

Международный консорциум «Электронный университет»

*Московский государственный университет экономики,
статистики и информатики*

Евразийский открытый институт

А.Д. Пронякин,
Д.А. Пронякин

Правоохранительные органы Российской Федерации

Учебно-практическое пособие

Москва 2005

УДК 347.9
ББК 67
П 815

Пронякин А.Д., Пронякин Д.А. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: Учебное пособие / Московский государственный университет экономики, статистики и информатики. – М.: МЭСИ, 2005. – 106 с.

Авторы: Александр Дмитриевич Пронякин,
заслуженный юрист РФ, кандидат юридических наук, доцент
Дмитрий Александрович Пронякин

Председатель редакционного совета: Тихомиров В.П., академик Международной академии наук высшей школы, доктор экономических наук, профессор.

ISBN 5-7764-0048-1

© Пронякин Александр Дмитриевич, 2005
© Пронякин Дмитрий Александрович, 2005
© Московский государственный университет
экономики, статистики и информатики, 2005

Содержание

Цели и задачи дисциплины и сфера профессионального использования.....	4
Введение.....	5
Тема 1. Основные понятия о правоохранительных органах РФ: предмет, система и источники	6
Для самопроверки Темы 1 необходимо ответить на вопросы	11
Практические задания	12
Тест	13
Тема 2. Демократические основы (принципы) правоохранительной и правоприменительной деятельности	14
Для самопроверки Темы 2 необходимо ответить на вопросы	18
Практические задания	18
Тест	19
Тема 3. Судебная власть и судебная система	20
Для самопроверки Темы 3 необходимо ответить на вопросы	28
Практические задания	28
Тест	29
Тема 4. Суды общей юрисдикции.....	30
Для самопроверки Темы 4 необходимо ответить на вопросы	39
Практические задания	39
Тест	40
Тема 5. Конституционный суд РФ.....	42
Для самопроверки Темы 5 необходимо ответить на вопросы	48
Практические задания	49
Тест	50
Тема 6. Арбитражные суды и другие арбитражные органы	52
Для самопроверки Темы 6 необходимо ответить на вопросы	59
Практические задания	59
Тест	60
Тема 7. Суды субъектов РФ	62
Для самопроверки Темы 7 необходимо ответить на вопросы	66
Практические задания	66
Тест	67
Тема 8. Органы прокуратуры РФ	68
Практические задания	74
Тест	75
Тема 9. Органы выявления и расследования преступлений	76
Для самопроверки Темы 9 необходимо ответить на вопросы	81
Практические задания	81
Тест	82
Тема 10. Министерство юстиции РФ и его органы	84
Для самопроверки Темы 10 необходимо ответить на вопросы	88
Практические задания	88
Тест	89
Тема 11. Адвокатура и нотариат в Российской Федерации	90
Для самопроверки Темы 11 необходимо ответить на вопросы	99
Практические задания	99
Тест	100
Толковый словарь.....	101
Рекомендуемая литература.....	105

Цели и задачи дисциплины и сфера профессионального использования

Цели дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации»: получение студентами фундаментальных знаний в области организации и деятельности судов и правоохранительных органов, а также на этой основе формирование у обучаемых профессионального правосознания практикующего юриста; изучение студентами всей базы законодательства об организации (устройстве) и полномочиях судов и правоохранительных органов, о правовом статусе судей и правовом положении должностных лиц правоохранительных органов, о мерах по правовому, материальному и социальному обеспечению судей, прокуроров, следователей, работников других правоохранительных органов.

Задачи дисциплины «Правоохранительные органы Российской Федерации»: научить студентов правилам, приемам сбора, проверки и оценки законодательного материала по вопросам организации (устройства) и полномочиям судов и правоохранительных органов, умениям и навыкам по толкованию и практическому применению норм права, которые регулируют организацию и функционирование судов и правоохранительных органов, правовой статус судей, правовое положение прокуроров, следователей, адвокатов, нотариусов, работников других правоохранительных органов, а также обучить студентов первоначальным навыкам составления специальных и деловых документов, которые используются в деятельности судьи, адвоката, прокурора, следователя, дознавателя, нотариуса и другого должностного лица, участвующего в правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Сфера профессионального использования: дисциплина необходима для использования в профессиональной деятельности судей, прокуроров, следователей, дознавателей, адвокатов, нотариусов, судебных приставов и должностных лиц других правоохранительных и правоприменительных органов.

Для изучения данной дисциплины студент должен иметь знания по смежным дисциплинам: Теории государства и права; Истории государства и права; Гражданскому процессу, Арбитражному процессу, Уголовному процессу, Конституционному праву, Административному праву.

Введение

«Правоохранительные органы Российской Федерации» – это фундаментальная комплексная учебная дисциплина, которая преподается во всех учебных заведениях страны, готовящих юристов. Данная дисциплина позволяет сформировать у студентов теоретические знания об основных вопросах организации и функционирования судов и других органов, деятельность которых направлена на укрепление законности и правопорядка, защиту граждан и государства от преступных посягательств. Теоретические знания, полученные студентами при изучении этой дисциплины, лежат в основе целого ряда профилирующих юридических дисциплин («Уголовный процесс», «Гражданский процесс», «Основы адвокатуры и адвокатской деятельности», «Основы нотариата» и т. д.), поэтому будут полезны в дальнейшем процессе обучения.

В пособии подробно рассмотрена судебная система Российской Федерации, исследуется структура и полномочия отдельных частей судебной системы: Конституционного суда РФ, судов общей юрисдикции, арбитражных судов, конституционных (уставных) судов субъектов РФ. Несколько разделов посвящено изучению других органов, занимающихся правоохранительной деятельностью, в частности, органов прокуратуры, органов по выявлению и расследованию преступлений, органов по обеспечению безопасности, таможенных, налоговых органов, органов Министерства юстиции РФ, нотариата и адвокатуры.

Учебное пособие «Правоохранительные органы Российской Федерации» подготовлено на основе действующего законодательства, регулирующего правоохранительную деятельность. В пособии учтены все изменения законодательства РФ по состоянию на 1 июня 2003 года.

Учебное пособие «Правоохранительные органы Российской Федерации» может быть использовано студентами и преподавателями при подготовке к семинарским и практическим занятиям, а также к экзаменам.

Тестовые задания и задачи, содержащиеся в практикуме, включенном в настоящее учебное пособие, позволят студентам самостоятельно оценить свои знания по изученным темам.

ТЕМА 1.

Основные понятия о правоохранительных органах РФ: предмет, система и источники

Изучив тему 1, студент должен знать:

теоретические проблемы, связанные с определением предмета и метода дисциплины «Правоохранительные органы РФ»; критерии наделения государственных и негосударственных органов правоохранительными и правоприменительными функциями; признаки, которые выделяют суды и другие правоохранительные органы из круга органов государства; систему и виды законодательных актов как отечественных, так и международных, которые регулируют организацию (устройство) и деятельность судов и правоохранительных органов.

Уметь:

правильно толковать и применять законодательство, регулирующее организацию, устройство и деятельность судов и правоохранительных органов правовой статус судей, правовое положение должностных лиц правоохранительных органов; правильно определить орган, который должен рассмотреть и разрешить конкретный вопрос, связанный с защитой прав, интересов гражданина, с разрешением спора о праве, с охраной свободы и безопасности гражданина, общества и государства.

Приобрести навыки и умения:

по сбору, анализу и оценке научного, учебного и законодательного материала при изучении вопросов темы; по правильному применению нормы права при возникновении конкретной юридической ситуации; получить первоначальные навыки по составлению юридических документов.

При изучении темы 1 необходимо:

изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ Ст. 2; 10; 15; 118; 125; Гуценко К.Р., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: Учебник. – М.: Зерцало. Гл. 1; 2, стр. 5-40; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник/ под ред. В.П. Божьев: – М.: Спарк, 2000. – гл. 1-2, стр. 114-46. Пронякин А.Д., Пронякин Д.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: МЭСИ, стр. 5–8.

Изучая вопросы темы необходимо обратить пристальное внимание на следующие понятия и научные категории: правосудие, конституционный контроль, прокурорский надзор, оказание юридической помощи, защита по судебным делам, представительство при разрешении судебных дел, обеспечение деятельности судов, выявление и расследование преступлений, выполнение нотариальных действий.



1. Основные признаки правоохранительной и правоприменительной деятельности.
2. Основные направления (функции) правоохранительной и правоприменительной деятельности.
3. Виды органов, выполняющих правоохранительные и правоприменительные функции.
4. Предмет и метод дисциплины «Правоохранительные органы РФ».
5. Система дисциплины «Правоохранительные органы РФ».
6. Виды законодательных и иных правовых актов, регулирующих устройство и деятельность судов и правоохранительных органов.
7. Значение Конституции РФ для судов и правоохранительных органов.

Цель: изучить методологию и критерии наделения государственных и негосударственных органов правоохранительными и правоприменительными функциями – направлениями деятельности; дать общее понятие о законодательстве, регулирующем организационную деятельность судов и правоохранительных органов.

1.1. Основные понятия о правоохранительных органах РФ: предмет, система и источники

С начала XX века в отечественных учебных заведениях на юридических факультетах вопросы организации и функционирования судов и других органов, направленных на укрепление законности и правопорядка, защиту граждан и государства от преступных посягательств, изучались в самостоятельных учебных курсах. Название учебных дисциплин было разным: «Судо-производство», «Организация суда и прокуратуры», «Суд и правосудие в СССР», «Суд и прокуратура в СССР». В 1988 году эта учебная дисциплина получила свое название – «Правоохранительные органы в СССР». После ликвидации СССР в 1992 году учебная дисциплина стала называться «Правоохранительные органы в Российской Федерации».

Название этой учебной дисциплины тесно связано с такими юридическими понятиями, как правоохранительная и правоприменительная деятельность.

Подобными видами деятельности занимаются, в основном, государственные и некоторые негосударственные органы. Эти органы призваны решать задачи по непосредственной охране законности и правопорядка, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступностью и иными правонарушениями. От слов «охрана» и «защита» и произошло название «правоохранительная деятельность». Решая задачи по охране и защите законности, правопорядка, прав и свобод человека и гражданина, многие государственные органы наделяются правомочиями применять нормы материальных и процессуальных отраслей права, частного и публичного права. От словосочетания «применять право» произошло и такое юридическое понятие, как «правоприменительная деятельность». Охраняя и защищая законность и правопорядок, права и свободы человека, суды и другие правоохранительные органы разрешают различные споры, судебные дела, выполняют другие весьма важные функции путем применения норм права. Исходя из вышеизложенного, можно полагать, что в современном государстве в обязательном порядке функционируют органы, которые выполняют правоохранительные и правоприменительные задачи. Деятельность органов государства по выполнению правоохранительных и правоприменительных функций обладает рядом существенных признаков (черт)¹. Например:

1. Такая деятельность может осуществляться не любым способом, а лишь с помощью применения мер воздействия (т. е. мер государственного принуждения и взыскания, регламентируемых законами);
2. Применяемые в ходе этой деятельности меры юридического воздействия должны строго соответствовать нормам закона или иным правовым актам;
3. Правоохранительная и правоприменительная деятельность реализуется в установленном законом порядке, с соблюдением определенных процедур (в строгой процессуальной форме).

¹ См. подробнее: Правоохранительные органы: Учебник для вузов / Под ред. проф. К. Ф. Гуценко. – М.: Зерцало, 2000. – С. 6-8.

Исходя из перечисленных выше признаков, можно дать следующее определение правоохранительной или правоприменительной деятельности. Это установленная государством деятельность специальных органов, которая осуществляется с целью охраны права, путем применения юридических мер воздействия, в строгом соответствии с законом и при обязательном соблюдении установленного им порядка.

Правоохранительная и правоприменительная деятельность – это многоплановая и многоаспектная деятельность, которая осуществляется по многим направлениям (функциям). К ним относят:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- организационное обеспечение деятельности судов;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- оказание юридической помощи и защита по уголовным делам;
- осуществление нотариальных действий;
- осуществление исполнительного производства и обеспечение установленного порядка в судах;
- обеспечение налоговых сборов в государстве;
- защита экономической безопасности;
- обеспечение суверенитета и безопасности государства.

Каждое из указанных направлений (функций) нацелено на достижение конкретных задач и целей и осуществляется определенным органом. Так, конституционный контроль осуществляют Конституционный суд РФ, а также конституционные (уставные) суды субъектов РФ. Кроме того, правосудие призваны отправлять суды общей юрисдикции, арбитражные суды и мировые судьи путем рассмотрения и разрешения гражданских, административных, арбитражных и уголовных дел. Функции прокурорского надзора, выявления и расследования преступлений осуществляют соответственно прокуратуры, органы внутренних дел, органы безопасности и другие правоохранительные органы, которые могут производить дознание по уголовным делам. Оказывать юридическую помощь гражданам и юридическим лицам призваны адвокатура, юридические фирмы, юридические службы на предприятиях и в организациях. Организационное обеспечение деятельности судов возлагается на Министерство юстиции РФ, органы юстиции и Судебный департамент при Верховном суде РФ. Нотариальные действия осуществляют нотариаты.

Исполнительное производство и обеспечение установленного порядка деятельности судов осуществляют службы судебных приставов.

Сбор налогов, пошлин и других платежей обеспечивают налоговые органы РФ.

Экономическую безопасность обеспечивают таможенные органы.

Безопасность государства и его суверенитет наряду с другими органами обеспечивают органы федеральной службы безопасности.

Таким образом, в курсе «Правоохранительные органы в Российской Федерации» изучаются организация и полномочия судов, органов прокуратуры, органов следствия и дознания, службы судебных приставов, налоговых и таможенных органов, органов по обеспечению безопасности и суверенитета государства.

Предмет любой юридической учебной дисциплины определяется кругом тех вопросов и проблем, которые должны изучаться в ее рамках. «Правоохранительные органы РФ» – это синтетическая юридическая дисциплина, в которой изучается законодательство об устройстве, организации, компетенции судов, прокуратуры, органов расследования, адвокатуры, нотариата и других органов РФ, занимающихся правоохранительной и правоприменительной деятельностью, а также правовой статус судей, прокуроров, следователей, адвокатов, нотариусов и других должностных лиц.

Предмет курса определяет его содержание, которое должно быть изложено по определенной системе, обеспечивающей логичное и последовательное изучение вопросов курса. Изучение вопросов в настоящем учебно-практическом пособии происходит по следующей схеме.

Первый раздел называется «Основные понятия о правоохранительных органах в РФ: предмет, система и источники». В этом разделе излагаются теоретические проблемы правоохранительной и правоприменительной деятельности, вопросы предмета, системы и законодательных источников учебной дисциплины.

Во втором разделе «Демократические основы (принципы) правоохранительной и правоприменительной деятельности» изучаются вопросы, связанные с понятием принципов организации и деятельности судов и других правоохранительных органов и содержанием принципов.

Третий раздел «Судебная власть и судебная система» раскрывает теоретические и практические проблемы судебной власти и судебной системы в Российской Федерации.

В четвертом разделе рассматриваются суды общей юрисдикции.

В пятом разделе раскрывается организация и деятельность Конституционного суда Российской Федерации.

В шестом разделе «Арбитражные суды и другие арбитражные органы» рассматриваются вопросы, связанные с организацией и деятельностью арбитражных судов и других арбитражных органов.

Понятие судов субъектов РФ, их организация и компетенция раскрывается в разделе «Суды субъектов Российской Федерации».

Проблемы организации и полномочий органов прокуратуры, порядок избрания на должность прокурорских работников и требования, предъявляемые к ним, изложены в разделе «Органы прокуратуры Российской Федерации».

В девятом разделе «Органы по выявлению и расследованию преступлений» рассматриваются вопросы, связанные с организацией и полномочиями органов, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью, дознанием и расследованием.

Организация и деятельность органов безопасности государства, налоговых и таможенных органов рассматривается в разделе «Органы по обеспечению безопасности, налоговые и таможенные органы».

Вопросы организации и деятельности службы судебных приставов, основные задачи и направления деятельности других органов юстиции рассматриваются в разделе «Министерство юстиции РФ и его органы».

Организация и основные направления деятельности нотариата и адвокатуры рассматриваются в последнем разделе «Нотариат и адвокатура в РФ».

«Правоохранительные органы РФ» как учебная дисциплина тесно связана с другими дисциплинами юридического профиля. Такая связь, взаимодействие и соприкасаемость существуют с конституционным и административным правом, гражданским, уголовным и арбитражным процессом и со многими другими учебными дисциплинами.

Наиболее тесна связь курса «Правоохранительные органы РФ» с конституционным правом. Нормы этой отрасли права являются базовыми для органов, занимающихся правоохранительной и правоприменительной деятельностью. Они устанавливают руководящие положения (идеи) правоохранительной и правоприменительной деятельности такие, как конституционный контроль, правосудие, прокурорский надзор, обеспечение суверенитета и безопасности государства. В конституционном праве формируются цели и задачи правоохранительных органов, определяются основные понятия суда и правоохранительных органов, права и обязанности других субъектов правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Связь административного права с курсом о суде и правоохранительных органах выражена в том, что это право изучает деятельность органов государственного управления, непосредственно связанных с правоохранительными и правоприменительными функциями, с противодействием преступности и иными правонарушениями. Кроме того, правоохранительные органы широко применяют нормы административного права, например, при осуществлении охраны общественного порядка, безопасности дорожного движения, охраны природы и т. д.

В тесной связи с курсом «Правоохранительные органы РФ» находятся такие отрасли права, как гражданское процессуальное право, уголовно-процессуальное право и арбитражное процессуальное право. Они регламентируют порядок отправления правосудия по гражданским и уголовным делам, определяют соответствующие права и обязанности субъектов процессуальной деятельности. Уголовно-процессуальное право устанавливает порядок производства дознания и предварительного следствия, правовое положение подозреваемых, обвиняемых и подсудимых, потерпевших и других лиц, оказывающих содействие правосудию.

Тесная связь курса «Правоохранительные органы РФ» с учебными дисциплинами «История государства и права», «Теория государства и права» проявляется в том, что на основе первой дисциплины рассматриваются исторические аспекты становления, развития и совершенствования организации и деятельности судов и других правоохранительных органов. Вторая учебная дисциплина влияет на деятельность правоохранительных органов своими рекомендациями об основополагающих понятиях, применяемых в правоохранительной и правоприменительной деятельности, например, о применении права, о соотношении права и закона, права и судебной практики, о правосудии¹.

1.2. Источники права о суде, прокуратуре и других правоохранительных органах

Организация и деятельность судов, прокуратур и других правоохранительных органов регламентируется Конституцией РФ, законами и другими нормативными актами различного уровня и неодинаковой юридической силы.

Конституцией РФ определены полномочия, порядок образования и деятельности Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ. В настоящее время приняты и действуют ряд федеральных конституционных законов, определяющих правовой статус федеральных судов. К ним можно отнести: ФКЗ от 21 июля 1994 г. «О Конституционном суде Российской Федерации»¹; ФКЗ от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах Российской Федерации»²; ФКЗ от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации»³.

Правовой статус судей определен в Законе РФ от 26 июня 1992 г. (с изменениями от 14 апреля 1993 г., 21 июня 1995 г., 17 июля 1999 г., 20 июня 2000 г., 15 декабря 2001 г.) «О статусе судей в Российской Федерации»⁴.

Прокуратура в Российской Федерации организована в соответствии с Федеральным законом РФ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. (последние изменения внесены ФЗ от 05 октября 2002 г. № 120-ФЗ).

Организацию и деятельность адвокатуры регулирует Федеральный закон от 31 мая 2002 г. 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре».

Организация, задачи и структура органов нотариата базируются на таком законодательном акте, как Основы законодательства Российской Федерации о нотариате⁷.

Организация и деятельность правоохранительных органов, обеспечивающих безопасность и общественный порядок, регламентируются рядом законов Российской Федерации (о милиции, об оперативно-розыскной деятельности, о безопасности, о внутренних войсках, о государственной границе, о частной и детективной деятельности), а также Таможенным кодексом РФ.

Некоторые вопросы, касающиеся подсудности, подведомственности судебных дел, а также подследственности уголовных дел регулируются Уголовно-процессуальным и Гражданско-процессуальным кодексами.

Отдельные положения об организации и деятельности правоохранительных органов регулируются Указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ. В частности, Указом Президента РФ № 209 от 12 февраля 1993 г. утверждено Положение «О милиции общественной безопасности, местной милиции» (в ред. от 2 декабря 1998 г.)⁸. Указом Президента РФ № 954 от 2 августа 1999 г. (последняя ред. от 30 января 2003 г.) утверждено Положение

¹ См.: Правоохранительные органы РФ: Учебник / Под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. – С.27-28.

² См.: Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 13. – Ст. 1447.

³ См.: Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 18. – Ст. 1589.

⁴ См.: Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 1. – Ст. 1.

⁵ См.: Ведомости Верховного Совета РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1792.

⁶ См.: Ведомости Верховного Совета РФ. – 1993. – № 10. – Ст. 357.

⁷ См.: Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 7. – Ст. 5662.

«О Министерстве юстиции Российской Федерации»¹, постановлением Правительства РФ от 6 марта 1998 г. № 286 утверждено Примерное Положение об учреждении юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним².

Ведомственные нормативные акты также являются источниками права о правоохранительных органах. Подобные акты издаются по линии Генеральной прокуратуры РФ, Министерства юстиции РФ, МВД РФ и других министерств и ведомств. Эти акты носят разные названия: приказы, инструкции, правила, положения и т. д. Иногда практикуется издание межведомственных нормативных актов. Так, 27 января 1994 г. Министерство юстиции РФ утвердило Положение «О порядке оплаты труда адвокатов за счет государства». Это Положение было согласовано с Генеральной прокуратурой РФ, МВД РФ и еще пятью ведомствами.

Некоторые вопросы, связанные с судами и другими правоохранительными органами, регулируются международными договорами. В частности, международными договорами регулируется порядок сношения судов, прокуратур, органов расследования с соответствующими учреждениями иностранных государств.

Важная роль в деле обобщения практики судов, прокуратур и органов расследования по применению норм права, материального и процессуального законов имеют постановления Пленумов Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ. Хотя эти акты не являются источниками права, однако, разъяснения, содержащиеся в них, имеют важное значение для правильного и единообразного применения законов.

Все большее значение для регламентации деятельности правоохранительных органов в последние годы приобретают постановления Конституционного суда РФ. Так, постановлением Конституционного суда РФ от 6 июля 1998 года было признано несоответствующим Конституции РФ положение уголовно-процессуального законодательства, которое не давало осужденным право кассационного обжалования приговоров Верховного суда РФ. В ходе реализации этого постановления был принят 4 января 1999 года закон, на основе которого в структуре Верховного суда РФ была образована Кассационная коллегия, призванная рассматривать приговоры и другие решения Верховного суда РФ в кассационном порядке.

Исходя из изложенного, следует указать, что организация и деятельность судов и правоохранительных органов, правовой статус судей, правовое положение должностных лиц правоохранительных органов регулируются Конституцией РФ, федеральными законами, законами субъектов РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ и другими нормативными актами.



Для самопроверки по теме 1 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Назовите и охарактеризуйте признаки правоохранительной и правоприменительной деятельности.
2. Назовите основные направления (функции) правоохранительной и правоприменительной деятельности.
3. Перечислите органы, которые выполняют правоохранительные и правоприменительные функции.
4. Назовите критерии для определения органов, которые призваны заниматься правоохранительной и правоприменительной деятельностью.
5. Определить предмет дисциплины «Правоохранительные и правоприменительные органы РФ».
6. Определить метод, на основе которого происходит овладение знаниями, навыками и умениями по курсу «Правоохранительные органы РФ».
7. Объясните особую роль правосудия и конституционного контроля в правоохранительной и правоприменительной деятельности.

¹ См. подробнее: Правоохранительные органы: Учебник для вузов / Под ред. проф. К. Ф. Гуценко. – М.: Зерцало, 2000. – С. 227.

² См. подробнее: Правоохранительные органы: Учебник для вузов / Под ред. проф. К. Ф. Гуценко. – М.: Зерцало, 2000. – С. 36.

8. Назовите основные законодательные и иные правовые акты, регулирующие устройство и деятельность судов и правоохранительных органов.
9. Каково значение Конституции РФ в организации и деятельности судов и правоохранительных органов.
10. Назовите основные законы и другие правовые акты, которые будут изучаться по курсу «Правоохранительные органы РФ».



Практические задания

1. Гражданин Шутов обратился в суд с заявлением, в котором просил обязать правительство г. Санкт-Петербурга принять меры по реализации ст. 20 Федерального закона от 12 января 1995 г. «О ветеранах» и возместить причиненный ему моральный вред в сумме одного млн. руб., ссылаясь на то, что этим законом ему как лицу, награжденному медалью «За доблестный труд в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов», предоставлена 50%-ая скидка со стоимости проезда на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения. Однако реализовать льготу он не смог, так как указанную скидку ему не предоставили.

Определением судьи гр. Шутову было отказано в принятии заявления.

- A. Определите: правильно ли поступил судья?
- B. Определите: какие суды судебной системы РФ рассматривают заявления и жалобы граждан на решения и действия (или бездействие) органов и должностных лиц?
- C. Назовите суды, которые входят в судебную систему Российской Федерации.

2. 17 декабря 1996 г. Конституционный суд РФ рассмотрел дело о проверке конституционности пп. 2 и 3, ч.1, ст. 11 Закона РФ от 24 июня 1992 г. «О федеральных органах налоговой полиции» и принял постановление, в котором указал, что пп. 2 и 3, ч.1, ст. 11 Закона РФ от 24 июня 1992 г. «О федеральных органах налоговой полиции» противоречат Конституции РФ. Определите:

- A. Какие функции призван осуществлять Конституционный суд РФ?
- B. Правомочен ли Конституционный суд РФ проверять конституционность конкретной статьи федерального закона?
- C. В соответствии с какими законами действует Конституционный суд РФ?

3. Гражданка Куракина обратилась к прокурору районной прокуратуры с устным заявлением, в котором сообщила, что неизвестные проникли к ней в квартиру и похитили крупную сумму денег. Прокурор района, выслушав жалобу гр. Куракиной, посоветовал ей больше не обращаться с подобными заявлениями, поскольку раскрыть кражу не представляется возможным, так как воры неизвестны. Определите:

- A. Правильно ли поступил прокурор при рассмотрении заявления гр. Куракиной?
- B. Кто должен возбудить уголовное дело по факту кражи из квартиры гр. Куракиной?
- C. Какие органы занимаются расследованием уголовных дел в Российской Федерации?



Тест

1. *Является ли правоохранительная и правоприменительная деятельность самостоятельным видом государственной деятельности?*
 - а) не является;
 - б) является;
 - в) отдельные направления правоохранительной и правоприменительной деятельности выполняют негосударственные организации.
2. *Какие функции в российском государстве выполняет суд?*
 - а) оказывает юридическую помощь гражданам и организациям;
 - б) осуществляет правосудие по судебным делам;
 - в) предварительно расследует уголовные дела.
3. *Входит ли Конституционный суд РФ в судебную систему России?*
 - а) не входит;
 - б) входит;
 - в) Конституционный суд РФ составляет самостоятельную ветвь судебной власти.
4. *Какую категорию дел рассматривает арбитражный суд?*
 - а) гражданские дела об имущественных спорах граждан и организаций;
 - б) дела об экономических спорах предпринимателей и юридических лиц;
 - в) все судебные дела.
5. *Какие функции выполняют органы прокуратуры РФ?*
 - а) осуществляют конституционный контроль;
 - б) осуществляют от имени Российской Федерации надзор за исполнением действующих на ее территории законов;
 - в) разъясняют действующее законодательство.
6. *В каких министерствах и ведомствах находятся органы расследования уголовных дел?*
 - а) только в органах МВД РФ;
 - б) только в органах прокуратуры РФ;
 - в) расследование уголовных дел производят следователи прокуратуры РФ, органов внутренних дел, органов Федеральной службы безопасности РФ и органов Федеральной службы налоговой полиции РФ.
7. *Кто оказывает юридическую помощь гражданам и организациям и обеспечивает защиту в уголовном судопроизводстве?*
 - а) судьи;
 - б) прокуроры;
 - в) адвокаты;
8. *Какие функции призваны осуществлять нотариальные органы РФ?*
 - а) оказывать юридическую помощь населению;
 - б) совершать действия по удостоверению бесспорных прав и фактов в целях обеспечения охраны прав и законных интересов граждан и организаций;
 - в) исполнять решения третейских судов.
9. *Какие законодательные акты регулируют общественные отношения, связанные с организацией и деятельностью судов, прокуратур и других правоохранительных органов?*
 - а) только Конституция РФ и федеральные законы;
 - б) Указы Президента РФ, постановления правительства РФ, министерств и ведомств;
 - в) Конституция РФ, федеральные законы, другие нормативно-правовые акты.
10. *В каких правовых актах закреплены принципы правосудия и другой правоохранительной и правоприменительной деятельности?*
 - а) в Конституции РФ;
 - б) в Конституции РФ и других федеральных законах;
 - в) в Конституции РФ, законах РФ и международно-правовых актах.

ТЕМА 2.

Демократические основы (принципы) правоохранительной и правоприменительной деятельности

Изучив тему 2, студент должен знать:

учебную и научную литературу о понятии и содержании демократических основ (принципов) правоохранительной и правоприменительной деятельности, отечественное законодательство и международно-правовые акты о принципах, определяющих порядок деятельности суда и правоохранительных органов

Уметь:

правильно толковать и применять в практической деятельности судьи, прокурора, следователя, адвоката, нотариуса, должностного лица другого правоохранительного органа нормы права, устанавливающие основы (принципы) другой правоохранительной и правоприменительной деятельности

Приобрести навыки и умения:

и умения для определения органа, осуществляющего защиту демократических основ (принципов) правоохранительной и правоприменительной деятельности, получить навыки и умения по составлению первичных процессуальных и других документов правоохранительной деятельности.

При изучении темы 2 необходимо:

изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 2; 5-6; 9-10; 17-26; 32; 35; 45-56; 64; 98; ФКЗ от 31 декабря 1996 «О судебной системе РФ» ст. 7; 8; ФК от 15 июня 1955 г. «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления» ст.ст.1-7; 17-31; Гуценко К.Ф. и Ковалев М.А. «Правоохранительные органы» учебник. – М.: Спарк, 2000 гл.4 стр. 59-93; Правоохранительные органы РФ. Учебник/ под. ред. В.П. Божьева – М.: Спарк, 2000 г.; гл.5 стр. 66-104; Пронякин А.Д.; Пронякин Д.А. Правоохранительные органы РФ: учебное пособие – МЭСИ. 1998; стр. 6-11.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие понятия и научные категории: понятие принципов правосудия (правоохранительной и правоприменительной деятельности), законность, справедливость, объективная истина, презумпция невиновности, равенство граждан перед законом и судом, независимость судей и заседателей и гарантии этой независимости, беспристрастность, в правоохранительной и правоприменительной деятельности и ее пределы, состязательность и равноправие сторон.



1. Понятие и классификация демократических основ (принципов) правоохранительной и правоприменительной деятельности
2. Содержание отдельных основ (принципов) правоохранительной и правоприменительной деятельности:
 - законность;
 - установление истины – цель деятельности судов и правоохранительных органов;
 - принцип гуманизма и справедливости в правоохранительной и правоприменительной деятельности;
 - осуществление правосудия только судом (судьей);
 - независимость судей и заседателей, участвующих при рассмотрении судебных дел;
 - осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом;
 - состязательность и равноправие сторон;
 - право граждан на судебную защиту;
 - обеспечение подозреваемому, обвиняемому, и подсудимому права на защиту;
 - презумпция невиновности;
 - гласность судебного разбирательства;
 - участие представителей народа в откровении правосудия.

Цель: изучить теоретические вопросы о понятии и сущности демократических основ (принципов) правоохранительной и правоприменительной деятельности и влияние этих принципов на практическую деятельность судов и правоохранительных органов.

2.1. Понятие и система принципов

Любая деятельность, в том числе правоохранительная и правоприменительная деятельность, опирается на ряд основных, руководящих положений. В этих положениях (основах) закрепляются основополагающие идеи о наиболее целесообразном и эффективном построении и функционировании судов и правоохранительных органов, которые призваны защищать и охранять права и интересы, свободы граждан, общества и государства.

