компетенцию которого входит рассмотрение этого заявления.

Применение иных мер процессуального принуждения; предъявление обвинения; обеспечение права на защиту и иных прав и законных интересов лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве; соблюдение требований полноты, всесторонности, объективности расследования, сроков следствия и содержания под стражей; приостановление производства по делу и прекращение дела; выполнение обязанностей начальниками следственных отделов по контролю за своевременностью действий следователей по раскрытию и предупреждению преступлений, принятию мер к наиболее полному, всестороннему и объективному производству предварительного следствия по уголовным делам.

Важный элемент организации работы по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия – планирование. Обычно планы предусматривают изучение и обобщение практики исполнения законов органами дознания и предварительного следствия по категориям уголовных дел, либо по отдельным вопросам (законность задержания и арестов за определенный период времени, законность привлечения к уголовной ответственности и т.д.), проведение проверок на наиболее подверженных нарушениям законности участках работы органов дознания и следователей. К организации надзора относится также распределение обязанностей по надзору за законностью в деятельности этих органов.

4.4. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об ОРД» (ст. 13) установил исчерпывающий перечень государственных органов, которым предоставлено право выполнять ОРД, за законностью которой прокуроры осуществляют надзор. К ним относятся: 1) органы внутренних дел; 2) органы Федеральной службы безопасности; 3) Федеральные органы государственной охраны; 4) таможенные органы; 5) Служба внешней разведки; 6) Федеральная служба исполнения наказания; 7) Органы по контролю за оборотом наркотических средств.

Согласно ч. 3 ст. 13 вышеназванного Закона, этот перечень может быть изменен или дополнен только законом. В ч. 2 ст. 21 Закона «Об ОРД» предусмотрено, что по требованию уполномоченных прокуроров руководители органов, осуществляющих ОРД, предоставляют им оперативно-следственные документы, включающие в себя дела оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативно-технических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ. Здесь следует отметить, что основаниями для прокурорских проверок наряду с жалобами о нарушениях законности, может быть и собственная инициатива прокурора.

Проверки установленного порядка проведения ОРМ и законности принимаемых при этом решений следует осуществлять:

- а) по мере необходимости по материалам в связи с отсутствием положительных результатов при розыске: обвиняемых по уголовным делам; лиц, совершивших преступления; без вести пропавших;
- б) по информации о ненадлежащем реагировании: на поручения следователя, органа дознания и суда по уголовным делам, находящимся в их производстве; на указания прокурора;
- в) в других случаях с учетом состояния законности в этой сфере деятельности.

В зависимости от конкретного направления ОРД методы прокурорского надзора имеют свою специфику.

При наличии сведений о нарушениях законности в процессе проведения ОРД по предупреждению и обнаружению преступлений, прокурору при проверке необходимо:

- выяснить по установленной регистрации в органе, осуществляющем ОРД, проводятся ли в отношении данного гражданина ОРМ;
- если будет установлено, что мероприятия проводятся – проверить своевременность и обоснованность заведения соответствующего оперативного дела, наличие законных оснований проведения мероприятий;
- проверить, какие меры приняты по предупреждению преступления;
- выяснить, какие меры приняты по сведениям о других преступлениях, их полноту и законность;
- проверить соблюдение сроков и законность принимаемых решений по материалам;
- решить вопрос о необходимости реагирования и его форме.

Большой объем работы уполномоченного прокурора по осуществлению надзора за законностью ОРД по предупреждению и обнаружению преступлений составляет надзор за розыском без вести пропавших граждан.

Заявление или сообщение о безвестном исчезновении гражданина не равнозначно заявлению, сообщению о совершенном или подготавливаемом преступлении, так как в нем, как правило, нет данных, указывающих на совершение преступления в отношении без вести пропавших.

При проведении проверок прокуроры должны обращать внимание на следующие обстоятельства:

- проведены ли проверки по учетам задержанных и арестованных, медицинских учреждений, вытрезвителей, приемников распределителей, спецприемников и других учреждений;
- использовались ли криминалистические учеты, современные методики и средства автоматизированных сравнительных исследований, проверки и сопоставления по неопознанным трупам;

- ориентированы ли по приметам наряды патрульно-постовой и других служб органов внутренних дел;
- опрошены ли все лица, могущие сообщить представляющие интерес сведения по обстоятельствам безвестного исчезновения (члены семьи, знакомые, соседи и т.д.);
- полно ли выяснены при опросах обстоятельства исчезновения; имел ли исчезнувший при себе документы, ценности, деньги, какая одежда была на нем и т.д.;
- осмотрено ли жилище или место последнего пребывания пропавшего без вести; произведен ли тщательный осмотр этих объектов, присутствовали ли при этом понятые, участвовали ли в нем нужные специалисты, применялись ли необходимые технические средства;
- направлены ли соответствующие поручения, ориентировки и т.д. в другие территориальные, транспортные органы внутренних дел;
- объявлен ли федеральный розыск при наличии имеющихся оснований;
- как выполняются поручения других органов о проведении необходимых мероприятий по розыску без вести пропавших граждан;
- приняты ли решения по заявлениям и сообщениям о без вести пропавших;
- соблюден ли срок принятия решения;
- соответствуют ли принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела, материалам проверки;
- заведены ли розыскные дела;
- проведены ли необходимые ОРМ, наличие оснований для их проведения и установленного порядка;
- обоснованно ли прекращен розыск.

Основные усилия при надзоре за исполнением законов в сфере ОРД прокуроры принимают при раскрытии преступлений и изобличении лиц, их совершивших, органами, осуществляющими эту деятельность.

При осуществлении надзора за исполнением законов при раскрытии преступлений особого внимания заслуживают следующие вопросы:

- законность заведения и прекращения дел для оперативного учета;
- соблюдение сроков для заведения этих дел и их ведения;
- законность проведения конкретных ОРМ, их полнота;
- выполнение поручений следователей.

4.5. Особенности надзора за исполнением законов органами дознания

Дознание является самостоятельной формой предварительного расследования, во многом сходной с предварительным следствием. Здесь в основном одинаков и установленный законом порядок при совершении следственных действий, а также принимаемых ими решений при производстве предварительного расследования. Однако между дознанием и предварительным следствием имеются существенные различия, предусмотренные УПК РФ. К ним можно отнести расследование дознавателями определенной категории уголовных дел (ч. 3 ст. 150 УПК РФ), некоторое упрощение процедуры дознания, по сравнению с теми действиями, которые проводятся при предварительном следствии, сокращение срока расследования (20 суток по сравнению с 2 месяцами для предварительного следствия) и ряд других.

Исходя из этого и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия одинаковы. Но это не говорит о том, что формы и методы прокурорского надзора не имеют отличительной специфики.

Следует отметить, что существуют 2 формы дознания:

- 1) дознание по делам, по которым предварительное следствие обязательно (такие дела возбуждаются органами дознания и в течение 10 суток передаются следователю);
- 2) дознание по делам, по которым предварительное следствие не обязательно (такие дела возбуждаются и заканчиваются дознавателями в течение 20 суток).

Осуществляя надзор за исполнением законом органами дознания, прокурор должен обращать особое внимание на следующее:

- на исполнение требования закона о порядке организации, приема, регистрации и проверке сообщений о преступлениях. Такая проверка должна проводиться не реже одного раза в месяц. Дело в том, что на практике работники органов дознания нередко допускают случаи укрыва преступления от учета различными способами, такими как необоснованный отказ в приеме заявления или сообщения о преступлении, не регистрация таких заявлений и сообщений, необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела и ряд других. В этой связи в поле зрения прокурора должно попадать надлежащее исполнение совместного приказа от 29 октября 2005 года «О едином учете преступлений»;

- на то, чтобы по сообщениям о любом совершенном или готовящемся преступлении принимались решения в срок не позднее 3 суток со дня их поступления. Этот срок может быть продлен прокурором, а также начальником следственного отдела, начальником органа дознания до 10 суток, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий, только прокурором до 30 суток. Из этого вытекает, что это требование закона касается не только дознавателей, но и следователей, и прокуроров в том числе;

- на своевременное возбуждение уголовного дела при наличии к тому оснований. Если дознание проводится по делам, по которым предварительное следствие обязательно, прокурор должен обращать внимание на то, чтобы своевременно в соответствии с УПК РФ были проведены неотложные следственные действия и чтобы до передачи дела следователю в 10-дневных срок (этот срок продлению не подлежит) не выносилось постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого, и не проводились другие, не предусмотренные законом действия, не относящиеся к компетенции органов дознания;

- на соблюдение установленного законом срока проведения дознания по делам, по которым предварительное следствие не обязательно. Согласно ч. 3 ст. 223 УПК РФ, дознание

производится в течение 20 суток со дня возбуждения уголовного дела. Этот срок может быть продлен прокурором, но не более чем на 10 суток;

- на то, что если в отношении подозреваемого была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, то обвинительный акт должен быть составлен не позднее 10 суток со дня заключения подозреваемого под стражу (ч. 2 ст. 224 УПК РФ). Если обвинительный не будет составлен в этот срок, то подозреваемому предъявляется обвинение в порядке, установленном ст. 171-172 УПК РФ, либо данная мера пресечения отменяется

(ч. 3 ст. 224 УПК РФ);

- на обоснованность составления обвинительного акта. Согласно ч. 2 ст. 226 УПК РФ, при утверждении обвинительного акта, прокурор вправе своим постановлением исключить из него отдельные пункты обвинения, либо переqualифицировать обвинение на менее тяжкое. Он также вправе вернуть уголовное дело для производства дополнительного дознания, либо пересоставления обвинительного акта в случае его несоответствия требованиям ст. 225 УПК РФ со своими письменными указаниями. При этом прокурор может продлить срок дознания, но не более чем на 10 суток для производства дополнительного дознания, и не более чем на 3 суток для пересоставления обвинительного акта (п. 2 ч. 1 ст. 226 УПК РФ).

4.6. Особенности надзора за исполнением законов органами предварительного следствия

Согласно ст. 151 УПК РФ, органами предварительного следствия по уголовно-процессуальному законодательству являются следователи органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности РФ, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В зависимости от определенной в ч. 2 ст. 151 УПК РФ для каждого ведомства последовательности следователи указанных органов проводят расследование преступлений.

В связи с этим при осуществлении надзора за исполнением законов органами предварительного следствия прокурор должен устанавливать контроль за тем, чтобы следователями этих органов соблюдались требования закона о подследственности¹.

Статья 146 УПК РФ предоставляет прокурору властно-распорядительные полномочия. Это говорит о том, что любое уголовное дело может быть возбуждено только с согласия прокурора. В ч. 4 ст. 146 УПК РФ указывается, что постановление следователя, дознавателя о возбуждении уголовного дела незамедлительно направляется прокурору. Получив постановление, прокурор дает согласие на возбуждение уголовного дела немедленно либо выносит постановление об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела или о возвращении материалов для дополнительной проверки, которая должна быть проведена в срок не более 5 суток.

При соединении в одном производстве уголовных дел подследственных разным органам предварительного следствия подследственность определяется прокурором с соблюдением подследственности установленной ст. 151 УПК РФ. Однако, если хотя бы одно из этих дел подследственно следователям военной прокуратуры, все дело расследуется ими. Возникшие споры о подследственности уголовного дела разрешает прокурор. Соединение уголовных дел производится на основании постановления прокурора.

Деятельность прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства в процессе взаимодействия следователей и оперативных работников осуществляется до возбуждения уголовного дела при реализации оперативно-розыскной информации следователем; в период производства предварительного следствия; после принятия решения о приостановлении производства по делу в случаях когда обвиняемый скрылся от следствия, или когда по иным причинам не установлено его местонахождение.

Осуществляя надзор за законностью взаимодействия следователей и оперативных работников при проведении ро-

¹ См. УПК РФ.

зыска скрывшегося обвиняемого, прокурор должен выяснить вопросы, касающиеся вынесения следователем постановления об объявлении розыска обвиняемого, направления его в подразделение криминальной милиции полноты материалов, необходимые для розыска.

Особое внимание прокурор должен обращать на такие вопросы, как полнота, всесторонность и объективность предварительного следствия; правильность избрания меры пресечения; обоснованность предъявленного обвинения; правильность юридической оценки преступления, данной следователем; приняты ли меры обеспечения гражданского иска; выяснены ли причины и условия, способствующие совершению преступления, и приняты ли меры к их устранению; а также соблюдены ли иные требования уголовно-процессуального закона.

Тренировочные задания

1. Прокурор района, осуществляющий надзор за законностью производства предварительного следствия, ознакомившись с уголовным делом по обвинению Кротова в преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 161 УК РФ, дал следователю указание избрать в отношении его меру пресечения в виде заключения под стражу. Следователь вынес такое постановление, и прокурор его санкционировал. Вправе ли прокурор санкционировать арест?

2. Следователь Энского отдела внутренних дел обратился к прокурору района о продлении срока предварительного следствия по уголовному делу, возбужденному по п. «б» ч. 2 ст. 162 УК РФ в отношении Шумова. В постановлении о возбуждении ходатайства о продлении срока следователь указал причины, в силу которых следствие не может быть окончено в установленный законом двухмесячный срок, а также объем предстоящей работы по делу. Прокурор отказал следователю в продлении срока предварительного следствия, ссылаясь на то, что такой срок вправе продлить только прокурор области.

1) Вправе ли следователь обратиться с постановлением о продлении срока следствия к прокурору района?

2) Полномочен ли прокурор района продлить срок предварительного следствия?

3. К прокурору Энского района обратился с жалобой гр-н Коржов, в которой указал, что работники уголовного розыска провели в его отношении ряд оперативно-розыскных мероприятий, которые, по его мнению, ограничили его конституционные права и, в частности, на тайну переписки.

Как должен отреагировать прокурор на жалобу гр-на Коржова? На какие вопросы он должен обратить внимание при проверке этой жалобы?

Тест

1. Назовите нормативный акт, который предусмотрел, что прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, является одним из основных направлений деятельности прокуратуры:

а) Конституция Российской Федерации;

б) Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»;

в) Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»;

г) Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

2. В соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства прокурор обязан проверять исполнение законов при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях не реже:

а) одного раза в десять дней;

б) одного раза в пятнадцать дней;

в) одного раза в месяц;

г) одного раза в два месяца.

3. Предусмотрен ли законом порядок регистрации и учета заявлений и сообщений о преступлениях?

- а) да;
- б) нет, он устанавливается ведомственными нормативными актами правоохранительных органов;
- в) нет, такой порядок регистрации предусматривается руководителем конкретного правоохранительного органа;
- г) предусмотрен только для заявлений, поступивших в письменной форме.

4. Необходимо ли прокурору при проверке обращать внимание на то, чтобы лицо, имеющее право осуществлять прием заявлений и сообщений о преступлениях, выдавало заявителю талон-уведомление, являющийся документом строгой отчетности и имеющий единый регистрационный номер?

- а) да;
- б) нет, этот вопрос в полномочия прокурора не входит;
- в) прокурор обращает на этот вопрос внимание только в случаях, когда заявитель обратился к нему с жалобой на лицо, которое не выдало ему талон-уведомление.

5. В какой срок должны приниматься решения по заявлениям и сообщениям о преступлениях?

- а) в течение суток, а в исключительных случаях – в пятидневный;
- б) в течение трех суток, а в исключительных случаях – в десятидневный;
- в) в течение пяти суток, а в исключительных случаях – в пятнадцатидневный;
- г) в течение десяти суток, а в исключительных случаях – в двадцатидневный.

6. Входит ли в предмет прокурорского надзора решение судьи об удовлетворении ходатайства органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, об исследовании жилища, о прослушивании телефонных переговоров, о снятии информации с технических каналов связи, о контроле почтовой-телеграфной корреспонденции?

- а) да;
- б) нет.

7. Какой характер носят полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в процессе дознания и предварительного следствия?

- а) рекомендательный;
- б) властно-распорядительный;
- в) консультативный;
- г) учебно-методический.

8. Какой является оперативно-розыскная деятельность?

- а) процессуальной;
- б) непроцессуальной;
- в) она не относится ни к процессуальной, ни к непроцессуальной деятельности.

9. Относится ли дознание и предварительное следствие к процессуальной деятельности?

- а) да;
- б) нет;
- в) в отдельных случаях дознание и предварительное следствие не относится к процессуальной деятельности.