Слово «принцип» с латинского переводится как начало, основание, основное положение какой-либо теории, учения, деятельности и т.д. В этой связи следует подчеркнуть, что правоохранительная и правоприменительная деятельность зиждутся на своих началах, основах, которые признано называть принципами. В нашем учебном пособии основы (принципы) правоохранительной и правоприменительной деятельности названы демократическими. Суть демократии – это признание человека, его прав и свобод высшей ценностью. Неслучайно, в ст. 2 Конституции РФ зафиксировано: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Как известно, важной задачей судов и правоохранительных органов является признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

В юридической литературе принципы правоохранительной и правоприменительной деятельности принято называть принципами правосудия. В этой связи следует подчеркнуть, что большинство принципов правосудия являются базовыми основами, руководящими положениями и правовыми идеями для деятельности не только судов, но и других правоохранительных органов.

Исходя из изложенного, следует дать понятие демократическим основам (принципам) правоохранительной и правоприменительной деятельности, или, как было выше указано, принципам правосудия.

Принципы правосудия – это общие руководящие, исходные положения, правовые идеи, определяющие наиболее существенные стороны деятельности судов и других правоохранительных органов и, прежде всего, деятельности, именуемой правосудием. Именно в ходе правосудия разрешается судебное дело, устанавливается истина по нему, принимается судебный акт (приговор, решение, определение, постановление), который определяет судьбу человека, гражданско-правового спора. Поэтому правосудие должно опираться на авторитетные предписания и нормы, закрепленные в Конституции РФ, федеральных конституционных законах, международных документах.

Принципы правоохранительной и правоприменительной деятельности «принципы правосудия» представляют стройную систему. В различных научных и учебных источниках эта система принципов представлена по-разному. Как нам представляется, принципы правоохранительной и правоприменительной деятельности (принципы правосудия) можно выделить в две группы. В первую группу можно отнести принципы законности, справедливости, гуманизма, презумпции невиновности.

новности. Их можно назвать универсальными принципами как отечественной правовой системы и ее отраслей права, так организации и деятельности судов и правоохранительных органов.

Вторую группу составляют принципы: осуществление правосудия только судом; независимость судей, народных, арбитражных и присяжных заседателей, подчинение их только закону; обеспечение законного, компетентного и беспристрастного состава суда; осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом; состязательность и равноправие сторон; право граждан на судебную защиту; обеспечение подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту; презумпция невиновности.

Эти принципы можно назвать специфическими, которые в основном закрепляют основы организации и деятельности судов. Отдельные из этих принципов оказывают существенное влияние на организацию и деятельность других правоохранительных органов.

Краткое содержание демократических основ (принципов).



Определение

Законность – это универсальный принцип, который реализуется на всех этапах правоприменения и правоохраны. Его содержание состоит в том, что законы и другие нормативные акты должны неукоснительно исполняться всеми государственными и негосударственными организациями, должностными лицами и гражданами.

Этот принцип имеет глубокие исторические корни. Об этом принципе содержатся упоминания в древнерусском правовом и философском произведении «Слово о законе и благодати», написанном первым Киевским митрополитом Илларионом в период между 1037-1050 годами. Современное закрепление этого принципа содержится во многих законах и, прежде всего, в Конституции РФ.

В частности в ст. 15 Конституции РФ записано: «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы».

Принципы справедливости и гуманизма носят универсальный характер, так как их действие распространяется на многие сферы человеческой, общественной и государственной деятельности. Особое значение эти принципы имеют для правоохранительной и правоприменительной деятельности.

Впервые эти правовые принципы были закреплены в Уголовном кодексе РФ, принятом в 1996 году.

Суть принципа справедливости заключается в том, что любое наказание или иная мера государственного принуждения, применяемые к лицу, совершившему правонарушение, должны быть справедливыми, то есть соответствовать характеру и степени общественной опасности совершенного деяния, обстоятельствам его совершения и личности виновного. Никто не может нести ответственности дважды за одно и то же правонарушение.

Принцип гуманизма выражается в том, что наказание и иная мера государственного принуждения, применяемые к лицу, совершившему правонарушение, не могут иметь своей целью причинение физических страданий или унижение человеческого достоинства.

Презумпция невиновности как принцип включает в себе следующие положения: обвиняемый не обязан доказывать свою виновность; неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в его пользу; в оправдательном приговоре нельзя приводить сведения, порочащие оправданного; недоказанная виновность равнозначна доказанной невиновности; обязанность доказывать вину гражданина возлагается на государственные органы.

В нашем пособии этот принцип отнесен в группу универсальных принципов, поскольку он должен быть основополагающим в определении вины лица, совершившего не только преступление, но и другое правонарушение (административный проступок, налоговое или таможенное правонарушение, дисциплинарный проступок и т. д.).

Осуществление правосудия только судом (судьей) – это принцип, согласно которому судебное дело может рассматривать только суд или судья, наделенные соответствующими полномочиями. Никакие другие должностные лица или органы не вправе рассматривать и разрешать судебные дела.

Независимость судей, народных, арбитражных и присяжных заседателей и подчинение их только закону как принцип означает, что судьям, народным, арбитражным и присяжным заседателям предоставлены такие условия, в которых они могли бы свободно, без вмешательства извне, руководствуясь законом, своими совестью и правосознанием, принимать решения по

судебным делам. Вмешательство в деятельность судей по осуществлению правосудия запрещается и влечет за собой установленную федеральным законом ответственность.

Принцип независимости судей и заседателей обеспечивается следующими мерами:

- предусмотренной законом процедурой осуществления правосудия; запретом под угрозой ответственности чьего бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия;
- установленным порядком приостановления или прекращения полномочий судьи;
- правом судьи на отставку;
- неприкосновенностью судьи;
- системой органов судейского сообщества;
- предоставлением судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его высокому статусу.

В соответствии со ст. 9 Закона РФ «О статусе судей»: «судья, члены его семьи и их имущество находятся под особой защитой государства».

Обеспечение законного, компетентного и беспристрастного состава суда как принцип, устанавливает систему гарантий и других правил, направленных на формирование такого состава суда или назначения такого судьи, которые были бы в состоянии эффективно разобраться в конкретном деле. Эти гарантии и правила относятся к отбору кандидатов в судьи и заседатели, к порядку наделения их полномочиями, к подсудности и подведомственности конкретных дел, к порядку отводов и т. д.

Принцип осуществления правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом означает, что судьи не оказывают предпочтения каким-либо органам, лицам, участвующим в разбирательстве дел, по признакам их государственной, половой, расовой, национальной, языковой принадлежности или в зависимости от их происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, места рождения, отношения к религии, убеждениям, а также от их принадлежности к общественным объединениям, равно как по другим основаниям.

Состязательность и равноправие сторон – этот принцип предполагает предоставление равных правовых возможностей лицам, участвующим в судебном заседании по отстаиванию своих прав и законных интересов. Обеспечение полной реализации таких возможностей возлагается на суд и на другие правоохранительные органы в процессе расследования уголовных дел и подготовки к рассмотрению в судах других дел.

Право граждан на судебную защиту заключается в том, что, согласно ст. 46 Конституции РФ, каждый гражданин вправе прибегнуть к помощи правосудия для защиты своих прав и свобод.

Принцип обеспечения подозреваемому, обвиняемому и подсудимому права на защиту предполагает, прежде всего, защиту гражданина от незаконного привлечения к уголовной ответственности. Подобная защита обеспечивается следующим: закон предоставляет гражданину такие права, использование которых помогает ему самостоятельно защищать свои права и законные интересы. Так, гражданин имеет право на квалифицированного помощника (защитника). Этот принцип также обязывает лиц, ведущих дознание (следователей, прокуроров и судей), всемерно содействовать полному, объективному и беспристрастному исследованию всех обстоятельств уголовного дела.

Принцип гласности судебного разбирательства (открытое разбирательство дел в судах) устанавливает, что все судебные дела должны рассматриваться в открытых судебных заседаниях, при соблюдении условий гласности, устности и непосредственности. В открытом судебном заседании вправе присутствовать все желающие. Случаи закрытого разбирательства дел указаны в федеральных законах. Такие случаи касаются дел: о государственной, военной или коммерческой тайнах; о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста; о половых преступлениях и др.

Принцип участия представителей народа в отправлении правосудия предполагает, что в рассмотрении судебных дел при условиях, установленных законом, могут участвовать народные, арбитражные и присяжные заседатели.

Принцип обеспечения пользования родным языком при осуществлении правосудия закреплен в отечественном законодательстве с учетом национальных особенностей Российской Федерации. Суть этого принципа заключается в том, что судопроизводство в России должно вестись на русском языке, однако в республиках, входящих в состав РФ, может использоваться соответствующий государственный язык. Всем лицам, участвующим в рассмотрении дел и не

владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается возможность пользоваться помощью переводчика.

Таковы система и содержание основ (принципов) правоохранительной и правоприменительной деятельности – принципов правосудия.



Для самопроверки по теме 2 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Дайте понятие демократическим основам (принципам) правоохранительной и правоприменительной деятельности.
2. Что означает реализация принципа законности в среде правоохранительной и правоприменительной деятельности?
3. В чем суть принципа истины при рассмотрении и различии судебных дел?
4. Дайте характеристику принципу гуманизма и справедливости?
5. Что означает принцип осуществления правосудия только судом?
6. Назовите гарантии обеспечивающие независимость судей и заседателей.
7. Раскройте содержание принципа осуществления правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом.
8. Что такое состязательность и равноправие сторон при судебном разбирательстве дел.
9. Раскройте содержание принципа право граждан на судебную защиту.
10. Назовите гарантии обеспечения права обвиняемого (подозреваемого), подсудимого на защиту.
11. Раскройте содержание принципа презумпции невиновности.
12. Перечислите случаи, когда возможно рассмотрение судебных дел в закрытых судебных заседаниях.
13. Назовите формы участия граждан в отправлении правосудия.
14. На каком языке должно осуществляться судопроизводство в РФ и как обеспечиваются права лиц, не владеющих языком судопроизводства?



Практические задания

1. Корреспондент газеты «Эхо» Усиевич в публикации на криминальную тему указал, что гражданин Н. виновен в организации умышленных убийствах нескольких крупных предпринимателей и политиков города Санкт-Петербурга. При этом гражданин Н. никогда ранее к уголовной ответственности не привлекался и в отношении его ни было приговора, вступившего в законную силу.
А. Наделен ли правом корреспондент Усиевич признавать граждан виновными в совершении преступлений?
В. Какой принцип правосудия нарушил корреспондент Усиевич?
С. Могут ли управомоченные органы по газетной публикации возбудить уголовное дело в отношении гражданина Н?
2. Дело об имущественном споре между супругами Григорович было рассмотрено в третейском суде. При этом третейский суд в своем решении признал право на легковой автомобиль «Волга» за женой Григорович М.С.
А. В праве ли третейский суд рассматривать имущественные споры между супругами?
В. Можно ли право на имущество, нажитое совместно обоими супругами, признать за одним из супругов?
С. Назовите споры, которые могут быть рассмотрены третейским судом
3. Гражданин Кошман обратился в управление по социальной защите с заявлением, в котором просил лишить родительских прав гражданку И. и признать за ним право на отцовство дочери гражданки И. – Екатерины, 2000 года рождения?
Управление по социальной защите просьбу Кошмана удовлетворило.
А. Имеют ли право органы по социальной защите населения рассматривать споры о лишении родительских прав?
В. Какой орган государства решает вопрос о лишении родительских прав?
С. Назовите виды судопроизводства?



Тест

1. **В чем суть принципов правоохранительной и правоприменительной деятельности?**
 - а) регулируют конкретные отношения, возникающие из спора о праве;
 - б) являются основными положениями и правовыми идеями по организации и деятельности суда и правоохранительных органов;
 - в) не играют существенной роли в организации и функционировании суда и правоохранительных органов.
2. **Принцип законности распространяется только:**
 - а) на суды и правоохранительные органы;
 - б) на органы исполнительной и законодательной власти;
 - в) на все органы власти государства, органы местного самоуправления, должностных лиц и граждан?
3. **В какой из статей Конституции РФ закреплен принцип презумпции невиновности?**
 - а) ст. 15 Конституции РФ;
 - б) ст. 49 Конституции РФ;
 - в) ст. 118 Конституции РФ.
4. **Назовите законодательный акт, в котором закреплены принципы справедливости и гуманизма:**
 - а) Конституция РФ;
 - б) Федеральный закон от 15 июля 1996 года «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления»;
 - в) Уголовный Кодекс РФ 1996 года.
5. **Следует ли признать правило установления объективной истины, признавать универсальным принципом правоохранительной и правоприменительной деятельности:**
 - а) да, можно;
 - б) этот принцип действует только в уголовном судопроизводстве;
 - в) это правило вообще нельзя признать принципом правоохранительной и правоприменительной деятельности.
6. **Укажите законодательный источник, который закрепляет принцип состязательности и равноправия сторон:**
 - а) только в УПК РСФСР;
 - б) в УПК РСФСР, ГПК РСФСР, Конституции РФ;
 - в) только в ГПК РСФСР.
7. **Могут ли родственники обвиненного выступать в качестве его защитников?**
 - а) не могут;
 - б) могут только в суде;
 - в) могут и на предварительном следствии и в суде.
8. **В какой статье УПК РСФСР закреплен принцип гласности судебного разбирательства:**
 - а) в ст. 18 УПК РСФСР;
 - б) в ст. 241 УПК РСФСР;
 - в) в ст. 352 УПК РСФСР.
9. **Могут ли граждане РФ участвовать в рассмотрении по существу судебных дел:**
 - а) могут только при рассмотрении уголовных дел в качестве народных заседателей;
 - б) не могут участвовать в судебном разбирательстве;
 - в) могут участвовать в качестве заседателей в рассмотрении уголовных, гражданских, арбитражных дел.
10. **На каком языке ведется судопроизводство в республиках в составе РФ:**
 - а) на государственном языке республики;
 - б) только на русском языке;
 - в) на русском языке, либо на государственном языке республики.

ТЕМА 3.

Судебная власть и судебная система

Изучив тему 3, студент должен знать:

учебную и научную литературу о судебной власти и судебной системе, а также законодательство о судебной системе Российской Федерации.

уметь:

толковать нормы права о судебной системе и применять в практической деятельности эти нормы права.

приобрести навыки и умения:

по сбору, анализу и оценке учебной и научной литературы, законодательство о судебной системе в Российской Федерации, получить первоначальные навыки об определении подведомственности (и подсудимости).

При изучении темы 3 необходимо:

изучить и проанализировать литературные и законодательные источники: Конституция РФ. Ст. 10-46, 118 и 124; ФКЗ от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе в РФ» ст. 1-32; 34; 36; ФКЗ от 21 июля 1994 г. «О конституционном суде Российской Федерации» ст.1; ФКЗ от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в РФ» ст.1,3,7; ФЗ от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в РФ» ст. 1; ФКЗ от 9 июля 1999 г. «О военных судах РФ» ст. 1-4; закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в Российской Федерации» ст. 1;10; АКК ст. 1, 4, 54, 146, 155, 161, 162, 174, 180, 183; ГПК РСФСР ст. 65, 70, 97, 144, 159; УПК РСФСР 73, 263; КОАП РСФСР ст. 165;

Гуценко К.Р., Ковалев М.А. «Правоохранительные органы»: учебник. – М.: Зерцало. – гл. 1; 2, стр. 40-58; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник/ под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000 гл. 1-2. стр. 46-62. Пронякин А.Д.; Пронякин Д.А. «Правоохранительные органы Российской Федерации»: Учебное пособие. – М.: МЭСИ, стр. 10-11.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие термины и категории и уяснить их сущность и содержание: разделение властей, судебная власть, правосудие, судопроизводство, судебная система, подсистема судебной системы, Федеральные суды, суды субъектов РФ, суды общей юриспруденции, арбитражные суды, звено судебной системы, судебная инстанция, суды первой инстанции, суды кассационной инстанции, суды, рассматривающие дела в порядке судебного надзора, суды, рассматривающие дела в апелляционном порядке.



Краткое
содержание

1. Понятие и основные признаки судебной власти.
2. Суд как орган судебной власти.
3. Понятие правосудия и его свойства.
4. Судебная система Российской Федерации.
5. Подсистемы судебной власти.
6. Понятие звена судебной системы.
7. Понятие и виды судебной инстанции.

Цель: изучить теоретические проблемы о судебной власти, а также законодательство, регулирующее вопросы, связанные с судебной системой РФ.

3.1. Понятие судебной власти. Органы судебной власти

Проблема судебной власти производна от проблемы государственной власти в целом и разделения ее ветвей. Возникла эта проблема давно, когда было замечено, что сосредоточение в одних руках функций законодательной, исполнительной и судебной власти очень опасно для общества и государства. Для того чтобы предотвратить сосредоточение этих функций в одних руках, была предложена такая организация государственной власти, при которой она делится на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную.

Сущность любой власти заключается в том, что власть призвана влиять на деятельность, поведение людей с помощью каких-то определенных мер воздействия, например, авторитета, волевого влияния, правовых велений, принуждения. Поэтому судебную власть можно определить как совокупность средств, присущих только судам, которые могут оказывать воздействие на поведение людей, на социальные явления и процессы. Эти средства закреплены в полномочиях судебных органов.

К полномочиям судебных органов можно отнести:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- контроль за законностью и обоснованностью решений и действий государственных учреждений и должностных лиц;
- обеспечение исполнения приговоров, иных судебных решений и решений некоторых других правоохранительных органов;
- разбирательство и разрешение дел об административных правонарушениях, подведомственных судам;
- разъяснение действующего законодательства на основе данных судебной практики;
- участие в формировании судейского корпуса и содействие органам судейского сообщества¹.

Носителями судебной власти являются суды и судьи. Специфика судов как органов судебной власти проявляется не только в своеобразии их полномочий, но и в особом порядке их формирования (жесткие требования к кандидатам на судейские должности, порядок их отбора и выдвижения и т. д.), а также в средствах обеспечения независимости и установлении правил судопроизводства (конституционного, гражданского, арбитражного, административного и уголовного).

Судебная власть основана на праве и реализуется путем применения права для разрешения конкретных дел, а суды (судья) как носители судебной власти в основном занимаются правоприменительной деятельностью. На этом основании в данном учебном пособии нами введен термин «правоприменительная деятельность» как деятельность, сходная по многим признакам с правоохранительной деятельностью, но не тождественная последней.

Судебная власть обладает рядом признаков.



Определение

- Судебная власть – вид (ветвь) государственной власти. Она осуществляется органами государства – судами, либо судьями, которые наделяются полномочиями, либо высшим органом законодательной власти РФ, либо главой государства – Президентом РФ. Поэтому решение суда и судьи носят государственно-властный, обязательный для исполнения характер.

¹ См. подробнее: Правоохранительные органы: Учебное пособие для вузов / Под. ред. К.Ф. Гуценко. – М.: Зерцало, 2000. – С. 44.

- Судебная власть принадлежит только суду либо судье. Суды как государственные органы, которые образуются на основе Конституции РФ и других законов, формируются из людей, способных на основе соответствующей подготовки и своих личных качеств осуществлять правосудие и реализовывать функции судебной власти в других формах. Такими людьми являются профессиональные судьи. Помимо судей в состав суда при рассмотрении конкретных судебных дел могут входить представители народа: народные, присяжные и арбитражные заседатели.
- Судебная власть имеет признак исключительности, поскольку ее функции не может выполнять другой орган или должностное лицо, кроме как суд в лице судей и заседателей либо одного судьи.
- Важнейшим признаком судебной власти является то, что ее функции осуществляются в строго определенной форме. Процессуальная форма обеспечивает принятие судами законных, обоснованных и справедливых судебных решений. Установлен порядок для всех видов судопроизводства: конституционного, административного, гражданского и уголовного.

С учетом названных признаков, характерных для судебной власти, можно определить и понятие судебной власти.

В юридической литературе судебная власть определяется как предоставленные специальным органам государства (судам) полномочия по разрешению отнесенных к их компетенции вопросов, возникающих при применении права, путем конституционного, административного, гражданского и уголовного судопроизводства с соблюдением процессуальных форм, создающих гарантию законности и справедливости принимаемых решений¹.

Как указывалось выше, органами судебной власти являются суды. Согласно Конституции РФ судебную власть осуществляют: Конституционный суд РФ (ст. 125), суды общей юрисдикции (ст. 126), арбитражные суды (ст. 127). Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» в ст. 4 установил наличие судов субъектов Российской Федерации. К таким судам отнесены Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации и мировые судьи. Должности мировых судей и Конституционные суды субъектов Российской Федерации создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации.

Поскольку судами выполняются ответственные функции, к судьям, как носителям судебной власти предъявляются высокие нравственные и профессиональные требования. Требования к профессиональным и моральным качествам судьи изложены в Законе РФ «О статусе судей». В этом нормативном акте установлены правила поведения как в профессиональной, так и во внеслужебной деятельности, обязательные для каждого судьи. Судья должен избегать всего, что могло бы умалить авторитет судебной власти. Он не вправе причинять ущерб престижу своей профессии.

Таким образом, органами судебной власти в Российской Федерации являются суды в лице их судей, которые осуществляют правосудие по конкретным судебным делам (гражданским, административным, арбитражным, уголовным) и выполняют другие функции, присущие судебной власти.

3.2. Понятие судебной системы

Под судебной системой принято понимать совокупность судов, построенных в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями.

Порядок построения судебной системы, виды судов, действующих в Российской Федерации, определены Конституцией РФ и специализированным Федеральным конституционным законом «О судебной системе». Конкретные вопросы о видах судов и их подсистемах определяются другими законодательными актами: законами «О судостроительстве», «Об арбитражных

¹ См. подробнее: Правоохранительные органы РФ: Учебник / Под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. – С. 43-56.

судах», «О военных судах», «О мировых судьях», а также законодательными актами субъектов РФ о создании Конституционных (уставных) судов.

Согласно названным законодательным актам суды РФ состоят из федеральных судов и судов субъектов РФ. Совокупность этих судов составляет судебную систему российского государства. Таким образом, в судебную систему Российской Федерации входят: Конституционный суд РФ, Верховный суд РФ, Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономных округов, районные (городские) суды, военные и специализированные суды, Высший арбитражный суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, арбитражные суды субъектов РФ, конституционные (уставные) суды субъектов РФ, а также мировые судьи.

К федеральным судам относятся: Конституционный суд РФ, суды общей юрисдикции (кроме мировых судей), арбитражные суды. Они различаются по структуре и объему полномочий.



Определение

Конституционный суд Российской Федерации – единственное судебное учреждение, которое призвано осуществлять конституционный контроль, то есть решать вопросы, установленные в ст. 125 Конституции РФ.

Суды общей юрисдикции призваны осуществлять правосудие по уголовным, гражданским и административным делам. Эти суды образуют свою подсистему из трех звеньев. Основное (первое) звено судов общей юрисдикции – районные суды. Районные суды называются судами первой инстанции, поскольку в них рассматриваются судебные дела по существу с вынесением приговоров и решений. С введением в действие закона «О мировых судьях» и началом выполнения мировыми судьями своих полномочий районные суды стали апелляционной инстанцией для проверки приговоров и решений мировых судей. Во второе звено судов общей юрисдикции входят Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов. Это звено судов является надзорной инстанцией для районных судов. Суды этого звена рассматривают дела как суды первой инстанции, как суды кассационной и надзорной инстанции. Высшим звеном судов общей юрисдикции является Верховный суд РФ. Он же является и высшей судебной инстанцией.

К судам общей юрисдикции относятся и военные суды. Военные суды состоят из гарнизонных военных судов – первое звено, окружных (флотских) военных судов – второе звено. В составе Верховного суда РФ находится Военная коллегия, которая является высшим звеном для военных судов.

Арбитражные суды призваны рассматривать и разрешать дела по экономическим спорам. Эти суды имеют свою подсистему.

Арбитражные суды состоят из арбитражных судов субъектов Российской Федерации (арбитражные суды республик, краев, областей, городов федеративного значения, автономной области и автономных округов), федеральных арбитражных судов округов, Высшего арбитражного суда РФ.

Суды субъектов РФ представлены в виде конституционных (уставных) судов субъектов РФ и мировых судей.

Звеном судебной системы признаются суды, занимающие одинаковое положение в судебной системе.

Судебной инстанцией признается суд (или его структурное подразделение: коллегия, президиум), выполняющий (или выполняющая) конкретную судебную функцию, связанную с разрешением судебных дел (принятие решения по существу, проверка законности и обоснованности решения, не вступившего в законную силу либо вступившего в законную силу).

Судом первой инстанции называется суд, который уполномочен принимать решения по существу тех вопросов, которые являются основными для данного дела.

Суд второй (кассационной) инстанции призван проверять законность и обоснованность приговоров и других решений, не вступивших в законную силу.

Суды надзорной инстанции проверяют законность и обоснованность приговоров и судебных решений, которые вступили в законную силу.

С принятием закона об арбитражных судах в отечественном правосудии вновь возрождена апелляционная инстанция. По закону под апелляционной инстанцией понимаются суды, уполномоченные повторно в полном объеме рассматривать дела, по которым решение еще не вступило в законную силу, а какая-то из сторон не согласна с ним и подала апелляционную жалобу. В таких случаях происходит новое разбирательство дела по существу с вынесением нового решения. Функция апелляционной инстанции выполняют только арбитражные суды субъектов Российской Федерации.

Полномочия судов, входящих в судебную систему Российской Федерации, подробно будут рассмотрены в других разделах учебного пособия.

3.3. Органы судейского сообщества в РФ

Для выражения интересов судей как носителей судебной власти в Российской Федерации формируются органы судейского сообщества. Органы судейского сообщества, их полномочия, порядок формирования установлены Федеральным законом от 14 марта 2002 г. № 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации».

Судейское сообщество в Российской Федерации образуют судьи судов, входящих в судебную систему РФ. Судьи федеральных судов и судов субъектов Российской Федерации становятся членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи. Статус члена судейского сообщества сохраняется до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи. Однако судьи, пребывающие в отставке (в виду почетного ухода или почетного удаления), сохраняют свою принадлежность к судейскому сообществу и могут привлекаться с их согласия к работе в его органах, кроме избрания в состав квалификационных коллегий судей от органов судейского сообщества.

Ст. 3 Закона относит к органам судейского сообщества:

- 1) Всероссийский съезд судей;
- 2) конференции судей субъектов РФ;
- 3) Совет судей РФ;
- 4) советы судей субъектов РФ;
- 5) общие собрания судей судов;
- 6) Высшую квалификационную коллегию судей РФ;
- 7) квалификационные коллегии судей субъектов РФ.

Названные органы призваны осуществлять ряд задач, а именно: содействовать совершенствованию судебной системы и судопроизводства; защищать права и законные интересы судей; участвовать в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности; поддерживать авторитет судебной власти, обеспечивать выполнение судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики (ст. 4 Закона).

Органы судейского сообщества организованы и действуют на основе принципов коллегиальности, независимости судей, невмешательства в судебную деятельность. Кроме того, советы судей и квалификационные коллегии судей организуются на принципах выборности, сменяемости и подотчетности органам, их избравшим. Из последнего правила в ст. 5 Закона сделано важное исключение: квалификационные коллегии судей не подотчетны за принятые решения органам, их избравшим.

3.4. Всероссийский съезд судей

Всероссийский съезд судей является высшим органом судейского сообщества. Этот орган правомочен принимать решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества (кроме вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей). Всероссийский съезд судей утверждает кодекс судейской этики и акты, регулирующие деятельность судейского сообщества. Все решения, как правило, принимаются простым большинством голосов.

Делегаты на съезд избираются по нормам представительства, установленным ст. 6 Закона. Избрание делегатов от судей Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, окружных (флотских) военных судов осуществляется на общих собраниях судей этих судов, а делегатов от судей иных судов – на конференциях судей субъектов РФ.

Съезд судей созывается один раз в четыре года Советом судей РФ. Внеочередной съезд созывается, когда решение об этом принято конференциями судей не менее чем в половине субъектов РФ. Съезд считается правомочным, если в его работе принимают участие более половины избранных делегатов. Председательствует на съезде председатель Совета судей Российской Федерации.

3.5. Конференции судей субъектов РФ

Конференции судей субъектов РФ представляют судей областных и приравненных к ним судов, судей арбитражных судов субъектов РФ, судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ, а также мировых судей, судей районных судов и гарнизонных военных судов, действующих на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. Конференции судей принимают решения по всем вопросам, относящимся к деятельности судейского сообщества в субъектах РФ (за исключением вопросов, относящихся к полномочиям квалификационных коллегий судей) и утверждают акты, регулирующие деятельность органов судейского сообщества в субъектах РФ. Решения, как правило, принимаются простым большинством голосов.

Порядок избрания делегатов и нормы представительства определяются конференцией судей субъектов РФ.

Конференции судей созываются советом судей соответствующего субъекта РФ по мере необходимости, однако не реже одного раза в два года.

Председательствует на конференции судей председатель совета судей соответствующего субъекта Российской Федерации.

3.6. Совет судей РФ

Совет судей РФ является выборным органом судейского сообщества. Он подотчетен только Всероссийскому съезду судей.

Совет судей РФ формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов и судей судов субъектов РФ по нормам представительства, установленным ст. 8 Закона. Срок его полномочий составляет четыре года.

Члены Совета судей РФ, представляющие судей судов всех видов и уровней, избираются тайным голосованием делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов. Избранными считаются судьи, получившие на отдельных собраниях делегатов наибольшее число голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании (при условии, что в голосовании принимали участие более половины делегатов съезда от соответствующих судов). Члены Совета судей РФ, представляемые конференциями судей, избираются тайным голосованием делегатами съезда. Избранными считаются судьи, получившие большинство голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании. Совет судей РФ может осуществлять свои полномочия, если его состав сформирован не менее чем на две трети.

Совет судей РФ созывается по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Совет судей РФ состоит из его членов, председателя, его заместителей и Президиума.

Председатель Совета судей РФ избирается Советом из его состава и подотчетен ему в своей деятельности. Член Совета судей РФ не может быть избран на должность председателя Совета судей РФ более двух раз подряд. Председатель осуществляет следующие функции: созывает Совет судей РФ, Президиум Совета судей РФ и руководит их работой в соответствии с регламентом Совета судей РФ; представляет Совет судей РФ в органах государственной власти и органах местного самоуправления, в общественных объединениях, в средствах массовой информации, а также при осуществлении международного сотрудничества.

Президиум является рабочим органом Совета судей РФ, который создается для оперативного коллегиального решения вопросов, определяемых регламентом Совета судей РФ. Заседания Президиума Совета судей РФ проводятся по мере необходимости, но не реже четырех раз в год. Президиум Совета судей РФ избирается Советом судей РФ из числа его членов с учетом необходимости представительства в нем судей федеральных судов и судей судов субъектов РФ. В состав Президиума Совета судей РФ входят по должности председатель Совета судей РФ и его заместители.

Совет судей РФ в соответствии с законодательством (ст. 10 Закона):

- 1) созывает Всероссийский съезд судей;
- 2) дает согласие на назначение на должность и освобождение от должности Генерального директора Судебного департамента при Верховном Суде РФ и заслушивает его годовые отчеты об организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- 3) избирает судей в состав Высшей квалификационной коллегии судей РФ вместо выбывших в период между съездами;
- 4) изучает, обобщает и распространяет опыт работы органов судейского сообщества, разрабатывает рекомендации по совершенствованию их деятельности;
- 5) определяет порядок участия судей гарнизонных военных судов, действующих за пределами РФ, в работе органов судейского сообщества субъектов Российской Федерации;
- 6) осуществляет иные полномочия, отнесенные к его ведению законодательством.

3.7. Советы судей субъектов РФ

Советы судей субъектов РФ избираются конференциями судей в количестве и порядке, которые определяются конференциями судей субъектов РФ в соответствии с их регламентами. Срок полномочий советов судей субъектов РФ – два года.

Совет судей субъектов РФ избирает из своего состава подотчетных ему председателя совета судей субъекта РФ и его заместителей. Член совета судей субъекта РФ не может быть избран на должность председателя совета судей субъекта РФ или заместителя председателя совета судей субъекта РФ более двух раз подряд.

К полномочиям совета судей субъекта РФ отнесены:

- 1) рассмотрение в период между конференциями судей всех вопросов, отнесенных к компетенции конференций судей, за исключением избрания квалификационных коллегий судей субъектов РФ и заслушивания их отчетов;
- 2) созыв конференций судей субъектов РФ;
- 3) избрание судей в состав квалификационных коллегий судей соответствующих субъектов РФ вместо выбывших в период между конференциями судей.

Советы судей субъектов РФ могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на две трети.

3.8. Общие собрания судей судов РФ

Общие собрания судей судов РФ созываются не реже чем один раз в год для обсуждения вопросов, связанных с совершенствованием организации работы суда, выражения законных интересов судей, а также для проведения выборов делегатов на съезд (конференцию) судей. По решению общего собрания может быть избран совет судей конкретного суда.

3.9. Высшая квалификационная коллегия судей РФ

Высшая квалификационная коллегия, формируется из числа судей федеральных судов и судов субъектов РФ, представителей общественности, представителей Президента РФ сроком на четыре года.

Высшая квалификационная коллегия состоит из 29 членов: 18 избранных на съезде судей, представляющих судей Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, арбитражных судов округов, областных и приравненных к ним судов, арбитражных судов субъектов РФ,

окружных (флотских) военных судов; 10 назначаемых Советом Федерации представителей от общественности; представителя Президента РФ, назначаемого последним. Нормы представительства установлены ст. 11 Закона. Высшая квалификационная коллегия судей может осуществлять свои полномочия, если ее состав сформирован не менее чем на две трети.

Высшая квалификационная коллегия судей наделена широкими полномочиями, в частности:

- 1) рассматривает заявления кандидатов на должности Председателя Верховного суда РФ, Председателя Высшего арбитражного суда РФ, их заместителей и представляет Президенту РФ свои заключения;
- 2) рассматривает заявления кандидатов на должности председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, окружных (флотских) военных судов и представляет соответственно Председателю Верховного Суда РФ и Председателю Высшего арбитражного суда РФ свои заключения;
- 3) объявляет в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также судей Верховного суда Российской Федерации, Высшего арбитражного суда Российской Федерации, федеральных арбитражных судов округов, окружных (флотских) военных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;
- 4) осуществляет квалификационную аттестацию председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ и районных судов), а также судей Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, федеральных арбитражных судов округов и окружных (флотских) военных судов;
- 5) налагает дисциплинарные взыскания на председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также на судей Верховного суда РФ, Высшего арбитражного суда РФ, федеральных арбитражных судов округов и окружных (флотских) военных судов за совершение ими дисциплинарного проступка;
- 6) утверждает положение о порядке работы квалификационных коллегий судей;
- 7) присваивает судьям первый и высший квалификационные классы;
- 8) осуществляет иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами и федеральными законами.

В высшей квалификационной коллегии судей формируется Президиум, в который входят председатель коллегии и три его заместителя, избираемых коллегией из числа ее членов. Президиум является рабочим органом Высшей квалификационной коллегии судей и образуется для оперативного решения вопросов, связанных с организацией ее работы.

3.10. Квалификационные коллегии судей субъектов РФ

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ формируются по нормам представительства, закрепленным в пп. 4 и 5 ст. 11 Закона сроком на два года.

Судьи в состав квалификационной коллегии судей субъекта РФ избираются тайным голосованием на конференции судей в порядке, определяемом этой конференцией.

Представители общественности в квалификационной коллегии судей субъекта РФ назначаются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ в порядке, определяемом нормативными правовыми актами субъекта РФ.

Представитель Президента РФ в квалификационной коллегии судей субъекта РФ назначается им самим.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы не менее чем на две трети.

Квалификационные коллегии судей субъектов РФ:

- 1) рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и с учетом результатов квалификационного экзамена дают заключения о рекомендации данных лиц на должность судьи либо об отказе в такой рекомендации;
- 2) утверждают состав экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи соответствующего суда;

- 3) объявляют в средствах массовой информации об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей районных судов, а также судей соответствующих федеральных судов с указанием времени и места приема и рассмотрения документов;
- 4) организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;
- 5) осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, а также мировых судей, председателей и заместителей председателей районных судов;
- 6) налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов (в том числе на председателей и заместителей председателей районных судов) за совершение ими дисциплинарного проступка;
- 7) осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством РФ.



Для самопроверки по теме 3 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Дайте понятие теории разделения властей и ее основное предназначение.
2. В каких законодательных актах РФ закреплена теория разделения властей?
3. Дайте понятие власти и назовите виды судебной власти.
4. Охарактеризуйте основные признаки (компоненты) судебной власти.
5. Назовите орган, который осуществляет судебную власть и определите свойства этого органа.
6. Назовите виды судопроизводства в РФ.
7. Дайте определение судебной системы РФ и назовите законы судебной системы.
8. Опишите подсистему судов общей юрисдикции.
9. Как устроена подсистема арбитражных судов?
10. Какие суды могут быть образованы в субъектах РФ?
11. Дайте понятие судебного звена.
12. Дайте понятие судебной инстанции и назовите разновидности судебных инстанций.
13. Чем отличается компетенция судов первой, кассационной, апелляционной и надзорной инстанций?



Практические задания

1. Гражданин Петров пропустил срок на вступление в право наследования. После этого Петров обратился к главе администрации города Н. с жалобой на действия нотариуса, отказавшего Петрову выдать свидетельство о праве на наследство. Глава администрации города Н. отказался рассматривать жалобу Петрова на действия нотариуса.
А) правильно ли поступил глава администрации города Н.?
В) какой орган должен восстанавливать пропущенный срок на вступление в право наследования?
С) дайте понятие судебной власти.

2. Гражданка Сидорова обратилась в районный суд города Н. с заявлением, в котором просила возбудить уголовное дело по факту кражи ее личного автомобиля. Председатель районного суда отказал гражданке Сидоровой рассматривать ее жалобу по существу.
А) правильно ли поступил председатель районного суда?
В) может ли суд выполнять функцию уголовного преследования?
С) назовите полномочия судебных органов.

3. Предприниматель Рубинович обратился в районный суд с иском, в котором просил признать утративший силу договор поставки им в торговую фирму "Зенит" ювелирных изделий. Районный суд отказался принять исковое заявление Рубиновича.
А) определение соответствует ли закону действия районного суда?
В) какие судьи осуществляют правосудие по экономическим спорам?
С) какие суды составляют подсистему арбитражных судов?



Тест

1. *В каких законах содержатся упоминания о судебной власти?*
 - а) в Законе «О судебной системе»;
 - б) в Конституции РФ и Законе «О статусе судей»;
 - в) в Законе «О судоустройстве».
2. *Какой орган является носителем судебной власти:*
 - а) третейские суды;
 - б) суды общей юрисдикции, арбитражные, конституционные (уставные) суды Субъектов РФ;
 - в) Судебная палата по информационным спорам.
3. *Какие функции возлагаются на судебную власть?*
 - а) надзор за точным исполнением законов;
 - б) осуществления правосудия и конституционности контроля;
 - с) выявление и расследование преступлений.
4. *Какие законы определяют судебную систему РФ?*
 - а) только закон «О судебной системе»;
 - б) только Закон «О судопроизводстве»;
 - в) Конституция РФ, Закон 2 «О судебной системе», Закон «О судопроизводстве».
5. *В каком году был принят первый законодательный акт «О конституционном контроле»?*
 - а) 14 июля 1924 года;
 - б) 23 декабря 1989 года;
 - в) 12 июля 1992 года.
6. *Какие функции осуществляет Конституционный суд РФ?*
 - а) осуществляет правосудие по конкретным судебным делам;
 - б) принимает закон о правосудии в РФ;
 - в) осуществляет конституционный контроль.
7. *Какие суды относятся к судам общей юрисдикции?*
 - а) арбитражные суды РФ;
 - б) Конституционный суд РФ и Конституционные суды Субъектов РФ;
 - в) Верховный суд РФ, краевые, областные суды, суды городов федерального назначения, суды автономной области, автономного округа, военные суды, мировые судьи.
8. *Из каких звеньев состоят суды общей юрисдикции?*
 - а) из двух звеньев;
 - б) из трех звеньев;
 - в) из четырех звеньев.
9. *Какие полномочия возлагаются на кассационную инстанцию?*
 - а) рассматривать судебные дела по существу, с вынесением приговоров и решений по существу;
 - б) проверять законность и обоснованность судебных решений, которые вступили в законную силу;
 - в) проверять законность и обоснованность судебных решений, которые не вступили в законную силу.
10. *В каких судах предусмотрено апелляционное рассмотрение дел?*
 - а) в судах общей юрисдикции;
 - б) в федеральных арбитражных судах округов;
 - в) в арбитражных судах Субъектов Российской Федерации.

ТЕМА 4

Суды общей юрисдикции

Изучив тему 4, студент должен знать:

научную и учебную литературу, законодательство об устройстве (организации) судов общей юрисдикции: районного суда, судов второго звена, военных судов, о порядке наделения полномочиями судей общей юрисдикции, о правовом статусе судей судов общей юрисдикции и гарантиях его осуществления; об организации работы в судах общей юрисдикции первого (основного) звена и второго (среднего) звена.

уметь:

толковать и применять в практической деятельности нормы права об организации (полномочиях) судов общей юрисдикции, о материальных, социальных и правовых гарантиях судей, о правах и обязанностях народных заседателей, об организации работы суда общей юрисдикции.

приобрести навыки и умения:

умения подготовки первоначальных документов об организации (устройстве) и полномочиях судов общей юрисдикции, о защите прав и интересов судей и других работников судов.

При изучении темы 4 необходимо:

изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 47; ФКЗ от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» ст. 4-6; 20-22, 36. Закон РСФСР от 8 июня 1992 г. «О судебной системе Российской Федерации» ст.10, 25-22, 30-39, 70. Закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в РФ» ст. 1, 2, 4, 9-12; ФКЗ от 9 июня 1999 г. «О военных судах РФ» ст. 1-28, 33 и 34, ФЗ от 8 января 1998 г. «О судебных департаментах при Верховном Суде РФ» ст.ст.17-19, УПК РСФСР ст. 1-16, 18-20, 35, 36-42, 241-245, 325-326, 330, 332-339, 360, 371; ГПК РСФСР ст. 3-7, 9-11, 13-14, 25, 113-116. Гуценко К.Р., Ковалев М.А. «Правоохранительные органы» учебник. – М.: «Зерцало» Гл. 5-7, стр. 93-136; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник/ под ред. В.П. Божьева: – М.: Спарк, 2000 г. гл. 6 стр. 104-145. Пронякин А.Д., Пронякин Д.А. Правоохранительные органы Российской Федерации / Учебное пособие. – М.: МЭСИ, стр. 31-36.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие термины и категории и уяснить их сущность и содержание: суды общей юрисдикции, состав районного суда, полномочия районного суда, правовой статус судьи, гарантии по осуществлению полномочий судьи, права и обязанности народных заседателей, порядок наделения полномочиями судей судов общей юрисдикции, состав судов второго (среднего) звена, судебные коллегии и их полномочия, президиум суда, организация работ в суде; состав военных судов; полномочия военных судов.



Краткое содержание

1. Районный суд.
 - состав районного суда
 - компетенция (полномочия) районного суда
2. Верховный суд республики, краевой и областной суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов
 - состав областного и приравненного к нему суда
 - компетенция областных и приравненных к ним судов
3. Верховный суд Российской Федерации
 - состав Верховного суда Российской Федерации
 - компетенция Верховного суда РФ
4. Военные суды
5. Порядок назначения судей на должность и ответственность судей
 - ответственность судей
6. Организационное обеспечение судов общей юрисдикции.

Цель: Изучить литературные, научные и законодательные источники об устройстве (организации) и полномочиях судов общей юрисдикции, а также о правовом статусе судьи и гарантиях его статуса, правах и обязанностях народных заседателей, об аппарате этих судов.

Правосудие в Российской Федерации осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным Конституционным Законом «О судебной системе РФ» от 31 декабря 1996 г.

Так, систему федеральных судов общей юрисдикции составляют:

- Верховный суд Российской Федерации;
- Верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения. Кроме того, суды автономной области и автономных округов;
- районные суды;
- мировые судьи;
- военные и специализированные суды.

Эти суды принято называть судами общей юрисдикции. Такое название эти суды получили в силу своих полномочий, так как они осуществляют правосудие по основной массе судебных дел: уголовным; гражданским; делам об административных правонарушениях. В то же время арбитражные суды рассматривают специфические дела по экономическим спорам и другим делам, связанным с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности. Конституционный суд не осуществляет правосудие по конкретным делам, его главная задача осуществлять конституционный контроль в рамках конституционного судопроизводства. Термин «суды общей юрисдикции» получил свое закрепление в Законе о судебной системе.

Рассмотрим состав и полномочия судов общей юрисдикции.

4.1. Районный суд



Определение

Районный суд – основное звено судов общей юрисдикции. Районные суды рассматривают основную часть гражданских и уголовных дел (до 95%). Суды субъектов Российской Федерации и Верховный суд рассматривают в качестве судов первой инстанции незначительный круг дел, который определен процессуальным законодательством. Например, Верховному суду подведомственны гражданские дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ и иных федеральных органов государственной власти, затрагивающих права и свободы граждан и организаций. В то же время Верховный суд РФ рассматривает уголовные дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной думы, судьи федерального суда по их ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства.

Районные суды образуются в каждом районе или городе, однако при этом может быть создан один суд на район или город.

Рассмотрение подавляющего большинства гражданских и уголовных дел и близость к населению дают основание считать районный суд основным звеном судов общей юрисдикции.

4.1.1. Состав районного суда

Состоит из федеральных судей, помощников судей консультантов, секретарей судебного заседания, секретарей и других технических работников. Так, в зависимости от объема работы районного суда – количества гражданских, уголовных, административных дел и других дел, поступающих для рассмотрения, – определяется число судей в районном суде. При небольшом объеме работы назначается один профессиональный судья, он же является Председателем районного суда. Однако в большинстве районных судов РФ работает несколько судей, один из которых – Председатель суда. Полномочия судей районных судов закреплены в соответствующих законодательных актах РФ.

4.1.2. Компетенция (полномочия) районного суда

Компетенция районного суда определяется, прежде всего, тем, что он действует в качестве суда первой инстанции и суда апелляционной инстанции на решения мировых судей. К подсудности районных судов отнесено большинство гражданских дел, подведомственных данным судам. Они рассматривают все гражданские дела, за исключением дел, подсудных мировым судьям, военным и специализированным судам, судам республик, краев, областей, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, а также за исключением дел, подсудных Верховному Суду РФ.

Подсудность гражданского дела данному районному суду определяется, как правило, местом жительства (нахождения) ответчика. В некоторых случаях подсудность зависит от выбора истца, например, по делам о взыскании алиментов, по делам о защите прав потребителей, по делам о возмещении вреда, причиненного здоровью и др. Дело, принятое судом к своему производству с соблюдением правил подсудности, должно быть разрешено им по существу, хотя бы в дальнейшем оно станет подсудным другому суду. Передача дела на рассмотрение другого суда допускается только в исключительных случаях, в частности, когда обе стороны заявили ходатайства о рассмотрении дела по месту нахождения большинства доказательств.

Районным судам подсудны гражданские дела трех основных категорий:

- во-первых, исковые дела с участием граждан, организаций, органов государственной власти, органов местного самоуправления о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов по спорам, возникающим из гражданских, семейных, трудовых, жилищных, земельных, экологических и иных правоотношений;
- во-вторых, дела, возникающие из публичных правоотношений (например, об оспаривании действий и решений органов государственной власти);
- в-третьих, дела особого производства (об установлении фактов, имеющих юридическое значение, об усыновлении, вызывное производство и т. д.).

Районному суду также подсудны все уголовные дела, кроме дел, подсудных мировым судьям, вышестоящим и военным судам. В первом случае речь идет о преступлениях небольшой тяжести, за совершение которых максимальное наказание не превышает трех лет лишения свободы (за некоторыми исключениями, определенными законом). Во втором случае, говорится о наиболее тяжких преступлениях, например, об убийствах и изнасилованиях при отягчающих обстоятельствах. В третьем случае, районные суды не имеют право рассматривать уголовные дела о преступлениях, совершенных военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы.

Гражданский процессуальный кодекс РФ (ст. 392–397) относит к компетенции районного суда пересмотр дел по вновь открывшимся обстоятельствам в случаях, когда решение районного суда не было предметом рассмотрения в вышестоящем суде, а также, когда решение оставлено в силе вышестоящим судом без внесения в него изменений. При поступлении заявления от стороны, третьего лица или представления от прокурора, участвовавших в рассмотрении дела, о пересмотре решения по вновь открывшимся обстоятельствам районный суд в пределах своей компетенции

либо удовлетворяет заявление и отменяет решение, либо отказывает в пересмотре. В случае отмены решения суда по вновь открывшимся обстоятельствам гражданское дело рассматривается судом в общем порядке. Необходимо обратить внимание, что пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам решений, определений судов апелляционной, кассационной или надзорной инстанции, на основании которых изменено решение суда первой инстанции или принято новое решение, производится судом, изменившим решение суда или принявшим новое решение.

В соответствии со ст. 417 Уголовно-процессуального кодекса РФ к компетенции районных судов также отнесено рассмотрение заключения прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении приговора и постановления мирового судьи. По результатам рассмотрения такого заключения прокурора суд принимает одно из следующих решений: об отмене приговора или постановления мирового судьи и передаче дела для нового судебного разбирательства; об отмене названных актов и о прекращении уголовного дела; об отклонении заключения прокурора.

Районные суды рассматривают апелляционные жалобы и представления на не вступившие в законную силу решения, приговоры и постановления мировых судей. Апелляционное производство представляет собой повторное рассмотрение дела по существу.

4.2. Верховный суд республики, краевой и областной суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов

В республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономных округах, автономной области, городах Москва и Санкт-Петербург действуют соответственно Верховные суды республик, краевые, областные, окружные и городские суды, т.е. суды общей юрисдикции с равными полномочиями. Место этих судов в системе судов общей юрисдикции определяется, прежде всего, федеративным устройством РФ. Так, в составе РФ находится 89 субъектов, в каждом из этих субъектов РФ имеется Верховный суд республики, краевой, областной или городской суд.

Областные и приравненные к ним суды рассматривают в установленном законом порядке дела по кассационным (частным) жалобам и кассационным представлениям на решения, приговоры, определения и постановления районных судов, не вступившие в законную силу. Из этого следует, что областные и приравненные к ним суды, являясь вышестоящими судами по отношению к районным судам, осуществляют надзор за их деятельностью. Эту же задачу они решают, пересматривая в порядке надзора вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления суда. Наряду с этим, областные и приравненные к ним суды рассматривают в случаях и в порядке, определенном законом, гражданские, уголовные и некоторые другие дела в качестве суда первой инстанции. Решения, приговоры, определения и постановления областных и приравненных к ним судов как вступившие, так и не вступившие в законную силу, могут быть в установленном законом порядке пересмотрены Верховным судом РФ.

4.2.1. Состав областного и приравненного к нему суда

Областной и приравненный к нему суд состоит из судей, народных заседателей и присяжных заседателей. Количество их зависит от объема работы, который, в свою очередь, определяется численностью населения и размерами территории субъекта РФ, загруженностью районных судов и т.д. Областные и приравненные к ним суды действуют в следующем составе: Председатель суда, его заместители, председатели судебных коллегий и судьи.

4.2.2. Компетенция областных и приравненных к ним судов

Компетенция (полномочия) областных и приравненных к ним судов, при обобщенной ее характеристике, определяется тем, что к их подсудности отнесено рассмотрение: гражданских и уголовных дел в первой инстанции; дел по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления районных судов, не вступивших в законную силу; дел по надзорным жалобам

и представлениям в порядке надзора на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления районных судов, а также заявления о пересмотре решений по вновь открывшимся обстоятельствам (по гражданским делам) и заключения прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Судебная коллегия по гражданским делам и судебная коллегия по уголовным делам областного и приравненного к нему суда рассматривают по первой инстанции, соответственно, гражданские и уголовные дела, отнесенные к их ведению.

Судебные коллегии по гражданским и уголовным делам областных и приравненных к ним судов рассматривают дела по кассационным, частным жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления районных судов, не вступившие в законную силу.

Судебная коллегия по гражданским делам рассматривает гражданские дела по вновь открывшимся обстоятельствам, когда решение было вынесено областным или приравненным к нему судом в первой инстанции и не было проверено Верховным судом РФ либо было оставлено им без изменения, а также гражданские дела, рассмотренные районными судами, решения которых были изменены в кассационном порядке.

Президиум областного и приравненных к нему судов является надзорной инстанцией. На него возлагается рассмотрение дел по надзорным жалобам и представлениям на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения и постановления районных судов, а также на кассационные определения этого суда.

Рассматривая компетенцию судов среднего звена, необходимо подчеркнуть, что Верховный суд республики в составе РФ является высшим судебным органом республики и осуществляет надзор за судебной деятельностью районных судов в своей республике. В пределах своих полномочий Верховный суд республики обеспечивает единообразное понимание и применение судами республики законодательства, укрепляет законность, соблюдает охрану прав и свобод граждан. Кроме того, Верховный суд республики обладает правами законодательной инициативы в представительном органе республики: так, он может вносить предложения о принятии новых законов, об изменении либо отмене действующих законов в пределах полномочий, определенных Конституцией РФ и конституцией республики.

4.3. Верховный суд Российской Федерации

В соответствии со ст. 126 Конституции РФ Верховный суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики. Согласно ст. 104 Конституции РФ, Верховный суд РФ имеет право законодательной инициативы. Кроме того, Конституция РФ определяет место Верховного Суда РФ среди других государственных органов, устанавливает его место в системе судов общей юрисдикции, отграничивает его компетенцию от других органов судебной власти – Конституционного и Высшего арбитражного судов РФ и определяет основные задачи. К числу основных задач Верховного суда РФ отнесены:

- рассмотрение гражданских, уголовных, административных и иных дел, подсудных судам общей юрисдикции;
- осуществление предусмотренных федеральным законом процессуальных форм судебного надзора;
- дача разъяснений по вопросам судебной практики.

4.3.1. Состав Верховного суда Российской Федерации

В соответствии со ст. 128 Конституции РФ, судьи ВС РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ. Верховный суд РФ состоит из Председателя, его заместителей, судей и народных заседателей. Закон РФ «О статусе судей в РФ» не ограничивает сроком полномочия судей РФ. ВС РФ действует в составе: Пленума ВС РФ, Президиума

ВС РФ, Кассационной коллегии, Судебной коллегии по гражданским делам, Судебной коллегии по уголовным делам, Военной коллегии.

4.3.2. Компетенция Верховного суда РФ

Компетенция ВС РФ (при обобщенной ее характеристике) определяется прежде всего тем, что ВС РФ: является судом первой инстанции; как суд второй инстанции он рассматривает кассационные, частные жалобы и кассационные представления прокурора на решения, приговоры, определения и постановления, которые не вступили в законную силу и были вынесены областными и приравненными к ним судами, а также им самим по первой инстанции; рассматривает надзорные жалобы и надзорные представления прокурора на вступившие в законную силу решения, приговоры, определения нижестоящих судов, а также на решения, приговоры, определения и постановления судебных коллегий Верховного суда РФ; пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам свои решения, принятые по первой инстанции, и решения, определения, на основании которых изменено решение суда первой инстанции или принято новое решение (по гражданским делам); рассматривает заключение прокурора о необходимости возобновления производства по уголовному делу ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств в отношении приговоров, определений, постановлений областных и приравненных к ним судов, а также собственных приговоров, определений и постановлений; дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Как суд первой инстанции Верховный суд РФ рассматривает некоторые гражданские и уголовные дела, которые определены соответственно ст. 27 ГПК РФ и ст. 31 УПК РФ.

В качестве суда второй инстанции Судебные коллегии ВС РФ рассматривают дела по кассационным жалобам и представлениям прокурора, главным образом, на решения и приговоры, вынесенные областными, краевыми и другими судами равной им компетенции, а также частные жалобы и представления на определения таких судов.

В порядке надзора гражданские, уголовные и иные дела рассматриваются ВС РФ в двух инстанциях: 1) в Судебных коллегиях; 2) в Президиуме ВС РФ.

По вновь открывшимся обстоятельствам уголовные дела рассматриваются теми же судебными инстанциями.

Кассационная коллегия Верховного суда РФ была сформирована в 1999 году на основе ст. 61-1, 62-2 закона РСФСР «О судостроительстве в РСФСР». Она состоит из 12 судей Верховного суда РФ. Ее состав утверждает Совет Федерации Федерального Собрания РФ.

Кассационная коллегия Верховного суда РФ уполномочена:

- рассматривать в качестве суда второй инстанции гражданские и уголовные дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения и постановления, вынесенные Судебной коллегией по гражданским делам, Судебной коллегией по уголовным делам и Военной коллегией Верховного суда Российской Федерации в качестве суда первой инстанции;
- рассматривать в пределах своих полномочий судебные дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

Кроме того, Верховный суд РФ решает в пределах своих полномочий вопросы, вытекающие из международных договоров.

4.4. Военные суды

Военные суды в современных государствах по своему устройству можно отнести к двум основным типам: 1) суды, создаваемые военным командованием для рассмотрения возникшего конкретного дела; 2) постоянно действующие военные суды, в которых правосудие осуществляют судьи-профессионалы с привлечением в определенных случаях представителей воинских частей.

В Российской Федерации военные суды действуют на постоянной основе. Они созданы по территориальному принципу, т. е. по месту дислокации войск и флотов, и осуществляют судебную власть в войсках, органах и формированиях, где федеральным законом предусматри-

вается военная служба. Состав и полномочия военных судов определены ФКЗ от 23 июня 1999 года «О военных судах Российской Федерации» (СЗ РФ, 1999, № 26, ст. 3170).

Военные суды относятся к судам общей юрисдикции и имеют свою подсистему: гарнизонные военные суды; окружные (флотские) военные суды; Военная коллегия Верховного суда РФ.

Гарнизонные военные суды действуют как суды первой инстанции и рассматривают гражданские, административные и уголовные дела, которые подсудны (подведомственны) военным судам. В состав этого суда входят: Председатель суда, заместитель председателя, судьи и народные заседатели.

Окружные (флотские) военные суды действуют как суды первой инстанции, как суды второй (кассационной) инстанции, а также рассматривают дела в порядке надзора по жалобам и представлениям, а также дела по вновь открывшимся обстоятельствам.

В составе окружного (флотского) военного суда находятся следующие подразделения: судебные коллегии и судебные составы, президиум суда. Этот суд состоит из Председателя суда, его заместителей, судей и народных заседателей.

Высшей судебной инстанцией по отношению к военным судам является Верховный суд РФ, в составе которого образуется Военная коллегия. Эта коллегия рассматривает судебные дела подсудные (подведомственные) военным судам в качестве судов первой инстанции, в кассационном порядке как суд второй (кассационной) инстанции, в порядке надзора как суд надзорной инстанции, по надзорным жалобам, представлениям и делам по вновь открывшимся обстоятельствам. Военная коллегия состоит из Председателя суда, его заместителя и судей, а также аппарата военной коллегии.

Статус судей военных судов в основном определен Законом о статусе судей. Судьи военных судов состоят на военной службе. Полномочия судьи военного суда прекращаются с увольнением судьи с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе.

4.5. Порядок назначения судей на должность и ответственность судей

Порядок наделения полномочиями судей Верховного суда РФ устанавливается в соответствии с Конституцией РФ, федеральным конституционным законом и федеральным законом.

Председатель Верховного суда Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сроком на шесть лет по представлению Президента Российской Федерации при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации представляет Президенту Российской Федерации указанное заключение не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий Председателя Верховного суда Российской Федерации, а в случае досрочного прекращения полномочий указанного лица – не позднее чем через три месяца со дня открытия вакансии.

Заместитель Председателя Верховного судов Российской Федерации назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Верховного суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации. Председатель Верховного суда РФ вносит Президенту РФ указанные представления не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий заместителя Председателя Верховного суда РФ, а в случае досрочного прекращения полномочий указанного лица – не позднее чем через три месяца со дня открытия вакансии.

Судьи военных судов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного суда РФ, основанному на заключении квалификационных комиссий этих судов. Председатели военных судов и их заместители назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Судьи Верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, а также судьи районных су-

дов назначаются на должность Президентом РФ по представлению Председателя Верховного суда РФ, основанному на заключении соответствующих квалификационных комиссий.

Председатели, заместители председателей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области, судов автономных округов назначаются на должность Президентом РФ сроком на шесть лет по представлению Председателя Верховного суда РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

Мировые судьи, а также судьи, председатели и заместители председателей конституционных (уставных) судов субъектов РФ назначаются (избираются) на должность в порядке, установленном законами субъектов РФ.

Отбор кандидатов на должности судей осуществляется на конкурсной основе.

4.5.1. Ответственность судей

Согласно ст. 16 Закона РФ «О статусе судей в РФ», судья не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое решение, если вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена его виновность в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта.

Решение по вопросу о возбуждении уголовного дела в отношении судьи либо о привлечении его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу принимается только Генеральным прокурором РФ. Для этого требуется также заключение соответствующей судебной коллегии в составе трех судей о наличии в действиях судьи признаков преступления и согласие соответствующей квалификационной коллегии судей РФ.

Решение об избрании в отношении судьи в качестве меры пресечения заключения под стражу принимается: в отношении судьи Верховного суда, областного и приравненного к нему суда – судебной коллегией в составе трех судей Верховного суда РФ по ходатайству Генерального прокурора РФ; в отношении иного судьи – судебной коллегией в составе трех судей соответственно верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области, суда автономного округа по ходатайству Генерального прокурора Российской Федерации. Заключение судьи под стражу производится исключительно с согласия соответствующей квалификационной коллегии судей. Представление в квалификационную коллегию судей вносит Генеральный прокурор Российской Федерации.

Решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается судебной коллегией в составе трех судей Верховного суда РФ – в отношении судей Верховного суда РФ, областного и приравненных к нему судов, окружного (флотского) военного суда, либо судебной коллегией в составе трех судей областного, приравненного к нему суда – в отношении иных судей. Эти решения принимаются по представлению Генерального прокурора РФ.

На примере представленных ниже схем рассмотрим построение федеральных судов общей юрисдикции.

4.6. Организационное обеспечение судов общей юрисдикции

Организационное и материальное обеспечение судов общей юрисдикции возлагается на Судебный департамент при Верховном суде РФ и его местные органы. Судебный департамент при Верховном суде РФ и его местные органы функционируют на основе Федерального закона от 8 января 1998 года «О Судебном департаменте при Верховном суде РФ» (СЗ РФ, 1998, № 2, ст. 223).

Судебный департамент при Верховном суде РФ состоит из центрального аппарата и из управлений (отделов) Судебного департамента, создаваемых во всех субъектах Федерации. Судебный департамент возглавляет Генеральный директор, который назначается на должность Председателем Верховного суда РФ с согласия Совета судей РФ. Издаваемые приказы Генерального директора Судебного департамента обязательны для судов в части, касающейся организационного обеспечения их деятельности. Генеральный директор Судебного департамента руководит аппаратом департамента, а также управлениями (отделами) на местах. Местные

органы Судебного департамента возглавляются начальниками, которые назначаются на должность Генеральным директором по согласованию с Председателями судов, Советом судей и органами государственной власти субъектов Федерации.

Судебный департамент при Верховном суде РФ выполняет следующие функции:

- разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации согласованные с Председателем Верховного суда Российской Федерации и Советом судей Российской Федерации предложения о финансировании судов, мировых судей и квалификационных коллегий судей;
- изучает организацию деятельности судов и разрабатывает предложения о ее совершенствовании;
- вносит в Верховный суд Российской Федерации предложения о создании либо об упразднении судов;
- определяет потребность судов в кадрах; обеспечивает работу по отбору и подготовке кандидатов на должности судей;
- разрабатывает научно обоснованные нормативы нагрузки судей и работников аппаратов судов;
- ведет статистический и персональный учет судей и работников аппаратов судов, а также работников органов и учреждений Судебного департамента;
- ведет судебную статистику, организует делопроизводство и работу архивов судов; взаимодействует с органами юстиции при составлении сводного статистического отчета;
- организует строительство зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений судов, органов и учреждений Судебного департамента;
- принимает во взаимодействии с судами, органами судейского сообщества и правоохранительными органами меры по обеспечению независимости, неприкосновенности и безопасности судей, а также безопасности членов их семей;
- организует материальное и социальное обеспечение, медицинское обслуживание и санаторно-курортное лечение судей, в том числе пребывающих в отставке, работников аппаратов судов, а также принимает меры по обеспечению их благоустроенным жильем;
- взаимодействует с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам надлежащего обеспечения деятельности судов;
- организует и обеспечивает работу экзаменационных комиссий по приему квалифицированного экзамена на должность судьи;
- возбуждение по согласованию с Председателями соответствующих судов ходатайств о награждении работников аппаратов судов государственными наградами и присвоении им почетных званий.