10. Имеет ли право прокурор при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, участвовать в проведении оперативно-розыскных мероприятий и лично проводить какие-то из этих мероприятий?

- а) законом о прокуратуре ему такое участие разрешено;
- б) прокурор не вправе участвовать в таких мероприятиях;
- в) прокурор может участвовать в проведении таких мероприятий, но не вправе лично проводить их;
- г) по согласованию с вышестоящим прокурором.

11. Наделен ли прокурор правом лично проводить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу?

- а) да;
- б) только при расследовании тяжких преступлений;
- в) только при расследовании особо тяжких преступлений;
- г) нет.

12. *Каким важнейшим полномочием наделен прокурор в целях наиболее эффективного устранения нарушений закона, допускаемых при производстве предварительного расследования?*

- а) принести протест;
- б) внести представление об устранении нарушений закона;
- в) объявить предостережение о недопустимости нарушения закона;
- г) отменить незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание.

13. *В какой форме даются указания прокурора органам дознания и предварительного следствия в целях устранения нарушений законности?*

- а) в устной;
- б) в письменной;
- в) как в устной, так и письменной;
- г) на усмотрение прокурора.

14. *Обязательны ли указания прокурора, данные органам дознания и предварительного следствия в связи с возбуждением и расследование уголовных дел?*

- а) да;
- б) да, за несколькими исключениями, предусмотренными законом;
- в) только в отношении органов дознания;
- г) только в отношении органов предварительного следствия.

15. *Вправе ли следователь в случае несогласия с указаниями прокурора о привлечении в качестве обвиняемого или о квалификации преступления и объеме обвинения, о направлении дела для рассмотрения в суде или о прекращении дела, не выполняя указаний, представить дело вышестоящему прокурору со своими письменными возражениями?*

- а) да;
- б) только с согласия начальника следственного отдела (управления);
- в) вправе только следователь прокуратуры;
- г) нет.

16. Какие сроки установлены законом для исполнения указаний прокурора?

- а) три дня;
- б) пять дней;
- в) десять дней;
- г) пятнадцать дней;

д) закон не устанавливает такие сроки; прокурор может самостоятельно установить срок с учетом реальных возможностей для исполнения указания

17. Требуется ли для проведения обыска судебное решение или санкция прокурора?

- а) обыск допускается как по судебному решению, так и с санкции прокурора;
- б) обыск допускается только с санкции прокурора;
- в) обыск допускается только по судебному решению;
- г) нет.

18. Назовите срок предварительного следствия.

- а) один месяц;
- б) два месяца;
- в) три месяца;
- г) такой срок законом не предусмотрен.

19. Срок предварительного следствия может быть продлен районным, городским прокурором, военным прокурором гарнизона, объединения, соединения и приравненными к ним прокурорам до:

- а) трех месяцев;
- б) до четырех месяцев;
- в) до пяти месяцев;
- г) до шести месяцев.

20. В какой срок должно быть закончено дознание по делам, по которым предварительное следствие обязательно?

- а) в трехдневный срок;
- б) в пятидневный срок;
- в) в десятидневный срок;
- г) в двадцатидневный срок.

21. Подлежит ли прокурорам продление срока дознания по делам, по которым предварительное следствие обязательно?

- а) да, до 15 дней;
- б) да, до 20 дней;
- в) да, до 1 месяца;
- г) не подлежит.

22. Какой срок дознания предусмотрен по делам, по которым предварительное следствие необязательно?

- а) не позднее 15 дней;
- б) не позднее 20 дней;
- в) не позднее месяца;
- г) не позднее 2-х месяцев.

23. Может ли быть продлен прокурором срок дознания по делам, по которым предварительное следствие необязательно?

- а) да, до 1 месяца;
- б) да, до 2^х месяцев;
- в) да, до 3^х месяцев;
- г) нет.

24. Вправе ли прокурор изымать из органа дознания и передать следователю любое уголовное дело, передать дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому?

- а) да, с учетом требований УПК РФ и ст. 31 Закона о прокуратуре;
- б) нет, такие полномочия прокурора законодательством не предусмотрены;
- в) вправе только изымать дело из органа дознания и передать его следователю;
- г) вправе только передать дело от одного следователя другому.

25. Подлежат ли приему все без исключения заявления и сообщения, которые содержат информацию об уголовно-наказуемых деяниях?

- а) да;
- б) нет, только содержащие информацию о тяжких и особо тяжких преступлениях;
- в) подлежат, но только после их проверки.

26. Сведения о совершенных, но незарегистрированных преступлениях, прокурор может получить:

- а) только из медицинских учреждений;
- б) только из статистических, контрольно-ревизионных органов, а также из медицинских учреждений;
- в) только из медицинских учреждений, контрольно-ревизионных органов, подразделений военизированной охраны, организаций, занимающихся частным сыском и охраной судов;
- г) из медицинских учреждений; из статистических, контрольно-ревизионных органов; подразделений военизированной охраны; организаций, занимающихся частным сыском и органов судов.

27. Следует ли прокурору следить за тем, чтобы органом дознания до передачи дела следователю не назначались экспертизы, не выносились постановления о привлечении в качестве обвиняемого и не проводилось иных следственных действий, кроме неотложных;

- а) да;
- б) нет, это входит в компетенцию только руководителя органа дознания;
- в) нет, это входит в компетенцию только начальника следственного отдела (управления);
- г) нет, он поручает эту работу руководителю органа дознания и начальнику следственного отдела (управления).

28. При соединении в одно производство дел по обвинению одного или нескольких лиц в совершении преступлений, подследственных разным органам предварительного следствия, подследственность определяется:

- а) судом;
- б) Прокурором;
- в) начальником следственного отдела (управления);
- г) этот вопрос решается по договоренности между органами предварительного следствия разных органов.

29. Может ли прокурор принимать необходимые меры к созданию, в случаях необходимости, совместных следственно-оперативных групп?

- а) да;
- б) нет, это входит в компетенцию руководителя органа дознания и начальника следственного отдела (управления);
- в) нет, это входит в компетенцию только начальника следственного отдела (управления);
- г) нет, так как следственно-оперативные группы в настоящее время не создаются.

30. Может ли прокурор, кроме надзорных функций, проводить административное руководство подчиненных ему следователей прокуратуры?

- а) да;
- б) нет, это полномочия вышестоящего прокурора.

ТЕМА 5.

Прокурорский надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

5.1. Предмет и задачи прокурорского надзора

Правовой основой деятельности прокуроров в этой отрасли надзора являются нормы и принципы международного права (Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г; Всеобщая декларация прав человека 1948 г. и др.) ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» от 21 июня 1995 г. (ст. 5, 6, 36); Закон РФ «О психиатрической помощи от 2 июля 1992 г; ФЗ «О прокуратуре РФ» (ст. 32-34); УПК РФ; УИК РФ (ст. 10-16); Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 августа 2003 г. №27 «Об организации прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и содержании подозреваемых и обвиняемых в следственных изоляторах (с изм. и доп. от 4 февраля 2004 г.).

Предмет прокурорского надзора за законностью в этой сфере определен в ст. 32 Закона о прокуратуре. К нему относятся: 1) законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и ме-

ры принудительного характера, назначаемые судом; 2) соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; 3) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

Под законностью следует понимать: законность помещения в эти места, учреждения и органы; законность содержания в них; соблюдение сроков содержания; законность освобождения.

В Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (ч. 1 ст. 5) предусмотрен в качестве основания содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, протокол задержания, составленный в соответствии с требованиями уголовно-процессуального закона.

Из этого же Закона (ч. 2 ст. 5) следует, что основанием содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, является судебное решение.

Основанием отбывания уголовного наказания является приговор суда, вступивший в законную силу.

Принудительные меры медицинского характера в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно опасные деяния, применяются по определению суда.

Проверяя соблюдение сроков нахождения лиц в исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом, прокурор учитывает сроки, указанные в приговорах и определениях судов.

При решении вопроса о законности освобождения от отбывания наказания прокурор проверяет наличие предусмотренных законом оснований для освобождения. К таким основаниям, кроме отбытия срока наказания, назначенного судом, относятся: отмена приговора суда с прекращением дела производством; УДО от отбывания наказания; замена неот-

бытой части наказания более мягким видом наказания; помилование или амнистия; тяжелая болезнь или инвалидность; иные основания, предусмотренные законом.

Отнесение к предмету прокурорского надзора соблюдения прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, свидетельствует об усилении в современных условиях правозащитной функции прокуратуры. Эти лица остаются гражданами РФ и наделены правами и обязанностями, предусмотренными Конституцией РФ, с отдельными ограничениями, строго регламентированными законодательством.

Правовой статус подозреваемых и обвиняемых определен в ст. 6 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»; права лиц, помещенных в психиатрический стационар по решению суда о применении принудительных мер медицинского характера, записаны в ст. 37 Закона РФ от 2 июля 1992 г. № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Составной частью предмета прокурорского надзора является соблюдение обязанностей задержанными, заключенными под стражу, осужденными и лицами, подвергнутыми мерам принудительного характера.

Основные обязанности лиц, находящихся в местах содержания задержанных и местах предварительного заключения, предусмотрены ст. 36 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

Основные обязанности осужденных определены в УИК РФ.

Порядок и условия содержания лиц, находящихся в местах содержания задержанных и местах предварительного заключения, регламентируются Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»¹.

При осуществлении надзора прокурор определяет не только законность действий задержанных и арестованных, но

¹ См. ст. 15, 16; ст. 32–48 этого Закона.

и законность действий администрации, обеспечивающей соблюдение законодательства о порядке и условиях содержания.

Порядок исполнения наказания в виде лишения свободы определяется основными средствами исправления осужденных, к которым закон относит: режим, общественно полезный труд, получение общего образования, профессиональная подготовка и общественное воздействие.

К условиям содержания осужденных в исправительных учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, относятся правила материально-бытового и медико-санитарного обеспечения.

Порядок и условия исполнения наказания в виде лишения свободы зависят от вида исправительного учреждения (ИК общего режима; ИК строгого режима; ИК особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы; колонии-поселения; тюрьмы с общим и строгим режимом; воспитательные колонии).

Прокурор не должен упускать из виду и вопросы соблюдения законности при исполнении наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.

Одним из таких новых видов наказаний уголовно-исполнительное законодательство предусматривает ограничение свободы. Местами отбывания ограничения свободы являются исправительные центры, администрация которых обеспечивает соблюдение порядка и условий отбывания наказания. В предмет прокурорского надзора входит также законность действий администрации организаций, в которых работают осужденные к ограничению свободы.

Порядок и условия исполнения наказания в виде исправительных работ предусмотрен в УИК РФ. Исполнение приговора осужденных к ИР обеспечивается уголовно-исполнительными инспекциями. Прокурор осуществляет надзор за законностью действий администрациями организаций, в которых работают осужденные в ИР.

УИК РФ предусматривает еще один вид исполнения наказания, не связанного с изоляцией осужденного от общества; обязательные работы. Этот вид наказания исполняют уголовно-

исполнительные инспекции по месту жительства осужденных на объектах, определяемых органом местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями.

Наказание в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, назначенное в качестве как основного, так и дополнительного видов наказаний, к штрафу, обязательным работам или исправительным работам, а также при условном осуждении, исполняют уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных. Если это наказание назначено в качестве дополнительного вида наказания к ограничению свободы, аресту, содержанию в дисциплинарной воинской части или лишению свободы, его исполняют учреждения и органы, исполняющие основные виды наказаний, а после отбытия основного наказания – уголовно-исполнительные инспекции по месту жительства осужденных.

Наказание в виде штрафа (в случае неуплаты осужденным штрафа) исполняется судебным приставом. Исполнение приговора суда о лишении специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград осуществляется должностным лицом, присвоившим осужденному звание, классный чин или наградившего его государственной наградой.

От прокуроров также требуется постоянно осуществлять надзор за законностью приказов, распоряжений и постановлений, издаваемых администрацией исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также органами управления уголовно-исполнительной системы и незамедлительно опротестовывать при нарушении закона.

5.2. Полномочия прокурора

Полномочия прокурора в данной отрасли надзора закреплены в ст. 33-34 Закона о прокуратуре.

К специальному полномочию относится право прокурора посещать в любое время учреждения и органы, указанные в

ст. 32 Закона о прокуратуре. В УИК РФ предусмотрено право Генпрокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, подчиненных им прокуроров, а также прокуроров, непосредственно осуществляющих надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях, без специального разрешения посещать учреждения и органы, исполняющие наказания.

В приказе Генпрокурора РФ содержится требование к подчиненным прокурорам не реже одного раза в месяц проверять следственные изоляторы. При таких проверках прокурор выясняет вопросы соблюдения сроков задержаний и иных сроков, законность водворения осужденных к лишению свободы в штрафной изолятор и т.д. При этом проверки могут быть как целевые, так и общие. Результаты проверки отражаются в составляемых справках (актах).

Для того чтобы выявить нарушения законов, прокурору предоставлено право опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера.

При осуществлении надзора прокурор вправе знакомиться с документами, на основании которых проведено задержание, заключение под стражу, осуждение, определение мер принудительного характера.

Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (ч. 7 ст. 34) предусматривает проведение ОРМ в местах содержания под стражей в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений. Осуществление ОРД предусмотрено законом и в исправительных учреждениях.

В этой связи Закон о прокуратуре дает право прокурору знакомиться также с оперативными материалами.

Прокурор также наделен полномочиями требовать от администрации органов и учреждений создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера. Сущность этих требований прокурора заключается в следующем:

- во-первых, прокурор может требовать от администрации указанных органов и учреждений соблюдения правил режима и условий содержания, привлечения осужденных к труду и т.д.;
- во-вторых, прокурор может, исходя из конкретной ситуации, установить время для исполнения своих требований;
- в-третьих, эти требования подлежат обязательному исполнению администрацией;
- в-четвертых, обжалование администрацией требований прокурора не приостанавливает их исполнение;
- в-пятых, хотя законом и не установлена форма требований прокурора, целесообразно облекать их в целях контроля в письменную форму.

Прокурор вправе проверять соответствие законодательству РФ правовых актов – приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, указанных в ст. 32 Закона о прокуратуре.

Прокурор может проверять соответствие закону правовых актов указанных учреждений и органов не только при поступлении заявлений и жалоб о их противозаконном характере, но и по собственной инициативе.

Одним из основных средств реагирования прокурора на выявленные нарушения законов является протест (ст. 32 Закона о прокуратуре). В протесте заключается требование о приведении в соответствии с действующим законодательством приказов, распоряжений и постановлений либо их отмене. В таких случаях действия опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливаются.

Важным средством реагирования прокурора на устранение выявленных нарушений законов является представление прокурора, в котором также указываются причины выявленных нарушений законности и условия, им способствующие, и высказывается требование прокурора об их устранении. В представлении прокурор может поставить вопрос о необходимости привлечения к дисциплинарной, материальной ответственности конкретных лиц, чья деятельность привела к нарушениям законов (при отсутствии признаков преступления или административного проступка).

Законом о прокуратуре прокурору предоставлено право отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу и осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора.

В соответствии с п. 2 ст. 33 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель обязаны немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещению в судебно-психиатрические учреждения.

Порядок освобождения подозреваемых и обвиняемых из-под стражи определен ст. 50 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Порядок освобождения осужденных к ограничению свободы, аресту и лишению свободы определен в УИК РФ.

Законодательство предусматривает случаи, когда действия администрации мест содержания задержанных и заключенных под стражей, органов и учреждений, исполняющих наказание, требуют санкции прокурора. В соответствии с ч. 2 ст. 32 Федерального закона «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» размещение подозреваемых и обвиняемых в одиночных камерах на срок более одних суток допускается по мотивированному постановлению начальника места содержания под стражей, санкционированному прокурором.

В УИК РФ предусмотрено получение санкции прокурора для задержания на срок до 30 суток разыскиваемых, скрывшихся с места жительства; лиц, осужденных к ИП; для задержания на срок до 15 суток осужденных к ограничению свободы, уклонившихся от получения в ОВД предписания о выезде к месту отбывания наказания или невыезде к месту отбывания наказания в установленный срок; для задержания органами внутренних дел или администрацией исправитель-

ного центра на срок не более 30 суток осужденных к отбыванию наказания в виде ограничения свободы и самовольно без уважительных причин оставивших территорию исправительного центра и находящихся в розыске.

УИК РФ предусматривает необходимость согласования с прокурором введения режима особых условий в исправительных учреждениях, где отмечено, что режим особых условий (например, стихийное бедствие, групповое неповиновение) вводится на срок до 30 суток по решению министра внутренних дел РФ, начальника УВД субъекта РФ, согласованному с Генпрокурором РФ либо соответствующим прокурором.

5.3. Организация работы

Организация прокурорского надзора в данной сфере правовых отношений регламентируется отдельными приказами Генерального прокурора РФ, а также утверждаемыми им положениями и инструкциями.

Основными направлениями деятельности прокуратур по надзору за соблюдением законов в учреждениях, исполняющих наказания, являются: надзор за исполнением уголовно-исполнительного и другого законодательства в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также надзор за исполнением требований закона о приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях в указанных учреждениях, своевременном возбуждении уголовных дел и принятии мер по каждому случаю нарушения законности.

Прокуроры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях систематически проводят комплексные проверки в этих учреждениях. Не реже одного раза в месяц посещают эти учреждения для приема осужденных по личным вопросам и другим вопросам.

В прокуратурах субъектов РФ имеются отделы либо группы прокуроров, возглавляемые начальниками отделов или старшими помощниками прокуроров субъектов РФ, по надзору за законностью исполнения уголовных наказаний.

В Генпрокуратуре РФ надзор за исполнением законов в местах предварительного заключения, при исполнении уголовных наказаний, назначаемых судом, организует и осуществляет управление по надзору за законностью и исполнением уголовных наказаний.

Это управление также исполняет международные договора о передаче (приеме) осужденных для отбывания наказания в государство, гражданами которого они являются.

5.4. Особенности надзора за законностью исполнения наказания в виде лишения свободы

Перед началом проверки в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, прокурор беседует с начальником учреждения и поручает ему подготовить необходимые документы для проверки.

Непосредственно при проверке прокурор выясняет:

1. Законность нахождения осужденных в местах отбывания лишения свободы.
2. Соблюдение требований закона о раздельном содержании осужденных к лишению свободы в исправительных учреждениях.
3. Законность и обоснованность перевода осужденных для дальнейшего отбывания наказания из одной колонии в другую такого же вида или из одной тюрьмы в другую.
4. Соответствие режима содержания осужденных видам исправительных учреждений.
5. Соблюдение требований закона об условиях отбывания наказания (материально-бытовое и медико-санитарное обеспечение и др.)
6. Соблюдение требований закона при привлечении к труду осужденных к лишению свободы, правил охраны руда, а также при обеспечении профессионального образования и профессиональной подготовки осужденных к лишению свободы.
7. Соблюдение требований закона, регулирующих воспитательное воздействие на осужденных.

8. Законность оперативно-розыскной деятельности в исправительных учреждениях.

9. Обеспечение прав осужденных при использовании технических средств надзора и контроля.

10. Законность и обоснованность применения администрации в отношении осужденных при оказании ими сопротивления персоналу исправительных учреждений, злостного неповиновения и в других случаях физической силы, специальных средств и оружия.

11. Состояние борьбы с преступлениями и иными нарушениями в исправительных учреждениях, арестных домах; соблюдение требований уголовно-процессуального законодательства о производстве дознания.

12. Соблюдение администрацией исправительных учреждений требований закона о порядке представления к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания осужденных или о замене им неотбытой части наказания более мягким видом наказания, о порядке применения амнистии.

13. Соблюдение администрацией исправительных учреждений требований закона о порядке разрешения жалоб и заявлений осужденных.

14. Законность приказов, распоряжений, постановлений администрации исправительных учреждений.

15. Выполнение администрацией исправительных учреждений обязанностей по содействию в трудовом и бытовом устройстве осужденных.

Для выяснения этих вопросов прокурор может использовать различные формы, такие как обход всех помещений и производственных объектов, опрос осужденных, их личный прием и др.

5.5. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества

При проведении проверок законности исполнения наказания в виде ограничения свободы подлежат выяснению:

1. Законность нахождения осужденных в исправительных центрах.
2. Соблюдение требований закона о порядке отбывания ограничения свободы.
3. Соблюдение требований закона о материально-бытовом обеспечении осужденных.
4. Соблюдение требований закона о медико-санитарном обеспечении осужденных.
5. Обеспечение условий труда осужденных.
6. Законность увольнения осужденных администрацией организаций, в которых они работают.
7. Соблюдение требований закона, регулирующих воспитательное воздействие на осужденных.
8. Законность применения мер поощрения, применяемых к осужденным, и привлечения к ответственности за нарушение порядка и условий отбывания ограничения свободы и за злостное уклонение от отбывания ограничения свободы.
9. Соблюдение администрацией исправительного центра требований закона о порядке предоставления к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания осужденных или о замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, о порядке применения амнистии.
10. Соблюдение администрацией исправительного центра, администрацией организаций, в которых работают осужденные, требований закона о порядке разрешения жалоб и заявлений осужденных.
11. Законность приказов, распоряжений, постановлений, администраций исправительного центра и администраций организаций, в которых работают осужденные.
12. Выполнение администрацией исправительного центра обязанностей по содействию в трудовом и бытовом устройстве освобождаемых осужденных.

Выяснения указанных вопросов проводится путем проверок, проводимых в исправительных центрах и в организациях, в которых работают осужденные к ограничению свободы.

При проведении проверок законности исполнения исправительных работ следует иметь в виду, что исправительные работы отбываются по основному месту работы осужденного. Осужденные к исправительным работам привлекаются к исполнению наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исправительную инспекцию соответствующего суда с копией приговора (определения, постановления).

К числу выясняемых вопросов относится и отбытие осужденным полностью срока, назначенного судом наказания. Началом срока отбывания исправительных работ является день получения администрацией организации, в которой работает осужденный, из уголовно-исполнительной инспекции копии приговора (определения, постановления) суда и других документов.

Прокурору следует обращать внимание и на исполнение требования закона о возвращении осужденному излишне удержанных сумм из его заработной платы в случаях отмены или изменения приговора суда с прекращением дела.

Проверку законности исполнения в виде обязательных работ прокурор проводит как в уголовно-исполнительных инспекциях, так и в организациях, в которых осужденные отбывают этот вид наказания.

Прокурору нужно обращать внимание на то, привлечены ли осужденный к обязательным работам к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления). Проверке подлежат и такие вопросы, как условия исполнения и отбывания наказания, исчисление срока обязательных работ, соблюдение уголовно-исполнительной инспекцией и администрации организации, в которой осужденные отбывают обязательные работы, требований закона об их обязанностях.

Специфика прокурорского надзора за исполнением других наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от

общества, определяется, во-первых, тем, какой орган или учреждение исполняет этот вид наказания; во-вторых, какие требования о порядке и условиях отбывания каждого из этих видов наказания предусмотрены в законе.

При проведении проверок законности исполнения наказаний прокурорам следует иметь в виду, что в соответствии с УИК к осужденным могут быть применены меры медицинского характера. Прокурору следует обращать внимание на соблюдение установленного законом порядка исполнения этих принудительных мер.

5.6. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу

В зависимости от места содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых (такие места определены в Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений») проверка законности их содержания проводится соответствующим прокурором по надзору за исполнением законов в уголовно-исполнительной системе.

При проведении проверок в ИВС прокурору следует обращать внимание на исполнение требований законодательства о нахождении там не более 10 суток в течение месяца переведенных из следственных изоляторов подозреваемых и обвиняемых для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневно доставка их невозможна, на время выполнения указанных действий и судебного процесса.

Прокурор также должен систематически проверять и соблюдение Правил внутреннего распорядка в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в которых отражаются такие важные вопросы, как порядок приема и размещения подозреваемых и обвиняемых по камерам, материально-бытового и медико-санитарного

обеспечения подозреваемых и обвиняемых и другие. Особого внимания заслуживают при проверках вопросы исполнения закрепленных в законе прав подозреваемых и обвиняемых и их обеспечение.

В законе закреплено право подозреваемых на личную безопасность во время содержания под стражей. При наличии оснований для принятия мер по обеспечению личной безопасности прокурору нужно проверить, все ли необходимые меры профилактического характера приняты администрацией мест содержания.

Предложения, заявления и жалобы, как и другие виды информации, исходящей от подозреваемого и обвиняемого, подлежат цензуре. Однако из этого правила есть исключение. Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей, цензуре не подлежат и принимаются от подозреваемых и обвиняемых в запечатанных конвертах, вскрывать которые запрещено.

В поле зрения прокурора должны попадать и такие важные вопросы, как условия содержания беременных женщин, женщин, имеющих при себе детей в возрасте до 3 лет, несовершеннолетних, соблюдение требования закона о раздельном размещении в камере различных категорий подозреваемых и обвиняемых, особенно несовершеннолетних от взрослых, применение физической силы, специальных средств, газового и огнестрельного оружия сотрудниками мест содержания под стражей и другие вопросы. Прокурор также вправе по своей инициативе или заявлению родственников заболевшего или умершего провести проверку по данному факту.

Тренировочные задания

1. Прокурор Энской области Петров с целью осуществления надзора за соблюдением законов администрацией исправительной колонии строго режима посетил это учреждение. Начальник исправительной колонии Ванин потребовал от прокурора специальное разрешение на посещение колонии.

Вправе ли прокурор посетить колонию без специального разрешения?

2. Заместитель прокурора Энского района при проверке изолятора временного содержания (ИВС) отдела внутренних дел установил, что задержанный Меркулов содержится в ИВС без законных на то оснований. В связи с этим заместителем прокурора было вынесено постановление об освобождении Меркулова из ИВС. Начальник отдела возражал против освобождения Меркулова из ИВС, мотивируя тем, что такие полномочия даны только прокурору района, а не его заместителю.

Полномочен ли заместитель прокурора района вынести постановление об освобождении Меркулова из ИВС?

3. В связи с массовыми беспорядками в одной из исправительных колоний Энской области начальник управления внутренних дел ввел режим особого положения сроком на 45 суток.

Вправе ли начальник управления внутренних дел принять такое решение без согласия прокурора?

Тест

1. *Что является основанием содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления?*

- а) судебное решение;
- б) постановление лица, производящего дознание, санкционированное прокурором;
- в) постановление прокурора и судьи;
- г) определение суда;
- д) протокол задержания.

2. *Основанием для отбывания уголовного наказания является:*

- а) постановление судьи;
- б) определение суда;
- в) приговор суда, вступивший в законную силу.

3. Принудительные меры медицинского характера в отношении лиц, страдающих психическими расстройствами, совершивших общественно-опасные деяния, применяются:

- а) по определению суда;
- б) по приговору суда;
- в) по постановлению суда;
- г) по заключению судебно-психиатрической экспертизы.

4. Какими нормативными актами руководствуется прокурор при проверке сроков содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых?

- а) Уголовным кодексом Российской Федерации;
- б) Уголовно-исполнительным кодексом РФ;
- в) Уголовно-процессуальным кодексом РФ;
- г) Уголовно-процессуальным кодексом РСФСР и Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

5. Каким нормативным актом руководствуется прокурор, проверяя наличие предусмотренных законом оснований, для освобождения от отбывания наказания?

- а) Уголовно-процессуальным кодексом РФ;
- б) Уголовным кодексом РФ;
- в) Уголовно-исполнительным кодексом РФ;
- г) Уголовно-процессуальным кодексом РФ и Уголовно-исполнительным кодексом РФ.

6. Какие правовые нормы необходимо знать прокурору, регулирующие данную сферу отношений?

- а) только законы РФ;
- б) только нормы международного права;
- в) законы РФ и нормы международного права.

7. В каком Законе определен статус подозреваемых и обвиняемых?

- а) в Конституции РФ;
- б) в Уголовно-исполнительном кодексе РФ;
- в) в Уголовном кодексе РФ;
- г) в Федеральном законе «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

8. В каком Законе определено правовое положение осужденных?

- а) в Конституции РФ;
- б) в Уголовно-исполнительном кодексе РФ;
- в) в Уголовном кодексе РФ;
- г) в Уголовно-процессуальном кодексе РФ.

9. В каком Законе определены права лиц, помещенных в психиатрический стационар по решению суда о применении принудительных мер медицинского характера?

- а) в Конституции РФ;
- б) в Уголовном кодексе РФ;
- в) в Уголовно-процессуальном кодексе РФ;
- г) в Законе РФ «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

10. Является ли составной частью предмета прокурорского надзора соблюдение обязанностей задержанными, заключенными под стражу, осужденными и лицами, подвергнутыми мерам принудительного характера?

- а) да;
- б) нет, это входит в компетенцию должностных лиц органов и учреждений, исполняющих наказание;
- в) нет, это входит в компетенцию должностных лиц медицинских учреждений;
- г) нет, такая работа проводится прокурором только по его инициативе.

11. Осуществляет ли прокурор надзор за законностью действий администрации, обеспечивающей соблюдение законодательства о порядке и условиях содержания задержанных и арестованных?

- а) да;
- б) нет, это входит в полномочия вышестоящих руководителей этих администраций;
- в) нет, эта работа проводится прокурором на его усмотрение.

12. Входит ли в предмет прокурорского надзора законность действий администраций организаций, в которых работают осужденные к ограничению свободы?

- а) да, согласно УИК РФ;

- б) нет, так как Законом такие полномочия прокурору не даны;
- в) нет, это полномочия руководителей вышестоящих организаций;
- г) на усмотрение прокурора.

13. Вправе ли прокуроры посещать в любое время учреждения и органы, исполняющие наказание, без специального разрешения?

- а) да;
- б) только Генеральный прокурор РФ;
- в) только прокуроры субъектов РФ;
- г) только прокуроры, непосредственно осуществляющие надзор за исполнением наказаний на соответствующих территориях.

14. Ограничивает ли Закон прокурора временем посещения учреждений и органов, исполняющих наказание?

- а) нет;
- б) да, до 1 часа;
- в) да, до 2х часов;
- г) да, до 3х часов;
- д) да, до 5х часов.

15. В приказе Генерального прокурора от 26 февраля 1997 г. №8 содержится требование к подчиненным прокурорам в целях обеспечения законности и обоснованности, а также соблюдения сроков содержания граждан под стражей проверять следственные изоляторы не реже:

- а) одного раза в 10 дней;
- б) одного раза в 15 дней;
- в) одного раза в 20 дней;
- г) одного раза в месяц;
- д) одного раза в два месяца.

16. Вправе ли прокурор при осуществлении надзора знакомиться с документами, на основании которых произведено задержание, заключение под стражу, осуждение, определение мер принудительного характера?

- а) да;
- б) да, но только с согласия руководителей органов и учреждений;
- в) да, но только с согласия вышестоящего прокурора;

г) нет, такие полномочия прокурора законодательством не предусмотрены.

17. Приостанавливается ли действие опротестованного прокурором приказа, распоряжения, постановления, противоречащего закону, администрацией учреждения, исполняющего наказание?

- а) да;
- б) да, только с согласия вышестоящего руководителя учреждения, исполняющего наказание;
- в) только после рассмотрения протеста;
- г) нет.

18. Каким документом прокурор вправе отменить дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу и осужденных?

- а) протестом;
- б) представлением;
- в) постановлением;
- г) предостережением.

19. В какой срок и вынесением какого документа прокурор или его заместитель обязаны освободить каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещению в судебно-психиатрическое учреждение?

- а) протеста, не позднее десяти суток;
- б) протеста, не позднее трех суток;
- в) постановления, в течение суток;
- г) постановления, немедленно.

20. Предусматривается ли Законом необходимость согласования с прокурором введения режима особых условий в исправительных учреждениях?

- а) нет;
- б) на усмотрение начальника исправительного учреждения;
- в) да, в соответствии с УИК РФ;

г) да, но только необходимо этот вопрос решать с вышестоящим прокурором.

21. Вправе ли прокурор при посещении исправительного учреждения проводить личный прием осужденных?

а) да;

б) нет;

в) только с разрешения начальника исправительного учреждения;

г) да, но только в указанное администрацией исправительного учреждения время.

22. В какой срок осужденные к исправительным работам привлекаются к отбыванию наказания со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления)?

а) в 5-дневный срок;

б) в 10-дневный срок;

в) в 15-дневный срок;

г) в 20-дневный срок;

д) в месячный срок.

23. Сколько суток в течение месяца могут находиться в изоляторах временного содержания подозреваемые и обвиняемые, переведенные из следственных изоляторов для выполнения следственных действий, судебного рассмотрения дел за пределами населенных пунктов, где находятся следственные изоляторы, из которых ежедневно доставка их невозможна на время выполнения указанных действий и судебного процесса?