Для реального выполнения этих и многих других полномочий департамент и его местные органы наделены правами:

- запрашивать в установленном порядке у государственных и иных органов, учреждений, организаций, должностных лиц и получать от них необходимые документы и материалы;
- контролировать расходование бюджетных средств судами, а также органами и учреждениями Судебного департамента; проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности;
- привлекать в установленном порядке для выполнения законопроектных, экспертных, исследовательских работ и дачи консультаций научные организации, работников государственных и иных органов, учреждений и организаций, специалистов и экспертов;
- вносить в Верховный суд Российской Федерации и Правительство Российской Федерации предложения об улучшении условий труда, материального и социального обеспечения судей, работников аппаратов судов и аппарата Судебного департамента.

В судах работа по материальному и организационному обеспечению деятельности судов возлагается на должностных лиц, которые именуются администраторами судов.

Администратор суда обязан выполнять следующие задачи:

- организационное обеспечение деятельности суда, подготовка и проведение судебных заседаний;
- взаимодействие с адвокатурой, правоохранительными и другими государственными органами по вопросам обеспечения деятельности суда;
- обеспечение надлежащих материальных и бытовых условий для судей и работников аппарата суда, а также их медицинского обслуживания и санаторно-курортного лечения;
- осуществление информационно-правового обеспечения деятельности суда;
- организация ведения судебной статистики, делопроизводства и работы архива;
- организация охраны здания, помещений и другого имущества суда в нерабочее время; обеспечение бесперебойной работы транспорта суда и средств связи, работы хозяйственной службы;
- организация строительства зданий, а также ремонт и техническое оснащение зданий и помещений суда;
- разработка проекта сметы расходов суда, утверждаемого председателем суда, и представление его в соответствующее подразделение Судебного департамента или управление (отдел) Судебного департамента.

Некоторые вопросы по организационному обеспечению деятельности судов возлагаются на Министерство юстиции РФ и его органы.



Для самопроверки по теме 4 необходимо ответить на следующие вопро-

1. Назвать состав и порядок формирования районных судов.
2. Каковы полномочия районного суда?
3. Что такое учебное, гражданское дело и дело об административном правонарушении?
4. Назовите случай коллегиального и единоличного рассмотрения судебных дел.
5. Каковы полномочия председателя районного суда?
6. Расскажите об организации работ в районном суде.
7. Расскажите порядок подбора кандидатов и назначения на должность судей судов общей юрисдикции.
8. Назовите состав судов общей юрисдикции второго звена.
9. Назовите полномочия судебных коллегий судов общей юрисдикции второго звена.
10. Назовите полномочия президиума судов общей юрисдикции второго звена.
11. Как организуется и какие должности есть в аппарате судов общей юрисдикции второго звена?
12. Опишите систему военных судов.
13. Расскажите о полномочиях военных судов различных звеньев.
14. Как разграничивается подсудность военных судов различных звеньев?



Практические задания

1. Гражданин Иванов, проживающий в г. Подольске, Московской области, проник в квартиру гражданина Васюкова и тайно похитил из нее личные вещи последнего, причинив таким образом потерпевшему значительный материальный ущерб. В процессе предварительного расследования данного уголовного дела гр. Иванов был изобличен в совершении преступления и подлежит привлечению к уголовной ответственности. Определите:

А. Какому суду подсудно уголовное дело по обвинению гр. Иванова?

В. Каким будет состав суда при рассмотрении данного дела в первой инстанции?

С. В какой суд может быть подана кассационная жалоба и принесен протест на приговор суда по делу гр. Иванова?

2. Судья Петров Лефортовского районного суда г. Москвы, управляя личным автомобилем в нетрезвом состоянии, был задержан работниками ГАИ. После установления личности, он был задержан и доставлен в отделение милиции до полного вытрезвления, а его автомобиль был досмотрен и доставлен на штрафную стоянку.

А. Определите: соответствуют ли закону действия работников ГАИ?

В. Определите: как в соответствии с законом должны были поступить работники ГАИ?

С. Решите вопрос об ответственности судьи Петрова.

3. Уголовное дело по обвинению гражданина Каримова в совершении ряда особо тяжких преступлений и в связи с тем, что оно имело особое общественное значение, было принято к рассмотрению в первой инстанции Верховным судом РФ. Гр. Каримов был признан виновным и ему была назначена исключительная мера наказания – смертная казнь. Осужденный подал жалобу Председателю Верховного суда РФ, в которой просил отменить приговор суда. Определите:

А. Какие правовые последствия повлечет за собой жалоба осужденного?

В. Может ли быть пересмотрено данное уголовное дело, если да, то при каких условиях и в каком порядке?



Тест

1. Какой из представленных ниже судов относится к категории судов общей юрисдикции?

- а) Конституционный суд РФ;
- б) Московский городской суд;
- в) Конституционный (уставной) суд Республики Коми.

2. Наибольшее количество гражданских и уголовных дел рассматривают:

- а) районные суды;
- б) областные и приравненные к ним суды;
- в) мировые судьи.

3. Высшей инстанцией по гражданским и уголовным делам является:

- а) Конституционный суд РФ;
- б) Верховный суд РФ;
- в) Федеральное Собрание РФ;
- г) Президент РФ.

4. Кто назначает на должности председателей военных судов?

- а) Председатель ВС РФ по представлению Председателя Военной коллегии ВС РФ;
- б) Президент РФ по представлению МО РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ;
- в) Президент РФ по представлению Председателя ВС РФ, основанному на заключении Высшей квалификационной коллегии судей РФ.

5. Кем создается конституционный (уставной) суд субъекта РФ?

- а) Председателем ВС РФ как структурное подразделение;
- б) Конституционным судом РФ;
- в) субъектом РФ.

6. Каков состав районного суда?

- а) Председатель, судьи, народные заседатели;
- б) Председатель, мировые судьи, профессиональные судьи, народные заседатели;
- в) Председатель, судьи, народные и присяжные заседатели.

7. Структурными подразделениями Верховного суда РФ являются:

- а) Конституционный суд РФ, Высший арбитражный суд РФ, Военная коллегия ВС РФ;
- б) Судебная коллегия по уголовным делам, Судебная коллегия по гражданским делам, Военная коллегия ВС РФ, Пленум ВС РФ;
- в) Президиум ВС РФ, Пленум ВС РФ.

8. В первой инстанции Верховный суд РФ:

- а) рассматривает уголовные дела по преступлениям, за которые предусмотрено наказание в виде смертной казни;
- б) не имеет предметной подсудности ни по гражданским, ни по уголовным делам;
- в) рассматривает уголовные и гражданские дела, отнесенные к подсудности ВС РФ, соответственно, УПК и ГПК.

9. Какие дела подсудны мировому судье?

- а) гражданские, административные и уголовные дела в качестве суда первой инстанции;
- б) уголовные дела, отнесенные УПК к его ведению;
- в) гражданские и арбитражные дела, в которых сумма иска не превышает 10 минимальных размеров оплаты труда.

10. Где создаются военные суды?

- а) в каждой воинской части;
- б) в каждом субъекте РФ;
- в) по территориальному принципу, т. е. по месту дислокации войск и флотов.

ТЕМА 5

Конституционный суд РФ

Изучив тему 5, студент должен знать:

учебную и научную литературу, законодательство об организации (устройстве) и полномочиях Конституционного суда РФ и порядке избрания на должность судей Конституционного суда РФ, об организации работы Конституционного суда РФ.

Уметь:

толковать и применять на практике нормы законодательства об организации и полномочиях Конституционного суда РФ, о порядке избрания на должность судей Конституционного суда РФ, о правовом статусе судей Конституционного суда РФ, о полномочиях должностных лиц аппарата Конституционного суда РФ.

Приобрести навыки и умения:

по составлению процессуальных и других документов, с которыми органы, должностные лица и граждане обращаются в Конституционный суд РФ.

При изучении темы 5 необходимо:

изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 104, 125, 128; ФКЗ о 21 июля 1994 г. «О конституционном суде РФ» ст.1-6, 8-35. 56-58, 70-83; ФКЗ от 31 декабря 1996 г «О судебной системе РФ» ст. 4, 18; ФКЗ от 26 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» ст.; Регламент конституционного суда РФ, утвержденный 1 марта 1995 г. пар. 1, 2, 4; 5, 33, 36, 60, 62; Губенко К.Р., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник. – М.: Зерцало. Гл. 10, стр. 182-201; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. Гл.8 стр. 158-175. Пронякин А.Д.; Пронякин Д.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие, М.: МЭСИ, стр. 16-22.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие термины и категории, уяснить их сущность и содержание: конституционный контроль, конституционное производство, Конституционный суд, палаты конституционного суда, толкование конституции РФ, законодательная инициатива; судья-секретарь конституционного суда, регламент конституционного суда, заключение конституционного суда, определение конституционного суда, приостановление и прекращение полномочий судьи конституционного суда..



1. Конституционный контроль, его понятие и истоки.
2. Полномочия и основы организации Конституционного суда РФ.
3. Особенности судопроизводства в Конституционном суде.
4. Виды и содержание решений Конституционного суда РФ.

Цель: изучить литературные и законодательные источники о структуре и полномочиях Конституционного суда РФ, о порядке назначения на должность и требования, предъявляемые к судьям Конституционного суда РФ, о порядке конституционного судопроизводства.

5.1. Комплектование и сущность Конституционного суда РФ

В соответствии с Конституцией РФ 1993 г. организация и деятельность Конституционного суда РФ устанавливается Федеральным конституционным законом от 24 июня 1994 г. Государственная дума РФ принимает первый в истории России Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде РФ». 12 июля 1994 г. он был одобрен Советом Федерации, а 21 июля 1994 г. одобрен и подписан Президентом РФ.

Ст. 1 этого Закона гласит: «Конституционный суд РФ – судебный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства». Следовательно, Конституционный суд РФ – составная часть судебной власти. Данный подход основывается на традиционном понимании принципа разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Ю.Л. Шульженко оспаривает данное положение следующим образом: «Конституционные суды имеют много общего с обычными судами, однако, представляется, что в их деятельности преобладает все же контроль. Следовательно, целесообразно объединить такие органы в особую систему органов конституционного контроля»¹.

В ст. 125 Конституции РФ определен численный состав данного органа – 19 судей, назначаемых на должность Советом Федерации тайным голосованием по представлению Президента РФ. Назначенным на должность судьи считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа голосов членов Совета Федерации. Кандидатуры на должность судей Конституционного суда РФ могут представляться Президенту РФ членами Совета Федерации, депутатами Государственной думы РФ, законодательными органами субъектов РФ, высшими судебными органами и федеральными юридическими ведомствами, а также юридическими научными и учебными заведениями. Этот орган вправе начать свою работу при наличии в его составе не менее 3/4 от общего числа судей. Законодательство предъявляет высокие требования к судьям Конституционного суда РФ. Ими могут быть только граждане РФ, достигшие ко дню назначения возраста не менее 40 лет, с безупречной репутацией, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической профессии не менее 15 лет, обладающие признанной высокой квалификацией в области прав. Судья назначается на должность сроком на 15 лет. Повторное назначение не допускается. Предельный возраст пребывания на должности – 70 лет. Лица, назначаемые на должность судьи Конституционного суда РФ, приносят присягу.

Законодательство подробно регулирует вопрос о занятиях и действиях, не совместимых с должностью судьи Конституционного суда РФ, что способствует обеспечению независимости, беспристрастности, объективности деятельности данного органа. Иными словами, судья Конституционного суда РФ:

- не может быть членом Совета Федерации, депутатом Государственной думы РФ и иных представительных органов;
- не может занимать либо сохранять за собой другие государственные и общественные должности;
- не может иметь частную практику;
- не может заниматься предпринимательской деятельностью, иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой, если это не препятствует выполнению обязанностей судьи Конституционного суда РФ;

¹ Шульженко Ю.Л. Конституционный контроль в России. – М., 1995. – С. 147-148.

- не имеет права осуществлять защиту или представительство, кроме законного представительства в суде, арбитражном суде и иных представительных органах;
- не имеет права оказывать кому-либо покровительство в получении прав и освобождении от обязанностей;
- не может состоять в политических партиях и движениях; заниматься политической деятельностью;
- не вправе, выступая в печати, иных средствах массовой информации и перед какой-либо аудиторией, публично высказывать свое мнение о вопросе, который может стать предметом рассмотрения в Конституционном суде РФ, либо изучается, либо принят к рассмотрению Конституционным судом РФ, до принятия решения по этому вопросу.

Руководящими органами Конституционного суда РФ являются его Председатель, заместитель председателя, судья-секретарь, избираемые судьями на пленарных заседаниях Конституционного суда РФ путем тайного голосования и большинством от общего числа судей. Срок их полномочий – три года. Допускается избрание данных должностных лиц на новый срок. Они могут также досрочно, по письменному заявлению сложить с себя эти полномочия. Это положение констатируется решением Конституционного суда РФ.

Председатель Конституционного суда РФ наделен следующими правами:

- осуществлять руководство подготовкой пленарных заседаний, а также их созыв и председательствование на них;
- вносить на обсуждение Конституционного суда РФ вопросы, подлежащие рассмотрению на пленарных заседаниях и заседаниях палат;
- представлять Конституционный суд РФ в других государственных органах, организациях, общественных объединениях;
- выступать с заявлениями от имени Конституционного суда РФ или по его уполномочию;
- осуществлять общее руководство аппаратом Конституционного суда РФ, представлять на его утверждение кандидатуры руководителей Секретариата, других подразделений аппарата, иных служб Конституционного суда РФ, а также проект Положения о его Секретариате и штатное расписание аппарата. Актами Председателя КС РФ являются его приказы и распоряжения.

Заместитель председателя Конституционного суда РФ, в свою очередь, выполняет два вида функций:

- во-первых, он осуществляет функции по уполномочию Председателя КС РФ;
- во-вторых, исполняет обязанности, возложенные на него Конституционным судом РФ.

Судья-секретарь непосредственно руководит деятельностью аппарата Конституционного суда РФ, организует и обеспечивает подготовку и проведение его заседаний, доводит до сведения соответствующих органов, организаций, лиц решения, принятые Конституционным судом РФ, информирует его об их исполнении, а также организует информационное обеспечение судей Конституционного суда РФ.

Рабочие органы Конституционного суда РФ – это секретариат и другие подразделения, выполняющие задачи по его материально-техническому и социально-бытовому обеспечению.

Состав Конституционного суда РФ можно представить следующим образом:

Конституционный суд РФ 2 палаты		
10 человек		9 человек
Аппарат Конституционного суда РФ		
Секретариат		Иные подразделения

5.2. Полномочия Конституционного суда РФ

Полномочия Конституционного суда РФ можно разделить на несколько групп:

1. Контроль за соответствием Конституции РФ иных правовых актов. В данной группе полномочий представлен четкий состав субъектов РФ, которые правомочны возбуждать дела в Конституционном суде РФ. Это Президент РФ, Совет Федерации, Государственная дума РФ, 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной думы РФ, Правительство РФ, Верховный суд РФ, Высший арбитражный суд РФ и другие органы законодательной и исполнительной власти ее субъектов. Кроме того, сюда входит законодательно исчерпывающий перечень правовых актов, которые подлежат рассмотрению Конституционным судом РФ с точки зрения их соответствия Конституции РФ. Иными словами, это акты федерального уровня: нормативные акты Президента РФ, Совета Федерации, Государственной думы РФ, Правительства РФ, законы, акты субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов государственной власти и органов государственной власти ее субъектов. Например:

- договора между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- договора между органами государственной власти субъектов РФ;
- международные договора, не вступившие в силу;

2. Разрешение споров, имеющих конституционное значение. Конституционный суд РФ в этой группе полномочий разрешает споры между различными органами об их компетенции. Это споры между:

- федеральными органами государственной власти;
- органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ;
- высшими государственными органами субъектов Российской Федерации.

Возбуждать дела в последней категории государственных органов могут стороны, участвующие в споре, а также Президент РФ. Formой обращения в Конституционный суд РФ о разрешении спора о компетенции является ходатайство;

3. К третьей группе полномочий относятся полномочия Конституционного суда РФ по рассмотрению дел о конституционности законов по жалобам на нарушения конституционных прав и свобод граждан. Эти жалобы могут быть как индивидуальными, так и коллективными. Подобные жалобы рассматриваются при наличии двух условий:

- если закон затрагивает конституционные права и свободы граждан;
- если закон применен или подлежит применению в конкретном деле, рассмотрение которого завершено или начато в суде или ином представительном органе, применяющем данный закон;

4. Четвертую группу полномочий составляют полномочия по рассмотрению дел о конституционности законов по запросам судов. Суд любой инстанции, придя к выводу о несоответствии Конституции РФ закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, может обратиться в Конституционный суд РФ с просьбой о проверке данного закона. Форма такого обращения – запрос.

С момента вынесения решения суда о необходимости обращения в Конституционный суд РФ и до принятия последним постановления производство по делу или исполнение вынесенного судом по делу решения приостанавливается;

5. Пятая группа полномочий находит свое законодательное закрепление в ч. 3 ст. 125 Конституции РФ и в п. 4 ст. 9 Закона РФ «О Конституционном суде РФ» и состоит в наделении Конституционного суда РФ правом толкования Конституции РФ. Однако давать толкование Конституции РФ самостоятельно Конституционный суд РФ не может. Он это делает по запросу Президента РФ, Совета Федерации, Государственной думы РФ, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ.

Толкование Конституции РФ, произведенное в таком порядке, имеет официальный и общеобязательный характер;

6. Шестую группу полномочий составляют полномочия Конституционного суда РФ по даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или в совершении им иного тяжкого преступления по запросу Совета Федерации. При этом запрос допускается при соблюдении ряда условий, а именно: если обвинение выдвинуто Государственной думой РФ и если имеется заключение Верховного суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков соответствующего преступления.

Заключение должно быть представлено Конституционным судом РФ не позднее 10 дней после регистрации запроса. Его содержание может включать в себя одно из двух решений: решение о соблюдении установленного порядка выдвижения подобного обвинения, либо о несоблюдении такового, т. е. Конституционный суд РФ дает лишь заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения указанного обвинения, а не о наличии оснований для отрешения Президента РФ от должности;

7. К седьмой группе полномочий относятся полномочия Конституционного суда РФ, связанные со сферой законотворчества. Прежде всего, это право законодательной инициативы по вопросам своего ведения (см. п. 1, ст. 104 Конституции РФ и п. 6, ст. 3 Закона РФ «О Конституционном суде РФ»).

Кроме того, в п. 7, ст. 3 Закона РФ «О Конституционном суде РФ» говорится и об иных полномочиях КС РФ, предоставляемых ему Конституцией РФ, Федеративным договором и другими федеральными конституционными законами. Конституционный суд РФ может также пользоваться правами, предоставленными ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции РФ договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов, если эти права не противоречат юридической природе Конституционного суда РФ и его предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

В целях недопустимости втягивания Конституционного суда РФ в политическую борьбу и разграничения сферы его деятельности с деятельностью других судов, в законодательстве РФ закреплено положение (см. ст. 3 Закона РФ «О Конституционном суде РФ»), которое констатирует, что этот орган решает исключительно вопросы права и воздерживается от установления и исследования фактических обстоятельств во всех случаях, касающихся компетенции других судов или иных правоохранительных органов.

5.3. Общие правила и принципы конституционного судопроизводства

В качестве основных принципов деятельности Конституционного суда РФ закон устанавливает *независимость, коллегиальность, гласность, состязательность и равноправие сторон*. Эти принципы достаточно полно и всесторонне раскрыты в отечественном законодательстве.

Рассмотрение и разрешение дел Конституционного суда РФ осуществляется на пленарных заседаниях и заседаниях его палат. Таких палат – две:

в их состав входят десять и девять судей Конституционного суда РФ. В пленарных заседаниях КС РФ участвуют все судьи, а в заседаниях его палат – судьи, входящие в состав соответствующей палаты.

Председатель и заместитель председателя Конституционного суда РФ не могут входить в состав одной и той же палаты.

Поводом к рассмотрению дел в Конституционном суде РФ является обращение, имеющее форму запроса, ходатайства, жалобы.

После поступления и регистрации обращения оно рассматривается в предварительном порядке Секретариатом Конституционного суда РФ. Если обращение явно не подведомственно Конституционному суду РФ, не отвечает требованиям закона по форме, исходит от ненадлежащего органа или лица и при этом не оплачена государственная пошлина, то Секретариат

уведомляет заявителя о несоответствии обращения требованиям закона. Однако заявитель вправе потребовать принятия решения по этому вопросу в Конституционном суде РФ.

После устранения недостатков заявитель вправе вновь направить обращение в Конституционный суд РФ. Если дело все-таки явно не подведомственно Конституционному суду РФ, то Секретариат может направить обращение в государственный орган или организацию, компетентные решать поставленные в нем вопросы. Следующий этап предварительного рассмотрения – предварительное изучение обращения, поручаемое Председателем Конституционного суда РФ одному или нескольким судьям. Оно должно быть завершено не позднее двух месяцев с момента регистрации обращения. Заключение судьи (судей) докладывается на пленарном заседании КС РФ не позднее одного месяца с момента завершения предварительного изучения обращения. О принятом решении уведомляются заинтересованные в этом деле стороны.

Рассмотрение дела начинается с решения вопроса о назначении его слушания на пленарном заседании КС РФ или на заседании его палат.

Решение принимается на пленарном заседании Конституционного суда РФ не позднее чем через месяц после принятия обращения к рассмотрению. В нем также указывается очередность слушания.

Для подготовки дела к слушанию, составления проекта решения, изложения материалов на заседании Конституционный суд РФ назначает одного или нескольких судей-докладчиков.

Исследование по существу рассматриваемого дела начинается с сообщения судьи-докладчика, излагающего поводы и основания к рассмотрению дела, существо вопроса, содержание имеющихся материалов, а также меры, предпринятые при подготовке дела к рассмотрению. Кроме того, заслушиваются предложения сторон и принимается решение о порядке исследования вопросов дела. После принятия решения о порядке исследования вопросов слово предоставляется сторонам, участвующим в этом деле. Далее на заседании Конституционного суда РФ могут быть заслушаны эксперты и свидетели.

После окончания судебного исследования сторонам, заинтересованным в этом деле, предоставляется заключительное слово, а после признания Конституционным судом РФ исследования дела законченным, председательствующий объявляет об окончании слушания дела. Итоговое решение по рассматриваемому делу принимается Конституционным судом РФ при закрытом совещании, в котором участвуют судьи, рассматривающие это дело.

Отечественное законодательство выделяет несколько видов решений Конституционного суда РФ:

1. Постановления, которые принимаются:
 - а) по вопросам соответствия Конституции РФ иных нормативных актов и разрешения споров о компетенции;
 - б) по жалобам граждан в связи с нарушением их конституционных прав и свобод и по запросам судов о проверке конституционности законов, применяемых или подлежащих применению в конкретном деле;
 - в) по толкованию Конституции РФ;
2. Заключение, которые даются по существу запроса о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или в совершении иного тяжкого преступления;
3. Определения – это все иные акты Конституционного суда РФ, принимаемые в ходе конституционного судопроизводства.

При этом указанные виды решений Конституционного суда РФ принимаются открытым голосованием, путем поименного опроса судей. Председательствующий голосует последним. Решение считается принятым, если за него проголосовало большинство участвующих в голосовании судей.

Таким образом, решения Конституционного суда РФ обязательны для всех, на всей территории РФ и окончательны. Они не подлежат обжалованию и вступают в силу немедленно после их провозглашения.

5.4. Организационное обеспечение деятельности суда

Согласно ст. 7 ФЗК от 21 июня 1994 г. «О Конституционном суде Российской Федерации» организационное, финансовое и материально-техническое обеспечение осуществляет сам суд независимо от каких-либо других органов государства или должностных лиц. Непосредственно организационным обеспечением деятельности суда призваны заниматься Председатель Конституционного суда РФ, заместитель председателя, судья-секретарь, работники секретариата и другие вспомогательные подразделения.

В частности, Председатель суда предоставляет на рассмотрение и утверждение Конституционного суда проект сметы расходов на очередной финансовый год и отчет ее исполнения; осуществляет прием на работу и увольнение с работы сотрудников аппарата Конституционного суда; принимает к сотрудникам аппарата меры поощрения и меры дисциплинарного взыскания; организует работу по повышению квалификации сотрудников аппарата Конституционного суда; дает согласие на служебные командировки судей; представляет доклад о деятельности Конституционного суда.

Заместитель Председателя во время отсутствия Председателя исполняет его обязанности.

Судья-секретарь решает следующие вопросы по организационному обеспечению: руководит работой аппарата суда; обеспечивает подготовку и проведение заседаний суда; организует информационное обеспечение судей и решает другие вопросы.

Многие организационные вопросы решает Секретариат Конституционного суда. Он ведет прием посетителей, рассматривает в предварительном порядке обращения в Конституционный суд и т. д.

В составе аппарата Конституционного суда РФ имеется Судебный пристав с соответствующей Службой. Судебный пристав принимает меры по поддержанию установленного порядка в зале судебного заседания.

Большая роль в обеспечении Конституционного суда РФ принадлежит Управлению делами Президента РФ. Управление делами Президента РФ обеспечивает медицинским, санаторно-курортным и социальным обслуживанием судей и членов их семьи, а также сотрудников аппарата суда и членов их семей.

Правительство РФ также решает вопросы об обеспечении деятельности Конституционного суда РФ. В частности, Правительство РФ своим Постановлением от 27 апреля 1995 года № 425 утвердило Положение о порядке назначения и выплаты ежемесячного пожизненного содержания судьям Конституционного суда РФ, пребывающим в отставке (СЗ РФ, 1995, № 18, ст. 1685).

Для самопроверки по теме 7 необходимо ответить на следующие вопросы:



1. Дайте понятие конституционного контроля (надзора).
2. Основные принципы организации и деятельности Конституционного суда РФ.
3. Каков состав и порядок формирования палат Конституционного суда РФ?
4. Каковы полномочия пленарных заседаний Конституционного суда РФ?
5. Назовите порядок избирателя Председателя, его заместителя и судьи, Секретаря и их организационные полномочия.
6. Назовите состав и основные задачи аппарата Конституционного суда РФ.
7. Какие виды решений принимает Конституционный суд РФ?
8. Определите круг вопросов, по которым должны выполняться итоговые решения (заключения).
9. Охарактеризуйте юридическое значение постановлений, заключений и определений Конституционного суда РФ, основные правила их оформления.
10. Назовите виды обращений органов, должностных лиц и граждан в Конституционный суд РФ.
11. Укажите сроки рассмотрения в Конституционном суде РФ запросов, ходатайств, жалоб.



Практические задания

1. В Комитет Конституционного Надзора Республики Татарстан обратился гражданин Иванов с заявлением, в котором просил рассмотреть вопрос о соответствии Конституции РФ и Конституции Татарстана положения нормативных актов о введении гражданства Республики Татарстан.

Определите:

- А. Является ли Комитет Конституционного надзора Республики Татарстан Конституционным судом, если нет, то почему?
- В. Назовите полномочия Конституционного суда Республики в составе РФ.
- С. Каким Федеральным законом установлены Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации?

2. В Тверской межмуниципальный районный суд ЦО города Москвы обратился гражданин Курман с заявлением о лишении родительских прав его супруги Пешковой, которая по мнению заявителя является алкоголиком, не может заниматься воспитанием дочери Курмана, Анастасии, 2000 года рождения. Судья районного суда порекомендовал Курману с этим заявлением обратиться к мировому судье, 1 судебного участка МО «Хамовники».

Определите:

- А. Правильно ли действовал судья Тверского межмуниципального районного суда ЦО города Москвы?
- В. Назовите подсудность гражданских дел мировым судьям.
- С. Кто является вышестоящей судебной инстанцией для мировых судей?

3. В Управление Судебного Департамента при Верховном Суде по городу Москве обратился гражданин Хитров с заявлением о допуске его к сдаче квалификационного экзамена для занятия должности мирового судьи. Из документов, представленных Хитровым видно, что он имеет высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности 3 года и возраст 30 лет. Управлением Судебного Департамента по городу Москве было отказано Хитрову в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность мирового судьи.

Определите:

- А. Правомерен ли был отказ Хитрову о допуске его к сдаче квалификационного экзамена на должность мирового судьи?
- В. Назовите требования, предъявляемые к кандидатам на должность мирового судьи.
- С. Назовите закон, которым определен порядок и основания для приостановления и прекращения полномочий мирового судьи.



Тест

1. Какой орган правомочен рассматривать вопросы о соответствии законодательства субъекта Российской Федерации Конституции (Уставу) субъекта Федерации?
 - а) Президент (губернатор) субъекта Федерации;
 - б) Законодательное собрание субъекта Федерации;
 - в) Конституционный (уставный) суд.

2. Каким законодательством регулируются вопросы об организации и деятельности конституционных (уставных) судов?
 - а) только федеративным законодательством;
 - б) только законодательством субъекта Федерации;
 - в) Федеральным законодательством и законодательством субъекта Федерации.

3. Может ли быть избрано судьей конституционного (уставного) суда субъекта Федерации лицо, не имеющее опыт работы по юридической специальности:
 - а) нет, не может;
 - б) да, может;
 - в) да, если рекомендует его на эту должность Глава субъекта Федерации.

4. Имеет ли право судья конституционного (уставного) суда субъекта Федерации заниматься политической деятельностью?
 - а) имеет право;
 - б) не имеет право;
 - в) имеет право поддерживать политическую партию материально.

5. Компетентен ли конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации рассматривать конкретные судебные дела?
 - а) имеет правомочия рассматривать судебные дела;
 - б) не имеет право рассматривать конкретные дела;
 - в) конституционный (уставной) суд субъекта Федерации решает исключительно вопросы права.

6. Каким законом определены полномочия мировых судей?
 - а) Конституцией РФ, Конституциями и уставами субъектов РФ;
 - б) Законом о судебной системе в РФ;
 - в) Законом о мировых судьях.

7. По какому принципу создаются судебные участки для мировых судей?
 - а) по населенным пунктам (административно-территориальный принцип);
 - б) исходя из численности населения районов, округов, городов;
 - в) по районам республик, краев, областей, городов и округов.

8. На какой срок может быть впервые избран мировой судьей?
 - а) на срок не более 5 лет;
 - б) на три года;
 - в) на один год.

9. *Какой орган может приостановить и прекратить полномочия мирового судьи?*

- а) представительный орган субъекта Федерации;
- б) районный суд;
- в) квалификационная коллегия судей субъекта Федерации.

10. *Какой судебный орган является вышестоящим судом для мировых судей?*

- а) Конституционный (уставной) суд субъекта Федерации;
- б) районный суд;
- в) Президиум областного и ему равного суда.

ТЕМА 6

Арбитражные суды и другие арбитражные органы

Изучив тему 6, студент должен знать:

учебную и научную литературу, законодательство об организации (устройстве) и полномочиях арбитражных судов, и порядке избрания на должность судей арбитражных судов, об организации и полномочиях других арбитражных органов.

Уметь:

толковать и применять на практике нормы законодательства об организации и полномочиях арбитражных судов и других арбитражных органов, о порядке избрания на должность судей арбитражных судов, о правовом статусе судей арбитражных судов и гарантиях правового статуса судьи.

Приобрести навыки и умения:

по составлению процессуальных и других документов, по вопросам, которые рассматриваются и разрешаются в арбитражных судах и других арбитражных органах.