а) пять суток;

б) десять суток;

в) пятнадцать суток;

г) двадцать суток.

24. Подлежат ли цензуре предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей, исходящие от подозреваемых и обвиняемых?

- а) нет, они принимаются в запечатанных конвертах, вскрывать которые запрещено;
- б) да;
- в) да, но только с согласия лиц, подавших предложения, заявления и жалобы;
- г) да, но только с согласия вышестоящих руководителей.

25. Могут ли несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые в исключительных случаях с согласия прокурора содержаться вместе с совершеннолетними подозреваемыми и обвиняемыми?

- а) да, совершеннолетние подозреваемые и обвиняемые, которые положительно характеризуются во время пребывания в местах предварительного содержания под стражей, впервые привлекаются к уголовной ответственности, вменяемое им преступление не является тяжким, могут помещаться в камеру, где содержатся несовершеннолетние подозреваемые и обвиняемые;
- б) нет, закон не предусматривает никаких исключительных случаев;
- в) могут, только по просьбе несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых;
- г) могут, только с согласия родителей несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых.

26. Кому администрация места содержания под стражей обязана незамедлительно сообщить в случае тяжкого заболевания либо смерти подозреваемого или обвиняемого?

- а) только прокурору;
- б) только его близким родственникам;
- в) только его близким родственникам и прокурору;
- г) такое сообщение законом не предусмотрено, и администрация в каждом конкретном случае самостоятельно решает этот вопрос.

27. Вправе ли прокурор проводить проверку по факту несообщения о тяжком заболевании либо смерти подозреваемого или обвиняемого его близким родственникам администрацией места содержания под стражей?

- а) только по заявлению родственников заболевшего или умершего;
- б) по своей инициативе или заявлению родственников заболевшего или умершего;
- в) законом такие проверки прокурором не предусмотрены;
- г) только по своей инициативе.

28. Полномочен ли прокурор при проведении проверки исполнения законов в местах содержания под стражей проверять и соблюдение требований закона о раздельном размещении в камерах различных категорий подозреваемых и обвиняемых?

- а) да;
- б) да, только с согласия администрации места содержания под стражей;
- в) такие полномочия прокурору законом не даны;
- г) да, но только по заявлениям подозреваемых и обвиняемых, содержащихся под стражей.

29. Обязан ли прокурор проверять, своевременно ли освобождаются обвиняемые в случаях поступления в следственный изолятор соответствующего решения суда, постановления следователя, органа дознания, прокурора или истечения непродленного срока содержания под стражей в качестве меры пресечения?

- а) да;
- б) только по поступившим жалобам от обвиняемых;
- в) нет, такие проверки осуществляются только судом;
- г) такие проверки проводятся прокурором на его усмотрение.

30. Требуется ли санкция прокурора на задержание в случаях, когда осужденный скрывается с места жительства и его место нахождения неизвестно?

- а) да, прокурор дает санкцию сроком до 10 суток;
- б) да, прокурор дает санкцию сроком до 20 суток;
- в) да, прокурор дает санкцию сроком до 30 суток;
- г) нет.

ТЕМА 6.

Участие прокурора в рассмотрении дел судами

6.1. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде

В соответствии с процессуальным законодательством РФ прокуроры участвуют в рассмотрении дел судами. В том случае если приговоры, определения и постановления судов противоречат закону, прокуроры вправе приносить представления в соответствующие судебные инстанции. Участвуя в судебном рассмотрении уголовных дел, прокурор реализует следующие задачи:

1. Обеспечение верховенства закона.
2. Обеспечение единства и укрепления законности.
3. Вынесение законного и обоснованного приговора, постановления, определения, а также своевременное их исполнение.
4. Защита охраняемых законом прав и свобод личности, а также интересов общества и государства.

В соответствии со ст. 35 Закона о прокуратуре прокурор имеет право:

1. Участвовать в рассмотрении дел судами.
2. Осуществлять уголовное преследование в суде.
3. Выступать в качестве государственного обвинителя в суде.
4. Обратиться в суд с заявлением (к примеру, обратиться в суд с заявлением о признании правовых актов должностных лиц незаконными и, следовательно, недействительными и т.д.).
5. Вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых интересов общества или государства.
6. Генеральный прокурор РФ имеет право участвовать в заседаниях Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ.

7. За Генпрокурором РФ закреплено также право обращаться в Конституционный Суд РФ в связи с нарушением или возможностью нарушений конституционных прав и свобод граждан примененным или подлежащим применению каким-либо законом (п. 6 ст. 35).

8. Приносить представление (апелляционное, кассационное) в вышестоящий суд на не вступившее в законную силу незаконное или необоснованное решение (приговор, определение или постановление суда).

9. Приносить представление в порядке надзора на вступившее в законную силу решение, приговор, определение или постановление суда по любому делу (п. 2 ст. 36).

10. Обращение Генпрокурора РФ с представлением в Пленумы Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным и административным делам (ст. 39).

6.2. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел

Участие государственного обвинителя в уголовном судопроизводстве является необходимым условием реализации конституционного принципа состязательности судебного разбирательства (ч. 3 ст. 123 Конституции РФ). Это создает наилучшие возможности полного и всестороннего исследования обстоятельств дела, усиливает гарантии прав и законных интересов участников процесса.

Согласно п. 2 ст. 35 Закона о прокуратуре, основной функцией прокурора, участвующего в рассмотрении судом уголовных дел, является осуществление уголовного преследования, реализующегося в поддержании государственного обвинения. Поддерживая обвинение, прокурор приобретает статус стороны в процессе уголовного судопроизводства, наделенной равными с другой стороной – защитой – правами. Эти права определены в УПК РФ.

Здесь следует отметить, что по большинству уголовных дел, направленных в суд с обвинительным заключением или обвинительным актом, участие прокурора в их рассмотрении начинается с судебного разбирательства. По общему правилу вопросы о назначении и подготовке судебного заседания разрешаются судьей без участия сторон. Исключения составляют дела, по которым судья принимает решение о назначении предварительного слушания (см. ст. 229 УПК РФ).

УПК РФ возлагает на прокурора определенные обязанности, которые требуют его обязательного участия в предварительном слушании. Исходя из требований ч. 1 ст. 235 УПК РФ, в случае представления стороной защиты ходатайства об исключении доказательства его копия в тот же день передается прокурору. При отсутствии возражений прокурора судья удовлетворяет ходатайство. Если же прокурор считает ходатайство необоснованным, бремя опровержения доводов защиты о недопустимости доказательства лежит на нем (ч. 4 ст. 235 УПК РФ).

На предварительном слушании прокурор вправе изменить обвинение в сторону смягчения (ч. 5 ст. 236 УПК РФ), а также отказаться от обвинения (ч. 1 ст. 239 УПК РФ). При отказе прокурора от обвинения судья прекращает уголовное дело. Независимо от позиции прокурора судья вправе прекратить дело в случаях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 239 УПК РФ, т.е. при наличии процессуальных препятствий к продолжению производства по делу или когда есть основания для освобождения обвиняемого от уголовной ответственности.

В подготовительной части судебного заседания прокурор участвует в решении судом вопросов об отводах участникам судебного заседания, необходимости вызова в суд новых свидетелей, экспертов и специалистов, об истребовании вещественных доказательств и документов, возможности рассмотрения уголовного дела в отсутствие кого-либо из участвующих в деле лиц.

Исключительно важное значение имеет активное участие прокурора в судебном следствии. В процессе судебного следствия прокурор обязан объективно и полно исследовать

все доказательства, на основании которых подсудимому предъявлено обвинение. Выполняемая прокурором функция уголовного преследования выражается в его обвинительной речи, в которой он обосновывает правильность определенной на предварительном следствии юридической квалификации совершенных подсудимым деяний, высказывает свое предложение относительно меры наказания. Если в процессе судебного следствия прокурор, руководствуясь требованием закона и внутренним убеждением, придет к выводу, что предъявленное подсудимому обвинение не подтвердилось, то в соответствии с УПК РФ он обязан отказаться от обвинения.

Выступая в прениях, прокурор должен высказать и обосновать свою позицию по вопросам, которые, согласно ст. 299 УПК РФ, подлежат разрешению судом при постановлении приговора. Это прежде всего вопрос о виновности подсудимого. В соответствии с ч. 5 ст. 246 УПК РФ прокурор высказывает суду предложения с применением уголовного закона и назначении подсудимому наказания.

Существенными особенностями отличаются прения сторон в суде с участием присяжных заседателей. По окончании судебного следствия стороны, в том числе и прокурор, излагают свои соображения лишь по вопросам, которые подлежат разрешению присяжными заседателями, т.е. относятся к вопросу о виновности подсудимого. Будучи адресована неспециалистами, эта часть речи прокурора должна быть особенно мотивированной, убедительной, понятной для слушателей. Если же присяжные признают подсудимого виновным, то после рассмотрения доказательств, не подлежащих исследованию с участием присяжных заседателей, обвинитель и защитник выступают по вопросам, связанным с юридическими последствиями вердикта присяжных, включая вопросы квалификации преступления, назначения наказания и т.п. (ст. 347 УПК РФ)

После вынесения судом приговора (определения, постановления) по рассматриваемому делу прокурор, участвующий в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя, вправе обжаловать приговор, определение или постановление суда не вступивших в законную силу путем принесения

представления в апелляционную или кассационную инстанции в зависимости от того, какой суд рассматривал дело.

Правовой основой прокурорского надзора для выполнения этой функции является Закон о прокуратуре и УПК РФ. Согласно им прокурор или его заместитель приносит в вышестоящий суд кассационное или частное представление на незаконный или необоснованный приговор, определение или постановление суда. В кассационном порядке могут быть обжалованы приговоры любого суда, кроме мирового судьи.

При осуществлении рассматриваемой деятельности прокурора важное значение имеет соблюдение установленного для кассационного обжалования срока. УПК РФ устанавливает, что кассационное представление на незаконный или необоснованный приговор может быть принесен в течение 10 суток со дня провозглашения приговора. Если указанный срок прокурором пропущен, кассационное представление рассмотрению не подлежит и возвращается прокурору.

Представление на незаконный или необоснованный приговор приносит прокурором в суд, рассматривавший уголовное дело.

УПК РФ предусматривает определенные требования к содержанию апелляционных и кассационных жалоб и представлений (ст. 365 и 375 УПК РФ). Представление прокурора должно строго соответствовать этим требованиям. Наиболее важной частью представления является приведение доводов государственного обвинителя и доказательств, обосновывающих его требование. В представлении должны быть приведены имеющиеся в данном случае основания к отмене или изменению судебного решения, предусмотренные законом (ст. 369 и 379 УПК РФ).

По истечении установленного законом кассационного срока суд, в который было принесено представление, направляет его вместе с делом в кассационную инстанцию.

Порядок рассмотрения дела в кассационной инстанции регулируется УПК РФ.

Определение кассационной инстанции по рассмотренному делу окончательно и обжалованию не подлежит. В случае несогласия с ним прокурора оно может быть обжаловано лишь в порядке надзора.

Согласно УПК РФ, ходатайства о пересмотре судебных решений по уголовным делам, вступившим в законную силу, подаются непосредственно в суд и рассматриваются в порядке, установленном законом.

Закон ограничил круг лиц, которые вправе обратиться в суд с таким ходатайством. Согласно ст. 402 УПК РФ, это подозреваемый, обвиняемый, осужденный, оправданный, их защитники, законные представители, потерпевший и его представитель. Ходатайства перечисленных лиц именуются надзорными жалобами. Право ходатайствовать перед судом о пересмотре вступившего в законную силу приговора или иного судебного решения предоставлено и прокуратуре. Согласно ст. 403 УПК РФ, вступившие в законную силу приговор, определение или постановление обжалуются в судебную инстанцию, вышестоящую по отношению к той, которой вынесено последнее из обжалуемых решений, а именно: в президиум верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области или суда автономного округа, окружного (флотского) суда; в Судебную коллегию по уголовным делам или в Военную коллегию Верховного суда РФ; в Президиум Верховного суда.

В соответствии с этим в заседании надзорной инстанции при рассмотрении надзорного представления (как и при рассмотрении надзорной жалобы) должен принимать участие работник прокуратуры, соответствующей по уровню суду: в заседании президиума верховного суда республики, краевого или областного суда и приравненных к ним судам – руководитель прокуратуры соответствующего субъекта федерации или приравненный к нему военный прокурор; в заседании Судебной коллегии по уголовным делам и Военной коллегии Верховного суда РФ – соответственно прокуроры Управления по обеспечению участия прокуроров в рассмотрении уголовных дел судами Генеральной прокуратуры РФ и Главной военной прокуратуры; в заседании Президиума Верховного Суда РФ – Генеральный прокурор или его заместитель. Отсюда вытекает, что и вносить надзорное представление должен прокурор субъекта Федерации, соответствующий военный прокурор, Генеральный прокурор РФ или их заместители.

Основания к отмене или изменению приговора, вступившего в законную силу, те же, что и для пересмотра приговора в апелляционном и кассационном порядке (ч. 1 ст. 409 УПК РФ). Однако существенно отличаются пределы прав надзорной инстанции (ст. 410 УПК РФ).

Надзорное представление или надзорная жалоба рассматривается судьей, который вправе истребовать уголовное дело. Изучив жалобу или представление, судья выносит постановление: о возбуждении надзорного производства и передаче жалобы или представления вместе с истребованным делом на рассмотрение суда надзорной инстанции либо об отказе в удовлетворении жалобы или представления. Согласно ч. 4 ст. 406 УПК РФ, председатель суда, в который поступила жалоба или представление, вправе отменить постановление судьи об отказе в их удовлетворении и возбудить надзорное производство. Поэтому прокурор, если судья отказал в удовлетворении его представления, может обжаловать его решение председателю или заместителю председателя суда.

УПК РФ не представляет прокурору право истребовать из судов уголовные дела. Поэтому решения о принесении надзорного представления или об отказе в этом должны приниматься на основании изучения прилагаемых к жалобам копий обжалуемых судебных решений, копий процессуальных документов, имеющихся в прокуратуре, а также посредством ознакомления с материалами уголовного дела непосредственно в суде. В случае отказа в принесении представления следует выносить соответствующее постановление и уведомлять о принятом решении заявителя.

Другой формой участия прокуратуры в пересмотре приговоров и иных судебных решений по уголовным делам является «Возобновление производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств». В отличие от надзорного производства на данной стадии основанием для отмены судебного решения являются не допущенные по делу нарушения закона, а вновь открывшиеся обстоятельства, которые существовали на момент вступления приговора или иного судебного решения в законную силу, но не были известны суду (ч. 3 ст. 413 УПК РФ), либо новые обстоятельства, неизвестные

суду на момент вынесения судебного решения, устраняющие преступность и наказуемость деяния (ч. 4 ст. 413 УПК РФ). Порядок возобновления дел предусмотрен ст. 413–419 УПК РФ.

В УПК РФ предусмотрено два основания для возобновления дел: 1) признание Конституционным Судом РФ закона, примененного судом в данном уголовном деле, не соответствующим Конституции РФ; 2) установленное Европейским Судом по правам человека нарушение положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод, предусмотренных судом РФ уголовного дела (п. 1 и 2 ч. 4 ст. 413 УПК РФ). При наличии таких обстоятельств приговор, определение или постановление суда пересматриваются по представлению Председателя Верховного Суда РФ Президентом этого суда.

В остальных случаях сообщения граждан и должностных лиц о вновь открывшихся или новых обстоятельствах направляются прокурору. Данные о таких обстоятельствах могут быть также получены в ходе предварительного расследования и судебного рассмотрения других уголовных дел. Прокурор возбуждает производство ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств, производит расследование или проверку и при наличии оснований к возобновлению производства по делу направляет дело со своим заключением и материалами расследования или проверки в соответствующий суд. При отсутствии таких оснований прокурор прекращает возбужденное им производство. Суды, рассматривающие заключения, указаны в ст. 417 УПК РФ. Вопрос о возобновлении дела рассматривается с участием прокурора.

6.3. Участие прокурора в рассмотрении судом гражданских дел

Согласно ч. 3 ст. 35 Закона о прокуратуре, а также ст. 45 ГПК РФ, прокурор при осуществлении гражданского судопроизводства в праве обратиться в суд с заявлением или вступить в дело на любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства. Целью участия прокурора в гражданском процес-

се является защита интересов Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований или защита прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц. В соответствии с ч. 3 ст. 131 ГПК РФ в случае обращения прокурора в защиту законных интересов гражданина в заявлении должно иметься обоснование невозможности предъявления иска самим гражданином применительно к указаниям ч. 1 ст. 45 ГПК РФ, поскольку прокурор вправе предъявить подобный иск только в случаях, когда гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может лично обратиться в суд (например, иски о признании не действительными сделок, противоречащих закону, о лишении родительских прав и т.д.).

Прокуроры в праве обращаются с соответствующими заявлениями для выдачи судебного приказа (например, по требованиям о взыскании начисленной, но не выплаченной заработной платы).

Дела, возникающие из гражданско-правовых и публичных правоотношений, вправе рассматривать как суды общей юрисдикции, так и арбитражные суды. Поэтому прокурор должен правильно определить подведомственность гражданского дела.

При подготовке любого заявления или иска прокурор проверяет, имеется ли у лица, интересы которого защищаются, право на обращение в суд. При этом следует учитывать, что прокурор вправе обращаться в суд также в защиту недееспособных граждан.

В ст. 134 ГПК РФ содержится исчерпывающий перечень оснований для отказа в принятии искового заявления. Процессуальным актом, выносимым при этом судом, является определение. Оно может быть обжаловано прокурором в установленном законом порядке.

Прокурор должен обеспечивать полноту и аргументацию при подготовке и оформлении исков и заявлений в суд, представлять в суд необходимые и исчерпывающие доказательства, учитывая, что в соответствии с процессуальным законодательством каждая сторона должна доказать те обстоя-

тельства, на которые она ссылается как на основания своих требований и возражений.

При подготовке искового заявления прокуроры учитывают, что правильные квалификация спорных правоотношений, определение круга участников процесса, а также определение предмета доказывания по делу имеют важное значение и способствуют принятию судом законного и обоснованного решения.

Второй формой участия прокурора в суде первой инстанции является его вступление в начавшийся процесс для дачи заключения по существу спора.

Основанием такого участия прокурора является прямое указание закона. К нему относятся дела: о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим (ст. 278 ГПК РФ); о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным (ст. 284 ГПК РФ); о лишении родительских прав, о восстановлении в родительских правах, об ограничении родительских прав (ст. 70, 72, 73 СК РФ); об установлении усыновления (удочерения) ребенка (ст. 273 ГПК РФ); о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и продлении срока такой госпитализации (ст. 304 ГПК РФ); об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (ст. 288 ГПК РФ); о защите избирательных прав и прав на участие граждан в референдуме (ст. 260 ГПК РФ); об оспаривании нормативных правовых актов (ст. 252 ГПК РФ); о выселении, восстановлении на работе; о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью (ст. 45 ГПК РФ).

Правовыми средствами реализации полномочий прокурора в суде первой инстанции являются: 1) заявления; 2) ходатайства; 3) заключение по существу дела в целом.

Заявление как одно из правовых средств воздействия прокурора используется им для постановки вопроса об отводе, для устных протестов на действия участников процесса, которые могут повлечь нарушение закона, и др. Своевременное и обоснованное заявление прокурора позволяет как предотвратить возможное нарушение закона, так и помочь суду своевременно его устранить.

Ходатайства прокурора могут касаться самых различных вопросов: исследования доказательств, привлечения в процесс новых лиц, отложения разбирательства дела и т.д. При этом подобные ходатайства должны содержать указание целей (например, при представлении дополнительных доказательств), сформулированные вопросы (при назначении экспертизы), ссылки на нормы процессуального права. Ходатайства могут быть заявлены как в письменной, так и в устной форме.

Заключение прокурора по делу завершает рассмотрение дела по существу. Прокурор выступает перед прениями сторон. В заключении прокурор должен в окончательном виде с учетом всех происшедших в ходе судебного разбирательства изменений дать юридическую квалификацию возникших между сторонами спорных материальных правоотношений. Заключение прокурора завершается его выводами, касающимися, возможного, с точки зрения прокурора, способа разрешения конфликтной ситуации.

В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» и Федеральным законом «О мировых судьях в Российской Федерации» в субъектах Федерации к компетенции мировых судей отнесены дела: о выдаче судебного приказа; о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях; о разделе между супругами совместно нажитого имущества; иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении) ребенка; дела по имущественным спорам при цене иска, не превышающей 500 минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления; дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе; дела об определении порядка пользования имуществом (ст. 23 ГПК РФ).

Никаких ограничений для участия прокурора в рассмотрении этих дел гражданско-процессуальный закон не содержит. В гражданском судопроизводстве используется, кроме искового производства, производство по делам, вытекающим из публичных правоотношений, а также особое производство.

Дела, вытекающие из публичных правоотношений, определяются наличием спора о праве, характеризующимся отношениями власти и подчинения. Производство по ним возбуждается подачей заявления или жалобы. Заявление прокурора в суд оформляется по правилам, предусмотренным ст. 247 ГПК РФ.

По большинству этих дел значительно сокращен срок их рассмотрения (десять дней по оспариванию решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих; от одного дня до двух месяцев по заявлениям о защите избирательных прав граждан).

Дела, вытекающие из публичных правоотношений, рассматриваются с участием прокурора, если им инициировано возбуждение производства по делу подачи заявления. По делам о защите избирательных прав или права на участие в референдуме и по заявлениям об оспаривании нормативных правовых актов предусмотрено обязательное участие прокурора (ч. 3 ст. 269 и ч. 2 ст. 252 ГПК РФ).

Полномочие прокурора по оспариванию нормативных правовых актов связано с введением судебного контроля за соответствием закону правовых актов органов представительной и исполнительной власти, а также должностных лиц.

Прокурором в порядке особого производства также осуществляется защита прав и охраняемых законом интересов граждан.

Особое производство представляет собой порядок рассмотрения отнесенных к ведению суда дел, для которых характерно отсутствие спора о праве.

Перечень дел, рассматриваемых судом в порядке особого производства, приведен в ст. 262 ГПК РФ. Это дела: об установлении фактов, имеющих юридическое значение; об усыновлении (удочерении) ребенка; о признании гражданина безвестно отсутствующим и об объявлении гражданина умершим; об ограничении дееспособности гражданина, о признании гражданина недееспособным, об ограничении или о лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами; об объявлении несовершенно-

летнего полностью дееспособным (эмансипация); о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права муниципальной собственности на бесхозяйную недвижимую вещь; о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам (вызывное производство); о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании; о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния; о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении; о восстановлении утраченного судебного производства.

Участие прокурора в рассмотрении дел особого производства происходит либо в форме обращения с заявлением в интересах других лиц, либо в форме вступления в уже начатое дело.

В ГПК РФ предусмотрена возможность пересмотра судебных решений и определений, не вступивших в законную силу, двумя способами: апелляционным и кассационным.

Производство в апелляционной и кассационной инстанции возбуждается по соответствующим жалобам лиц, участвующих в деле. Прокурор, участвующий в деле, может принести соответственно апелляционное или кассационное представление (ст. 320, 336 ГПК РФ). На определение суда первой инстанции прокурор вправе принести частное представление.

Если прокурор участвовал в рассмотрении дела в суде первой инстанции, он вправе проявить инициативу для пересмотра судебных решений и определений в суде второй инстанции. Если же прокурор не участвовал в суде первой инстанции, то он таким правомочием обладает.

Возбуждать апелляционное и кассационное производство путем принесения апелляционного, кассационного или частного представления на решения и определения, вынесенные по первой инстанции, вправе прокуроры районов и их заместители – на решения или определения мировых судей и районных (городских) судов; прокуроры субъектов РФ, округов (флотов) и их заместители – на решения и определения, судов субъектов РФ и окружных (флотских) военных судов соответственно; Ге-

неральный прокурор РФ и его заместители – на решения Верховного Суда РФ. Помощник прокурора, прокурор управления или отдела вправе приносить апелляционные, кассационные или частные представления только по тем делам, в рассмотрении которых они участвовали (ст. 36 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»).

В апелляционном, кассационном и частном представлении прокурор должен юридически и фактически подтвердить свою позицию, изложив доводы, в силу которых он считает судебное решение (определение) незаконным или необоснованным. В процессе подготовки представлений и при участии в апелляционной или кассационной инстанции прокуроры учитывают, что основаниями к отмене судебных решений, согласно гражданскому процессуальному законодательству, являются их необоснованность и незаконность при неправильном применении или толковании материального закона, а также в случаях нарушения процессуального закона.

Представление направляется в суд с копиями по числу лиц, участвующих в деле.

Если после направления представления прокурор, его подавший, убедится в несостоятельности правовой позиции, он вправе отозвать это представление до принятия решения или определения апелляционной инстанцией (ст. 326 ГПК РФ) или до начала судебного заседания кассационной инстанции (ст. 345 ГПК РФ).

При рассмотрении представления прокурора в суде апелляционной или кассационной инстанции прокурор выступает первым после доклада дела председательствующим или членом суда. Затем заслушиваются объяснения сторон (ст. 174, 357 ГПК РФ).

В своем выступлении прокурор должен оценить законность и обоснованность проверяемого решения с учетом доводов представления и жалоб и высказать свое мнение о необходимости изменения, отмены решения или об оставлении его без изменения, учитывая полномочия апелляционной либо кассационной инстанции.

Вступившие в незаконную силу постановления судов общей юрисдикции Российской Федерации могут быть пере-

смотрены в порядке судебного надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

В соответствии со ст. 376 ГПК РФ на судебные постановления прокурором могут быть принесены представления в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

Право на обращение в суд надзорной инстанции с представлением о пересмотре вступивших в законную силу судебных актов, если в рассмотрении дела участвовал прокурор, имеют соответствующие должностные лица органов прокуратуры.

В системе судов общей юрисдикции надзорными инстанциями выступают президиумы судов субъектов РФ, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ и Президиум Верховного Суда РФ. В связи с этим правом принесения надзорных представлений обладают соответственно прокуроры субъектов РФ и военного округа (флота) – в президиумы судов субъектов РФ и окружного (флотского) военного суда, Генеральный прокурор РФ и его заместители – в любой суд надзорной инстанции (ст. 377 ГПК РФ). Прокурор района (города) подобным правомочием не обладает. Однако он вправе, изучив материалы гражданского дела и убедившись в незаконности или необоснованности вынесенных по нему судебных актов, обратиться к вышестоящему прокурору с предложением о принесении представления, в порядке надзора.

Гражданское процессуальное законодательство основаниями для отмены судебных актов в порядке надзора признает только их незаконность в случаях неправильного применения или толкования норм материального права, а также существенного нарушения норм процессуального права, повлекшего вынесение незаконного судебного акта (ст. 387 ГПК РФ).

Если прокурор, принесший представление, убедится в его несостоятельности, то он может его отозвать. Однако сделать это прокурор вправе лишь до принятия представления к рассмотрению (ст. 380 ГПК РФ).

Представление прокурора рассматривается судьей соответствующего суда в течение одного месяца в суде субъекта РФ и в течение двух месяцев – в Верховном Суде РФ (ст. 379, 381 ГПК РФ). По результатам рассмотрения представления судья выно-

сит определение либо об истребовании гражданского дела, либо об отказе в таком истребовании (ст. 381 ГПК РФ).

В случае когда прокурор является лицом, участвующим в рассмотрении дела, в судебном заседании принимают участие:

- прокурор субъекта РФ, военного округа (флота) или его заместитель – в президиуме суда субъекта РФ, окружного (флотского) военного суда;
- Генеральный прокурор РФ или его заместитель – в Президиуме Верховного Суда РФ;
- должностное лицо органов прокуратуры по поручению Генерального прокурора РФ – в Судебной коллегии по гражданским делам и в Военной коллегии Верховного Суда РФ (ст. 386 ГПК РФ).

Прокурор, принесший представление, дает объяснение первым после выступления докладчика по делу (ст. 386 ГПК РФ).

По результатам рассмотрения дела суд надзорной инстанции выносит определение. В нем реализуется одно из полномочий надзорной инстанции, предусмотренных ст. 390 ГПК РФ:

1) оставить судебное постановление суда первой второй или надзорной инстанции без изменения, представление прокурора о пересмотре дела в порядке надзора – без удовлетворения;

2) отменить судебное постановление суда первой, второй или надзорной инстанции полностью либо в части и направить дело на новое рассмотрение;

3) отменить судебное постановление суда первой, второй или надзорной инстанции полностью либо в части и оставить заявление без рассмотрения либо прекратить производство по делу;

4) оставить в силе одно из принятых по делу судебных постановлений;

5) отменить либо изменить судебное постановление суда первой, второй или надзорной инстанции и принять новое судебное постановление, не передавая дело для нового рассмотрения, если допущена ошибка в применении и толковании норм материального права.

Решения и определения, вступившие в законную силу, могут быть пересмотрены по вновь открывшимся обстоятель-

ствам. Представление прокурора о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам подается в суд, вынесший решение.

Прокурор должен учитывать, что вновь открывшимися обстоятельствами признаются факты объективной действительности по гражданскому делу, оставшиеся неизвестными суду и заявителю при рассмотрении дела, имеющие существенное значение для его правильного разрешения, достоверно установленные особым процессуальным способом и указывающие на неправосудность судебных актов, вступивших в законную силу.

В соответствии со ст. 392 ГПК РФ такими основаниями являются:

1) существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;

2) установленные вступившим в законную силу приговором суда заведомо ложные показания свидетеля, заведомо ложное заключение эксперта, заведомо неправильный перевод, фальсификация доказательств, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного решения, определения суда;

3) установленные вступившим в законную силу приговором суда преступления сторон, других лиц, участвующих в деле, их представителей, преступления судей, совершенные при рассмотрении и разрешении данного дела;

4) отмена решения, приговора или определения суда либо постановления иного государственного органа или органа местного самоуправления, послуживших основанием для принятия решения или определения суда. Например, был отменен приговор и осужденный оправдан. Однако на основании отмененного приговора с гражданина уже был взыскан материальный ущерб.

Срок для подачи представления о пересмотре решения для прокурора составляет три месяца. С представлением прокурор может обратиться только с определенного законом момента. Так, если прокурор просит пересмотреть решение суда в связи с наличием обстоятельств, имеющих существенное

значение для дела, – со дня их открытия; при преступных действиях участников процесса либо фальсификации доказательств, установленных приговором суда, которые повлекли вынесение неправосудного решения, – со дня вступления в законную силу приговора по уголовному делу; в случае отмены соответствующего судебного или иного акта, который послужил основанием к вынесению решения, – со дня вступления в законную силу решения, которым этот акт отменен либо принято другое постановление государственного органа или органа местного самоуправления, противоположное по своему содержанию постановлению, на котором был основан пересматриваемый судебный акт (ст. 395 ГПК РФ).

6.4. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами

Статья 52 АПК РФ дает право прокурору обращаться в арбитражный суд с иском в защиту государственных и общественных интересов. Его участие в арбитражном процессе является эффективным средством укрепления законности и предупреждения правонарушений в экономической сфере, защиты государственных и общественных интересов, нарушенных или оспариваемых прав участников предпринимательской деятельности.

Согласно ст. 40 АПК РФ, прокурор, обратившийся в арбитражный суд в случаях, предусмотренных арбитражным процессуальным законодательством, признается лицом, участвующим в деле. На него распространяются все права и обязанности участвующих в деле лиц:

- право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии, заявлять отводы;
- право представлять доказательства, ходатайства, свои доводы и соображения по всем возникающим в ходе арбитражного процесса вопросам, возражать против доводов и соображений других лиц и т.д. (ст. 41 АПК РФ).

Таким образом, иск прокурора с использованием правомочий по апелляционному и кассационному обжалованию, а

также по принесению надзорного представления является средством прокурорского реагирования на нарушения законности, выявленные в процессе осуществления его надзорной функции.

В ст. 52 АПК РФ выделяются две формы участия прокурора в арбитражном судопроизводстве:

1) инициирование возбуждения производства по делу путем подачи иска или заявления в защиту прав граждан и организаций в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

2) вступление в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле, в целях обеспечения законности.

Правом на обращение с иском в Высший Арбитражный Суд РФ наделены Генеральный прокурор РФ и его заместители, в арбитражные суды субъектов РФ – также прокуроры субъектов РФ, их заместители, приравненные к ним прокуроры и их заместители.