При изучении темы 6 необходимо:

При изучении данной темы необходимо изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 104, 127; ФКЗ от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе РФ» ст. 4, 23-25; ФКЗ от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в РФ» ст. 1-52; Арбитражный процессуальный кодекс ст. 14, 22-24; 146, 155, 161-152, 174, 180, 183; ГПК РСФСР приложение № 3. Положение о третейском суде, Положение о Международном арбитражном суде при торгово-промышленной палате Российской Федерации, утвержденное Законом РФ от июля 1993 г. «о международном коммерческом арбитраже» п. 1-3, 5; Положение о Морской арбитражной комиссии при торгово-промышленной палате РФ, утвержденное Законом РФ от 7 июля 1993 г. «О международном коммерческом арбитраже». Гуценко К.Ф., Ковалев М.А.. Правоохранительные органы РФ / Учебник. – М.: Зерцало, 2000. Гл. 5, стр.151-181.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие термины и категории: экономические споры, арбитражные суды, полномочия арбитражных судов, арбитражные заседатели, арбитражные коммерческие суды, правовой статус судьи арбитражных судов, гарантии, обеспечивающие правовой статус судьи арбитражных судов, апелляционная инстанция, арбитражные суды субъектов РФ, федеральные арбитражные суды округа, третейские суды.



1. Арбитражные суды, их место и роль в судебной системе РФ.
2. Подсистема арбитражных судов РФ.
3. Состав и полномочия арбитражных судов субъектов РФ.
4. Порядок образования, структура и полномочия федеральных арбитражных судов округов.
5. Структура и полномочия Высшего арбитражного суда РФ.
6. Порядок назначения на должность судей арбитражных судов.
7. Иные арбитражные органы.

Цель: Изучить литературные источники и законодательство об организации (устройстве) и полномочиях арбитражных судов и других арбитражных органов в РФ, о порядке назначения на должность судей арбитражных судов.

6.1. Система и полномочия арбитражных судов в РФ

Арбитражные суды в РФ являются федеральными судами и входят в судебную систему РФ. Систему арбитражных судов в РФ составляют:

- Высший арбитражный суд РФ;
- федеральные арбитражные суды округов РФ;
- арбитражные суды субъектов РФ.

Высший арбитражный суд РФ является высшим судебным органом в приведенной системе. В его состав входят: Председатель, его заместители и судьи.

Председатель Высшего арбитражного суда РФ назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания сроком на шесть лет по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Заместители председателя Высшего арбитражного суда РФ назначаются на должность Советом Федерации Федерального Собрания сроком на шесть лет по представлению Президента РФ, основанному на представлении Председателя Высшего арбитражного суда РФ, при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ. Другие судьи Высшего арбитражного суда РФ назначаются Советом Федерации по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения Председателя Высшего арбитражного суда РФ.

Председатель Высшего арбитражного суда РФ:

- 1) организует деятельность арбитражных судов РФ;
- 2) созывает Пленум и Президиум Высшего арбитражного суда РФ, председательствует на них и вносит на рассмотрение вопросы, отнесенные к их ведению;
- 3) осуществляет общее руководство аппаратом Высшего арбитражного суда РФ, назначает и освобождает от должностей его работников;
- 4) распределяет обязанности между своими заместителями;
- 5) формирует судебные составы;
- 6) осуществляет представительские функции;
- 7) осуществляет другие полномочия;
- 8) вправе принимать участие в заседаниях Совета Федерации и Государственной думы РФ, Правительства РФ.

Подобными правами наделены и его заместители. В случае отсутствия Председателя Высшего арбитражного суда РФ его полномочия осуществляет первый заместитель, а в его отсутствие – один из заместителей Председателя Высшего арбитражного суда РФ.

При осуществлении своих полномочий Высший арбитражный суд РФ действует в составе своих структурных образований: Пленума, Президиума, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из-за гражданских и иных правоотношений, судебной коллегии по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений. Пленум Высшего арбитражного суда РФ решает важнейшие вопросы, связанные с деятельностью системы арбитражных судов: анализирует материалы арбитражной судебной практики; дает (при необходимости) официальные разъяснения по вопросам судебной практики; решает вопрос о выступ-

лении с законодательной инициативой; по представлению Председателя данного суда утверждает членов судебных коллегий, председателей судебных составов и решает другие вопросы организационного характера. Результаты работы Пленума отражаются в его актах-постановлениях, обязательных для арбитражных судов РФ.

Президиум Высшего арбитражного суда РФ рассматривает дела в порядке надзора на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов РФ, а также рассматривает отдельные вопросы судебной практики, о результатах чего информирует все арбитражные суды.

Пленум Высшего арбитражного суда РФ собирается по мере необходимости, но не реже двух раз в год. Президиум этого суда собирается также по мере необходимости. Кворумом для Пленума является наличие не менее двух третей его состава, а для Президиума – присутствие большинства его членов. Голосование и на Пленуме, и на Президиуме – открытое, постановления принимаются простым большинством голосов.

Пленум Высшего арбитражного суда РФ действует в составе Председателя, его заместителей и судей Высшего арбитражного суда РФ. В его заседаниях могут принимать участие депутаты (члены) Совета Федерации и Государственной думы РФ, Председатели Конституционного и Верховного судов России, а также Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, председатели арбитражных судов РФ и другие должностные лица и граждане по приглашению Председателя Высшего арбитражного суда РФ.

Президиум Высшего арбитражного суда РФ действует в составе Председателя, его заместителей и председателей судебных составов. По решению Пленума в его состав могут входить также и судьи Высшего арбитражного суда РФ. Кроме того, в его заседаниях вправе принимать участие Генеральный прокурор РФ, а по приглашению Председателя Высшего арбитражного суда РФ – другие лица.

Судебные коллегии создаются из числа судей Высшего арбитражного суда РФ, утверждаемых Пленумом по представлению Председателя Высшего арбитражного суда РФ. Их возглавляют председатели – заместители Председателя Высшего Арбитражного суда РФ. Коллегии этого суда рассматривают дела в первой инстанции, изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику и осуществляют иные полномочия.

В судебных коллегиях образуются судебные составы из числа судей соответствующей коллегии. Они формируются Председателем Высшего арбитражного суда РФ и возглавляются председателями, утвержденными Пленумом Высшего арбитражного суда РФ.

К компетенции Высшего арбитражного суда РФ (как суда первой инстанции) относятся в соответствии со ст. 34 Арбитражного процессуального кодекса РФ (АПК РФ) три категории дел:

- 1) дела об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 2) дела об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной думы Федерального собрания РФ, Правительства РФ, не соответствующих закону и затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 3) экономические споры между РФ и субъектами РФ, а также непосредственно между субъектами РФ.

Кроме того, Высший арбитражный суд РФ:

- рассматривает дела в порядке надзора по заявлениям и представлениям на вступившие в законную силу судебные акты арбитражных судов в РФ и пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам принятые им и вступившие в законную силу судебные акты;
- как и остальные звенья системы арбитражных судов, вправе обращаться в Конституционный суд РФ с запросом о проверке конституционности законов, применяемых или подлежащих применению в деле, рассматриваемом им в любой инстанции;
- изучает и обобщает судебную практику, а также разрабатывает предложения по совершенствованию законодательства;
- ведет судебную статистику;

- осуществляет меры по созданию условий для судебной деятельности арбитражных судов РФ;
- вправе обращаться в Конституционный суд РФ с запросом о проверке конституционности указанных в ч. 2, ст. 125 Конституции РФ законов, иных нормативных актов и договоров;
- дает разъяснения по вопросам судебной практики;
- имеет право законодательной инициативы по вопросам своего ведения;
- решает в пределах своей компетенции вопросы, вытекающие из международных договоров;
- осуществляет другие полномочия.

По вопросам внутренней деятельности арбитражных судов РФ и взаимоотношений между ними Высший арбитражный суд РФ принимает регламент, обязательный для всех арбитражных судов в РФ.

В ст. 24 Федерального Конституционного Закона «Об арбитражных судах РФ» закреплен перечень десяти конкретных федеральных арбитражных судов округов РФ. Это:

1. Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа;
2. Федеральный арбитражный суд Восточно-Сибирского округа;
3. Федеральный арбитражный суд Дальневосточного округа;
4. Федеральный арбитражный суд Западно-Сибирского округа;
5. Федеральный арбитражный суд Московского округа;
6. Федеральный арбитражный суд Поволжского округа;
7. Федеральный арбитражный суд Северо-Западного округа;
8. Федеральный арбитражный суд Северо-Кавказского округа;
9. Федеральный арбитражный суд Уральского округа;
10. Федеральный арбитражный суд Центрального округа.

Каждый из этих судов проверяет в кассационной инстанции законность решений арбитражных судов субъектов РФ, принятых ими в первой и апелляционной инстанциях.

При осуществлении своих полномочий суды данного звена действуют в составе Президиума и двух судебных коллегий, аналогичных находящимся в Высшем арбитражном суде РФ.

Коллегии федеральных арбитражных судов округов РФ осуществляют непосредственную судебную деятельность, а также изучают и обобщают судебную практику, анализируют судебную статистику, разрабатывают предложения по совершенствованию законодательства и т. д. Возглавляют эти судебные коллегии председатели – заместители председателя федерального арбитражного суда округа. В них могут быть образованы судебные составы из числа судей, входящих в соответствующую коллегию.

Президиум федеральных арбитражных судов округов РФ действует в составе Председателя, его заместителей, председателей судебных составов и судей. Судьи, входящие в состав этого Президиума, утверждаются Пленумом Высшего арбитражного суда РФ по представлению Председателя федерального арбитражного суда округа РФ. Президиум федерального арбитражного суда округа РФ утверждает по представлению Председателя этого суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов, а также рассматривает другие вопросы организационной работы федерального арбитражного суда округа РФ и вопросы его судебной практики.

В круг полномочий федерального арбитражного суда округа РФ входят:

- проверка в кассационной инстанции законности судебных актов по делам, рассматриваемым арбитражными судами субъектов РФ в первой и апелляционной инстанциях;
- пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых им и вступивших в законную силу судебных актов;

Кроме того, федеральный арбитражный суд округа РФ как и арбитражный суд субъекта РФ:

- обращается с запросом в Конституционный суд РФ;
- изучает и обобщает судебную практику;

- подготавливает предложения по совершенствованию законодательства;
- анализирует судебную статистику.

Завершают систему арбитражных судов в РФ арбитражные суды субъектов РФ. На территории нескольких субъектов РФ судебную власть может осуществлять один такой арбитражный суд. В то же время судебную власть на территории одного субъекта РФ могут осуществлять несколько арбитражных судов субъектов РФ. Арбитражные суды в РФ создаются федеральным законом.

Судебные полномочия арбитражных судов субъектов РФ реализуются судебными коллегиями, если они созданы, или судебными составами. Коллегии арбитражных судов субъектов РФ могут создаваться из числа судей таких судов и возглавляются их заместители председателя арбитражного суда субъекта РФ. Судебные составы данных судов образуются из числа судей, входящих в соответствующую коллегия, а при отсутствии таких коллегий – из числа судей этих судов. Составы судей формирует Председатель арбитражного суда субъекта РФ, а возглавляет председатель судебного состава, утверждаемый Президиумом этого суда. Кроме него в состав входят еще двое судей.

В федеральных арбитражных судах субъектов РФ дела по первой инстанции рассматриваются судьей единолично либо коллегиально (в составе трех судей или судьи и двух арбитражных заседателей). Порядок наделения полномочиями и статус арбитражных заседателей регулируются Федеральным законом от 30 мая 2001 г. № 30-ФЗ «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов РФ» и АПК РФ. В соответствии с названным Федеральным законом арбитражными заседателями являются граждане РФ, наделенные в установленном порядке полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов РФ в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений. Ими могут стать граждане, достигшие 25 лет, имеющие безупречную репутацию, высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее пяти лет.

Случаи коллегиального и единоличного рассмотрения дел определены ст. 17 АПК РФ. В апелляционном порядке все дела рассматриваются коллегиально и при нечетном числе судей (ч. 4 ст. 17 АПК РФ).

В арбитражных судах данного звена действует также Президиум, который утверждает по представлению Председателя арбитражного суда субъекта РФ членов коллегий и председателей судебных составов, а также рассматривает вопросы судебной практики и вопросы организации работы этого суда.

В полномочия арбитражного суда субъекта РФ входят:

- рассмотрение в первой инстанции всех дел, подведомственных арбитражным судам в РФ, за исключением дел, отнесенных к компетенции Высшего арбитражного суда РФ, а также рассмотрение в апелляционной инстанции повторного дела, прошедшего в этом суде рассмотрение в первой инстанции;
- пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам принятых им и вступивших в законную силу судебных актов и др.

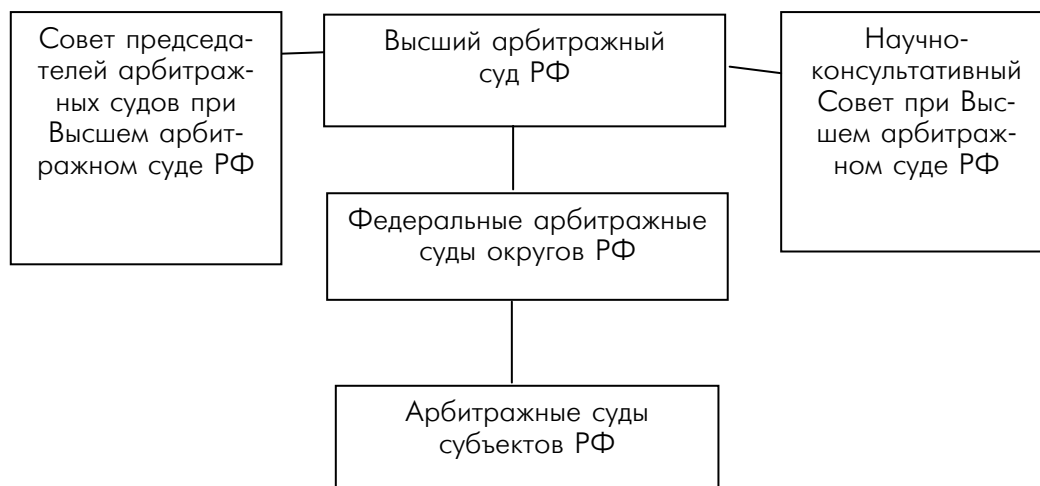
Основными задачами арбитражных судов всех звеньев являются (ст. 5 ФКЗ «Об арбитражных судах в РФ»):

- защита нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов предприятий, учреждений, организаций в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- содействие укреплению законности и предупреждению правонарушений в этих сферах.

К основным принципам организации и деятельности арбитражных судов в РФ можно отнести законность, независимость судей, равенство организаций и граждан перед законом и судом, состязательность и равноправие сторон, гласность судебного разбирательства.

Систему арбитражных судов в РФ можно представить в виде следующей схемы:

Система арбитражных судов РФ



5.2. Другие арбитражные органы

Помимо арбитражных судов, экономические споры могут быть по соглашению сторон рассмотрены в третейских судах, которые не входят в судебную систему РФ и являются негосударственными судами. Порядок образования и деятельности третейских судов в РФ регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ «О третейских судах в РФ» и Законом РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1 «О международном коммерческом арбитраже». При этом положения первого не распространяются на международный коммерческий арбитраж.

В третейский суд в соответствии с ФЗ от 24 июля 2002 г. № 102-ФЗ по соглашению сторон может передаваться любой спор, возникающий из гражданских правоотношений, за исключениями, установленными законодательством. Международный коммерческий арбитраж может по соглашению сторон рассматривать: споры из договорных и других гражданско-правовых отношений, возникающие при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон находится за границей, а также споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории РФ, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права РФ (ст. 1 Закона РФ от 7 июля 1993 г. № 5338-1).

В РФ могут образовываться как постоянно действующие третейские суды, так и третейские суды для разрешения конкретного спора. Постоянно действующие третейские суды создаются юридическими лицами (например, торговыми палатами, биржами и др.) и действуют при них. Постоянно действующий третейский суд считается образованным при наличии трех условий: во-первых, организация принимает решение об образовании постоянно действующего третейского суда, во-вторых, утверждает положение о нем; в-третьих, утверждает список третейских судей. Органы государственной власти и органы местного самоуправления не вправе образовывать третейские суды.

В соответствии со ст. 2 Закона РФ № 5338-1 к постоянно действующим арбитражным учреждениям относятся также Международный коммерческий арбитражный суд и Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ. Правовой статус этих учреждений определен соответственно в Положении о Международном коммерческом арбитражном суде при Торгово-промышленной палате РФ и Положении о Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате РФ (приложения 1, 2 к Закону РФ от 7 июля 1993 г.).

Третейские суды создаются, кроме того, на основе межгосударственных соглашений. Такой суд был создан в СНГ и получил название Экономический суд Содружества Независимых Государств.

Производство в третейских судах возможно только при наличии соглашения между сторонами о передаче спора на рассмотрение третейского суда. Такое соглашение должно быть оформлено письменно.

Число судей третейского суда должно быть нечетным (как правило – трое). Судьей третейского суда может быть любое дееспособное физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела и давшее согласие на выполнение соответствующих обязанностей. ФЗ от 24 июля 2002 г. предъявляет также ряд других требований к третейским судьям, в частности, наличие высшего юридического образования судьи либо председателя состава суда (при коллегиальном рассмотрении дела), отсутствие судимости и некоторые другие (см. ст. 8 названного ФЗ).

Состав третейского суда, как правило, формируют сами стороны в порядке, установленном соглашением сторон. Согласно ст. 10 ФЗ от 24 июля 2002 г. в постоянно действующем третейском суде формирование состава третейского суда производится в порядке, установленном правилами данного третейского суда.

Решение третейского суда исполняется сторонами добровольно в порядке и в сроки, установленные третейским судом. В случае неисполнения решения третейского суда в добровольном порядке оно может быть исполнено принудительно. Принудительное исполнение решения третейского суда осуществляется по правилам исполнительного производства на основе выданного компетентным судом исполнительного листа.

Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ (МКАС) как постоянно действующий третейский суд, разрешает споры, возникающие из договорных и иных гражданско-правовых отношений при осуществлении международных экономических связей, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон находится за границей. Гражданско-правовые отношения, споры из которых могут быть переданы на разрешение Международного коммерческого арбитражного суда, включают, в частности, отношения по купле-продаже (поставке) товаров; выполнению работ, оказанию услуг; обмену товарами или услугами; перевозке грузов и пассажиров; торговому представительству и посредничеству; аренде (лизингу); научно-техническому обмену, обмену другими результатами творческой деятельности и т.д. МКАС разрешает споры предприятий с иностранными инвестициями и международных объединений и организаций, созданных на территории РФ, между собой, споры между их участниками, а равно их споры с другими субъектами права РФ.

Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ (МАК) как постоянно действующий третейский суд разрешает споры, которые вытекают из договорных и других гражданско-правовых отношений, касающихся мореплавания: из отношений по фрахтованию судов, морской перевозке, буксировке судов, по морскому страхованию, боцманской и ледовой проводке, спасению и подъему затонувших судов и т. д. Эти суды состоят из корпуса арбитров, утверждаемых Президиумом Торгово-промышленной палаты РФ сроком на 4 года. Президиум утверждает акты, регламентирующие работу МКАС и МАК: Положение об арбитражных спорах и расходах и об издержках сторон; Регламент МКАС; Правила производства в МАК и т. д.

В Международном коммерческом арбитражном суде количество арбитров 25-30 человек, а в морской арбитражной комиссии – 25 человек. В МКАС арбитры избирают из своего состава сроком на 4 года председателя и его заместителя, а в МАК избираются председатель комиссии и два его заместителя.

Экономический суд Содружества Независимых Государств разрешает межгосударственные споры, возникающие при исполнении экономических обязательств, принятых странами СНГ, а также споров, связанных с определением юридической силы для государства-участника СНГ нормативных и других актов по экономическим спорам.

Этот суд образуется странами СНГ из равного числа судей от каждого государства-участника, сроком на десять лет. Из числа судей этого суда избираются самими судьями председатель и его заместители сроком на пять лет. Эти должностные лица суда утверждаются Советом глав государств СНГ.



Для самопроверки по теме 6 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Дайте понятие арбитражных судов и арбитражного судопроизводства.
2. Расскажите о судебной системе арбитражных судов РФ.
3. Опишите структуру и полномочия арбитражных судов субъектов федерации.
4. Опишите структуру и полномочия федеральных арбитражных судов округов.
5. Назовите состав и полномочия Высшего арбитражного суда РФ.
6. Каковы полномочия коллегии, Президиума, Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ?
7. Каковы полномочия Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ?
8. Расскажите о статусе Международного коммерческого арбитражного суда при торгово-промышленной палате РФ.
9. Какие дела подведомственны Морской арбитражной комиссии при Торгово-промышленной палате РФ?
10. Назовите порядок образования и задачи Третейских судов по приложению № 3 к ГПК РСФСР.
11. Какие полномочия имеет Экономический суд дружества независимых государств?



Практические задания

1. В юридическую фирму «Юстинина» обратился руководитель независимой радиостанции «Экспресс-радио» с просьбой подготовить документы в суд о взыскании долга по неуплате услуг за рекламу торгово-посреднической фирмы «Колос». Юридическая фирма согласилась оказать юридическую помощь радиостанции «Экспресс-радио».

Определите:

- A. Какой процессуальный документ должна подготовить юридическая фирма?
- B. Какой суд должен рассматривать спор, возникший между сторонами, занимающимися предпринимательской деятельностью?
- C. Назовите закон и конкретно статью закона, в которой содержатся виды экономических споров?

2. По иску организации «Мостстрой» арбитражный суд г. Москвы взыскал с организации «Московский шелковый комбинат» один миллион рублей. «Московский шелковый комбинат» не согласился с решением арбитражного суда города Москвы и обжаловал решение суда первой инстанции.

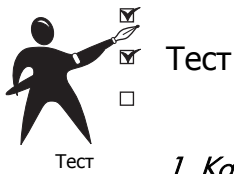
Определите:

- A. В какой суд и в какую инстанцию должен обратиться «Московский шелковый комбинат»?
- B. Какой документ должен подготовить истец «Мостстрой» на жалобу «Московского шелкового комбината»?
- C. Перечислите инстанции, которые имеются в арбитражных судах.

3. Председатель арбитражного суда города Санкт-Петербурга обратился с ходатайством к Председателю Высшего Арбитражного суда РФ о назначении на должность судьей вверенного ему арбитражного суда гражданина Хохлова В.И, который имеет высшее юридическое образование, стаж по юридической профессии три года, возраст тридцать лет.

Определите:

- A. Имел ли право Председатель арбитражного суда субъекта РФ обращаться к Председателю ВАС РФ о назначении гражданина Хохлова В.И на должность судьи арбитражного суда?
- B. Назовите требования, которые предъявляются к кандидату на должность судьи арбитражного суда.
- C. В каком законе рассматривается порядок назначения на должность судьей арбитражного суда?



1. *Какие судебные органы входят в систему арбитражных судов РФ?*
 - а) Верховный суд РФ, областные и районные суды;
 - б) Высший арбитражный суд РФ, федеральные арбитражные суды округов РФ, арбитражные суды субъектов РФ;
 - в) Конституционный суд РФ и уставные (конституционные) суды субъектов РФ.
2. *Является ли принцип состязательности и равноправия сторон основным принципом деятельности арбитражных судов в РФ?*
 - а) не является;
 - б) является;
 - в) этот принцип является основным для судов общей юрисдикции.
3. *Кто назначает на должность Председателя Высшего арбитражного суда РФ?*
 - а) Председатель правительства РФ;
 - б) Федеральное собрание РФ;
 - в) Совет Федерации Федерального Собрания по представлению Президента РФ.
4. *Какой суд является высшим судебным органом по разрешению экономических споров?*
 - а) Верховный суд РФ;
 - б) Высший арбитражный суд РФ;
 - в) Конституционный суд РФ.
5. *Какие суды являются кассационной инстанцией для арбитражных судов субъектов РФ?*
 - а) Президиум Высшего арбитражного суда РФ;
 - б) Пленум Верховного суда РФ;
 - в) федеральные арбитражные суды округов РФ.
6. *В каком арбитражном суде можно рассматривать дело в апелляционном порядке?*
 - а) в Президиуме федерального арбитражного суда округа;
 - б) в Судебной коллегии по рассмотрению споров, вытекающих из гражданских и иных правоотношений, Высшего Арбитражного суда РФ;
 - в) в арбитражном суде субъекта Федерации.
7. *Кто утверждает Президиум федерального арбитражного суда округа?*
 - а) Президент РФ;
 - б) Федеральное Собрание РФ;
 - в) Пленум Высшего Арбитражного суда РФ.
8. *В каком законе определены виды экономических споров, которые рассматриваются в арбитражных судах?*
 - а) в Законе о судопроизводстве в РФ;
 - б) в Законе об арбитражных судах в РФ.
 - в) в Арбитражном процессуальном кодексе РФ.
9. *Определите, являются ли арбитражным судом РФ Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ:*
 - а) является;
 - б) не является;
 - в) МКАС относится к другим арбитражным органам.

10. Назовите орган, решающий вопрос о прекращении полномочий судьи арбитражного суда:

- а) Пленум Высшего Арбитражного суда РФ;
- б) Председатель Высшего Арбитражного суда РФ;
- в) квалификационная коллегия судей арбитражных судов.

ТЕМА 7

Суды субъектов Российской Федерации

Изучив тему 7, студент должен знать:

учебную и научную литературу, законодательство об организации (устройстве) и полномочиях Конституционного суда РФ и порядке избрания на должность судей Конституционного суда РФ, об организации работы Конституционного суда РФ.

Уметь:

толковать и применять на практике нормы законодательства об организации и полномочиях Конституционного суда РФ, о порядке избрания на должность судей Конституционного суда РФ, о правовом статусе судей Конституционного суда РФ, о полномочиях должностных лиц аппарата Конституционного суда РФ.

Приобрести навыки и умения:

по составлению процессуальных и других документов, с которыми органы, должностные лица и граждане обращаются в Конституционный суд РФ.

При изучении темы 7 необходимо:

изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 104, 125, 128; ФКЗ о 21 июля 1994 г. «О конституционном суде РФ» ст.1-6, 8-35. 56-58, 70-83; ФКЗ от 31 декабря 1996 г «О судебной системе РФ» ст. 4, 18; ФКЗ от 26 февраля 1997 г. «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» ст.; Регламент конституционного суда РФ, утвержденный 1 марта 1995 г. пар. 1, 2, 4; 5, 33, 36, 60, 62; Губенко К.Р., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник. – М.: Зерцало. Гл. 10, стр. 182-201; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. Гл.8 стр. 158-175. Пронякин А.Д.; Пронякин Д.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие, М.: МЭСИ, стр. 16-22.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие термины и категории, уяснить их сущность и содержание: конституционный контроль, конституционное производство, Конституционный суд, палаты конституционного суда, толкование конституции РФ, законодательная инициатива; судья-секретарь конституционного суда, регламент конституционного суда, заключение конституционного суда, определение конституционного суда, приостановление и прекращение полномочий судьи конституционного суда.



Краткое
содержание

1. Суды субъектов Российской Федерации.
 - конституционные (уставные) суды и их полномочия
2. Понятие мировых судей и их полномочия

Цель: изучить научную и учебную литературу, законодательные источники о мировых судьях, о конституционных (уставных) судах в субъектах РФ.

7.1. Суды субъектов Российской Федерации



Определение

Российская Федерация – федеративное государство, которое состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Согласно ст. 5 Конституции РФ, республика имеет свою конституцию и законодательство, а другие субъекты Федерации имеют свой устав и законодательство.

В этой связи следует указать, что все вопросы, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации, должны решаться на основе Конституции и уставов республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. Для того, чтобы законодательство субъектов Федерации соответствовало их Конституциям и уставам, необходимо было создать органы судебной власти, которые осуществляли бы конституционный контроль в республиках и других субъектах Федерации. Функции конституционного надзора в субъектах Российской Федерации выполняют конституционные и уставные суды.

Согласно ст. 118 Конституции РФ судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства. С учетом этих положений Конституции возник вопрос о том, какие суды должны заниматься административным судопроизводством. Обычно некоторые дела об административных правонарушениях рассматривали районные суды общей юрисдикции. Однако в связи с тем, что районные суды рассматривают основную массу уголовных и гражданских дел, а поэтому перегружены в работе, необходимо было, чтобы дела об административных правонарушениях, а также незначительные уголовные и гражданские дела рассматривали мировые судья в субъектах РФ.

Вопрос о создании конституционных, уставных судов и мировых судей решен в Федеральном Конституционном законе от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации». Согласно ст. 4 названного Закона в Российской Федерации создаются федеральные суды и Конституционные (уставные) суды и мировые судьи субъектов РФ. Конституционные (уставные) суды и мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции, – отнесены к судьям субъектов Российской Федерации.

7.1.1. Конституционные (уставные) суды и их полномочия

В настоящее время конституционные (уставные) суды созданы не во всех субъектах Российской Федерации. Порядок и численный состав конституционных (уставных) судов различен и определяется законодательством субъектов Федерации.

Действующим законодательством субъектов Федерации регламентируются условия избрания судей конституционных (уставных) судов. Обычно судьями могут быть избраны граждане РФ, имеющие определенный возраст (30-35 лет), обладающие безупречной репутацией, глубокими знаниями в области права и имеющие опыт работы по юридической специальности. Они избираются либо на определенный срок (10-12 лет), либо на неограниченный срок до достижения предельного возраста пребывания в должности (65-70 лет). Судьи конституционных (уставных) судов не могут быть депутатами представительных органов, принадлежать к политическим партиям и движениям, заниматься политической деятельностью, публично высказывать свое мнение по вопросам, которые могут стать предметом рассмотрения в суде.

Основная функция и назначение конституционных (уставных) судов субъектов Федерации определены в Законе «О судебной системе» (ст. 27), где указывается, что эти суды создаются для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых

актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ Конституции (устава) субъекта Российской Федерации, а также для толкования Конституции (устава) субъекта Российской Федерации.

Детальные полномочия Конституционных (уставных) судов субъектов РФ закреплены в Конституциях, уставах, а также в специальных законах субъектов РФ. В целом, эти полномочия по своему содержанию и направлениям совпадают с компетенцией Конституционного суда Российской Федерации.

По законодательству субъектов Российской Федерации – Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации полномочны реализовывать следующие функции:

1. Проверяют соответствие конституциям (уставам) субъектов РФ законов, нормативных актов президента (губернатора), законодательного органа, правительства, актов органов местного самоуправления. Они рассматривают также и дела о соответствии конституции (устава) субъекта РФ международных договоров субъектов РФ, договоров и соглашений с другими субъектами РФ, между субъектами Федерации и Российской Федерации.
2. Разрешают споры о компетенции между органами государственной власти субъекта Федерации, между органами государственной власти и органами местного самоуправления, между органами местного самоуправления.
3. Выносят решения по жалобам граждан на нарушения конституционных прав и свобод по запросам судов относительно конституционности закона субъекта Федерации, принимаемого или надлежащего применению в конкретном деле.
4. Дают толкования конституции (устава) субъекта Российской Федерации.
5. Участвуют в процессах по поводу отрешения от должности президента (губернатора) субъекта Российской Федерации.
6. Имеют право законодательной инициативы в пределах их компетенции.

Конституционные (уставные) суды субъектов Федерации решают исключительно вопросы права, воздерживаются от исследования фактических обстоятельств, если это входит в компетенцию других судов или иных органов. Постановления конституционных (уставных) судов субъектов РФ являются обязательными для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, всех физических и юридических лиц. Решения конституционного (уставного) суда субъекта РФ, принятое в пределах его компетенции, не может быть пересмотрено другим судом.

Финансирование конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

7.2. Понятие мировых судей и их полномочия

Мировые судьи субъектов Федерации являются судьями общей юрисдикции и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Мировые судьи являются носителями судебной власти, обладают единым с федеральными судьями правовым статусом. При осуществлении правосудия они независимы и подчиняются только Конституции РФ, федеральным законам, конституции (уставу), и законам соответствующего субъекта Российской Федерации. В своей деятельности по осуществлению правосудия они никому не подотчетны. Мировые судьи осуществляют правосудие именем Российской Федерации. Организация и деятельность мировых судей, осуществляемое ими правосудие, регулируются Конституцией РФ, Федеральным Конституционным Законом «О судебной системе в Российской Федерации», иными Федеральными Конституционными законами, а также федеральными законами, в частности, законом «О мировых судьях в Российской Федерации», а также законами субъектов Федерации, в частности, порядок назначения (избрания) и организации деятельности мировых судей устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Свою деятельность мировые судьи осуществляют в пределах судебного участка. Количество судебных участков и судей устанавливается законами субъектов Федерации. Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 30 тысяч. В административно-территориальных образованиях с численностью менее 15 тысяч создается один судебный участок.