Районное и городское звенья прокурорской системы участвуют в работе по обеспечению участия в арбитражном процессе. Генеральный прокурор РФ возлагает на них обязанность в тесном взаимодействии с аппаратами прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним прокуратур проводить работу по подготовке и предъявлению исков в арбитражные суды.

Ответственность за своевременную и качественную подготовку проектов исковых заявлений (заявлений) в защиту государственных и общественных интересов Генеральным прокурором РФ возложена наряду с руководителями районных, городских и приравненных к ним прокуратур также на начальников управлений и отделов вышестоящих прокуратур, проводящих надзорные проверки, осуществляющих изучение материалов, расследование уголовных дел, проверку законности и обоснованности решений по уголовным и гражданским делам.

Окончательное решение о предъявлении иска в арбитражный суд принимает один из руководителей прокуратуры субъекта РФ или приравненной к ней прокуратуры, после че-

го исковые материалы направляются в арбитражный суд согласно установленным правилам о подсудности споров.

Прокуроры могут направлять иски в арбитражный суд любого субъекта РФ согласно установленным законодательством правилам подведомственности и подсудности дел.

Основной формой обращения в арбитражный суд выступает исковое заявление. По делам об установлении юридических фактов и по делам, вытекающим из публично-правовых отношений, предусматривается подача заявлений, в том числе прокурором.

Прокурор при предъявлении иска обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии искового заявления и приложенных к нему документов, если те у них отсутствуют.

В соответствии с ч. 5 ст. 52 АПК РФ прокурор в целях обеспечения законности вправе вступить в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса с процессуальными правами и обязанностями лица, участвующего в деле. В этом случае его основной задачей является обеспечение законности при рассмотрении дела и вынесении правосудного решения. Прокурор при этом не является истцом по делу, его правовой статус ограничен правами лица, участвующего в деле.

Для возбуждения апелляционного производства прокурором приносится апелляционная жалоба. Статья 36 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», касающаяся вопросов опротестования судебных решений, в число актов прокурорского реагирования на незаконные и необоснованные судебные постановления помимо кассационных и частных протестов включает апелляционные и кассационные жалобы прокуроров в арбитражный суд.

Объектом апелляционного обжалования могут являться любые не вступившие в законную силу решения арбитражных судов, вынесенные по первой инстанции, в том числе решения, подлежащие немедленному исполнению (ст. 82 АПК РФ), за исключением решений Высшего Арбитражного Суда РФ, вступающих в законную силу с момента их принятия и подлежащих пересмотру лишь в порядке надзора, а также оп-

ределения, обжалование которых предусмотрено арбитражным процессуальным законом.

В апелляционном порядке могут быть обжалованы вынесенные судом определения: о приостановлении производства по делу (ст. 147 АПК РФ); о прекращении производства по делу (ст. 151 АПК РФ); об оставлении иска без рассмотрения (ст. 149 АПК РФ); об обеспечении и отказе в обеспечении иска (ст. 93 АПК РФ); о наложении штрафов (ст. 120 АПК РФ). Согласно ст. 272 АПК РФ, требования к принесению и рассмотрению апелляционных жалоб на определения арбитражных судов аналогичны требованиям, предъявляемым к апелляционным жалобам на решения арбитражных судов.

При подготовке апелляционной жалобы прокуроры учитывают, что нарушение норм материального права является существенным и, как правило, влечет отмену или изменение решения.

В АПК РФ предусмотрены основания для отмены судебных решений (ст. 270 АПК РФ).

К таким основаниям, в частности, отнесены:

- рассмотрение дела судом в незаконном составе;
- рассмотрение дела судом в отсутствие кого-либо из участвующих в деле лиц, не извещенных надлежащим образом о времени и месте заседания;
 - нарушение правил о языке при рассмотрении дела;
 - принятие судом решения о правах и обязанностях лиц, не привлеченных к участию в деле;
 - неподписание решения судьей или одним из судей, если дело рассмотрено в коллегиальном составе судей, либо подписание решения не теми судьями, которые указаны в решении;
 - отсутствие в деле протокола судебного заседания либо подписание его не теми судьями, которые указаны в решении;
 - нарушение правила о тайне совещания судей при принятии решения.

В зависимости от того, какие нарушения содержатся в судебном решении и на какой объект направлено обжалование, в апелляционной жалобе прокурором должна ставиться

конкретная просьба: об отмене решения полностью и принятии нового решения или о прекращении производства по делу или оставлении иска без рассмотрения, об изменении решения (ст. 269 АПК РФ).

В соответствии со ст. 257 АПК РФ право подачи апелляционной жалобы принадлежит лишь прокурору (его заместителю), предъявившему иск либо вступившему в дело.

В соответствии со ст. 258 АПК РФ рассмотрение апелляционной жалобы осуществляется арбитражным судом апелляционной инстанции.

Жалоба подписывается прокурором, имеющим право на ее принесение по данному делу. Жалоба, подписанная иным прокурором, не принимается к рассмотрению арбитражным судом (ст. 264 АПК РФ). Подача апелляционной жалобы может быть произведена любым должностным лицом данной прокуратуры, обладающим правом подписи такого документа (прокурором, его заместителями, а также другими работниками, исполняющими соответствующие обязанности в силу приказа или должностных полномочий).

Апелляционная жалоба подается прокурором не позднее месячного срока со дня принятия решения (ст. 257 АПК РФ). При пропуске этого срока по уважительным причинам (болезнь, командировка, стихийное бедствие, военные действия и т. д.) возможно одновременное направление ходатайства о восстановлении срока.

В соответствии со ст. 264, 265 АПК РФ жалоба на решение суда до начала ее рассмотрения судом может быть отозвана только прокурором, ее принесшим. Однако апелляционный суд вправе отклонить отказ от жалобы, если он противоречит законам и иным нормативным правовым актам или нарушает права и законные интересы других лиц (ст. 49, 265 АПК РФ), и рассмотреть дело в апелляционном порядке.

Участвующий в суде апелляционной инстанции прокурор вправе отказаться от поддержания апелляционной жалобы и высказать собственное мнение в отношении обжалованного решения, руководствуясь законом, материалами дела и внутренним убеждением.

Кассационное производство возбуждается по инициативе лица, участвующего в деле, при подаче им кассационной жалобы, в том числе прокурора, участвовавшего в рассмотрении дела.

Объектом кассационного обжалования являются вступившие в законную силу решения и определения арбитражных судов, вынесенные по первой инстанции, а также постановления апелляционной инстанции (ст. 273 АПК РФ).

В кассационном порядке могут быть обжалованы вынесенные судом определения, например о приостановлении производства по делу (ст. 147 АПК), о прекращении производства по делу (ст. 151 АПК), об оставлении иска без рассмотрения (ст. 149 АПК), об обеспечении и отказе в обеспечении доказательств (ст. 93 АПК), о наложении штрафов (ст. 120 АПК).

В зависимости от того, какие нарушения содержатся в судебном решении и на какой объект направлено обжалование, в кассационной жалобе прокурором должна ставиться конкретная просьба (с учетом положений ст. 287 АПК РФ):

- об отмене или изменении решения первой инстанции или постановления апелляционной инстанции полностью или в части и принятии нового решения, если фактические обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены арбитражным судом первой и апелляционной инстанций на основании полного и всестороннего исследования имеющихся в деле доказательств, но этим судом неправильно применена норма права либо законность решения, постановления арбитражного суда первой и апелляционной инстанций повторно проверяется арбитражным судом кассационной инстанции при отсутствии оснований для направления дела на новое рассмотрение;

- об отмене или изменении решения первой инстанции и постановления апелляционной инстанции и передаче дела на новое рассмотрение в инстанцию арбитражного суда, решение или постановление которой отменяется, если этим судом нарушены нормы процессуального права или если выводы, содержащиеся в обжалуемых решении, постановлении, не со-

ответствуют установленным по делу фактическим обстоятельствам или имеющимся в деле доказательствам;

- об отмене или изменении решения первой инстанции и постановления апелляционной инстанции и передаче дела на рассмотрение другого арбитражного суда первой или апелляционной инстанции в пределах одного и того же судебного округа, если указанные судебные акты повторно проверяются арбитражным судом кассационной инстанции и содержащиеся в них выводы не соответствуют установленным по делу фактическим обстоятельствам или имеющимся в деле доказательствам;

- об оставлении в силе одного из ранее принятых решений или постановлений;

- об отмене решения первой инстанции или постановления апелляционной инстанции полностью или в части с прекращением производства по делу или оставлением иска без рассмотрения полностью или в части.

В соответствии со ст. 273 АПК РФ принести кассационную жалобу вправе лишь прокурор (его заместитель), предъявивший иск, как лицо, участвующее в деле либо вступившее в процесс.

Кассационная жалоба подается прокурором через арбитражный суд, принявший решение. Затем суд направляет жалобу вместе с делом в соответствующий федеральный арбитражный суд округа в трехдневный срок со дня ее получения (ст. 275 АПК РФ).

Кассационная жалоба подписывается прокурором, имеющим право на ее принесение по данному делу. Жалоба, подписанная иным прокурором, не принимается к рассмотрению арбитражным судом (ст. 281 АПК РФ). Принесение кассационной жалобы может быть произведено любым должностным лицом данной прокуратуры, обладающим правом подписи такого документа (прокурором, его заместителями, а также другими работниками, исполняющими соответствующие обязанности в силу приказа или должностных полномочий).

Кассационная жалоба приносится не позднее двухмесячного срока со дня вступления в законную силу решения

или постановления арбитражного суда (ст. 276 АПК РФ). При пропуске срока подачи кассационной жалобы по уважительным причинам прокурор имеет возможность одновременно с ней направить ходатайство о восстановлении срока.

В соответствии со ст. 282 АПК РФ прокурор, принесший кассационную жалобу, вправе отказаться от нее до вынесения постановления судом. Участвующий в суде кассационной инстанции прокурор вправе отказаться от поддержания кассационной жалобы и высказать собственное мнение в отношении обжалованного решения, руководствуясь законом, материалами дела и внутренним убеждением.

Однако отказ прокурора от поддержания кассационной жалобы не обязателен для суда. Отказ может быть отклонен, если он противоречит законам или иным нормативным правовым актам или нарушает права и законные интересы других лиц (ч. 5 ст. 49, ч. 2 ст. 282 АПК РФ). В этом случае суд рассматривает дело в кассационном порядке.

Прокурор обладает таким правомочием, как возможность вступления в дело, рассматриваемое арбитражным судом, на любой стадии арбитражного процесса при рассмотрении судом дел, предусмотренных ст. 52 АПК РФ. В этой связи прокурор, не участвуя в рассмотрении дела судом первой и апелляционной инстанций, вправе вступить в процесс на стадии проверки судебных решения и постановления, вступивших в законную силу, в кассационном порядке.

Вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов РФ могут быть пересмотрены в порядке судебного надзора, а также по вновь открывшимся обстоятельствам.

В системе арбитражных судов надзорной инстанцией является Высший Арбитражный Суд РФ.

Объектом проверки в порядке судебного надзора могут являться любые вступившие в законную силу судебные акты (ст. 292 АПК РФ).

Соответствующий прокурор вправе инициировать пересмотр решений и постановлений арбитражных судов по делам, указанным в ст. 52 АПК РФ.

В Высший Арбитражный Суд РФ вправе обращаться Генеральный прокурор РФ и его заместитель (ч. 2 ст. 52 АПК РФ).

Прокуроры, имеющие право принесения представления в порядке надзора, должны реализовывать возможности выявления незаконных решений и постановлений арбитражных судов. Источниками информации служат сообщения в печати, по радио, телевидению, результаты прокурорских проверок, представления прокуроров субъектов Федерации, а также заявления граждан и организаций.

Признав проверяемое решение, определение или постановление незаконным, уполномоченное должностное лицо приносит представление в порядке надзора в Высший Арбитражный Суд РФ.

В соответствии со ст. 292 АПК РФ на судебные решения, определения, постановления прокурором могут быть принесены представления в срок, не превышающий трех месяцев со дня вступления в законную силу последнего судебного акта, принятого по данному делу, если исчерпаны другие имеющиеся возможности для проверки в судебном порядке законности указанного акта.

Арбитражное процессуальное законодательство основанием для отмены судебных актов в порядке надзора признает только их незаконность в случаях, когда оспариваемый судебный акт (ст. 304 АПК РФ):

- 1) нарушает единообразие в толковании и применении арбитражными судами норм права;
- 2) препятствует принятию законного решения по другому делу;
- 3) нарушает права и законные интересы неопределенного круга лиц или иные публичные интересы.

Если прокурор, принесший представление, убедится в его несостоятельности, то он может его отозвать, однако сделать это он вправе лишь до принятия его к рассмотрению (ст. 296 АПК РФ).

Представление соответствующего прокурора рассматривается в течение одного месяца со дня поступления представления либо истребованного дела в судебном заседании коллегиальным составом судей Высшего Арбитражного Суда РФ, который решает вопрос о направлении дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ для пересмотра судебного акта в порядке надзора (ст. 293, 299 АПК РФ).

Прокурор, принесший представление, дает объяснение первым после выступления докладчика по делу (ст. 303 АПК РФ).

По результатам рассмотрения дела суд надзорной инстанции выносит постановление. В нем реализуется одно из полномочий надзорной инстанции, предусмотренных ст. 305 АПК РФ:

1) оставить оспариваемый судебный акт без изменения, представление прокурора о пересмотре дела в порядке надзора – без удовлетворения;

2) отменить судебный акт полностью или в части и передать дело на новое рассмотрение в арбитражный суд, судебный акт которого отменен или изменен;

3) отменить судебный акт полностью или в части и принять новый судебный акт, не передавая дело на новое рассмотрение;

4) отменить судебный акт полностью либо в части и прекратить производство по делу или оставить заявление без рассмотрения;

5) оставить без изменения один из ранее принятых по делу судебных актов.

Будучи лицом, участвующим в деле, прокурор наделен правом подачи заявления о пересмотре дела, возбужденного по его иску, по вновь открывшимся обстоятельствам. Пересмотр решений арбитражного суда по вновь открывшимся обстоятельствам – это самостоятельная стадия арбитражного процесса. Объектом пересмотра в этой стадии являются вступившие в законную силу решения и определения, принятые в первой инстанции, а также постановления и определения апелляционной, кассационной или надзорной инстанций, которыми был изменен судебный акт или принят судебный акт.

Вновь открывшиеся обстоятельства – это факты, от которых зависит возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей лиц, участвующих в деле.

Законом перечисляются основания для пересмотра судебного акта по вновь открывшимся обстоятельствам (ст. 31.1 АПК РФ). Ими являются:

- существенные для дела обстоятельства, которые не были и не могли быть известны заявителю;

- установленные вступившим в законную силу приговором суда фальсификация доказательств, заведомо ложные заключение эксперта, показания свидетеля, заведомо неправильный перевод, повлекшие за собой принятие незаконного или необоснованного судебного акта по данному делу;
- установленные вступившим в законную силу приговором суда преступные деяния лица, участвующего в деле, или его представителя либо преступные деяния судьи, совершенные при рассмотрении данного дела;
- отмена судебного акта арбитражного суда или суда общей юрисдикции либо постановления другого органа, послуживших основанием для принятия судебного акта по данному делу;
- признанная вступившим в законную силу судебным актом арбитражного суда или суда общей юрисдикции недействительной сделка, повлекшая за собой принятие незаконного или необоснованного судебного акта по данному делу;
- признание Конституционным Судом РФ не соответствующим Конституции РФ закона, примененного арбитражным судом в конкретном деле, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в Конституционный Суд РФ;
- установленное Европейским Судом по правам человека, нарушение положений Конвенции о защите прав человека и основных свобод при рассмотрении арбитражным судом конкретного дела, в связи с принятием решения по которому заявитель обращался в Европейский Суд по правам человека.

По вновь открывшимся обстоятельствам решение пересматривается в том же порядке, в котором рассматривался спор соответствующим судом (первой, апелляционной, кассационной или надзорной инстанции).

Такое заявление должно быть подано в трехмесячный срок со дня установления обстоятельств, являющихся основанием для пересмотра решения.

Прокурор обязан направить другой стороне копии своего заявления и приложенных к нему документов, которые отсутствуют у этой стороны.

Арбитражный суд, рассмотрев заявление, вправе оставить решение в силе, если вновь открывшиеся обстоятельства

не опровергают выводы и оценки материалов по делу, сделанные при первоначальном рассмотрении спора. При этом выносится определение, которое может быть обжаловано (ст. 317 АПК РФ).

Тренировочные задания

1. 3 марта 2001 года в районном суде Энского района рассматривалось уголовное дело по обвинению гр-на Пыжова в преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 105 УК РФ. Поддерживающий обвинение по делу прокурор по ходу судебного разбирательства пришел к выводу, что его обвинение в убийстве, предъявленное Пыжову, опровергается выявленными в суде доказательствами.

Как должен поступить прокурор в этом случае?

2. Прокурор Энской области принес представление в порядке надзора в соответствующую судебную инстанцию об отмене приговора в отношении осужденного Крюкова по ч.1 ст. 111 УК РФ. Основанием принесения представления послужило существенное нарушение уголовно-процессуального закона при постановлении приговора. Однако через определенное время прокурор пришел к выводу о несостоятельности принесенного им представления и до начала судебного разбирательства направил соответствующему суду письменное распоряжение об отзыве представления.

1) Вправе ли прокурор отозвать принесенное им в соответствующий суд представление?

2) Может ли быть отозвано представление после начала судебного заседания?

3. К прокурору Энского района обратилась с заявлением гражданка Стребкова, в котором сообщила, что ее сын Стребков Андрей был осужден по п. «б» ч. 2 ст. 131 УК РФ, а приговор был основан на ложных показаниях свидетелей Кретова и Трошкина, в отношении которых возбуждено уголовное дело

по ст. 307 УК РФ. Заявительница просила прокурора возбудить производство по этим вновь открывшимся обстоятельствам.

- 1) Какое решение должен принять прокурор по заявлению гр-ки Стребковой?
- 2) Наделен ли правом возбуждать производство по вновь открывшимся обстоятельствам прокурор района?
- 3) Вправе ли прокурор района войти в суд с заключением об отмене приговора и о возобновлении дела?

Тест

1. Чем предусматриваются полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел?

- а) Уголовным кодексом РФ;
- б) Гражданским кодексом РФ;
- в) Уголовным и Гражданским кодексами РФ;
- г) Процессуальным законодательством РФ

2. Является ли обязательным пожелание прокурора участвовать в судебном рассмотрении дела для суда?

- а) да;
- б) нет, суд вправе его отвергнуть;
- в) да, но только при рассмотрении дел, относящихся к категории тяжких преступлений;
- г) да, но только при рассмотрении дел, относящихся к категории тяжких и особо тяжких преступлений.

3. Является ли обязательным для прокурора постановление судьи о необходимости участия в деле прокурора?

- а) нет, в УПК РФ такое обязательное участие прокурора не предусмотрено;
- б) да, законом предусмотрено в таких случаях обязательное участие прокурора;
- в) да, но только при рассмотрении дел, относящихся к категории особо тяжких преступлений;
- г) на усмотрение прокурора.

4. Может ли прокурор определять порядок исследования доказательств в суде, очередность допроса подсудимых, потерпевших, свидетелей, экспертов?

- а) да;
- б) нет, только судья;
- в) нет, только секретарь судебного заседания;
- г) нет, только защитник подсудимого.

5. Кто может опротестовать любой незаконный или необоснованный приговор, определение или постановление суда, независимо от того, участвовали или нет они в рассмотрении судом данного конкретного дела?

- а) прокурор и его заместитель, помощник прокурора, прокурор управления или отдела;
- б) прокурор или его заместитель;
- в) прокурор, его заместитель и прокурор управления или отдела.

6. Может ли быть опротестован прокурором приговор Верховного Суда Российской Федерации в кассационном порядке?

- а) да;
- б) нет;
- в) да, но только Генеральным прокурором РФ или его заместителем;
- г) да, но только Генеральным прокурором РФ.

7. Может ли быть опротестован прокурором приговор Верховного Суда Российской Федерации в порядке надзора?

- а) да;
- б) нет;
- в) да, но только Генеральным прокурором РФ;
- г) да, но только Генеральным прокурором РФ или его заместителем.

8. В какой срок может быть принесено апелляционное или кассационное представление прокурором на незаконный или необоснованный приговор суда после его провозглашения?

- а) в течение 3^х суток;
- б) в течение 5^д суток;

- в) в течение 7^и суток;
- г) в течение 10^и суток.

9. Может ли районный (городской) прокурор истребовать из суда любое дело для решения вопроса об опротестовании вступившего в законную силу приговора, определения или постановления суда?

- а) да;
- б) нет;
- в) да, только с согласия судьи;
- г) да, только с согласия вышестоящего прокурора.

10. Вправе ли районный (городской) прокурор внести представление в порядке надзора на вступивший в законную силу приговор, определение или постановление суда?

- а) да;
- б) нет, он вправе войти при необходимости внесения надзорного представления с представлением к вышестоящему прокурору;
- в) да, но только с согласия вышестоящего прокурора;
- г) да, но только по делам, в рассмотрении которых он принимал участие в суде.

11. Обязательно ли участие прокурора в рассмотрении дела судом присяжных?

- а) да;
- б) нет, в УПК нет нормы, обязывающей прокурора принимать участие при рассмотрении дела судом присяжных;
- в) да, но только на предварительном слушании дела судьей.

12. Что должен сделать прокурор в случае ходатайства одних обвиняемых о том, чтобы их дело рассматривалось судом присяжных и возражении против этого других обвиняемых?

- а) направить дело в суд для рассмотрения с участием присяжных заседателей, не взирая на возражения других обвиняемых;

б) выделить дело относительно возражающих, если это отражается на всесторонности, полноте или объективности его исследования и разрешения;

в) направить дело вышестоящему прокурору для решения этого вопроса;

г) этот вопрос решает следователь, а не прокурор.

13. Должен ли прокурор проследить и принять меры к обязательному участию защитника в суде присяжных, если защитник не был приглашен самим обвиняемым или другими лицами по его поручению?

а) да, согласно УПК РФ;

б) нет, в УПК РФ это не предусмотрено;

в) на усмотрение прокурора;

г) нет, этот вопрос должен решать только суд.

14. Имеет ли право прокурор на безмотивный отвод присяжных заседателей?

а) да, не более одного;

б) да, не более двух;

в) да, не более трех;

г) нет.

15. Имеет ли право прокурор заявить, что этот состав коллегии присяжных заседателей в целом может оказаться неспособным вынести объективный вердикт?

а) да;

б) да, но только до принятия ими присяги;

в) нет.

16. Может ли прокурор принимать участие в постановке и формулировании вопросов, подлежащих разрешению коллегией присяжных заседателей?

а) да;

б) да, но только при согласии председательствующего;

в) да, но только при согласии защитника подсудимого;

г) нет.

17. Куда приносится представление прокурора на приговор, вынесенный судом присяжных?

- а) в коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ;
- б) в Президиум Верховного Суда РФ;
- в) в кассационную палату Верховного Суда РФ;
- г) приговоры, вынесенные судом присяжных, опротестованию не подлежат.

18. Обязательно ли участие прокурора при рассмотрении судом жалобы на неправильности в списках избирателей?

- а) да;
- б) если об этом ходатайствует лицо, подавшее такую жалобу;
- в) да, но только по инициативе суда;
- г) нет.

19. Какой протест прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции вправе внести в вышестоящий суд на незаконное или необоснованное решение, определение или постановление суда, независимо от того, участвовал ли он в данном деле или дело рассмотрено в его отсутствие?

- а) кассационный или частный;
- б) только кассационный;
- в) только частный;
- г) кассационный или частный, но только по делам, рассмотренным в их присутствии.

20. Вправе ли помощники прокуроров, прокуроры управлений, отделов внести представление в вышестоящий суд на незаконное или необоснованное решение, определение или постановление суда?

- а) да;
- б) только по делам, в рассмотрении которых они участвовали;
- в) да, но только прокуроры управлений, отделов, по делам, в рассмотрении которых они участвовали;
- г) нет.

21. Является ли предметом кассационного опротестования решения всех судов?

- а) являются;
- б) не являются;
- в) кроме решений Верховного Суда Российской Федерации.

22. В какой срок приносится прокурором кассационное представление после вынесения судебного решения в окончательной форме?

- а) в течение трех дней;
- б) в течение пяти дней;
- в) в течение семи дней;
- г) в течение десяти дней.

23. Вправе ли прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции истребовать из суда любое гражданское дело, по которому решение, определение или поста вступило в законную силу?

- а) да;
- б) да, но только по делам, в судебном разбирательстве которого он участвовал;
- в) да, но только с согласия вышестоящего прокурора и суда;
- г) нет.

24. Вправе ли Генеральный прокурор РФ принести надзорное представление на решение, определение и постановление любого суда?

- а) да;
- б) да, за исключением Верховного Суда Российской Федерации;
- в) нет.

25. Вправе ли прокурор внести протест в суд на действия судебного пристава?

- а) да, в соответствии с ГПК РФ;
- б) да, но только с согласия вышестоящего прокурора;
- в) такого права ГПК РФ прокурору не дано;
- г) да, но только в случае поступления жалобы на действия судебного пристава.

26. Наделяет ли Арбитражный процессуальный кодекс РФ прокурора дополнительными полномочиями и преимуществами перед другими участвующими в деле лицами?

- а) да;
- б) нет, кроме права принесения кассационных протестов;
- в) нет, кроме права принесения надзорных протестов;
- г) нет.

27. Кому предоставлено право направлять иски в Высший Арбитражный Суд РФ?

- а) генеральному прокурору РФ, прокурорам субъектов РФ, районным, городским прокурорам и их заместителям;
- б) генеральному прокурору РФ, прокурорам субъектов РФ, районным, городским прокурорам и их заместителям;
- в) только Генеральному прокурору РФ;
- г) только Генеральному прокурору РФ и его заместителям.

28. Требуется ли от прокурора обязательное соблюдение процедуры доарбитражного урегулирования спора при обращении с исковыми заявлениями в арбитражные суды?

- а) да;
- б) нет;
- в) на усмотрение прокурора.

29. С чем обращается прокурор как лицо, участвующее в деле в апелляционную инстанцию на решение арбитражного суда первой инстанции, не вступившее в законную силу?

- а) с жалобой;
- б) с представлением;
- в) по его усмотрению с жалобой либо с протестом.

30. Наделяются ли прокуроры субъектов Федерации правом на принесение представлений в порядке надзора на вступившие в законную силу решения арбитражных судов?

- а) нет;
- б) да;
- в) только в исключительных случаях с согласия вышестоящего прокурора.

Выводы

Учебно-практическое пособие «Прокурорский надзор в Российской Федерации» преследует цель глубокого усвоения студентами, прежде всего, предмета, задач, системы данного курса, основных направлений прокурорского надзора, его правового регулирования, также вопросов прохождения службы и кадрового обеспечения в органах прокуратуры, координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью.

Основным направлением учебно-практического пособия является более подробное освещение вопросов, связанных с прокурорским надзором за исполнением законов; за соблюдением прав и свобод человека и гражданина; за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие; за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

В пособии определенное внимание уделено и участию прокурора в рассмотрении дел судами, а также надзору за исполнением законов судебными приставами.

Эффективной формой обучения являются практические занятия, на которых студенты под руководством преподавателя должны научиться правильно оформлять такие акты надзора, как протест на незаконный правовой акт органа или должностного лица; представление об устранении нарушений закона; постановление прокурора, которое выносится при необходимости возбуждения производства об административном правонарушении или возбуждения уголовного дела; предостережение о недопустимости нарушения закона. Проведение таких занятий будет способствовать более глубокому усвоению студентами теоретического материала.

Изучение курса «Прокурорский надзор в РФ» на базе изучаемого пособия поможет студентам усвоить систему, структуру, компетенцию прокуратуры, полномочия прокуро-

ров при осуществлении прокурорского надзора на различных направлениях их деятельности.

Студентам предлагается ответить на вопросы тестов в конце каждого из представленных шести разделов данного пособия, решить тренировочные задания, ответить на предлагаемые вопросы для повторения с тем, чтобы эти ответы и решения могли способствовать выработке у них навыков и умений по практике применения действующего законодательства в области прокурорского надзора.

Основным содержанием предлагаемого учебно-практического пособия «Прокурорский надзор в РФ» является формирование у студентов самостоятельности и инициативы при решении вопросов, относящихся к прокурорскому надзору.

Глоссарий

АПК РФ	- Арбитражный процессуальный кодекс РФ.
Амнистия	- объявляется Государственной Думой РФ в отношении индивидуально не определенного круга лиц, не обозначенных персонально.
Арест	- заключение под стражу в качестве меры пресечения.
БВС РФ	- бюллетень Верховного Суда Российской Федерации.
БВС РСФСР	- бюллетень Верховного Суда РСФСР.
Близкие родственники	- родители, дети, усыновитель, усыновленные, родные братья и родные сестры, дед, бабушка и внуки, супруги, а также иные лица, являющиеся действительно близкими для соответствующего лица.
ВВС РСФСР (РФ)	- Ведомости Верховного Совета РСФСР (Российской Федерации), Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР (Российская Федерация).
ВККС	- Высшая квалификационная коллегия судей.
ГПК РФ	- Гражданский процессуальный кодекс РФ.
ГК РФ	- Гражданский кодекс Российской Федерации.
ГНИ	- Государственная налоговая инспекция России.

ГНС	- Государственная налоговая служба России.
ГПС	- Государственная противопожарная служба.
ГТК РФ	- Государственный таможенный комитет Российской Федерации.
ГИБДД	- Государственная инспекция по безопасности дорожного движения.
ГУВД	- Главное управление внутренних дел.
ГУИН	- Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции Российской Федерации.
Заключение прокурора	- мнение прокурора, высказываемое им в предусмотренных законом случаях в суде.
Законные представители	- родители, усыновители, опекуны, попечители обвиняемого или потерпевшего, представители учреждений и организаций, на попечении которых находится обвиняемый или потерпевший.
ИВС	- Изолятор временного содержания.
ИУ МЮ	- Исправительные учреждения Министерства юстиции РФ.
Кассационная инстанция, или вторая инстанция	- Суд, рассматривающий в кассационном порядке дела по жалобам и протестам на приговоры и определения суда первой инстанции и постановления судьи, не вступившие в законную силу.
Криминология	- это наука о состоянии, динамике и причинах преступности, мерах ее предупреждения.

-
- Криминалистика** – это наука о технических средствах, тактических приемах и методах, применяемых для выполнения предусмотренных уголовно-процессуальным законом действий по обнаружению, собиранию, фиксации и исследованию доказательств в целях раскрытия и предупреждения преступлений.
- Коррупция** – есть подкуп, продажность должностных лиц, т.н. продажность чиновников различного ранга: от высших до мелких, их возможные корыстные злоупотребления, связанные с извлечением выгоды из своего служебного положения.
- Малолетние** – подростки, не достигшие 14-летнего возраста.
- МВД РФ** – Министерство внутренних дел Российской Федерации.
- МЮ РФ** – Министерство юстиции Российской Федерации.
- Надзорная инстанция** – суд, рассматривающий в порядке надзора дела по протестам на приговоры, определения и постановления, вступившие в законную силу.
- НПК к УПК** – Научно-практический комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу РСФСР.
- Ночное время** – с 22 вечера до 6 часов по местному времени.
- ОВД** – Органы внутренних дел Российской Федерации.