Федеральным законодательством устанавливаются требования, предъявляемые к мировому судье, а также порядок по назначению на должность, прекращение и приостановление полномочий. Мировым судьей может быть гражданин РФ, достигший 25 лет, имеющий высшее юридическое образование и опыт работы по юридической профессии не менее 5 лет, не совершивший порочащих его поступков, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей соответствующего субъекта Федерации. Освобождается от сдачи квалификационного экзамена и представления рекомендации квалификационной коллегии судей лицо, имеющее стаж работы в должности федерального судьи не менее 5 лет.

Мировой судья, так же как и судья федерального суда, не вправе быть депутатом представительных органов государственной власти или органов местного самоуправления, принадлежать к политическим партиям и движениям, осуществлять предпринимательскую деятельность, а также совмещать работу в должности мирового судьи с другой оплачиваемой работой, кроме научной, преподавательской, литературной и иной творческой деятельности.

Мировые судьи назначаются (или избираются) представительным органом государственной власти субъекта Федерации, либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка, сроком не более чем на 5 лет. По истечении указанного срока лицо, занимавшее должность мирового судьи, вправе вновь выдвинуть свою кандидатуру для назначения (избрания) на данную должность мирового судьи. Срок полномочий устанавливается не менее чем на 5 лет.

Приостановление и прекращение полномочий мирового судьи осуществляется на основании закона о статусе судей в РФ.

Компетенция мирового судьи определена законом о мировых судьях. Мировые судьи должны рассматривать по первой инстанции:

- уголовные дела о преступлениях, за совершение которых может быть назначено максимальное наказание, не превышающее двух лет лишения свободы (о преступлениях небольшой тяжести);
- гражданские дела, по искам и заявлениям, отнесенным к подсудности мировых судей:
 - 1) дела о выдаче судебного приказа;
 - 2) дела о расторжении брака, если между супругами отсутствует спор о детях;
 - 3) дела о разделе между супругами совместно нажитого имущества;
 - 4) иные дела, возникающие из семейно-правовых отношений, за исключением дел об оспаривании отцовства (материнства), установлении отцовства, о лишении родительских прав, об усыновлении (удочерении);
 - 5) дела об имущественных спорах при цене иска, не превышающей пятьсот минимальных размеров оплаты труда, установленных законом на момент подачи заявления;
 - 6) дела, возникающие из трудовых отношений, за исключением дел о восстановлении на работе;
 - 7) дела об определенном порядке пользования земельным участком, строением и другим недвижимым имуществом.
- дела об административных правонарушениях, отнесенные Кодексом об административных правонарушениях к компетенции мирового судьи.

Мировые судьи уполномочены пересматривать свои собственные приговоры и иные решения по вновь открывшимся обстоятельствам.

Вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям является районный суд, на территории которого находятся участок мирового судьи. Районный суд осуществляет судебный надзор за применением мировыми судьями материального и процессуального законодательства.

Работа мирового судьи обеспечивается его аппаратом. Структура и штатное расписание аппарата мирового судьи устанавливаются законами субъекта Федерации. Работники аппарата мирового судьи являются государственными служащими, им могут присваиваться классные чины и иные специальные звания.

Должностной оклад мирового судьи устанавливается в размере 60% от должностного оклада председателя Верховного суда РФ, а в городах федерального значения в размере 64% от должностного оклада Председателя Верховного суда РФ.

Материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей возлагается на органы исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.



Для самопроверки по теме 7 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Какие суды относятся в судам субъектов Российской Федерации?
2. Назовите роль и место Конституционных (уставных) судов в судебной системе РФ.
3. Каковы полномочия Конституционных (уставных) судов РФ?
4. Назовите общие принципы и порядок избрания на должность судей Конституционных (уставных) судов субъектов РФ.
5. Назовите порядок избрания (назначения) на должность мировых судей.
6. Назовите порядок образования мировых судов.
7. Какие полномочия представлены мировым судам?



Практические задания

1. В Комитет Конституционного Надзора Республики Татарстан обратился гражданин Иванов с заявлением, в котором просил рассмотреть вопрос о соответствии Конституции РФ и Конституции Татарстана положения нормативных актов о введении гражданства Республики Татарстан.

Определите:

- A. Является ли Комитет Конституционного надзора Республики Татарстан Конституционным судом, если нет, то почему?
- B. Назовите полномочия Конституционного суда Республики в составе РФ.
- C. Каким Федеральным законом установлены Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации?

2. В Тверской межмуниципальный районный суд ЦО города Москвы обратился гражданин Курман с заявлением о лишении родительских прав его супруги Пешковой, которая по мнению заявителя является алкоголиком, не может заниматься воспитанием дочери Курмана, Анастасии, 2000 года рождения. Судья районного суда порекомендовал Курману с этим заявлением обратиться к мировому судье, 1 судебного участка МО «Хамовники».

Определите:

- A. Правильно ли действовал судья Тверского межмуниципального районного суда ЦО города Москвы?
- B. Назовите подсудность гражданских дел мировым судьям.
- C. Кто является вышестоящей судебной инстанцией для мировых судей?

3. В Управление Судебного Департамента при Верховном Суде по городу Москве обратился гражданин Хитров с заявлением о допуске его к сдаче квалификационного экзамена для занятия должности мирового судьи. Из документов, представленных Хитровым видно, что он имеет высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности 3 года и возраст 30 лет. Управлением Судебного Департамента по городу Москве было отказано Хитрову в допуске к сдаче квалификационного экзамена на должность мирового судьи.

Определите:

- A. Правомерен ли был отказ Хитрову о допуске его к сдаче квалификационного экзамена на должность мирового судьи?
- B. Назовите требования, предъявляемые к кандидатам на должность мирового судьи.
- C. Назовите закон, которым определен порядок и основания для приостановления и прекращения полномочий мирового судьи.

**Тест**

1. *Какой орган правомочен рассматривать вопросы о соответствии законодательства субъекта Российской Федерации Конституции (Уставу) субъекта Федерации?*
 - а) Президент (губернатор) субъекта Федерации;
 - б) Законодательное собрание субъекта Федерации;
 - в) Конституционный (уставный) суд.
2. *Каким законодательством регулируются вопросы об организации и деятельности конституционных (уставных) судов?*
 - а) только федеративным законодательством;
 - б) только законодательством субъекта Федерации;
 - в) Федеральным законодательством и законодательством субъекта Федерации.
3. *Может ли быть избрано судьей конституционного (уставного) суда субъекта Федерации лицо, не имеющее опыт работы по юридической специальности:*
 - а) нет, не может;
 - б) да, может;
 - в) да, если рекомендует его на эту должность Глава субъекта Федерации.
4. *Имеет ли право судья конституционного (уставного) суда субъекта Федерации заниматься политической деятельностью?*
 - а) имеет право;
 - б) не имеет право;
 - в) имеет право поддерживать политическую партию материально.
5. *Компетентен ли конституционный (уставный) суд субъекта Российской Федерации рассматривать конкретные судебные дела?*
 - а) имеет полномочия рассматривать судебные дела;
 - б) не имеет право рассматривать конкретные дела;
 - в) конституционный (уставной) суд субъекта Федерации решает исключительно вопросы права.
6. *Каким законом определены полномочия мировых судей?*
 - а) Конституцией РФ, Конституциями и уставами субъектов РФ;
 - б) Законом о судебной системе в РФ;
 - в) Законом о мировых судьях.
7. *По какому принципу создаются судебные участки для мировых судей?*
 - а) по населенным пунктам (административно-территориальный принцип);
 - б) исходя из численности населения районов, округов, городов;
 - в) по районам республик, краев, областей, городов и округов.
8. *На какой срок может быть впервые избран мировой судьей?*
 - а) на срок не более 5 лет;
 - б) на три года;
 - в) на один год.
9. *Какой орган может приостановить и прекратить полномочия мирового судьи?*
 - а) представительный орган субъекта Федерации;
 - б) районный суд;
 - в) квалификационная коллегия судей субъекта Федерации.
10. *Какой судебный орган является вышестоящим судом для мировых судей?*
 - а) Конституционный (уставной) суд субъекта Федерации;
 - б) районный суд;
 - в) Президиум областного и ему равного суда.

ТЕМА 8

Органы прокуратуры Российской Федерации

Изучив тему 8, студент должен знать:

учебную и научную литературу, законодательство об организации (устройстве) и деятельности органов прокуратуры, о полномочиях различных звеньев прокуратур, о видах прокурорского надзора и также формах и методах реагирования прокуроров на случаи выявления нарушений действующего законодательства; о правах и обязанностях, ответственности прокурорских работников.

Уметь:

толковать и применять на практике нормы законодательства об организации и полномочиях прокуратур различного звена, о правах и обязанностях, ответственности прокурора, помощника прокурора, следователя, помощника следователя, о порядке назначения на должность и освобождения от должности должностных лиц прокуратур, о материальном и социальном обеспечении работников прокуратуры.

Приобрести навыки и умения:

по составлению процессуальных и других документов, с которыми органы, должностные лица и граждане обращаются органы прокуратур приобрести первичные навыки по составлению процессуальных и деловых документов прокурора и следователя.

При изучении темы 8 необходимо:

изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 129; ФЗ от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре РФ» ст. 1-41, 44, 41,41-3-7, 42-43, 46-48, 52-54; ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативной розыскной деятельности»; ФЗ от 3 апреля 1995 г. «Об органах федеральной службы безопасности РФ»; ФЗ от 27 мая 1996 г. «О государственной охране»; Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утв. Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. № 567 п.1-15; Положение классных чинов прокурорских работников РФ, утв. Указом Президента РФ от 30 июня 1997 г. П. 2, 4, 5, 7, 10; Гуценко К.Р., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник. – М.: Зерцало. Гл. 15, стр. 290-309; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник/ под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. Гл. 17, стр. 302-331. Пронякин А.Д.; Пронякин Д.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: МЭСИ, стр. 42-46.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие понятия и категории: прокурорский надзор, функции (направления) прокурорского надзора; уголовное преследование, прокурор, помощник прокурора, следователь, назначение на должность, отстранение от должности, виды прокурорского реагирования, классный чин, меры материального и социального обеспечения прокурорских работников.



Краткое
содержание

1. Понятие прокурорского надзора и основные его виды.
2. Принципы организации и деятельности прокуратуры РФ.
3. Порядок образования и система органов прокуратуры РФ.
4. Структура Генеральной прокуратуры и основные направления и ее деятельность.
5. Структура областной и равной ей прокуратуры и основные направления ее деятельности.
6. Районные и городские прокуратуры: структура и полномочия.
7. Военные и специализированные прокуратуры, их структура и полномочия.
8. Кадры органов прокуратуры. Порядок назначения на должность и освобождения от должностных лиц прокуратуры.

Цель: изучить научную и учебную литературу, законодательные источники об устройстве (организации) и деятельности прокуратуры.

8.1. Органы прокуратуры Российской Федерации

Функции и направления работы органов прокуратуры:

1. Осуществление от имени Российской Федерации надзора за исполнением действующих на ее территории законов. Эта функция состоит из направлений:
 - надзор за исполнением законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также надзор за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
 - надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного управления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также надзор за органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
 - надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
 - надзор за исполнением законов судебными приставами;
 - надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, а также надзор за администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.
2. Уголовное преследование.
3. Участие прокурора в рассмотрении судебных дел:
 - в судебном разбирательстве по уголовным делам прокурор участвует в качестве государственного обвинителя;
 - в судебном разбирательстве по гражданским делам прокурор участвует в качестве защитника прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства;
4. Координация работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью, преследующая цель добиться (при организующей роли органов прокуратуры) согласованности усилий по предупреждению и раскрытию преступлений, обеспечению неотвратимости наказания.

В ст. 8 Закона «О прокуратуре» указывается, что Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов налоговой полиции, органов таможенной службы и других правоохранительных органов.

В целях обеспечения координации деятельности органов, участвующих в деятельности по борьбе с преступностью, прокурор организует координационные совещания, организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию, осуществляет

иные полномочия. Основные полномочия о координационной деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью закреплены в Положении «О координационной деятельности», которое утверждено Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. №567 (СЗ РФ, 1996, 17, ст. 1958).

Помимо указанных функций прокуроры участвуют в правотворческой деятельности. В частности, прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих нормативно-правовых актов, вправе вносить в законодательные органы и органы, обладающие правом законодательной инициативы, предложения об изменении, о дополнении, об отмене или о принятии законов и иных нормативно-правовых актов.

В системе правоохранительных органов РФ прокуратура Российской Федерации и ее органы занимают ведущее место. Прокуратура и ее органы призваны осуществлять прокурорский надзор в государстве. Основной целью и задачей прокурорского надзора является осуществление надзора за исполнением законов на территории страны с тем, чтобы обеспечить верховенство закона, единство и укрепление законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства. Этот институт власти имеет обособленное место, поскольку прокуратуры не входят ни в одну ветвь государственной власти и призваны следить за тем, чтобы на всей территории Российской Федерации точно и единообразно исполнялся закон органами государства, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами и их объединениями.



Определение

Прокуратура Российской Федерации – конституционный орган, потому что основные положения об ее составе и принципах организации закреплены в ст. 129 Конституции РФ. На основе этой статьи Конституции РФ издан Федеральный закон от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации». В этом федеральном законе изложены основные принципы организации деятельности прокуратуры РФ, состав и полномочия ее органов, основные направления (принципы) работы, формы и методы прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, кадры органов и учреждений прокуратуры и требования к должностным лицам прокуратур, порядок назначения их на должности и освобождение от должностных обязанностей. Прокуратура РФ и ее органы – это достаточно независимые специализированные правоохранительные органы, предназначенные укреплять законность и правопорядок в стране, стоять на страже интересов личности и человека, общества и государства.

8.2. Система, состав и полномочия прокуратуры РФ

8.2.1. Система прокуратуры РФ



Определение

Прокуратура РФ представляет собой единую федеральную централизованную систему прокурорских органов и учреждений. Все органы прокуратуры предназначены для осуществления надзора за исполнением законов на территории Российской Федерации. Систему органов прокуратуры составляют: Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры республик, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, автономной области, автономных округов, городов и районов, а также военные, транспортные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратуры РФ возглавляется Генеральным прокурором Российской Федерации. Он имеет первого заместителя и заместителей. В Генеральной прокуратуре РФ создается коллегия в составе: Генерального прокурора РФ (Председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ. Генеральный прокурор РФ имеет советников и помощников по особо важным поручениям. Помощников по особым поручениям имеют также его заместители.

Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора РФ не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент РФ пред-

ставляет этой палате новую кандидатуру. Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ на должность и освобождении от должности публикуется в печати. Срок полномочий Генерального прокурора РФ – 5 лет.

Полномочия Генерального прокурора РФ представляют собой:

- 1) руководство деятельностью органов прокуратуры и осуществление контроля за их работой. Он издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы органов прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников;
- 2) назначение на должность и освобождение от должности начальников главных управлений, управлений, отделов и их заместителей, советников, помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ и его заместителей, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам, следователей по особо важным делам и их помощников.

Прокуроры всех звеньев системы прокуратуры РФ также назначаются Генеральным прокурором РФ. В соответствии со ст. 129 Конституции РФ назначение прокуроров субъектов Российской Федерации происходит по согласованию с последним.

Прокуратуры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры возглавляют соответствующие прокуроры, которые назначаются на должность Генеральным прокурором РФ. В свою очередь прокуроры субъектов РФ назначаются на должность по согласованию с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Полномочия прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров представляют собой: руководство деятельностью прокуратур городов и районов и приравненных к ним прокуратур на основе законов, действующих на территории Российской Федерации, и нормативных актов Генерального прокурора РФ; издание приказов, указаний, распоряжений, обязательных для исполнения всеми подчиненными работниками.

Назначение на должность прокуроров городов и районов и освобождение от должности производится Генеральным прокурором РФ.

Полномочия прокуроров городов и районов представляют собой: руководство деятельностью районных и приравненных к ним прокуратур; вынесение вышестоящим прокуратурам предложений об изменении штатной численности своих аппаратов и подчиненных им прокуратур, о кадровых изменениях.

Органы военной прокуратуры занимают в системе прокуратуры РФ автономное место. Высшим звеном здесь является Главная военная прокуратура РФ, возглавляемая Главным военным прокурором – заместителем Генерального прокурора РФ. К среднему звену системы военной прокуратуры относятся: прокуратуры военных округов, групп войск, флотов, прокуратура Ракетных войск стратегического назначения, прокуратура Федеральной пограничной службы РФ и прокуратуры других войск, приравненных к прокуратурам субъектов РФ. К нижнему звену относятся: прокуратуры гарнизонов, объединений, соединений.

Принципы организации и деятельности прокуратуры:

- Централизация, т. е. органы прокуратуры составляют единую централизованную систему, возглавляемую Генеральным прокурором РФ.
- Независимость, т. е. органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений;
- Законность, т. е. органы прокуратуры осуществляют свои функции в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;
- Гласность, т. е. деятельность прокуратуры выражается в оповещении органов печати о назначении прокуроров. Кроме того, в обязанности прокуратур входит информирование федеральных органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также населения о состоянии законности.

Кадры органов прокуратуры:

1. Так, работниками прокуратуры (прокурорами и следователями) могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них обязанности. При их назначении на должность может быть установлен испытательный срок продолжительностью не более 6 месяцев. Кроме того, на должности помощников прокуроров и следователей прокуратур городов и районов и приравненных к ним прокуратур, в исключительных случаях, могут назначаться лица, обучающиеся в образовательных учреждениях высшего профессионального образования по юридической специальности.
2. На должности прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров назначаются лица, не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 5 лет.
3. Прокурорские работники подлежат аттестации в порядке, определяемом Генеральным прокурором РФ.

К лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, предъявляются следующие требования:

- Прокурорами и следователями могут быть граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности. На должности помощников прокуроров и следователей в исключительных случаях могут назначаться и лица, обучающиеся в высших учебных заведениях, имеющих государственную аккредитацию, и окончившие третий курс вуза.
- Лицо не может быть принято на службу в органы прокуратуры и проходить в ней службу, если оно: имеет гражданство иностранного государства; признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным; лишено решением суда права занимать государственные должности в течение определенного срока; имело или имеет судимость; имеет заболевание, которое, согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебной обязанности; состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывается от прохождения процедуры оформления доступа к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебной обязанности по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

8.2.2. Поощрение работников прокуратуры, дисциплинарная ответственность, основания для прекращения службы в органах прокуратуры и порядок привлечения прокуроров и следователей к уголовной и административной ответственности

За примерное исполнение работниками прокуратуры своих служебных обязанностей, продолжительную и безупречную службу в органах и учреждениях прокуратуры, выполнение заданий особой важности и сложности применяются следующие поощрения: объявление благодарности; награждение Почетной грамотой; занесение на Доску почета, в книгу почета; выдача денежной премии; награждение подарком; выдача именного оружия; досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного; награждение знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», «За безупречную службу в прокуратуре РФ». Особо отличившиеся работники прокуратуры могут быть представлены к присвоению почетного звания «Заслуженный юрист РФ» и награждению государственными наградами РФ.

Генеральный прокурор РФ может устанавливать и другие виды поощрений.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и учреждений прокуратуры имеют право налагать на них следующие дисциплинарные взыскания: замечание, выговор, строгий выговор, понижение в классном чине; лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре РФ», «Почетного работника прокуратуры РФ»; предупреждение о неполном служебном соответствии; увольнение из органов прокуратуры.

Полномочия прокуроров по наложению дисциплинарных взысканий определены в ст. 41 закона о прокуратуре.

Наложение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов прокуратуры работников, награжденных нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры РФ» может быть применено только с согласия Генерального прокурора РФ.

Дисциплинарные взыскания налагаются непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее одного месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске; дисциплинарное взыскание не может быть наложено во время болезни работника либо в период пребывания в отпуске; дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее шести месяцев со дня обнаружения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности – двух лет со дня его проведения.

Любая проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор или следователь застигнут при совершении преступления), производство расследования являются исключительной компетенцией органов прокуратуры.

Работник может быть временно (но не более чем на один месяц) до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания отстранен от должности с сокращением денежного содержания.

Отстранение от должности производится по распоряжению руководителя органа или учреждения прокуратуры, имеющего право назначать работников на соответствующую должность. За время отстранения от должности работнику выплачивается денежное содержание.

Не допускаются задержания, привод, личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления.

Таковы особенности привлечения прокуроров и следователей к уголовной и административной ответственности.

Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников; меры правовой и социальной защиты прокуроров и следователей определяются в ст. 44-45 Закона о прокуратуре и в других нормативных и правовых актах.

Служба в органах прокуратуры прекращается помимо оснований, предусмотренных законодательством о труде, и по основаниям, указанным в ст. 43 Закона о прокуратуре, в частности, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры в следующих случаях:

- прекращение гражданства РФ;
- нарушение присяги прокурором (следователем), а также совершение проступка, порочащего честь прокурорского работника;
- несоблюдение ограничений, связанных со службой;
- разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну.

Предельный возраст нахождения на службе составляет 65 лет, после этого возраста продление срока нахождения на прокурорской службе не допускается.

Право на выход в отставку имеют прокуроры и следователи по следующим основаниям:

- при выходе на пенсию, т. е. при получении права на пенсионное обеспечение;
- при несогласии с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.



Практические задания

1. Тушинским межмуниципальным районным судом города Москвы был осужден за злостное хулиганство и приговорен к 3 годам лишения свободы гражданин Шишкин. В кассационном порядке приговор был обжалован и опротестован. Отбывая наказание в исправительно-трудовой колонии, гр. Шишкин обратился к Тушинскому районному прокурору с жалобой, в которой просил опротестовать приговор суда, поскольку, по его мнению, он является незаконным ввиду неправильного применения уголовного закона. Определите:

- А. Что должен сделать районный прокурор в связи с поступлением к нему жалобы осужденного?
- В. Правомочен ли районный прокурор опротестовать приговор районного народного суда в порядке надзора?
- С. В каком суде и с участием какого прокурора будет рассматриваться данное уголовное дело в случае опротестования приговора в предусмотренном законом порядке?

2. Начальник Высшего общевоинского командного училища издал приказ о привлечении командира автомобильной роты капитана Чашкина к материальной ответственности на сумму, равную 30 минимальным размерам оплаты труда и установленную законодательством за то, что его подчиненный рядовой Кобин, следуя на закрепленном за ним автомобилем, нарушил правила дорожного движения и повредил автомашину одного из государственных предприятий города, причинив таким образом материальный ущерб в указанном выше размере. Считая данное решение начальника училища незаконным, капитан Чашкин подал жалобу военному прокурору гарнизона, в который просил отменить приказ о привлечении его к материальной ответственности. Определите:

- А. Как должен поступить военный прокурор гарнизона при рассмотрении жалобы капитана Чашкина?
- В. Каковы полномочия военного прокурора при осуществлении общего надзора?

3. К дежурному по районному отделу внутренних дел обратилась с заявлением гражданка Попова, которая сообщила, что была ограблена тремя неизвестными гражданами, отобравшими у нее сумочку с деньгами и иными ценностями. Определите:

- А. Каким образом должно быть разрешено заявление потерпевшей гр. Поповой?
- В. Кем будет возбуждено уголовное дело по данному заявлению при необходимости немедленного закрепления доказательств?
- С. В какой форме и каким органом должно проводиться предварительное расследование по данному делу?



Тест

1. *На каких принципах организована и функционирует система органов прокуратуры в Российской Федерации?*
 - а) на базе законности, независимости, субординации, гласности;
 - б) на базе централизации, гласности, субординации, законности;
 - в) на базе независимости, законности, гласности, централизации.
2. *Какова основная функция органов прокуратуры?*
 - а) осуществление правосудия по уголовным и гражданским делам;
 - б) осуществление прокурорского надзора;
 - в) выполнение нотариальных действий.
3. *Каков срок полномочий Генерального прокурора РФ?*
 - а) пожизненно;
 - б) десять лет;
 - в) пять лет.
4. *Кто назначает на должность Генерального прокурора РФ?*
 - а) Совет Федерации;
 - б) Государственная дума РФ;
 - в) Президиум Верховного суда РФ.
5. *Каковы формы участия прокурора в рассмотрении судебных дел?*
 - а) участвует в качестве общественного обвинителя;
 - б) участвует в качестве государственного обвинителя;
 - в) участвует в качестве общественного или государственного обвинителя.
6. *Какие требования предъявляются к лицам, назначаемым на должность прокуроров или следователей?*
 - а) гражданин РФ, имеющий среднее юридическое образование и стаж работы в органах прокуратуры не менее 3-ех лет;
 - б) гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, отслуживший в Вооруженных Силах РФ;
 - в) Гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, способный по состоянию здоровья выполнять возлагаемые на него обязанности.
7. *Кто назначает на должности военных прокуроров?*
 - а) только Генеральный прокурор РФ;
 - б) только Главный Военный прокурор РФ;
 - в) Генеральный прокурор РФ и, в предусмотренных законом случаях, Главный Военный прокурор РФ.
8. *Кто назначает и освобождает от должности следователей и их помощников прокуратур городов и районов?*
 - а) Генеральный прокуроров РФ;
 - б) Заместители Генерального прокурора РФ;
 - в) Прокурор субъекта Российской Федерации.
9. *Кто имеет право привлекать к дисциплинарной ответственности работников прокуратуры города и района?*
 - а) только Генеральный прокурор РФ;
 - б) только прокурор субъекта РФ;
 - в) прокурор субъекта РФ, прокурор города и района.
10. *Кто имеет право поощрять работников прокуратуры в виде награждения нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры РФ»?*
 - а) Президент РФ;
 - б) Председатель Государственной думы Федерального Собрания РФ;
 - в) Генеральный прокурор РФ..

ТЕМА 9

9. Органы по выявлению и расследованию преступлений

Изучив тему 9, студент должен знать:

учебную и научную литературу, законодательные акты об организации, структуре и полномочиях органов по выявлению и расследованию преступлений.

Уметь:

толковать и применять на практике нормы законодательства об организации, структуре и полномочиях органов по выявлению и расследованию преступлений, по правовому положению работников оперативно-розыскной деятельности, дознавателей и следователей.

Приобрести навыки и умения:

по применению законодательства об органах по выявлению и расследованию преступлений, получить первичные навыки по составлению процессуальных и деловых документов дознавателя, следователя.

При изучении темы 9 необходимо:

изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 34, 112, 118, 119, 120, 125, 127, 212; ФЗ от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре РФ» ст. 14, 15, 16, 41(1), 40(4), 48. ФЗ от 3 апреля 1995 г. «Об органах федеральной службы безопасности» ст. 8, 10; ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» ст. 1-5, 13; положение о Министерстве внутренних дел РФ, утв. Указом Президента РФ от 18 июля 1996 г. № 1039, п. 7; Положение об органах предварительного следствия в системе МВД РФ от 23 ноября 1998 г., № 1922, п. 1-4; 8-13; Закон РСФСР от 18 апреля 1992 г. «О милиции» ст.ст. 222-225; закон РФ от 1 апреля 1993 г «О государственной границе РФ» ст. 30; Закон РФ от 24 июня 1993 г. «О федеральных органах налоговой полиции» ст.ст.2,5; положение о федеральной службе налоговой полиции РФ, утв. Указом президента РФ от 25 сентября 1999 г. № 1272; Закон РФ от 11 марта 1992 г. «О частной детективной деятельности в РФ» ст. 3-5, 7; Гущенко К.Р., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник. – М.: Зерцало. гл. 16, стр. 310-329; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник/ под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. – гл. 16, стр. 284-302. Пронякин А.Д.; Пронякин Д.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: МЭСИ, 1998, стр. 40-42.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие понятия: расследование преступлений, дознания, досудебная подготовка материалов, дознаватель, следователь, полномочия следователя, правовые полномочия дознавателя, процессуальная самостоятельность следователя, посредственность начальник следовательского отдела, виды дознания, сроки дознания, этапы следствия, обнаружение, проверка и оценка доказательств.



Краткое
содержание

1. Понятие органов по выявлению и расследованию преступлений.
2. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность, их полномочия.
3. Органы внутренних дел и иные органы дознания, их полномочия.
4. Органы предварительного следствия и их полномочия.
5. Права и обязанности дознателя.
6. Права и обязанности следователя, его процессуальная самостоятельность.

Цель: изучить научную и учебную литературу, законодательные источники о структуре и полномочиях органов по выявлению и расследованию преступлений.

9.1. Органы по выявлению и расследованию преступлений

Органы по выявлению и расследованию преступлений в РФ сосредоточены в различных министерствах и ведомствах, в частности, в МВД, ФСБ, в прокуратуре РФ и некоторых других правоохранительных органах.

Ведущая роль по выявлению и расследованию преступлений принадлежит МВД. Основными задачами МВД РФ являются:

- разработка и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защита объектов независимо от форм собственности, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявление, раскрытие и расследование преступлений.

Задачи по выявлению и раскрытию преступлений органы МВД осуществляют на основе Закона «О милиции», Закона «Об оперативно-розыскной деятельности» и других нормативно-правовых актов. Согласно Закону РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» основным структурным подразделением органов внутренних дел является милиция. В указанном законе урегулирован правовой статус милиции, определена ее организационная структура, а также место и роль милиции в обществе и государстве. Милиция подразделяется на криминальную милицию и милицию общественной безопасности.

Криминальная милиция призвана: выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления по делам, о которых производство предварительного следствия обязательно, организовывать и осуществлять розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия, суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, без вести пропавших и иных лиц.

В составе криминальной милиции созданы и функционируют: оперативно-розыскные подразделения; подразделения уголовного розыска и подразделения по борьбе с преступностью в сфере экономики; экспертно-криминалистические подразделения, а также специализированные подразделения по борьбе с организованной преступностью в регионах – региональные управления по борьбе с организованной преступностью. В состав МВД входит Главное управление по борьбе с организованной преступностью и в регионах – региональные управления по борьбе с организованной преступностью.

Милиция общественной безопасности призвана решать следующие задачи: обеспечивать личную безопасность граждан, охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность; предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения; раскрывать и расследовать преступления по делам, о которых производство предварительного следствия не обязательно, оказывать помощь гражданам, должностным лицам, предприятиям, объединениям по вопросам выявления и пресечения правонарушений.

В состав этой милиции входят дежурные части, подразделения патрульно-постовой службы, участковые инспекторы, подразделения охраны объектов по договорам, изоляторы для временного содержания задержанных и заключенных под стражу (ИВС), отряды милиции особого назначения (ОМОН), подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, специализированные подразделения дознания, подразделения паспортно-визовой службы и некоторые другие.

Вопросами выявления преступлений в пределах своей компетенции занимаются органы Федеральной службы безопасности и таможенные органы.

В Положении о Федеральной службе безопасности РФ и ее структуре, утвержденном Указом Президента РФ от 06 июля 1998 г. № 806, на органы Федеральной службы безопасности возложена функция по организации и осуществлению оперативно-розыскной деятельности, производства дознания и предварительного следствия по делам о преступлениях, расследование которых отнесено законом к ведению органов Федеральной службы безопасности, а также по определению порядка проникновения в преступные группы.

Органы Федеральной службы безопасности организуют и осуществляют во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, незаконным оборотом оружия, наркотических средств, а также с деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя РФ.

Согласно ст. 222 Таможенного кодекса РФ таможенные органы РФ являются органами дознания по делам о контрабанде, об уклонениях от уплаты таможенных платежей, а также по делам об иных преступлениях, производство по которым отнесено к компетенции таможенных органов.

Оперативно-розыскная деятельность по выявлению преступлений и по выполнению других функций, обеспечивающих безопасность гражданина, общества и государства, производится на основе ФЗ от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Оперативно-розыскная деятельность – вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями правоохранительных органов посредством оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Задачами оперативно-розыскной деятельности являются:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия, суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях и действиях, создающих угрозу государственной власти, экономической или экологической безопасности РФ.

Оперативно-розыскная деятельность предоставляется оперативным подразделениям:

1. Органов внутренних дел РФ;
2. Органов Федеральной службы безопасности РФ;
3. Таможенных органов РФ;
4. Службы внешней разведки РФ;
5. Министерства юстиции РФ и др.