- ОМОН** – Отряды милиции особого назначения.
- ОРД** – Оперативно-розыскная деятельность.
- Определение** – всякое, помимо приговора, решение, вынесенное судом первой инстанции при производстве по уголовному делу; всякое решение суда второй инстанции, решение, принятое вышестоящим судом, кроме президиумов судов, при пересмотре судебных приговоров, определений и постановлений, вступивших в законную силу.
- Председательству ющий** – судья, председательствующий при коллегиальном рассмотрении дела или рассматривающий дело единолично.
- Постановление** – решение, принятое президиумами судов при пересмотре судебных приговоров, определений и постановлений, вступивших в силу; всякое решение, принятое судьей единолично, кроме приговора; решение следователя, лица, производящего дознание прокурора, принятое при производстве предварительного следствия и дознания, кроме обвинительного заключения.
- Приговор** – решение, вынесенное судом в заседании по вопросу о невиновности или невиновности подсудимого и о применении или неприменении к нему наказания.
- Прокурор** – Генеральный прокурор РФ, прокуроры краев, областей, прокуроры городов, действующие на правах прокуроров областей, прокурор автономной

	области, автономных округов, районные и городские прокуроры, военные, транспортные и другие прокуроры, приравненные к прокурорам областей, районным и городским прокурорам, их заместители и помощники, прокуроры отделов и управлений прокуратур, действующие в пределах своей компетенции.
<i>РГ</i>	- Российская газета.
<i>САПП</i>	- Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации.
<i>СЗ РФ</i>	- Собрание законодательства Российской Федерации.
<i>СИЗО</i>	- Следственные изоляторы.
<i>СК МВД РФ</i>	- Следственный комитет Министерства внутренних дел Российской Федерации.
<i>Сб. ВС РФ</i>	- Сборник постановлений Пленума и определений коллегий Верховного Суда российской Федерации (1994 г.).
<i>Следователь</i>	- следователь прокуратуры, следователь внутренних дел, следователь федеральной службы безопасности, следователь федеральных органов налоговой полиции.
<i>Суд</i>	- Верховный Суд РФ, краевые, областные, городские суды, суды автономных округов, суд автономной области, районные (городские) суды, военные суды, судьи, действующие в пределах своей компетенции, мировые судьи.

<i>Суд первой инстанции</i>	- Суд, уполномоченный постановить приговор по делу.
<i>Судья</i>	- Судья, председатель, заместитель председателя и член суда;
<i>ТК РФ</i>	- Таможенный кодекс Российской Федерации.
<i>УВД</i>	- Управление внутренних дел.
<i>УИК РФ</i>	- Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации.
<i>УК РФ</i>	- Уголовный кодекс Российской Федерации.
<i>УПК РФ</i>	- Уголовно-процессуальный кодекс РФ.
<i>ФСБ</i>	- Федеральная служба безопасности РФ.

Список рекомендуемой литературы

1. Конституция Российской Федерации.
2. Декларация прав и свобод человека и гражданина. Принята Верховным Советом РСФСР 22.11.91 г., ВСНД, 1991. № 52.
3. Арбитражный процессуальный кодекс РФ.
4. Гражданский кодекс РФ (части первая, вторая и третья).
5. Гражданский процессуальный кодекс РФ.
6. Кодекс об административных правонарушениях.
7. Уголовно-исполнительный кодекс РФ.
8. Уголовно-процессуальный кодекс РФ.
9. Уголовный кодекс РФ.
10. О Конституционном Суде РФ. Федеральный конституционный закон 2001 г.
11. О судебной системе РФ. Федеральный конституционный закон 2001 г.
12. Об арбитражных судах в РФ. Федеральный конституционный закон от 28.04.95 № 1-ФКЗ.
13. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов. Федеральный закон от 20.04.95 № 45-ФЗ.
14. Закон РФ «О милиции».
15. О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений. Федеральный закон от 15.07.95 № 103-ФЗ.
16. О судебных приставах. Федеральный закон от 21.07.97 № 118-ФЗ.
17. О статусе судей. Закон РФ-2001 г.
18. О прокуратуре РФ. Федеральный закон от 17.01.92 № 2202 (с изменениями и дополнениями).
19. О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании. Закон РФ от 02.07.92 № 3185-1.
20. Об исполнительном производстве. Федеральный закон от 21.07.97 № 119-ФЗ.
21. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан. Закон РФ от 27.04.93 № 4866-1.

22. Об оперативно-розыскной деятельности. Федеральный закон от 12.08.95 № 144-ФЗ.
23. Об основах государственной службы РФ. Федеральный закон от 31.07.95 № 119-ФЗ.
24. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы. Закон РФ от 21.07.93 № 5473-1.
25. Басков В.И. Курс прокурорского надзора: Учебник. – М.: Зерцало, 1998.
26. Беркович Е.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов. – М., 1998.
27. Балашов А.Н., Курбанов А.А. Прокурорский надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия: Учебное пособие. – М., 1983.
28. Кливер И.Я. Организация планирования работы в органах прокуратуры: Учебное пособие. – М., 1991.
29. Кожевников О.А. Прокурорский надзор за исполнением законов органами расследования. – Екатеринбург, 1994.
30. Винокуров А.Ю., Винокуров Ю.Е. Прокурорский надзор за исполнением законодательства о ядерной и радиационной безопасности: Учебное пособие. – М.: Изд-во МНЭПУ, 1994.
31. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебник. – М.: Изд-во МНЭПУ, 1998.
32. Козусев А.Ф. Прокурорский надзор за исполнением законов при расследовании уголовных дел об умышленных убийствах, совершенных в условиях неочевидности. – М., 1997.
33. Козусев А.Ф. Надзор прокурора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности / Законность. 1997. № 2. С. 19–22.
34. Чурилов А.В. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод граждан / Законность. 1997. № 8. С. 8–14.
35. Прокурорский надзор за исполнением экологического законодательства: Пособие для природоохранных прокуроров. – М.: Изд-во МНЭПУ, 1999.

36. Прокурорский надзор в РФ: Учебник / Под общ. ред. Ю.Е. Винокурова. – М.: Изд-во МНЭПУ, 2000.
37. Прокурорский надзор в РФ: Учебник /Под ред. А.А. Чувилева. – М.: Юристъ, 2000.
38. Чувилев А.А. соотношение оперативно-розыскного и уголовного процессуального права / Право. 1997. № 1. С. 26–29.
39. Прокурорский надзор: Учебник для вузов / Под ред. А.Я. Сухарева. – М.: Норма, 2004.

Вопросы для повторения

1. В чем состоит сущность прокурорского надзора?
2. Назовите задачи прокурорского надзора.
3. Какова роль прокуратуры в правовом государстве?
4. В чем отличие прокурорского надзора от межведомственного и ведомственного контроля?
5. Назовите принципы организации и деятельности прокуратуры и раскройте их содержание.
6. Что представляет собой понятие отрасли прокурорского надзора?
7. Назовите основные направления прокурорского надзора.
8. Кратко охарактеризуйте Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
9. Перечислите основные принципы прохождения службы в органах прокуратуры.
10. В чем заключается правовой статус прокурорских работников?
11. Какие обстоятельства могут препятствовать приему на службу в органы прокуратуры?
12. Что понимается под условиями службы в органах прокуратуры?
13. Из каких звеньев (уровней) состоит система территориальных органов прокуратуры?
14. Раскройте содержание организации работы в прокуратуре города, района
15. В чем заключается управление в органах прокуратуры?
16. Назовите цели координации деятельности правоохранительных органов.
17. Какие правоохранительные органы обязаны участвовать в координации?
18. Какие существуют основные организационные формы координационной деятельности?
19. Назовите предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.
20. Перечислите полномочия прокуроров, направленные как на выявление, так и на устранение нарушений законов и способствующих этому обстоятельств.
21. Как организуется работа в прокуратуре района и области по надзору за исполнением законов?

22. Назовите основания проведения проверок исполнения законов и проверок законности правовых актов.
23. В каких случаях привлекаются прокурорами специалисты для участия в проверках исполнения законов?
24. Назовите предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
25. Какими полномочиями наделены прокуроры при осуществлении надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
26. Как организуется работа в прокуратурах района и города по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
27. Как организуется работа в прокуратуре с обращениями граждан?
28. Назовите основные пути совершенствования прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
29. Раскройте предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
30. Перечислите органы, наделенные правом осуществления оперативно-розыскной деятельности и раскройте их компетенцию.
31. Какими полномочиями наделены прокуроры по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие?
32. Как организуется работа в прокуратурах района и области по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие?
33. В чем заключаются особенности прокурорского надзора за исполнением законов органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность?
34. Назовите задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

35. В чем состоят особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказания в виде ареста и лишения свободы?
36. Какие особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества?
37. В чем заключается специфика прокурорского надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу?
38. Дайте характеристику процессуальному положению прокурора при рассмотрении судом уголовных дел.
39. В чем заключаются особенности участия прокурора в суде присяжных заседателей?
40. Охарактеризуйте процессуальное положение прокурора при рассмотрении судом гражданских дел.
41. Каково процессуальное положение прокурора в арбитражном суде при рассмотрении его исковых заявлений?
42. В каких случаях прокуроры обращаются с исковыми заявлениями в суды общей юрисдикции и в арбитражные суды?
43. Назовите основания опротестования прокурором приговоров, определений и иных решений судов, обжалования судебных актов по арбитражным делам.
44. Раскройте предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.
45. Какими полномочиями наделены прокуроры при осуществлении надзора за исполнением законов судебными приставами?
46. Как организуется работа в прокуратуре по надзору за исполнением законов судебными приставами?
47. Назовите особенности проведения проверок исполнения законов судебными приставами в соответствующих службах.
48. Что понимается по эффективности прокурорского надзора за исполнением законов?
49. Что понимается под качеством прокурорского надзора за исполнением законов?
50. Как может быть определена эффективность прокурорского надзора за исполнением законов?

Вопросы к экзамену

1. Сущность прокурорского надзора.
2. Основные понятия прокурорского надзора.
3. Цели и задачи прокурорского надзора
4. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
5. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора.
6. Особенности службы в органах прокуратуры.
7. Управление кадрами в органах прокуратуры.
8. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры.
9. Система, структура и организация органов прокуратуры.
10. Понятие организации работы и управления в органах прокуратуры.
11. Информационно-аналитическая работа планирования в органах прокуратуры.
12. Взаимодействие прокуроров с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля.
13. Делопроизводство, учет и отчетность в органах прокуратуры.
14. Сущность, цели и участники координационной деятельности.
15. Формы координации и взаимодействия правоохранительных органов.
16. Правовые и организационные основы повышения роли прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
17. Понятие тактики прокурорского надзора.
18. Понятие методики прокурорского надзора.
19. Методическое обеспечение прокурорского надзора.
20. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.
21. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов.
22. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.
23. Организация работы по надзору за исполнением законов.

24. Проведение прокурором проверок исполнения законов.
25. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов.
26. Особенности проведения прокурором проверок исполнения экологического законодательства.
27. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения.
28. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
29. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
30. Работа прокурора с обращениями граждан.
31. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
32. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
33. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
34. Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
35. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
36. Особенности надзора за исполнением законов органами дознания.
37. Особенности надзора за исполнением законов органами предварительного следствия.
38. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
39. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, испол-

- няющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
40. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
 41. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы.
 42. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества.
 43. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
 44. Задачи и основные направления деятельности прокурора в суде.
 45. Особенности участия прокурора в рассмотрении судом уголовных дел.
 46. Особенности участия прокурора в суде присяжных.
 47. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел.
 48. Участие прокурора в рассмотрении дел арбитражными судами.
 49. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами.
 50. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов судебными приставами.
 51. Организация работы по надзору за исполнением законов судебными приставами.
 52. Проведение проверок исполнения законов судебными приставами.
 53. Расследование преступлений органами прокуратуры.
 54. Понятие эффективности прокурорского надзора.
 55. Методика определения эффективности прокурорского надзора.
 56. Основные направления повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов.

Решения тренировочных заданий

Раздел 1

1. А. Нет. Согласно п. 5 ст. 40¹ Закона о прокуратуре, на должности прокуроров Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 5 лет.

В. Да (см. 5 ст. 40¹ Закона о прокуратуре)

2. А. Нет. Согласно п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре, прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности.

В. Не допускается (см. п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре).

С. Принцип политической независимости.

3. А. Да. Прокурор и следователь, в соответствии с п. 2 ст. 5 Закона о прокуратуре, не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве дел и материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для ознакомления иначе как в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

В. Нет (см. п. 1 ст. 5 Закона о прокуратуре).

Раздел 2

1. А. На основании п. 1 ст. 23 Закона о прокуратуре.

В. Согласно п. 2 ст. 23 Закона о прокуратуре протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в 10-дневный срок с момента его поступления.

С. Да (см. п. 2 ст. 23 Закона о прокуратуре).

2. А. Согласно ст. 25¹ Закона о прокуратуре, в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его замести-

тель объявляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона.

3. А. Да. В соответствии с п. 1 ст. 22 Закона о прокуратуре прокурор вправе требовать от руководителей и других должностных лиц выделения специалистов для выяснения возникших вопросов.

Раздел 3

1. А. Прокурор должен руководствоваться Конституцией РФ. В ст. 31 Конституции РФ говорится: «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование». Нормативной основой реализации этого права граждан служит Указ Президента РФ от 25 мая 1992 г. «О порядке организации и проведения митингов и уличных шествий, демонстраций и пикетирования».

2. Прокурор района не вправе принять такое решение. В соответствии с п. 5. Ст. 10 Закона о прокуратуре запрещается пересылка жалобы в организации или должностному лицу, решения либо действия которого обжалуются.

3. В соответствии со ст. 41 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав и охраняемых законом интересов других лиц.

В указании Генерального прокурора РФ от 28 февраля 1996 г. №14/7 «Об усилении прокурорского надзора за исполнением законодательства о своевременной выплате заработной платы и соблюдением платежной дисциплины» определены цели, задачи, средства надзора в этой правовой сфере.

Раздел 4

1. А. Нет. В соответствии с ч. 2 ст. 22 Конституции РФ и УПК РФ (ст. 108) арест, заключение под стражу, содержание под стражей допускаются только по судебному решению.

2. А. Да. В случае необходимости продления срока следствия следователь обязан составить об этом мотивированное постановление и представить его соответствующему прокурору не позднее пяти суток до истечения срока предварительного следствия (ч. 7 УПК РФ).

В. Прокурор района полномочен продлить срок предварительного следствия до шести месяцев (ч. 4 ст. 162 УПК РФ).

3. А. Прежде всего, прокурору необходимо обратиться к Федеральному закону «Об оперативно-розыскной деятельности». Прокурору следует иметь в виду, что в случаях, не терпящих отлагательства, ч. 3 ст. 8 этого Закона допускает проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих конституционные права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, без судебного решения, если оперативно-розыскной орган располагал данными, указывающими на возможность совершения тяжкого преступления или о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, экономической или экологической безопасности РФ. Если проведение указанных оперативно-розыскных мероприятий будет объяснено безотлагательностью, прокурору необходимо выяснить, был ли уведомлен суд (судья) в течение 24 часов о проведении оперативно-розыскного мероприятия (ч. 5 ст. 165 УПК РФ).

Раздел 5

1. А. Да. В ст. 24 УИК РФ предусмотрено право Генерального прокурора РФ, прокуроров субъектов РФ, подчиненных им прокуроров, а также прокуроров, непосредственно осуществляющих надзор за исполнением наказаний на соответст-

вующих территориях без специального разрешения посещать учреждения и органы исполняющие наказания. Закон не ограничивает прокурора и временем посещения указанных учреждений.

2. А. Такое право дано не только прокурору, но и его заместителю. В соответствии с п. 2 ст. 33 Закона о прокуратуре прокурор или его заместитель обязаны немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого заключению или помещению в судебно-психиатрическое учреждение.

3. А. В соответствии с ч. 3 ст. 85 УИК РФ режим особых условий (в данном случае при массовых беспорядках) вводится на срок до 30 суток (а не на 45) по решению министра внутренних дел РФ либо министра внутренних дел, начальника управления внутренних дел субъекта РФ, согласованному с Генеральным прокурором РФ, либо с соответствующим прокурором. Начальник УВД не вправе принять такое решение без согласия прокурора.

Раздел 6

1. А. Если в результате судебного разбирательства прокурор придет к убеждению, что данные судебного следствия не подтверждают предъявленному подсудимому обвинения, он обязан отказаться от обвинения и изложить суду мотивы отказа (ч. 7 ст. 246 УПК РФ).

2. А. Прокурор, принесший представление, вправе его отозвать.

В. Нет. Отзыв представления допускается только до начала судебного заседания, в котором представления подлежит рассмотрению (ч. 3 ст. 359 УПК РФ).

3. А. Согласно УПК РФ (п. 1 ч. 3 ст. 413), основаниями для возобновления уголовного дела являются установленная вступившим в законную силу приговором суда заведомая ложность показаний свидетеля или заключения эксперта, а равно других обстоятельств, указанных в данном пункте этой статьи, повлекшие за собой постановление необоснованного или незаконного приговора. В данном случае прокурор отказывает своим мотивированным постановлением о возбуждении производства по вновь открывшимся обстоятельствам за отсутствием оснований, так как в отношении Кретьова и Трошкина только возбуждено уголовное дело.