При осуществлении оперативно-розыскной деятельности проводятся следующие оперативно-розыскные мероприятия: опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное внедрение, контролируемая поставка; оперативный эксперимент.

Решение об ограничении конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, передаваемых по сетям электронной и почтовой связи, на неприкосновенность жилища принимаются судами по месту проведения оперативно-розыскных мероприятий.

Срок действия постановления судьи о разрешении на проведение указанных оперативно-розыскных мероприятий действует в течение шести месяцев.

Оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств.

Расследование преступлений происходит в двух формах: в форме дознания и форме предварительного следствия.

Дознанием называется расследование уголовных дел, производимое по постановлению органа дознания, дознавателем с соблюдением уголовно-процессуального закона. Дознание

производится по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия не обязательно.

К органам дознания относятся (см. ст. 40 УПК РФ):

- органы внутренних дел РФ и иные органы исполнительной власти, наделенные в соответствии с федеральным законом полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;
- Главный судебный пристав РФ, главный военный судебный пристав, главный судебный пристав субъекта РФ, их заместители, старший судебный пристав, старший военный судебный пристав, а также старшие судебные приставы Конституционного суда РФ, Верховного суда РФ и Высшего арбитражного суда РФ;
- командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов;
- органы Государственной противопожарной службы.

В функции, осуществляемые органами дознания, входит:

- рассмотрение и разрешение заявлений и сообщений о преступлениях (см. ст. 144, 145 УПК РФ);
- дознание (см. ст. 223-226 УПК РФ);
- выполнение неотложных следственных действий по делам, по которым производство предварительного следствия обязательно (см. ст. 157 УПК РФ);
- исполнение в случаях, установленных УПК РФ, письменных поручений следователя о проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве отдельных следственных действий, об исполнении постановлений о задержании, приводе, об аресте и др.

Предварительное расследование – это урегулированная уголовно-процессуальным законом деятельность следователя по производству следствия по уголовному делу с тем, чтобы быстро и полно раскрыть преступление, всесторонне и объективно установить обстоятельства дела, изобличить виновных в совершении данного преступления, обеспечить привлечение их к уголовной ответственности и подготовить материалы дела для судебного разбирательства.

Предварительное следствие производится следователями прокуратуры РФ, следователями органов Федеральной службы безопасности РФ, следователями органов внутренних дел (см. ст. 150 УПК РФ).

В задачи органов предварительного следствия входят:

- быстрое и полное раскрытие преступлений, изобличение виновных;
- обнаружение и процессуальное закрепление доказательств для последующего их использования в процессе судебного разбирательства;
- обеспечение законности и обоснованности привлечения граждан в качестве обвиняемых;
- обеспечение участия обвиняемого и других участников процесса в производстве по уголовному делу;
- выявление причин и условий, способствовавших совершению преступлений, и принятие мер по их устранению.

9.2. Структура органов предварительного следствия

Основное звено следственного аппарата прокуратуры составляют следователи городских и районных прокуратур. Назначение их на должность, перемещение и освобождение от должности осуществляет прокурор вышестоящей прокуратуры, который в отношении них обладает также правом поощрения и наложения взыскания.

9.2.1. Органы прокуратуры

Высшим звеном следственного аппарата прокуратуры является следственное управление Генеральной прокуратуры РФ, высшим звеном следственного аппарата военной прокуратуры является следственное управление Главной военной прокуратуры РФ. В прокуратурах республик – субъектов Российской Федерации, краев и областей имеются следственные отделы, в составе которых состоят следователи по особо важным делам и старшие следователи, а также их помощники (см. ст. 15 Федерального закона «О прокуратуре РФ»). Кроме того, в

следственный аппарат Генеральной прокуратуры РФ входят также старшие следователи по особо важным делам, следователи по особо важным делам и их помощники (см. ст. 14 Федерального закона РФ «О прокуратуре РФ»). Соответствующие должности следователей имеются в военной прокуратуре и других специализированных прокуратурах. Подследственность дел для следственного аппарата прокуратуры определена ч. 2 ст. 151 УПК РФ.

9.2.2. Следственный аппарат органов внутренних дел РФ

Здесь высшим звеном является следственный комитет МВД Российской Федерации. В составе следственного комитета имеются организационные и контрольно-методические управления, управления по расследованию организованной преступной деятельности и коррупции, следственная часть.

Структура следственных управлений (отделов) МВД республик – субъектов Российской Федерации и УВД краев и областей – аналогична указанным выше ведомствам. В структуре этих следственных аппаратов имеются следователи, старшие следователи и следователи по особо важным делам.

При органах внутренних дел в районах, городах, округах, а также при органах внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах существуют следственные управления (отделы, отделения, группы) при органах внутренних дел на железнодорожном, воздушном и водном транспорте. Указанные подразделения следственного органа возглавляет заместитель начальника органа внутренних дел – начальник следственного управления (отдела, отделения, группы), который назначается на должность и освобождается от должности начальником вышестоящего органа внутренних дел по представлению начальника главного следственного управления (отдела).

Структура органов предварительного следствия МВД, их задачи и основные функции определены Указом Президента РФ от 23 ноября 1998 г. № 1422 «О мерах по совершенствованию организации предварительного следствия в системе МВД РФ».

Основными задачами органов предварительного следствия МВД являются:

- обеспечение в пределах своих полномочий исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;
- организационно-методическое руководство расследованием преступлений, подследственных следователям органов внутренних дел РФ.

В соответствии с этими задачами органы предварительного следствия осуществляют следующие основные функции:

- анализируют следственную практику, организацию и результаты деятельности следователей органов внутренних дел РФ, разрабатывают и реализуют меры по повышению качества и сокращению сроков производства расследования;
- изучают, обобщают и рекомендуют к внедрению положительный опыт предварительного следствия, разрабатывают для использования на практике современные методики расследования отдельных видов преступлений;
- организуют взаимодействие следователей органов внутренних дел РФ с органами, осуществляющими оперативно-розыскную, экспертно-криминалистическую деятельность, дознание, прокурорский надзор и судебный контроль по уголовным делам;
- изучают правоприменительную практику следователей органов внутренних дел РФ и осуществляют разработку предложений по совершенствованию законодательства РФ;
- обеспечивают эффективную кадровую политику, подбор, расстановку и воспитание следственных кадров, повышение уровня их квалификации и профессионального мастерства;
- организуют рассмотрение и разрешение в соответствии с законодательством РФ писем, жалоб и заявлений граждан, поступающих в связи с производством предварительного следствия по уголовным делам.

Указанные функции характерны также для деятельности следственного аппарата прокуратуры РФ, ФСБ РФ.



Для самопроверки по теме 9 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Дайте определение прокурорскому надзору.
2. Назовите виды прокурорского надзора.
3. Изложите принципы организации прокуратур.
4. Определите сущность общего надзора.
5. Определите сущность надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
6. Охарактеризуйте участие прокурора при рассмотрении дел в судах.
7. Расскажите о структуре и функциях Генеральной прокуратуры РФ.
8. Каков статус Генерального прокурора РФ?
9. Расскажите о структуре и полномочиях прокуратуры субъектов РФ.
10. Какова структура и полномочия районной и городской прокуратуры?
11. Изложите требования, предъявляемые к работникам прокуратуры и кандидатам на должность прокуроров и следователей.
12. Расскажите порядок назначения и освобождения от должности прокурора и следователя районных прокуратур.
13. Перечислите классные чины работников прокуратуры и основания к их присвоению.
14. Расскажите о правовом материальном и социальном обеспечении работников прокуратур.



Практические задания

1. В отдел внутренних дел «Раменки» города Москвы обратился гражданин Фридман с просьбой, чтобы сотрудники ОВД установили лицо, которое систематически в ночное время звонит Фридману по телефону и угрожает ему убийством Фридмана. При этом Фридман в письменном заявлении дал согласие на прослушивание собственного телефона. Определите:

- A. Имеют ли право сотрудники органов внутренних дел прослушивать телефон, если об этом их просит гражданин?
- B. Назовите органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность.
- C. Укажите виды оперативно-розыскных мероприятий, при осуществлении оперативно-розыскной деятельности.

2. Жительница муниципального округа «Коньково» города Москвы Гарина обратилась в местный отдел внутренних дел с заявлением, в котором просила возбудить уголовное дело по ст. 213 ч. 1 УК РФ в отношении гражданки Украинцевой – соседки по дому, которая из хулиганских побуждений избила сына Гариной – Эдуарда 1990 года рождения. Определите:

- A. В какой форме может быть произведено расследование по факту избиения малолетнего Гарина Эдуарда гражданкой Украинцевой?
- B. Назовите органы дознания и в каком законе они определены.
- C. Укажите закон и полномочия органов дознания.

3. В Никулинскую межрайонную прокуратуру города Москвы поступило сообщение из городской больницы № 31 города Москвы о том, что к ним в хирургическое отделение поступил гражданин Исмаилов с колото-резаными ранами в области сердца, который, не приходя в сознание, скончался. Определите, какой орган должен расследовать данный факт?



Тест

1. *Какой из представленных органов занимается оперативно-розыскной деятельностью?*
 - а) арбитражные суды РФ;
 - б) суды общей юрисдикции;
 - в) органы МВД, ФСБ, Федеральные органы налоговой полиции и органы других силовых министерств и ведомств.

2. *Какой из названных судебно-следственных действий относится к видам оперативно-розыскной деятельности?*
 - а) проверочная закупка (ст. 6);
 - б) обыск квартир;
 - в) допрос подсудимого.

3. *Является ли милиция общественной безопасности (местная милиция) органом по выявлению преступлений?*
 - а) не является;
 - б) является;
 - в) милиция общественной безопасности может выявлять преступления только во взаимодействии с криминальной милицией.

4. *В каком законе определены задачи криминальной милиции по выявлению преступлений?*
 - а) в законе «О милиции»;
 - б) в УПК РСФСР;
 - в) в законе «Об оперативно-розыскной деятельности».

5. *Сколько форм расследования преступлений предусмотрено законом?*
 - а) две формы;
 - б) три формы;
 - в) пять форм.

6. *Является ли органом дознания органы государственного пожарного надзора?*
 - а) не являются;
 - б) являются;
 - в) являются, только по делам о пожарах и о нарушении противопожарных правил.

7. *Назовите законы, в которых определена деятельность органов дознания.*
 - а) УПК;
 - б) Закон «О милиции»
 - в) Закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

8. *Какие должностные лица занимаются предварительным расследованием?*
 - а) криминальная милиция и ее сотрудники;
 - б) оперативные сотрудники уголовного розыска;
 - в) следователи прокуратуры, органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, Федеральных органов налоговой полиции.

9. *Кто расследует уголовные дела о преступлениях, совершенных несовершеннолетними лицами?*
 - а) только следователи МВД;
 - б) только следователи прокуратуры;

в) по делам о преступлениях несовершеннолетних обязательно производится предварительное следствие, которое могут производить как следователи МВД, так и прокуратуры.

10. Может ли следователь использовать помощь общественности для раскрытия преступления?

а) нет, не может;

б) может;

а) может, только для розыска лиц безвестно пропавших.

ТЕМА 10

Министерство юстиции РФ и его органы

Изучив тему 10, студент должен знать:

учебную и научную литературу, законодательство об органах Министерства Юстиции РФ и их полномочиях.

Уметь:

толковать и применять на практике нормы законодательства об организации и полномочиях органов Министерства Юстиции РФ, о правовом статусе судебного пристава, об организации исполнительного производства.

Приобрести навыки и умения:

по применению законодательства, регулирующего организацию и полномочия органов Министерства Юстиции РФ, норм права о правовом статусе судебных приставов, получить первичные навыки по изготовлению документов, которые применяются в исполнительном производстве.

При изучении темы 10 необходимо: изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: ФЗ от 21 июля 1997 г. «О судебных приставах» ст. 1-15, 19; ФЗ от 21 июля 1997 г. «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ст. 9; Закон РФ от 21 июня 1993 г. «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» ст. 5; Положение о Министерстве юстиции РФ утв. Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. Гуценко К.Ф., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник. – М.: Зерцало. гл. 14, стр. 277-288; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник/ под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. – гл. 15, стр. 271-284.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие понятия: функции органов МЮ РФ, органы, исполняющие уголовные наказания, исполнительное производство; Служба судебных приставов, права и обязанности судебных приставов, регистрация недвижимого имущества, лицензия, реестры коллегий адвокатов.



Краткое
содержание

1. Структура и полномочия органов Министерства Юстиции РФ.
2. Организация и полномочия Службы Судебных приставов.
3. Структура и полномочия органов по исполнению наказаний.
4. Правовой статус судебного пристава.

Цель: изучить научную и учебную литературу, законодательные источники об организации и полномочиях органов министерства юстиции.

10.1. Основные задачи и функции Минюста России



Определение

Министерство юстиции РФ (Минюст России) – федеральный орган исполнительной власти, является важнейшим органом по обеспечению реализации государственной политики в области юстиции. Минюст России также выполняет ряд функций по оказанию содействия судам и правоохранительным органам в сфере их правового обеспечения.

Статус Минюста России определен Положением «О Министерстве Юстиции РФ», утвержденным Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г. № 954.

На Минюст России возложены следующие задачи:

- реализация государственной политики в сфере юстиции;
- обеспечение прав и законных интересов личности и государства;
- обеспечение правовой защиты интеллектуальной собственности;
- обеспечение установленного порядка деятельности судов;
- обеспечение исполнения актов судебных и других органов;
- обеспечение исполнения уголовных наказаний.

В целях реализации государственной политики в сфере юстиции, на Минюст России возложены следующие обязанности:

- координация нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти;
- юридическая экспертиза проектов законодательства и иных нормативных актов, вносимых федеральными органами исполнительной власти на рассмотрение Президента РФ и Правительства РФ, а также нормативных правовых актов субъектов Федерации на предмет их соответствия Конституции РФ и Федеральным Законам;
- обеспечение деятельности полномочных представителей Правительства в Государственной думе Федерального Собрания РФ и Конституционном суде РФ;
- государственная регистрация в случаях, предусмотренных законодательством, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, контроль за правильностью и своевременностью опубликования таких актов, а также представления Президенту РФ и Правительству РФ информации о качестве представленных на регистрацию актов; ведение государственного реестра нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;
- представление Правительству РФ предложений об отмене или приостановлении действия нормативно-правовых актов федеральных органов исполнительной власти в случае их несоответствия Конституции РФ, международным договорам, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ, постановлениям и распоряжениям Правительства РФ;
- государственный учет нормативных правовых актов субъектов Федерации;
- участие в подготовке свода законов РФ;
- участие в разработке и реализации программ автоматизированных систем правовой информации;
- обмен правовой информацией с иностранными государствами, координация деятельности по созданию национальных банков данных законодательства – участников Сотрудничества Независимых Государств;

– дача согласия на заключение международных договоров и соглашений, о том, чтобы международные правовые акты не входили в противоречие с российским законодательством.
В сфере обеспечения прав и законных интересов личности и государства на Минюст возложены следующие обязанности:

- государственная регистрация: общероссийских и международных общественных объединений, отдельных иностранных некоммерческих неправительственных объединений, а также юридических лиц, в случаях, предусмотренных законодательством РФ; централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух или более субъектов РФ, религиозных учреждений и организаций, образованных указанными организациями, а также представительств иностранных религиозных организаций;
- контроль за соответствием деятельности общественных объединений их уставным целям, а также за соблюдением религиозными организациями положений уставов, касающихся целей и порядка их деятельности;
- обеспечение регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- координация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния; утверждение образцов бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния; разработка методических материалов по вопросам государственной регистрации актов гражданского состояния;
- осуществление функции государственного патентного ведомства, а также функции агентства по правовой охране программ для электронных вычислительных машин, баз данных и топологий интегральных микросхем; подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области авторского права и смежных прав, осуществление взаимодействия с общественными объединениями, участие в международном сотрудничестве в указанной сфере.

Весьма важны функции Минюста России по организации деятельности адвокатуры и нотариата:

- давать в установленном порядке согласие на образование коллегий адвокатов;
- вести реестр коллегий адвокатов;
- осуществлять контроль за соблюдением коллегиями адвокатов законодательства, регулирующего деятельность адвокатуры;
- утверждать формы и устанавливать сроки представления отчетности коллегиями адвокатов в органы юстиции;
- вносить в президиумы коллегий адвокатов предупреждения об устранении выявленных нарушений законодательства;
- наделять нотариусов полномочиями по совершенствованию нотариальных действий;
- контролировать исполнение ими профессиональных обязанностей;
- организовывать выдачу лицензий на право осуществления нотариальной деятельности;
- удостоверять подлинность подписи нотариуса и оттиск его печати при легализации документов, предоставляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;
- утверждать формы нотариальных документов.

Основные задачи и функции Минюста России реализуются аппаратом и подразделениями Министерства юстиции РФ и местными (территориальными) органами юстиции.

К местным органам юстиции относятся министерства юстиции республик, министерства, управления (отделы) юстиции краев, областей, городов и округов.

В Министерстве юстиции РФ имеются Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции РФ, которому подчиняются территориальные органы управления уголовно-исполнительной системы в республиках, краях, областях, городах федерального значения, автономной области и автономных округах, а также учреждения, исполняющие уголовные наказания (исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы, следственные изоляторы, предприятия, специально создаваемые для обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы и др.).

Задачами уголовно-исполнительной системы являются:

- исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы, а также исключительной меры наказания;
- обеспечение порядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, безопасности содержащихся в них осужденных, а также персонала, должностных лиц и граждан, находящихся на территории этих учреждений;
- привлечение осужденных, а также обеспечение их общего и профессионального образования и профессионального обучения;
- обеспечение охраны здоровья осужденных;
- содействие органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

На органы уголовно-исполнительной системы могут быть возложены другие задачи специально изданными законами.

Согласно Федеральному закону от 21 июня 1997 г. «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» создаются учреждения юстиции по государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Решение о создании такого учреждения принимается органами государственной власти субъекта РФ, которые образуют регистрационные округа. В регистрационных округах возможно создание нескольких учреждений. Основными должностными лицами таких учреждений станут регистраторы прав на недвижимое имущество и сделок с ним (регистраторы прав).

Задачи по обеспечению исполнения актов судебных и других органов осуществляет служба судебных приставов, которая находится в системе Министерства юстиции РФ.

10.1.1. Полномочия службы судебных приставов

Службу судебных приставов возглавляет Главный судебный пристав – заместитель министра юстиции РФ, который руководит Департаментом судебных приставов Минюста России. Эта служба состоит из следующих структур:

1. Департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ, который возглавляет заместитель Главного судебного пристава РФ;
2. Служба судебных приставов, возглавляемая главным военным судебным приставом;
3. Служб судебных приставов органов юстиции субъектов Федерации, возглавляемых заместителями начальников органов юстиции субъектов Федерации – главным судебным приставом субъектов Федерации;
4. Районных, межрайонных или соответствующих им подразделений судебных приставов, состоящих из судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемых старшими судебными приставами.

Судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов исполняют следующие обязанности: обеспечение в судах безопасности судей, народных заседателей, участников судебного процесса и свидетелей; выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в судах; исполнение решений суда и судьи о применении к подсудимым и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения; обеспечение охраны зданий судов, совещательной комнаты и судебных помещений в рабочее время; проверка подготовки судебных помещений к заседанию, обеспечение по поручению судьи доставки к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранности; осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю, и др.

Судебные приставы-исполнители должны: принимать меры по своевременному, полному и правильному исполнению документов; предоставлять сторонам исполнительного производства или их представителям возможность знакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки, снимать с них копии; исполнительного производства и их ходатайства, разъясняя сроки и порядок их обжалования; взять самоотвод, если есть заинтересован-

ность в ходе исполнительного производства либо имеются иные обстоятельства, вызывающие сомнения в их беспристрастности.

Все приставы наделены достаточно широкими правами, позволяющими им эффективно выполнять свои обязанности.



Для самопроверке по теме 10 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Раскройте содержание задач, возлагаемых на Министерство Юстиции РФ и его органы.
2. Опишите структуру центрального аппарата Министерства Юстиции РФ.
3. Какие органы и учреждения входят в систему Министерства Юстиции РФ?
4. Как организована уголовно-исполнительная система МЮ РФ?
5. Дайте характеристику органам юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.
6. Какие задачи поставлены перед службой судебных приставов?
7. Назовите полномочия судебных приставов по поддержанию установленного порядка в судах.
8. Что такое исполнительное производство?
9. Назовите права и обязанности судебных приставов-исполнителей.



Практические задания

1. Гражданин Рабинович, проживающий на территории муниципального округа «Тропарева-Никулино» города Москвы, купил в фирме «Исток» шестикомнатную квартиру, общей площадью 160 квадратных метров, которая расположена на Мичуринском проспекте Западного административного округа города Москвы. Затем гражданин Рабинович обратился в Прокуратуру ЗАО города Москвы с заявлением о регистрации за ним права на купленную квартиру. Определите:
 - A. Правильно ли определил гражданин Рабинович орган, который должен осуществлять регистрацию его прав на недвижимое имущество?
 - B. Каким законом установлен порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним?
 - C. Имеет ли право префект ЗАО города Москвы своим распоряжением зарегистрировать права Рабиновича на квартиру?

2. Осужденный Петров обратился с заявлением о помиловании в Главное управление исполнения наказаний Министерства юстиции РФ. Из этого управления Петрову пришло сообщение о том, что вопросами помилования Главное управление исполнения наказаний не занимается и в этой просьбе ему в этом было отказано. Определите:
 - A. Кто решает вопрос о помиловании осужденных к уголовным наказаниям.
 - B. Назовите основные функции, которые осуществляет Главное управление исполнения наказаний Минюста России.
 - C. Назовите законы об организации уголовно-исполнительной системы.

3. Гражданка Ветрова Г.П. обратилась в районный суд по месту жительства с заявлением, в котором просила суд оказать помощь о принудительном взыскании алиментов с бывшего мужа Ветрова С.М, на содержание дочери Ирины Ветровой, 1999 года рождения. Районный суд отказал исполнить просьбу Ветровой Г.П. Определите:
 - A. Правомочен ли районный суд заниматься принудительным взысканием задолженностей по алиментам?
 - B. Какие органы занимаются исполнительным производством и каким законом это определено?
 - C. Назовите основные обязанности судебного пристава-исполнителя.



Тест

1. *Какую основную функцию выполняет Министерство юстиции РФ?*
 - а) осуществляет правосудие;
 - б) реализует государственную политику в сфере юстиции;
 - в) обеспечивает соблюдение законности и правопорядка в государстве.
2. *Назовите нормативно-правовой акт, которым определено Положение о Минюсте России.*
 - а) Конституция РФ;
 - б) Федеральный Конституционный закон;
 - в) Указ Президента РФ.
3. *Какой орган в государстве проводит юридическую экспертизу законодательных и иных правовых актов, которые принимаются указами Президента РФ и Правительством РФ.*
 - а) Администрация Президента РФ;
 - б) Верховный суд РФ;
 - в) Министерство юстиции РФ.
4. *Кто имеет право осуществлять контроль за соблюдением законодательства коллегиями адвокатов?*
 - а) законодательные органы субъектов РФ;
 - б) Министерство юстиции РФ и его органы;
 - в) прокурор субъекта Федерации.
5. *Какой орган руководит уголовно-исполнительной системой РФ?*
 - а) МВД РФ;
 - б) Федеральное Собрание РФ;
 - в) Минюст России.
6. *Является ли служба судебных приставов органом министерства юстиции РФ?*
 - а) нет;
 - б) да;
 - в) служба судебных приставов – это самостоятельное подразделение исполнительных органов государственной власти субъекта Федерации.
7. *Какие функции выполняет служба судебных приставов?*
 - а) обеспечивает общественный порядок;
 - б) обеспечивает установленный порядок деятельности суда и исполняет судебные акты и акты других органов;
 - в) обеспечивает работу органов уголовно-исполнительной системы.
8. *В каком законе определены полномочия судебных приставов-исполнителей?*
 - а) в Законе о судебных приставах;
 - б) в УПК РСФСР;
 - в) в Законе об исполнительном производстве.
9. *Какие органы осуществляют Государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним?*
 - а) органы юстиции;
 - б) суды;
 - в) прокуратуры.
10. *Какой орган выдает лицензию на право осуществление нотариальной деятельности?*
 - а) Нотариальная контора;
 - б) Органы юстиции субъектов Федерации;
 - в) Федеральная нотариальная палата.

ТЕМА 11

Нотариат и адвокатура Российской Федерации

Изучив тему 11, студент должен знать:

учебную и научную литературу, законодательство об организации и основных функциях адвокатуры и нотариата, о правах, обязанностях и ответственности адвоката, нотариуса.

Уметь:

толковать и применять в практической деятельности законодательства об организации и основных функциях (направлениях) деятельности адвокатуры и нотариата, о правовом положении адвокатов и нотариусов, об ответственности этих должностных лиц.

Приобрести навыки и умения:

применять нормы права, регулирующие вопросы, связанные с организацией и функционированием адвокатуры, нотариатов, о правах, обязанностях и ответственности адвокатов и нотариусов, получить первоначальные навыки по составлению документов, используемых в деятельности адвоката, нотариуса.

При изучении темы 11 необходимо: изучить и проанализировать следующие литературные и законодательные источники: Конституция РФ ст. 45, 48; Закон РСФСР от 28 ноября 1980 г. «Положение об адвокатуре РСФСР» ст. 3-29; ФЗ от 8 мая 1996 г. «О производственной кооперации» ст.1, 2; Основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1999 г. ст.1-4, 7, 8, 12, 16, 19, 24, 26, 29-31; Положение о министерстве Юстиции РФ п.п. 34-41, 55-60 п. 6, п.п. 11, 12 п. 7; ГПК РСФСР ст. 44, 46, 47, УПК РСФСР ст. 47-51, 426, 427. Гуценко К.Р., Ковалев М.А. Правоохранительные органы: учебник. – М.: Зерцало. гл. 17, стр. 330-365; Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / под ред. В.П. Божьева. – М.: Спарк, 2000. Гл. 18-19, стр. 331-370. Пронякин А.Д.; Пронякин Д.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие. – М.: МЭСИ, 1998. стр. 52-60.

Изучая вопросы данной темы, следует обратить пристальное внимание на следующие понятия: юридическая помощь, адвокатура, нотариат, коллегия адвокатов, юридическая фирма, государственная нотариальная контора, нотариальная палата.



Краткое содержание

1. Понятие и задачи адвокатуры.
2. Коллегии адвокатов и их организация.
3. Органы коллегии адвокатов.
4. Организация и функции нотариата.
5. Права и обязанности нотариуса.

Цель: изучить научную и учебную литературу, законодательные источники об организации и деятельности адвокатуры и нотариата РФ.



Определение

Нотариат в РФ, наряду с правоохранительными органами, обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации. Нотариальные действия в РФ совершают в соответствии с Конституцией РФ и Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы) нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой.

В случае отсутствия в населенном пункте нотариуса, нотариальные действия совершают должностные лица органов исполнительной власти, уполномоченные на совершение этих действий. Нотариальные действия на территории других государств от имени Российской Федерации совершают должностные лица консульских учреждений РФ, уполномоченные на их совершение. На территории закрытых военных городков нотариальные действия совершаются от имени РФ должностными лицами органов местного самоуправления военного городка. На совершение нотариальных действий имеют право и органы военного управления. Так, в соответствии со ст. 185 ГК РФ право на нотариальное удостоверение доверенностей имеют: начальник лечебного учреждения, его заместитель по медицинской части, старший или дежурный врач; командир воинской части, соединения, учреждения или заведения; начальник ИТУ при отсутствии в данной местности нотариальных контор, нотариусов, занимающихся частной практикой, и других органов, уполномоченных на совершение нотариальных действий.

Реестр государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой, ведет Министерство юстиции РФ.

На должность нотариуса назначается гражданин РФ, имеющий высшее юридическое образование, прошедший стажировку не менее одного года в государственной нотариальной конторе или у нотариуса, занимающегося частной практикой, сдавший квалификационный экзамен и имеющий лицензию на право нотариальной деятельности. Срок стажировки для лиц, имеющих стаж работы по юридической специальности не менее трех лет, может быть сокращен, но продолжительность стажировки не может быть менее шести месяцев. При совершении нотариальных действий нотариусы обладают равными правами и несут одинаковые обязанности независимо от того, работают ли они в государственной нотариальной конторе или занимаются частной практикой.

Лицензия на право нотариальной деятельности выдается органами юстиции субъектов РФ в течение месяца после сдачи квалификационного экзамена на основании решения квалификационной комиссии. Отказ в выдаче лицензии может быть обжалован в суде.

Нотариус не имеет право заниматься самостоятельной предпринимательской и иной деятельностью, кроме нотариальной, научной и преподавательской, а также оказывать посреднические услуги.

В субъектах Российской Федерации создаются государственные нотариальные конторы.

11.1. Нотариат и адвокатура в Российской Федерации

Назначение на должности стажера и помощника нотариуса в государственной нотариальной конторе осуществляется органом юстиции на основании трудового договора. Стажем нотариуса может быть лицо, имеющее лицензию на право нотариальной деятельности. Их права и обязанности определяются трудовым договором (см. ст. 19 Основ).

В соответствии со ст. 35 Основ нотариус, занимающийся частной практикой, имеет право:

1. Удостоверять сделки;
2. Выдавать свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
3. Налагать и снимать запрещения отчуждения имущества;

4. Свидетельствовать подлинность копий документов и выписок из них;
5. Свидетельствовать подлинность подписи на документах;
6. Свидетельствовать верность перевода документов с одного языка на другой;
7. Удостоверять факт нахождения гражданина в живых;
8. Удостоверять факт нахождения гражданина в определенном месте;
9. Удостоверять тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
10. Удостоверять время предъявления документа;
11. Передавать заявления физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
12. Принимать на депозит денежные суммы и ценные бумаги;
13. Совершать исполнительные надписи;
14. Совершать протесты;
15. Предъявлять чеки к платежу и удостоверять неоплату чеков;
16. Принимать на хранение документы;
17. Совершать морские протесты;
18. Обеспечивать доказательства.

Нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, также выдают свидетельства о праве на наследство и принимают меры к охране наследственного имущества (см. ст. 36 Основ).

Данный перечень прав может быть дополнен соответствующим законодательством субъектов РФ. Круг нотариальных действий, совершаемых уполномоченными должностными лицами, более узок (см. статьи 37-39 Основ).

Кроме того, нотариус обязан оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и законных интересов, разъяснять им их права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых ими нотариальных действий ввиду того, чтобы юридическая неосведомленность указанных лиц не могла быть использована им во вред. Нотариус обязан также хранить в тайне сведения, которые стали ему известны в связи с осуществлением его профессиональной деятельности. Суд может освободить нотариуса от обязанностей сохранения тайны, если против него возбуждено уголовное дело в связи с совершением нотариального действия. Кроме того, нотариус в случаях, предусмотренных законодательством РФ, обязан представить в налоговый орган справку о стоимости имущества, переходящего в порядке наследования или дарения. Нотариус, занимающийся частной практикой, также обязан заключить договор страхования своей деятельности.

Ответственность нотариуса. Нотариус, умышленно разгласивший сведения о совершенном нотариальном действии или совершивший нотариальное действие, противоречащее законодательству РФ, обязан по решению суда возместить причиненный вследствие этого ущерб. В случае совершения им действий, противоречащих законодательству РФ, деятельность данного нотариуса может быть прекращена судом по представлению должностных лиц или органов, осуществляющих контроль за деятельностью нотариусов. Действия нотариуса могут быть обжалованы в судебном порядке.



Определение

Нотариальные палаты. Их структура и полномочия. Нотариальная палата – некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Она является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, республик в составе Российской Федерации и своим уставом.

Полномочия нотариальной палаты определяются настоящими Основами, а также ее уставом.

Нотариальная палата: представляет и защищает интересы нотариусов, оказывает им помощь и содействие в развитии частной нотариальной деятельности; организует стажировку лиц, претендующих на должность нотариуса, и повышение профессиональной подготовки нотариусов; возмещает затраты на экспертизы, назначенные судом по делам, связанным с деятельностью нотариусов; организует страхование нотариальной деятельности. Кроме того, законодательством республик в составе Российской Федерации могут быть предусмотрены дополнительные полномочия нотариальной палаты.

Высшим органом нотариальной палаты является собрание членов нотариальной палаты. При голосовании члены нотариальной палаты, являющиеся нотариусами, занимающимися частной практикой, обладают правом решающего голоса, а помощники и стажеры нотариуса – правом совещательного голоса.

Руководят нотариальной палатой Правление и Президент, избранные собранием членов нотариальной палаты. Полномочия собрания членов нотариальной палаты, Правления нотариальной палаты и Президента нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.



Определение

Федеральная нотариальная палата также является некоммерческой организацией и представляет собой профессиональное объединение нотариальных палат субъектов РФ, основанное на их обязательном членстве.

Федеральная нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах самоуправления. Деятельность Федеральной нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее уставом.

Полномочия Федеральной нотариальной палаты определяются настоящими Основами, а также ее уставом.

Таким образом Федеральная нотариальная палата:

- осуществляет координацию деятельности нотариальных палат;
- представляет интересы нотариальных палат в органах государственной власти и управления, а также на предприятиях, в учреждениях и организациях;
- обеспечивает защиту социальных профессиональных прав нотариусов, занимающихся частной практикой;
- участвует в проведении экспертиз проектов законов Российской Федерации по вопросам, связанным с нотариальной деятельностью;
- обеспечивает повышение квалификации нотариусов, стажеров помощников нотариусов;
- организует страхование нотариальной деятельности;
- представляет интересы нотариальной палаты в международных организациях.

Высшим органом Федеральной нотариальной палаты является собрание представителей нотариальных палат. Федеральная палата избирает из своего состава Правление и Президента палаты. Полномочия собрания, Правления и Президента Федеральной нотариальной палаты регламентируются уставом нотариальной палаты.

Контроль за деятельностью нотариусов, контроль за совершением нотариальных действий и исполнением нотариусами профессиональных обязанностей осуществляют судебные органы, органы юстиции, нотариальные палаты, налоговые органы (см. ст. 33, 34 Основ).

11.2. Адвокатура в Российской Федерации



Определение

Под адвокатурой понимается организованное особым образом профессиональное сообщество адвокатов, главной функцией которого является оказание квалифицированной юридической помощи всем, кто в ней нуждается. Адвокатура не входит в систему органов государственной власти и органов местного самоуправления и является институтом гражданского общества. В наши дни перед ней официально поставлены цели защиты прав, свобод и законных интересов всех физических и юридических лиц, а также обеспечения доступности правосудия.

Законодательство об адвокатской деятельности и адвокатуре основывается на Конституции РФ и состоит из федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих указанную деятельность, а также из принимаемых в пределах установленных федеральным законом полномочий законов и иных нормативных правовых актов субъ-

ектов РФ. Основным нормативным правовым актом, регулирующим адвокатскую деятельность, является Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63–ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» (далее – Закон об адвокатуре), вступивший в законную силу с 1 июля 2002 г. Названный закон состоит из 5 глав и 45 статей.



Определение

Адвокатской деятельностью в соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона об адвокатуре является квалифицированная помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката, физическим и юридическим лицам. Эта деятельность не является предпринимательской и не преследует цели извлечения прибыли.

Адвокатом в Российской Федерации может стать лицо, которое соответствует в совокупности следующим требованиям:

- полная дееспособность;
- отсутствие непогашенной или неснятой судимости за совершение умышленного преступления;
- наличие высшего юридического образования, полученного в имеющем государственную аккредитацию образовательном учреждении высшего профессионального образования, либо ученой степени по юридической специальности;
- наличие стажа по юридической специальности не менее двух лет либо стажировки в адвокатском образовании в сроки от одного года до двух лет; успешная сдача квалификационного экзамена.

Решение о присвоении статуса адвоката принимает квалификационная комиссия при адвокатской палате субъекта Российской Федерации после сдачи претендентом квалификационного экзамена, который состоит из письменных ответов на вопросы (тестирования) и устного собеседования. Претендент, не сдавший квалификационный экзамен, допускается к повторной его сдаче не ранее чем через год. Решение о присвоении лицу статуса адвоката вступает в силу со дня принятия претендентом присяги адвоката следующего содержания: «Торжественно клянусь честно и добросовестно исполнять обязанности адвоката, защищать права, свободы и интересы доверителей, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, законом и кодексом профессиональной этики адвоката». Статус адвоката присваивается претенденту на неопределенный срок и не ограничивается определенным возрастом.

Сведения об адвокате вносятся в региональный реестр адвокатов территориальным органом юстиции. Адвокату выдается удостоверение, которое является единственным документом, подтверждающим статус адвоката.

Для осуществления возложенных на адвокатуру задач разработаны и действуют основные направления адвокатской деятельности (ст. 2 Закона об адвокатуре), а именно:

- проведение консультаций и выдача устных и письменных справок по правовым вопросам;
- составление документов правового характера (заявления, жалобы, ходатайства и др.);
- участие в качестве представителя доверителя в конституционном, гражданском и административном судопроизводстве;
- участие в качестве представителя или защитника доверителя в уголовном судопроизводстве и производстве по делам об административных правонарушениях;
- участие в качестве представителя доверителя в разбирательстве дел в третейском суде, международном коммерческом арбитраже и иных органах разрешения конфликтов;
- представление интересов доверителя в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях;
- представление интересов доверителя в органах государственной власти, судах и правоохранительных органах иностранных государств, международных судебных органах, негосударственных органах иностранных государств;
- участие в качестве представителя доверителя в исполнительном производстве, а также при исполнении уголовного наказания;
- участие в качестве представителя доверителя в налоговых правоотношениях;
- оказание иной юридической помощи, не запрещенной федеральным законом.

Видное место в работе адвоката занимает консультирование по вопросам применения законодательства РФ, в том числе по судебным делам, и представительство в конституционном, арбитражном и гражданском судопроизводстве. Так, в соответствии со ст. 59 Арбитражного процессуального кодекса представителями граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, представителями организаций могут выступать в арбитражном суде адвокаты. Согласно ст. 48-53 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации адвокаты могут участвовать в гражданском судопроизводстве в качестве представителей граждан и юридических лиц.

Особо следует отметить, что важнейшей формой адвокатской деятельности является участие адвоката в уголовном судопроизводстве. Уголовно-процессуальный закон предусматривает обеспечение подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, подсудным права на защиту. И оно в значительной мере реализуется адвокатами, для которых, в свою очередь, также предусмотрен широкий круг прав как при судебном рассмотрении дел (на стадиях судебного разбирательства и последующей проверки законности и обоснованности вынесенных по конкретному делу приговоров), так и на предварительном следствии или при производстве дознания (ст. 53 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

УПК РФ определяет случаи обязательного участия защитника в уголовном процессе (ст. 51 УПК РФ), например, если подозреваемый, обвиняемый не владеет языком, на котором ведется уголовное судопроизводство. Если гражданин, подозреваемый или обвиняемый в совершении преступления, либо его родственники не проявляют инициативы со своей стороны по приглашению адвоката, то его участие в судопроизводстве обеспечивается дознавателем, следователем, прокурором или судом. Такой адвокат пользуется теми же правами, что и адвокат, приглашенный обвиняемым или его родственниками. При этом следует иметь в виду, если подозреваемый или обвиняемый заявил об отказе от защитника, но отказ не был удовлетворен и защитник участвовал в уголовном деле по назначению, то расходы на оплату труда адвоката возмещаются за счет средств федерального бюджета.

Адвокаты довольно часто осуществляют юридическое обслуживание предприятий, учреждений, организаций, не имеющих юрисконсультов. Оно осуществляется на основании гражданско-правовых договоров с адвокатами, в которых предусматриваются права и обязанности сторон. Адвокат, обслуживающий предприятия, учреждения, все виды коммерческих структур, проверяет законность издаваемых ими приказов и других их решений, а также участвует в юридических кампаниях (например, оформляет преддоговорные документы и договоры), ведет претензионную работу и дела в судах, дает консультации по правовым вопросам административно-управленческому персоналу, рабочим и служащим и т. д.

Адвокаты имеют права и несут обязанности, установленные законом (гл. 2 Закона об адвокатуре).

При осуществлении своей профессиональной деятельности адвокаты вправе собирать сведения необходимые для оказания юридической помощи; опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу; собирать и представлять в установленном порядке предметы и документы, которые могут быть признаны вещественными и иными доказательствами; беспрепятственно встречаться со своим доверителем; совершать иные действия, не противоречащие законодательству.

Адвокат обязан честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законодательством средствами; исполнять требования закона об обязательном участии адвоката в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора и суда; постоянно совершенствовать свои знания и повышать квалификацию; соблюдать кодекс профессиональной этики адвоката и исполнять решения органов адвокатской палаты и Федеральной палаты адвокатов; отчислять за счет получаемого вознаграждения средства на общие нужды адвокатской палаты и соответствующего адвокатского образования (кроме юридической консультации). Неисполнение либо ненадлежащее исполнение адвокатом своих профессиональных обязанностей является основанием для принятия советом адвокатской палаты решения о прекращении статуса адвоката.

Адвокаты создают адвокатские образования. При этом они самостоятельно избирают форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности, о чем уведомляют совет адвокатской палаты в установленном порядке. Закон об адвокатуре преду-

сматривает четыре формы адвокатских образований: адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация.



Определение

Адвокатский кабинет – форма адвокатского образования, которая создается адвокатом, принявшим решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально, и не имеет статуса юридического лица. Адвокат вправе использовать для размещения адвокатского кабинета жилые помещения, принадлежащие ему либо членам его семьи (с их согласия) на праве собственности либо занимаемые ими по договору найма. В последнем случае необходимо также согласие наймодателя.

Два и более адвоката вправе учредить коллегия адвокатов или адвокатское бюро.



Определение

Коллегия адвокатов представляет собой некоммерческую организацию, основанную на членстве и действующую на основании устава, утверждаемого ее учредителями, и заключаемого ими учредительного договора. Она считается учрежденной с момента ее государственной регистрации. Коллегия адвокатов имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект Российской Федерации, на территории которого она учреждена. Являясь юридическим лицом, коллегия адвокатов вправе создавать филиалы на всей территории Российской Федерации, а также на территории иностранного государства. Имущество, внесенное учредителями коллегии адвокатов в качестве вкладов, принадлежит ей на праве собственности. Члены коллегии не отвечают по ее обязательствам, коллегия не отвечает по обязательствам своих членов.

Адвокатское бюро – некоммерческая организация, члены которой заключают между собой партнерский договор, согласно которому обязуются соединить свои усилия для оказания юридической помощи от имени всех партнеров. Закон об адвокатуре особо оговаривает, что к отношениям, возникающим в связи с учреждением и деятельностью адвокатского бюро, применяются правила, установленные для коллегии адвокатов, если иное не предусмотрено законом.

В партнерском договоре обязательно должны быть указаны следующие сведения: срок его действия, порядок принятия партнерами решений, порядок избрания и компетенция управляющего партнера и другие существенные условия (в частности условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение).

Ведение общих дел адвокатского бюро осуществляется управляющим партнером. Однако адвокаты вправе установить в договоре другой порядок.

Законом предусмотрен случай обязательной реорганизации адвокатского бюро. Если после прекращения партнерского договора новый партнерский договор не заключен в течение одного месяца, то адвокатское бюро подлежит преобразованию в коллегия адвокатов либо ликвидации.

Партнерский договор прекращается в случаях: истечения срока его действия; приостановления или прекращения статуса адвоката, являющегося одним из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами; расторжения партнерского договора по требованию одного из партнеров, если партнерским договором не предусмотрено сохранение договора в отношениях между остальными партнерами. С момента прекращения партнерского договора его участники несут солидарную ответственность по неисполненным общим обязательствам в отношении доверителей и третьих лиц.



Определение

Юридическая консультация представляет собой некоммерческую организацию, созданную в форме учреждения. Данная форма адвокатского образования учреждается адвокатской палатой субъекта Российской Федерации по представлению органа государственной власти соответствующего субъекта в случае, если на территории судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях составляет менее двух на одного федерального судью. Вопросы созда-

ния, реорганизации, преобразования, ликвидации и деятельности юридической консультации регулируются также Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом «О некоммерческих организациях».

Адвокатам, направляемым для работы в юридической консультации, адвокатская палата выплачивает вознаграждение. Размер вознаграждения ежегодно определяется собранием (конференцией) адвокатов.

Юридическая помощь оказывается адвокатом на основании соглашения с доверителем, которое представляет собой гражданско-правовой договор, заключаемый в простой письменной форме. Существенными условиями такого соглашения являются:

- 1) указание на адвоката, принявшего исполнение поручения в качестве поверенного, его принадлежность к адвокатскому образованию и адвокатской палате;
- 2) предмет поручения;
- 3) условия выплаты доверителем вознаграждения за оказываемую юридическую помощь;
- 4) порядок и размер компенсации расходов адвоката, связанных с исполнением поручения;
- 5) размер и характер ответственности адвоката, принявшего исполнение поручения.

Закон об адвокатуре определяет случаи бесплатного оказания юридической помощи гражданам Российской Федерации (ст. 26). В частности, юридическая помощь оказывается бесплатно ветеранам Великой Отечественной войны (по вопросам, не связанным с предпринимательской деятельностью), лицам, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности, и др.



Определение

В субъектах Российской Федерации создаются адвокатские палаты. Адвокатская палата – негосударственная некоммерческая организация, обладающая статусом юридического лица, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта Российской Федерации. Она образуется учредительным собранием (конференцией) адвокатов в целях обеспечения оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения, организации юридической помощи, оказываемой гражданам Российской Федерации бесплатно, представительства и защиты интересов адвокатов, контроля за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики.

Органами адвокатской палаты являются:

- собрание (конференция) адвокатов;
- совет адвокатской палаты;
- президент адвокатской палаты;
- ревизионная комиссия.



Определение

Собрание адвокатов – высший орган адвокатской палаты субъекта Российской Федерации. В палате, насчитывающей более 300 человек, вместо собрания созывается конференция. Все вопросы собрания (конференция) решает простым большинством голосов адвокатов, участвующих в голосовании.

Собрание (конференция) решает большинство вопросов, имеющих отношение к деятельности адвокатской палаты. Оно формирует совет адвокатской палаты, избирает ревизионную комиссию и членов квалификационной комиссии из числа адвокатов.

Совет адвокатской палаты является коллегиальным исполнительным органом. Совет наделен широкими полномочиями: избирает из своего состава президента адвокатской палаты, определяет его полномочия, принимает решения о создании по представлению органов государственной власти субъекта Российской Федерации юридических консультаций, содействует повышению профессионального уровня адвокатов, рассматривает жалобы на действия (бездействие) адвокатов с учетом заключения квалификационной комиссии, созывает собрания адвокатов, распоряжается имуществом адвокатской палаты и т.д. Заседания Совета созываются президентом адвокатской палаты по мере необходимости, однако не реже одного раза в

месяц. Все решения принимаются простым большинством голосов и обязательны для всех членов адвокатской палаты.

Президент адвокатской палаты представляет палату в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями, с физическими лицами, выдает доверенности и заключает сделки от имени палаты, осуществляет прием на работу и увольнение с работы работников аппарата палаты, осуществляет иные предусмотренные законом полномочия (ч. 7 ст. 31 Закона об адвокатуре). Президент действует от имени адвокатской палаты без доверенности.

Ревизионная комиссия избирается для осуществления контроля за финансово-хозяйственной деятельностью адвокатской палаты и ее органов.

Адвокатские палаты субъектов Российской Федерации в обязательном порядке являются членами Федеральной палаты адвокатов, которая является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией и создается в целях представительства и защиты интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, координации деятельности адвокатских палат, обеспечения высокого уровня оказываемой адвокатами юридической помощи. Создается она Всероссийским съездом адвокатов.

Органами Федеральной палаты адвокатов являются:

- Всероссийский съезд адвокатов;
- совет Федеральной палаты адвокатов;
- президент Федеральной палаты адвокатов;
- ревизионная комиссия.



Определение

Всероссийский съезд адвокатов – высший орган Федеральной палаты адвокатов. Съезд созывается советом не реже одного раза в два года и считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей делегатов съезда. Съезд принимает устав Федеральной палаты адвокатов, кодекс профессиональной этики адвоката, формирует состав совета и принимает решение о досрочном прекращении полномочий его членов, утверждает смету расходов на содержание Федеральной палаты адвокатов, осуществляет иные функции (ст. 36 Закона об адвокатуре).

Совет является коллегиальным исполнительным органом Федеральной палаты адвокатов. Решения совета принимаются простым большинством голосов. Совет избирает из своего состава президента Федеральной палаты адвокатов и по его представлению трех вице-президентов, определяет их полномочия; представляет Федеральную палату адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и других организациях; координирует деятельность адвокатских палат; участвует в проведении экспертиз проектов федеральных законов по вопросам, относящимся к адвокатской деятельности; обобщает дисциплинарную практику, существующую в адвокатских палатах, и т.д.

Полномочия президента Федеральной палаты адвокатов аналогичны полномочиям президента адвокатской палаты субъекта Российской Федерации.



Для самопроверки по теме 11 необходимо ответить на следующие вопросы:

1. Определите суть юридической помощи и ее значение в судебной и другой практике.
2. Назовите основные задачи адвокатуры.
3. Опишите основные принципы адвокатуры и деятельности коллегий адвокатов.
4. Назовите органы управляющие коллегией адвокатов.
5. Дайте определение юридической консультации и задачи, которые она решает.

6. Назовите права и обязанности адвоката.
7. Каковы правила привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности и их отчисления из коллегии адвокатов?
8. В чем суть нотариальных действий?
9. Чем отличаются полномочия государственного нотариуса от нотариуса, занимающегося частной практикой?
10. Какие нотариальные действия могут совершать должностные лица исполнительных и других органов?
11. Изложите требования предъявляемые к кандидатам в нотариусы.
12. Назовите права и обязанности нотариусов.
13. Назовите организацию и основные функции нотариальных палат.
14. Каковы полномочия Министерства Юстиции РФ и его органов по руководству адвокатур и нотариатом?



Практические задания

1. К нотариусу, занимающемуся частной практикой в г. Москве, обратилась гражданка Н. с просьбой выдать ей свидетельство о праве на наследство. Она предъявила нотариусу все документы, необходимые для совершения данного нотариального действия. Нотариус отказал ей, сославшись на то, что не имеет права совершать подобные действия.

А. Оцените действия нотариуса.

В. Определите: кто имеет право выдавать свидетельство о праве на наследство?

С. Определите: как вправе поступить гражданка Н. в случае, если нотариус необоснованно отказывается от совершения нотариальных действий?

При ответе сослаться на действующее законодательство РФ.

2. Гражданин Ж. решил заняться адвокатской деятельностью. Для этого он обратился в ближайшую юридическую консультацию с просьбой принять его на работу.

А. Перечислите требования, предъявляемые к кандидатам в члены коллегии адвокатов.

В. Перечислите основные направления деятельности адвокатуры в РФ.

С. Определите: кто вправе решать вопрос о приеме в члены коллегии адвокатов?

При ответе сослаться на действующее законодательство РФ.

3. Адвокат С. городской юридической консультации №15 в частной беседе со своими знакомыми рассказал им о смешном случае из своей практики. При этом информация содержала сведения об интимной жизни истца К., которые адвокат узнал в ходе ведения дела клиента.

А. Оцените действия адвоката С.

В. Перечислите обязанности членов коллегии адвокатов.

С. Сравните обязанности адвокатов и нотариусов.

При ответе сослаться на действующее законодательство.



Тест

1. *Права каких нотариусов при совершении нотариальных действий шире?*
 - а) права нотариусов равны;
 - б) права нотариусов государственных нотариальных контор;
 - в) права нотариусов, занимающихся частной практикой.
2. *Высшим органом нотариальной палаты является:*
 - а) Правление;
 - б) чрезвычайная комиссия;
 - в) собрание членов нотариальной палаты.
3. *На основании какого документа производится назначение на должность стажера и помощника нотариуса?*
 - а) доверенности;
 - б) трудового договора;
 - в) заявления.
4. *Какова продолжительность стажировки перед назначением на должность нотариуса в РФ?*
 - а) не менее года;
 - б) не менее месяца;
 - в) не менее трех лет.
5. *Имеют ли право на совершение нотариальных действий органы военного управления?*
 - а) да;
 - б) нет;
 - в) только на удостоверение доверенностей.
6. *Одним из направлений деятельности адвокатуры является:*
 - а) составление жалоб, заявлений и других документов правового характера;
 - б) расследование преступлений;
 - в) совершение некоторых нотариальных действий.
7. *Кто реализует право подозреваемого и обвиняемого в совершении преступления на защиту?*
 - а) адвокат;
 - б) прокурор;
 - в) суд.
8. *По какому принципу строятся объединения адвокатов в РФ?*
 - а) по территориальному;
 - б) в соответствии с инструкциями Министерства юстиции РФ;
 - в) принцип построения отсутствует.
9. *Имеют ли право члены коллегии адвокатов или стажеры состоять на службе в других организациях?*
 - а) да;
 - б) нет;
 - в) только в исключительных случаях, указанных в законодательстве РФ.
10. *Исполнительным органом коллегии адвокатов является:*
 - а) чрезвычайная комиссия;
 - б) Президиум;
 - в) ревизионная комиссия.



Толковый словарь

- Адвокатура** – это организованное особым образом профессиональное сообщество адвокатов, главной функцией которого является оказание квалифицированной юридической помощи всем, кто в ней нуждается.
- Арбитражный суд** – судебный орган, созданный для разрешения имущественных и экономических споров в области хозяйственной и предпринимательской деятельности, а также разрешающий споры внешнеэкономического характера.
- Близкие родственники** – родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, а также супруг.
- Вердикт** – решение, вынесенное коллегией присяжных заседателей, о виновности или невиновности подсудимого.
- Верховный суд РФ** – высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и дает разъяснения по вопросам судебной практики.
- Власть** – система отношений, в которой один из субъектов занимает главенствующее положение и в определенных областях управляет поведением иных субъектов, устанавливая для них обязательные модели поведения, при этом он контролирует их и воздействует на подчиненных средствами поощрения и принуждения в целях обеспечения необходимых ему результатов.
- Генеральная прокуратура РФ** – высший орган прокуратуры РФ.
- Гражданский кодекс РФ** – систематизированный законодательный акт, содержащий нормы гражданского права.
- Главная военная прокуратура РФ** – структурное подразделение прокуратуры, которое призвано осуществлять надзор в Вооруженных Силах РФ.
- Государственная пошлина** – денежный сбор, взимаемый соответствующими государственными органами, при выполнении ими определенных функций.
- Гражданско-процессуальный кодекс** – систематизированный законодательный акт, устанавливающий порядок разбирательства и разрешения судом гражданских дел, а также порядок исполнения постановления судов и некоторых других правоохранительных органов.
- Дознаватель** – лицо, производящее дознание по уголовному делу.
- Дознание** – одна из форм расследования, которая отличается от предварительного следствия подследственностью и объемом прав участников процесса.

- Жалоба** – обращение в государственный или общественный орган, или к их должностным лицам по поводу нарушения прав и охраняемых законом интересов конкретного лица.
- Законы** – нормативные акты, принятые высшим представительным органом государственной власти либо непосредственным волеизъявлением населения и регулирующие наиболее важные общественные отношения.
- Защита** – конституционное право гражданина на судебную защиту от посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество. Кроме того, судебная защита гарантирована (в уголовном судопроизводстве) совокупностью процессуальных прав, предоставляемых обвиняемому для опровержения обвинения или смягчения наказания.
- Защитник** – лицо, осуществляющее в установленном законом порядке защиту прав и интересов подозреваемых и обвиняемых и оказывающее им юридическую помощь.
- Кассационная инстанция** – суд, рассматривающий дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения суда первой инстанции и постановления судьи, не вступившие в законную силу.
- Компетенция** – совокупность полномочий, прав и обязанностей государственного органа, должностного лица (суда, судьи) по рассмотрению дел.
- Криминальная милиция** – подразделение системы государственных органов исполнительной власти, призванное защищать жизнь, здоровье, права и свободы, собственность граждан, а также интересы государства от противоправных посягательств, входящее в систему МВД России, основными задачами которого являются: предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; организация и розыск скрывающихся и без вести пропавших людей.
- Надзорная инстанция** – суд, рассматривающий дела по жалобам и представлениям на решения, приговоры, определения, постановления, вступившие в законную силу.
- Присяжные заседатели** – граждане, избранные в установленном порядке и выносящие вердикт о виновности или невиновности подсудимого.
- Нотариат** – это система государственных или негосударственных органов, на которые возложено удостоверение сделок, а также оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на юридическое закрепление гражданских прав и предупреждение их возможного нарушения в дальнейшем.
- Обвинитель** – человек, обвиняющий, приписывающий вину, поддерживающий обвинение кого-либо перед судебными органами.
- Пленум Верховного суда РФ** – собрание всех членов Верховного суда РФ.
- Пленум Высшего арбитражного суда РФ** – собрание всех членов Высшего арбитражного суда РФ.

- Президиум суда* – судебная инстанция любого суда, наделенная функцией пересмотра вступивших в законную силу судебных решений по уголовным и гражданским делам.
- Прецедент* – решение по конкретному делу, являющееся обязательным для судов той же или низшей инстанции при решении аналогичных дел, либо служащих примерным образцом толкования законов, не имеющих обязательной силы.
- Прокурор* – должностное лицо органов прокуратуры, наделенное в соответствии с Конституцией РФ полномочиями по осуществлению надзора за точным и единообразным исполнением законов всеми гражданами, учреждениями и организациями.
- Секретарь* – в судопроизводстве – это работник суда, ведущий протокол судебного заседания.
- Следователь* – должностное лицо органов прокуратуры, внутренних дел, федеральной службы безопасности, назначенное в установленном порядке, задачей которого является производство предварительного следствия.
- Суд* – специально учрежденный государственный орган, который отличается от органов, выполняющих законодательные и исполнительные функции, и которому доверяется осуществление судебной власти.
- Судебная власть* – особое положение в государственном аппарате судебных органов (судов), а также реализуемые ими и присущие им возможности и способности воздействия на поведение людей и социальные процессы; кроме того, это одно из проявлений государственной власти в целом.
- Судебная система РФ* – совокупность судов РФ, построенных в соответствии с их компетенцией и поставленными перед ними задачами и целями, отвечающая задачам, стоящим перед страной, доступная для граждан.
- Таможня* – государственное учреждение, ведающее контролем над ввозом из-за границы и вывозом за границу товаров и взиманием пошлин и сборов.
- Участники процесса* – участники процессуальных правоотношений, возникающих в связи с производством по гражданскому или уголовному делу. Кроме того, это физические или юридические лица, защищающие при производстве по судебному делу свои или представляемые ими права и интересы и наделенные для этого соответствующими процессуальными правами и гарантиями.
- Ходатайство* – официальная просьба о совершении процессуальных действий или принятии решений, обращенная к органу дознания, следователю, прокурору, судье или суду.
- Частное обвинение* – форма производства по уголовным делам, которые возбуждаются не иначе как по жалобе потерпевшего и подлежат прекращению в связи с примирением сторон (т. е. потерпевшего с обвиняемым).

Эксперт

- это лицо, обладающее специальными знаниями и привлекаемое органами расследования, например, судом и иными государственными или общественными организациями для проведения экспертизы.

Юрисдикция

- установленная законом совокупность правомочий соответствующих государственных органов разрешать правовые споры и решать дела о правонарушениях, т. е. оценивать действия лица или иного субъекта права с точки зрения их правомерности; а также это право применять соответствующие санкции к правонарушителям.

*Язык
судопроизводства
и делопроизводства*

- главным образом, судопроизводство и делопроизводство в судах и других правоохранительных органах ведется на русском языке – государственном языке РФ. Однако судопроизводство и делопроизводство в судах и других правоохранительных органах может вестись и на государственном языке той республики, на территории которой находится суд или другой правоохранительный орган.



Рекомендуемая литература

1. Конституция РФ 1993 г.
2. Декларация прав и свобод человека и основных свобод (ВВС, 1991, № 52, ст. 1865).
3. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (СЗ РФ, 1998, № 14 ст.1514 и № 20 ст. 2143).
4. ФКЗ от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе Российской Федерации» (СЗ РФ, 1997, № 1 ст. 1).
5. Закон РСФСР от 8 июля 1981 г. «О судеоустройстве РСФСР» с изменениями и дополнениями от 29 мая 1992 г., 3 июля 1992 г., 6 июля 1993 г., 20 ноября 1994 г., 4 января 1999 г. (ВВС РСФСР, 1981, № 26, ст. 476, ВВС РСФСР 1992 № 2, ст. 1560, ВВС РФ 1993, № 33, ст. 1313, 1994 № 32, ст. 3300, СЗ РФ 1999, 31,ст. 1.).
6. ФЗ от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации» (СЗ РФ, 1998, № 51, ст. 6270).
7. ФКЗ от 23 июня 1999 г. «О военных судах Российской Федерации» (СЗ РФ, 1999, № 26, ст. 3170).
8. ФКЗ от 21 июня 1994 г. «О Конституционном суде Российской Федерации» (СЗ РФ, 1994, № 13, ст. 1447).
9. Закон РФ от 26 июня 1992 г. «О статусе судей в РФ» (ВВС, 1992, №30, ст. 1792; 1993, № 17, ст. 606; СЗ РФ, 1995, № 26, ст. 2399, 1999, № 26, ст. 3690).
10. ФЗ от 8 января 1998 г. «О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ» (СЗ РФ, 1998, № 2, ст. 223).
11. ФЗ от 17 ноября 1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации» (СЗ РФ, 1995, № 47, ст. 4472, 1999, № 7, 878, № 47, ст. 5620).
12. ФЗ от 21 июня 1997 г. «О судебных приставах» (СЗ РФ, 1997, № 30, ст. 3590)
13. ФКЗ от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах Российской Федерации» (СЗ РФ, 1995, № 30, ст. 1589)
14. Закон РСФСР от 11 февраля 1993 г. Основы законодательства РФ о нотариате (ВВС, 1993, №10, ст. 357).
15. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 63–ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре» (СЗ РФ, 2002, № 23, ст. 2102).
16. ФЗ от 20 апреля 1995 г. «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» (СЗ РФ, 1995, № 17, ст. 1455).
17. Положение о квалификационной аттестации судей, принятое Верховным Советом РФ от 13 мая 1993 г. (ВВС, 1993, № 24, ст. 856, СЗ РФ, 1997, № 47, ст. 5341).
18. Положение о классных чинах прокурорских работников РФ, утверждены Указом Президента РФ от 30 июня 1997 г., № 659 (СЗ РФ, 1997, № 27, ст. 3185).
19. Положение о Министерстве юстиции РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 2 августа 1999 г., 954.
20. Положение о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденное Указом Президента РФ от 18 июля 1996 г., № 1039.
21. ФЗ от 3 апреля 1995 г. «Об органах федеральной службы безопасности в РФ» (СЗ РФ, 1995, № 15, ст. 1269).
22. ФЗ от 27 мая 1996 г. «О государственной охране» (СЗ РФ, 1996, № 22, ст. 2594, 1997, № 24, ст. 3502).
23. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. «О государственной границе РФ» (ВВС, 1993, «17, ст. 594; СЗ РФ 1994, № 16, ст. 1861; 1995, № 50, ст. 5610, 1997, № 29, ст. 3507, 1998, № 31, ст. 3805, № 31, ст. 3831, 1999, № 30. Ст. 3613, 1999, №23, ст. 2808).
24. ФЗ от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности в РФ» (СЗ РФ 1995, № 33, ст. 3349; 1998, № 30, ст.3613, 1999, № 2, ст. 233).

25. Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24 июля 2002 г.
26. Гражданский процессуальный кодекс РФ от 14 ноября 2002 г.
27. Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г.
28. Таможенный кодекс РФ от 18 июня 1993 г.
29. Правоохранительные органы: Учебник / Под ред. К.Ф. Гуценко. – М.: Изд-во Зерцало, 2000. – 400 с.
30. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / Под ред. В.П. Божьева, – М.: Изд-во Спарк, 2000. – 414 с.
31. Суд и правоохранительные органы: Хрестоматия / Сост. Ю.К. Орлов, Т.В. Кружмен. – М.: Изд-во Юрист, 2000. – 480 с.
32. Пронякин А.Д., Пронякин Д.А.. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебно-практическое пособие. – М.: Изд-во МЭСИ, 1998. – 80 с.